

核心提示

湖南应抓住集群交融、自主强链、开拓合作、平台赋能四个“着力点”，积极培育提升先进制造业集群发展新动能、综合竞争力，持续扩大先进制造业竞争优势，推进国家重要先进制造业高地建设，为全面推进制造强国战略贡献湖南力量。

# 以产业集群建设为抓手 加速扩容湖南先进制造业「国家队」

曹裕

制造业是立国之本、强国之基。早在2020年9月，习近平总书记就赋予了湖南“打造国家重要先进制造业高地”的光荣使命。今年3月在长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时，习近平总书记再次强调要“立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化”。当前，湖南制造业发展正处在由大变强的重要关口，如何加速扩容湖南先进制造业“国家队”，加速形成先进制造业产业生态，以新型工业化的扎实成效培育发展新质生产力，是湖南将“三高四新”美好蓝图变成现实的必答题。基于此，湖南应抓住集群交融、自主强链、开拓合作、平台赋能四个“着力点”，积极培育提升先进制造业集群发展新动能、综合竞争力，持续扩大先进制造业竞争优势，推进国家重要先进制造业高地建设，为全面推进制造强国战略贡献湖南力量。

## 加快聚能成势，铸就先进制造业跨集群协同合力

目前，湖南各市州已然形成各具特色的主导制造业。比如，长沙工程机械产业集群发展势头强劲，拥有5家“全球工程机械50强”企业，产业规模连续多年全国领先，具有很强的产业竞争优势；在湘潭，与先进制造业配套的金属材料产业实力雄厚。但是，长株潭工程机械产业集群的产业配套率仅为38%左右，而徐州工程机械产业集群的零部件产业配套率已近60%。

为此，我省应发挥各园区先进制造业集群特色优势，进一步提高产业集中度和产业配套水平，着力构建错位发展、特色鲜明、相互配套的园区发展格局。在园区的选址构建上，坚持围绕“一核两副三带四区”的区域经济格局，因地制宜打造先进制造业园区；在园区的项目选择上，依据各园区区位优势、资源禀赋、产业基础等差异化布局工程机械产业项目，培育园区特色优势，减少园区同质化竞争；在园区的协同管理上，推进园区协同管理体系与集群政策改革，加快全省园区一体化发展，促进集群各载体间互动交流 and 优势互补，推动园区产业相互配合，促进生产要素在园区间流动，提升资源配置效能，夯实重点集群发展根基。

## 支持“链内”自主，推动先进制造价值链高端延伸

湖南的优势制造业如工程机械、轨道交通等产业，在当前国内市场均面临从“增量时代”转入“存量时代”的行业调整期，机械存量较高、更新换代慢；在海外市场亦面临高端产品缺失、中低端产品同质化等问题。面对激烈的市场竞争、不断提高的环保标准和更高的技术要求等挑战，突破创新瓶颈，抢占先进制造业的高端价值链，打造更具韧性、更加紧密的产业链供应链，是湖南先进制造业集群下一阶段的目标。

为此，湖南应加速将先进制造业龙头企业培育成为优质“链主”，发挥“链主”企业的“头雁效应”，整合技术要素和创新资源，促进先进制造业集群产业链上下游补链强链，促进企业与高校、研究院合作创新，提升集群产业链关键技术的自主可控性，助推集群产业链抢占先进制造价值链制高点。此外，要激活下游行业协会服务职能，推动营商环境建设。充分利用湖南机械工业协会、长沙工程机械行业协会等政企校融合平台，破解集群企业不同发展阶段的融资、产权保护难点痛点问题，营造稳定

可控的产业链供应链及集聚环境，为政府、“链主”企业、配套企业共同参与制定行业标准与产业政策疏通渠道，助力解决产业链集群下政府逻辑与市场逻辑的冲突。

## 探索“链外”合作，助推先进制造业集群国际拓展

全球化是中国制造的战略发展方向，也是湖南先进制造业集群突围突围、追赶超越的必然路径。当前湖南先进制造业处于上行周期，产业集群应顺势而上、立足国内、迈向世界。

为此，我省应加快建设先进制造国际中试熟化服务基地，积极筹办各类国际先进制造展览会，开拓吸引“链外”产业合作，嫁接全球制造资源，支撑集群国际化拓展，助力企业在全球化进程中准确定位目标市场、推动成果和产品走向世界舞台。作为培养先进制造技术技能人才的主阵地，湖南先进制造全球化人才需求逐年上升，只有大力培养全球化人才，才能为湖南建设国家重要先进制造业高地、推动建设现代化产业体系提供坚实人才保障。应积极布局先进制造业创新人才枢纽建设，推动形成世界一流的先进制造业创新人才集群，开拓集群“链外”人才互动合作，培育壮大可持续内生增长动力，加快湖南工程机械集群世界化步伐。

## 强化“工业互联网”赋能，激发先进制造业集群数字活力

近年来，湖南深入实施工业互联网创新发展战略，已培育超过150家主要工业互联网平台，为打造国家重要先进制造业高地提供了有力支撑。目前，湖南已基本实现工业互联网外网市州全覆盖、工业园区广覆盖，工业企业通过窄带物联网、5G、边缘计算等新型网络技术和先进适用技术加快推动企业内网改造提速。工业互联网在产业集群中的规模化应用，为构建起全要素、全产业链和全价值链全面连接的新型工业生产制造和服务体系，提升制造业数字化、网络化、智能化和绿色化水平提供了实现途径。三一集团、中联重科入选工信部首次发布的30家数字领航企业，这两家企业目前设备联网率超过90%、关键工序数控化率超过95%，实现了产品全生命周期数字化管理。与此同时，我省工业互联网仍存在垂直行业壁垒与标准化不足下的资金压力问题，致使其赋能先进制造业集群难以从夯基垒台的起步期加速转入规模化应用落地阶段。

为此，湖南应持续推进工业互联网基础设施建设，从“基础”维度赋能，全面提升平台开放框架、工业数据模型管理中间件、低代码开发工具等底座技术能力，降低先进制造业集群合作开发成本。应推动工业互联网平台与先进制造业业务机理的深度融合，从“产品”维度赋能，全面整合上层的企业资源规划(ERP)系统和下层的工业控制系统(如PLC、SCADA等)，加快攻关“平台+机理”模型融合的关键技术工具产品。应持续释放先进制造业集群数据要素价值，从“市场”维度赋能，推动先进制造业集群市场数据“上云上平台”，通过构建网络化连接释放集群数据的规模增长效应，以“大数据+AI+智能硬件”实现先进制造业集群产业链全环节的精准对接。

(作者系中南大学教授、博士生导师，教育部长江学者青年学者，首批“湘江青年社科人才”培养工程入选人才，省政府参事室特约研究员)

# 弘扬中国特色金融文化 培育高质量金融人才

罗凡 徐远超

在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上，习近平总书记提出“推动金融高质量发展、建设金融强国”战略目标，强调坚持法治和德治相结合，积极培育“诚实守信，不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱离实际；依法合规，不胡作非为”的中国特色金融文化。金融专业性强、复杂程度高、知识密集度高，还兼具学科交叉融合等特点，培养复合型金融人才队伍对于建设金融强国具有基础性、决定性意义。高校金融教育应继承和弘扬中国特色金融文化，培育具备中国特色金融文化品格、精神、气质的金融人才，为经济社会高质量发展提供金融人才支撑。

夯实专业教师队伍，推动金融专业教师与思政教师协同育人。坚持立德树人，推动金融专业教师与思政教师协同育人，统筹推进金融专业教育与中国金融文化教育。着眼党和国家事业发展全局，深刻理解并践行“为党育人、为国育才”的重要使命，以党和国家需求为导向开展金融专业教育，培育具有坚定政治立场和高度社会责任感的高质量金融人才。坚持“明体达用、体用贯通”，通过定期组织培训、研讨、交流等活动，推动专业教师深入研习中国特色金融文化，以中华传统美德为重要指引，对比中国金融市场与国际金融市场历史发展脉络，总结凝练具有鲜明中国特色的金融文化精髓，深挖中国特色金融文化与金融专业知识链接点，形成系统性、指导性、示范性研究成果，发挥共享效应。统筹好思政课程与专业课程思政建设，基于当前社会发展现实基础与学生总体思想状况，将中国特色金融文化融入教育教学全过程，以专业课教学为主阵地，避免生搬硬套，改进讲授方法，既宣扬中华传统美德，又拥抱金融创新。

创新专业课程教材，打造中国特色金融文化的传承载体。优化金融专业课程教材建设，彰显中国特色金融文化独特魅力和价值，通过系统阐述中国金融历史、理论与实践，提升学生的中国特色金融文化自信。注重国际化与本土化相结合，引入国际金融前沿理论与实践成果，扎根中国金融市场发展实情和发展需求，着力于本土化改造和创新，构建中国自主金融知识体系，确保金融专业课程教材与中国金融发展实

际需求相契合，拓宽学生国际视野，增强学生跨文化沟通能力。强化价值引领与道德塑造，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强调诚信、合规、守正、创新、绿色等金融价值观，树立学生良好的职业道德风尚。

构建学科交叉人才培养模式，锻造中国特色金融文化的创新人才。金融高质量发展为新质生产力发展注入新动能，也对金融人才培养提出新要求。明确学科交叉人才培养目标和定位，践行社会主义核心价值观，对接我国高质量发展对金融人才的现实需求，着力打造一支具备跨学科背景、创新思维和实践能力的复合型金融人才队伍。设计跨学科课程体系，推行学科交叉人才培养项目，构建金融学、经济学、法学、人工智能等多学科交叉融合知识体系，将不同学科的知识和方法有机融合。强化金融实践教学环节，组织学生到金融机构参观、实习，感受数字金融服务业态新变革，培养学生金融创新能力和实践操作能力，为中国特色金融文化的丰富和发展注入新活力，夯实新质生产力发展的金融人才根基。

加强法治教育，推动中国特色金融文化与金融法治建设深度融合。阐释坚持中国特色社会主义法治道路对金融发展的重要意义，强调金融法治建设对金融市场公平、公正和透明，以及对维护金融稳定、防范系统性金融风险的重要性，阐述金融法治的基本原则、法律体系、监管机制以及我国金融法律制度历史演变、金融法律法规规范等内容。在金融教育教学中开展涉外法治教育，结合金融市场国际化趋势，引入国际金融交易的基本法律框架和规则，阐述国际金融领域的规则要求，剖析跨境金融活动的潜在法律风险，比如金融数据跨境流动监管、法律适用冲突等，提高学生风险防范意识，提升金融教育的国际化水平。以案释法，引入金融审判典型案例，比如票据诈骗案、信用卡诈骗案、保险诈骗案、金融服务合同纠纷案、洗钱案等，剖析案例中所涉法律问题、法律后果，使学生深刻领悟习近平法治思想在金融实践中的应用，掌握我国金融法律体系的框架与内涵，夯实学生法治素养，为学生在未来实践中遵纪守法奠定基础。

(作者单位分别为湖南女子学院、长沙学院)

# 以法治力量 推进生态保护和绿色发展

胡艳香 祝紫馨

习近平总书记近日在长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调，要“协同推进生态保护和绿色低碳发展，加快建设生态文明”。作为中部重要省份，湖南须深入贯彻习近平生态文明思想，始终坚持生态优先、绿色发展为先导，强化目标协同、区域协同、部门协同，探索完善具有区域特色的生态法治体系，为建设美丽湖南贡献法治力量、展现法治作为。

强化目标协同，实现高质量发展和高水平保护共同推进。习近平总书记强调，要“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”“正确处理高质量发展和高水平保护的关系”。湖南肩负实现“三高四新”美好蓝图及“守护好一江碧水”重任，须坚持系统观念，正确处理高质量发展和高水平保护的关系，发挥法治的引领、规范、保障作用，用最严格制度、最严密法治保护生态环境，大力发展绿色农业。以《湖南省乡村振兴促进条例》为基础，加快“1+N”立法进程，重点推进畜禽养殖污染防治、土壤污染防治等方面法规建设；严格落实《土地管理法》《耕地保护法》，探索推行耕地耕作层土壤剥离再利用制度，建立健全耕地保护区域补偿制度和自然资源督察执法制度，为建设现代农业产业体系提供法治保障。大力发展现代制造业。以《湖南省先进制造业促进条例》等为抓手，加强全省制造业绿色低碳发展统筹布局；研究出台湖南省促进数字经济、加快智慧智能农机装备制造产业发展相关条例，为推动湖南制造业数字化、智能化转型，打造国家重要先进制造业高地提供良好法治环境。大力发展绿色服务业。以《湖南省现代服务业创新发展区管理办法》《湖南省技术先进型服务企业认定管理办法》等为驱动，加快制定现代物流、信息服务、科技服务、数字文旅、绿色金融、商贸服务、健康养老等现代服务业发展促进条例及配套制度，同时进一步放宽服务业外资市场准入限制，优化服务业发展规则体系，加快构建服务业发展新格局。

强化区域协同，实现生态经济联动发展和生态环境联动治理。习近平总书记强调，中部地区应“加强都市圈之间协调联动”“建立健全跨区域合作机制”。为此，在经济联动上，我省应紧扣“高质量”和“一体化”，协同推进绿色低碳发展。在省内，落实好《湖南省长株潭城市群区域规划条例》《湖南省长株潭国家自主创新示范区条例》等，将长株潭都市圈建设成中西部地区发展新的增长极；研究出台促进湖南开放型经济发展的专门条例，推进现代化交通基础设施建设保障立法，支持郴州、永州开展铁海联运试点，推进岳阳港和虞公港建设绿色航运示范工程；加快推进新型工业产业协同发展法律法规建设，支持岳阳、衡阳两个副中心石化、化工

产业协同创新，为湖南加速打造“北石化、南盐化”产业布局提供法治支撑。在省际协同方面，加快联合制定促进交通对接、人才流动、产业合作、文旅融合、园区共建的法律法规，为打造省域的产业集聚区、文旅产业融合发展区、绿色发展先行区、承接产业转移示范区保驾护航。另一方面，在环境联动治理上，应秉持“山水林田湖草沙”生命共同体理念，加强区域协同共治。进一步完善《湖南省省域生态绿心保护条例》，严格落实“绿心”保护责任制；持续推动“一江一湖四水”系统联治，支持沅江、澧水等流域跨区域协同出台环境保护条例；加强省际环境治理共管共治共享，实施联动执法、合作司法，建立洞庭湖保护跨省合作机制、长江中游三省大气污染防治联防联控制度；探索建立长江流域、珠江流域跨省横向生态保护补偿法律制度，为促进中部地区生态环境保护、保障民生、协调发展提供有力法治保障。

强化部门协同，实现绿色发展合力护航和违法联合惩治。习近平总书记强调，要“加强生态环境系统治理、综合治理、协同治理”。护航绿色发展与治理生态环境都是系统工程，需要相关部门一体推动。为推进减污降碳、扩绿增长，实现经济社会绿色转型，我省应积极推进生态经济协同保护政策的法治化进程。比如全面落实《减污降碳协同增效实施方案》，在法律框架下强化生态环境部门与工业信息、交通能源、金融等各行业行政主管部门之间的联动协调，建立长效协同护航机制。为增进生态环境治理实效，我省应强化环境执法与环境司法有效衔接。建立健全生态环境保护行刑衔接制度并适当提高行政执法和刑事司法衔接规则的立法层级；建立健全生态环境保护综合行政执法机关和司法机关信息共享、案情通报、案件移送制度；推进环境资源案件“三合一”审理，推动环境案件跨行政区划集中管辖，一体化保护新模式建设；在行政诉讼与民事诉讼衔接方面，牢固树立恢复性司法理念，将“修复生态环境”作为生态环境损害赔偿责任方式，建立民事赔偿与生态补偿有机衔接的环境修复责任制度，积极探索适用“补植复绿”“增殖放流”“碳汇认购”“劳务代偿”等多种责任方式，最大限度修复受损的生态环境。

(作者分别系湖南工商大学法学院教授、湖南工商大学廉政建设协同创新中心研究员)

# 盘活储蓄“钱袋子” 激发潜在消费力

肖欣

国民的消费和储蓄相互影响、相互作用，关系经济发展的当前动力与长期潜力。当前，消费市场逐步回暖，进一步巩固消费基础、提升消费活力，是拉动经济持续增长的关键一环。与此同时，受多方面因素叠加影响，居民储蓄存款仍在高位运行。科学有效地引导、促进储蓄势能向消费动能转化，对于加快经济高质量发展具有重要意义。

改善收入预期，释放被动性储蓄，让消费者“更能花”。收入是消费的基础，通过扩大就业和提升收入切实改善居民收入预期，可减少居民收缩性经济行为、增强居民消费能力。在努力提高有效就业的同时，增加劳动者特别是一线劳动者的劳动报酬。不断优化国有企业的内部薪资结构，适当降低高管的过高收入，增加基层劳动者的利润分配比例。强化混合所有制改革对就业增长、职工工资收入及利润分享的提升效应。利用好支持乡村振兴的资源、资金，努力提高农村集体经济组织的经营效益，强化集体经济对农村居民收入增长的主心骨作用。

提高社会保障，降低预防性储蓄，让消费者“更敢花”。完善社会保障体系，可减轻居民对未来风险的担忧，有利于降低居民预防性储蓄动机、提振居民消费信心。为此，应创新养老保障举措，探索建立EET和TEE相结合的个人养老金制。目前我国个人养老金制采用“EET”税制，即在个人养老金的缴费和投资收益环节无需缴纳个税，在退休提取环节，缴费与投资收益需要一并缴纳个人所得税。而“TEE”模式则相反，在缴纳环节缴个税，在投资收益及领取环

节免个税。保留目前EET制度的同时，平行引入TEE制度，让中低收入者和高收入者根据自身情况选择，使其获得最大化税收利益，可提高个人养老金的价值。提升医疗保障服务水平。把更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围，推进定点零售药店价格公示、监测与治理，探索商业健康保险支持创新药械产品保费补贴政策，加强基本医保和商业健康保险的合作，建立“基本医保+大病保险+惠民保”的罕见病用药保障机制，探索构建农村养老中医保障体系。进一步缓解就学压力。深化教育教学改革提质增效，减少强化应试、机械刷题、超前学习等不必要、不合理的过重负担，规范校外培训机构，减轻学生校外培训负担，加大农村义务教育薄弱环节建设力度。完善社会救助制度。探索建立“政府救助+慈善帮扶+自助互助”社会救助模式，建立健全政府救助与慈善帮扶转介机制，推进政府救助与慈善帮扶在政策、对象、信息、资源等方面有效衔接，推动低保从保障“收入型贫困”向保障“支出型贫困”延伸，推动在居住地申办低保等社会救助，探索“物资+服务”救助方式。

优化消费供给，激活消费转移性储蓄，让消费者“更想花”。持续改善消费供需关系，积极应对消费需求变化，有利于释放“沉淀”的消费能力，激发消费活力。其一，完善消费基础设施建设。推进长沙建设国际消费中心城市，构建以国金中心为核心，万家国际购物广场、德思勤城市广场、长沙北辰三角洲大悦城等大型购物中心为区域中心的消费城市格局，吸引更多国际国内高端

知名品牌首店、旗舰店、体验店，构建品牌汇集、品质高端、品位独特的优质商品供给体系；同时完善农村电子商务和县乡村三级快递物流配送体系，推进生活必需品流通保供体系和“平急两用”公共基础设施建设。其二，创新消费场景。推进商、旅、文、体深度融合，持续放大中非经贸博览会、博鳌亚洲论坛全球经济发展与安全论坛、长沙国际工程机械展览会、长沙国际马拉松赛等大型会展赛事活动溢出效应，推动商、旅、文、体、展深度融合联动，大力吸引外来消费。创新大健康服务融合消费场景，依托湖南丰富医疗资源，打造中医、健康养生等特色医疗旅游产品，推进建设优质医疗旅游集聚区。其三，稳定大宗与中高端消费。落实优化“以旧换新”消费政策，支持刚性和改善性住房需求，降低商品房置换成本、置换周期，降低二手房交易门槛，支持推广智能、集成、功能化家电家具，扩大新能源汽车消费。推动高动态范围(HDR)视频、三维声音技术、超高清视频等高端电子产品消费。增加优质教育、健身美容、家政服务、高端养老服务供给。加大对新型消费、大宗消费、中高端消费的金融支持，鼓励商业银行从利率、期限、还款方式等多方面提供差异化贷款产品。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南省社会科学院基地特约研究员。本文为湖南省社会科学院《湖南省人民政府发展研究中心》哲学社会科学创新工程项目资助项目“科学引导‘超额’储蓄流向消费市场研究”(23ZYB19)阶段性成果)

