

大力加强社区工作者队伍建设 不断壮大城市基层治理骨干力量

——中央组织部、中央社会工作部有关负责人就《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强社区工作者队伍建设的意见》答记者问

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》（以下简称《意见》）。《意见》公开发布之际，中央组织部、中央社会工作部有关负责人就《意见》制定印发和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

答：习近平总书记强调，“基层社会治理成效如何，基层干部是决定性因素。要统筹考虑基层干部队伍建设，逐步建立一支素质优良的职业化社区工作者队伍。”2017年《中共中央 国务院关于全面加强城乡社区治理的意见》、2021年《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，都对加强社区工作者队伍建设提出明确要求。近年来，各地区各部门坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，持续推动社区工作者队伍建设，社区工作者队伍素质不断提升，结构更加优化。新时代新征程推进基层治理体系和治理能力现代化，对社区工作者队伍建设提出了新的更高要求，亟需在制度上予以规范和保障。

《意见》由中共中央办公厅、国务院办公厅印发，是第一个专门关于加强社区工作者队伍建设的中央文件。制定《意见》，对于各级党委和政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持大抓基层鲜明导向，加强新时代社区工作者队伍建设，打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众

满意的社区工作者队伍，不断壮大城市基层治理骨干力量具有重要意义。

问：请介绍一下《意见》起草工作遵循的主要原则。

答：《意见》起草工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持以下原则：一是坚持党的领导。坚持和加强党对社区工作者队伍建设的领导，始终把政治标准摆在首位，强化社区工作者政治素质，牢牢掌握社区工作者队伍建设正确政治方向。二是坚持为民服务。把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，树牢群众观点，贯彻群众路线，着力引导社区工作者知民情、解民忧、暖民心。三是坚持问题导向。直面社区工作者队伍建设最迫切、最集中、最需要解决的问题，有针对性作出制度规定和政策设计。四是坚持系统观念。《意见》从选用管全链条各方面对社区工作者队伍建设进行了整体性、系统性制度设计，强调激励保障和监督约束并重，既注重与已有政策相衔接，同时根据形势任务发展提出新的要求。五是坚持因地制宜。充分考虑地区差异性，注意为地方探索留有余地。

问：请介绍一下《意见》的主要框架和内容。

答：《意见》共有6个部分、17条措施。导语和第一部分明确了社区工作者队伍建设的重要意义、指导思想、工作原则和主要目标。第二部分至第五部分明确了加强社区工作者队伍建设的重点任务，主要从健全职业体系、加强能力

建设、完善管理制度、强化激励保障等方面提出了具体要求。第六部分明确了社区工作者队伍建设的组织领导，对各级党委和政府强化组织实施、开展评估指导、深化减负增效等提出要求。

问：《意见》在健全社区工作者职业体系方面作出了哪些规定？

答：《意见》贯彻落实党中央关于健全社区工作者职业体系的决策部署，作出一系列制度规定，让社区工作者进得优、留得住、有奔头。一是选配有制度。明确社区工作者人员范围，严格把好政治关、人口关，明确选聘条件，强化力量配备，持续优化社区工作者队伍结构。二是发展空间有着力。着力建立健全梯次发展、等级明晰、科学合理、运行有效的社区工作者岗位等级序列，研究制定社区工作者国家职业标准，推动职业水平与岗位等级衔接联动，构建符合社区工作者工作特点的职业发展路径。加大从优秀社区工作者中招录（聘）公务员、事业单位工作人员力度。鼓励和支持优秀社区工作者到高等学校、职业院校等担任特聘导师。三是待遇有保障。要求各地科学设定社区工作者薪酬构成和岗位等级薪酬标准，明确除具有公务员、事业单位工作人员身份的外，原则上由街道（乡镇）与社区工作者依法签订劳动合同，按国家有关规定参加社会保险、缴存住房公积金。

问：《意见》对加强社区工作者教育培训提出了哪些要求？

答：强化社区工作者教育培训、持续提升能力素质是加强社区工作者队伍建设的重要内容。《意见》要求：在培训制度

上，研究制定全国社区工作者教育培训工作规划，完善分级培训制度，健全教育培训体系。在培训形式上，灵活运用案例教学、模拟教学、现场观摩等培训方法。在培训载体上，设立社区工作者培训基地，建立培训师资源和资源库，注重开展线上培训，鼓励社会力量参与社区工作者培训工作。在培训资源上，加强高等学校、职业院校社区工作相关专业建设，鼓励在符合条件的社区设立实习实践基地；支持社区工作者参加全国社区工作者职业资格考试和评审，探索建立社区工作者能力水平与相关职业技能等级双向比照认定机制。

问：《意见》对严格社区工作者队伍管理作出了哪些部署？

答：强化社区工作者队伍管理，锻造作风过硬、纪律过硬的社区工作者队伍，是加强社区工作者队伍建设的题中应有之义。《意见》从3个方面对严格社区工作者队伍管理作出了部署。一是完善管理制度。结合社区工作者工作性质和工作内容，建立健全社区工作者日常工作制度，从严从实做好日常管理。分类完善社区工作者退出机制，树立能进能出、优胜劣汰的鲜明导向。二是加强考核激励。以政治素质、工作实绩和居民群众满意度为重点对社区工作者开展考核，建立健全奖励惩戒机制，提振担当作为、干事创业的精气神。三是强化监督约束。规范社区工作者履职用权行为，落实党务、居务和财务公开制度，探索开展社区党组织书记、社区居民委员会主任经济责任审计，依规依纪依法查处损害居民群众利益的腐败行为。

（据新华社北京4月10日电）

全球变暖致南极陨石迅速“消失”

据新华社北京4月10日电 陨石是地外天体的独特样本，可以提供有关太阳系起源和演化的重要信息，地球上已确认的陨石有60%以上发现于南极洲。然而，一项新研究发现，由于全球变暖，南极冰盖表面的珍贵陨石正在迅速“消失”。

南极的地理环境使得陨石在这里形成“搁浅区”。在这些富含陨石的地点，深色的外表使它们很容易被人类探测发现。随着全球变暖，很多陨石，特别是金属含量高、导热系数高的陨石，在太阳辐射下变暖，陨石下方的冰融化，结果陨石下沉“消失”。一旦陨石进入冰盖，即使在较浅的深度，它们就难以再被人类找到。

瑞士、比利时等国研究人员组成的团队利用人工智能、卫星观测和气候模型计算预测出，全球气温每升高十分之一摄氏度，南极平均就有近9000块陨石从冰盖表面“消失”。目前，持续变暖导致南极每年约5000块陨石“消失”，这个速度是南极陨石发现速度的约5倍。据估算，到2050年，南极大约30万至80万块陨石中的四分之一将由冰川融化而“消失”。



中国海军第45批护航编队4月10日抵达马达加斯加阿马西纳港，开始为期5天的友好访问。图为当日，欢迎仪式上马方组织舞龙、舞狮表演。新华社发

（上接1版）

用5年左右时间实现以下主要目标：社区工作者职业体系基本建立，能力建设不断强化，管理制度更加科学，激励保障机制愈加健全，关心关爱社区工作者氛围日益浓厚；社区工作者政治素质、履职能力、工作作风全面加强，队伍结构持续优化，收入待遇合理保障，职业认同感和自豪感切实增强，为民爱民、干事创业的精气神进一步提升。

二、健全职业体系

1. 明确人员范围。本意见所称社区工作者，是指在社区从事党建、治理、服务工作的全日制专职工作人员，主要包括社区党组织书记、社区居民委员会成员中的专职人员（以下简称社区“两委”专职成员）和社区专职工作人员。社区“两委”专职成员按照有关规定产生；社区专职工作人员由市地级以上社区党组织招聘，街道（乡镇）集中管理，社区统筹使用。规范相关部门（单位）多头设岗招聘行为，此前招聘的在社区工作的网格员等专职人员，符合条件的可按公开招聘规定聘用为社区专职工作人员，县级层面统筹原招聘部门（单位）相关人员经费予以保障。

2. 严格政治把关。坚持把政治标准放在首位，吸收拥护中国共产党领导、思想政治素质好、遵纪守法、热心为居民群众服务的人员进入社区工作者队伍。选优配强社区党组织书记，建强社区“两委”班子，做到政治过硬、敢于担当、善于治理、群众信任。建立健全社区党组织书记后备人才库，注重从优秀社区专职工作人员中培养社区“两委”专职成员后备力量。

3. 优化工作力量配置。各地按照每万城镇常住人口拥有社区工作者18人的标准配备，市地级或县级层面实行总量控制，定期动态调整。招聘社区专职工作人员遵循公

开公平、竞争择优原则，鼓励就近就业、任职兼顾。积极吸纳高等学校毕业生、退役军人、社会工作专业专业人才等，持续优化社区工作者队伍结构。街道（乡镇）可根据社区规模、人口结构、工作任务等，对所辖社区配备的社区专职工作人员进行统筹调配。推动机关企事业单位选派干部到社区挂职或任职，探索建立新入职公务员先到社区实践锻炼机制。

4. 推动职业水平与岗位等级衔接联动。研究制定社区工作者国家职业标准，科学评价社区工作者能力水平。支持社区工作者参加全国社会工作师职业资格考试和评审。探索建立社区工作者能力水平与相关职业技能等级等的双向比照认定机制。着力建立健全梯次发展、等级明晰、科学合理、运行有效的社区工作者岗位等级序列。根据社区工作实际情况划分岗位类别，每类岗位依据岗位职责、社区工作年限、职业水平、学历层次等划分若干等级，岗位等级随着岗位晋升、社区工作年限增加、职业水平提高相应提升。省级或市地级层面明确岗位等级序列设置，建立省内互认机制，省内流动的，社区工作年限可累计计算。

三、加强能力建设

5. 提升政治素质。深化党的创新理论武装，组织推动社区工作者认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强政治训练、党性教育，增强社区工作者辨别政治是非、保持政治定力、开展政策法规教育，引导社区工作者自觉在党和国家工作大局下开展工作，推动党的路线方针政策以及党委和政府决策部署在社区落地见效。深化廉政教育，增强社区工作者纪律意识、规矩意识。

6. 提高履职本领。强化履职能力培训，注重加强群众工作、组织动员、依法办事、矛盾调解、应急处置、协调沟通、信息技术应用等方面的能力训练，提高社区工作者社区治理和服务能力。突出实战实训，灵活运用案例教学、模拟教学、现场观摩等方法，增强解决实际问题能力。持续开展“社区工作法”典型案例征集和培训资源开发工作，推动互学互促。推行“全岗通”工作机制，培养“一专多能”的社区工作全科人才。建立“导师帮带制”。探索举办全国性、区域性社区工作者职业能力大赛。

7. 增强服务居民群众意识。把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，教育引导社区工作者树牢为民服务理念，在情感上亲近居民群众、行动上服务居民群众，重点增强年轻社区工作者的群众观念和感情。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动社区工作者用心用情做好矛盾纠纷化解工作，营造邻里和睦、社区和谐的良好氛围。持续改进工作作风，提振社区工作者爱岗敬业、担当作为的精气神，着力整治“躺平”行为，防止为社区工作者办事敷衍了事、推诿扯皮。

8. 健全培训机制。研究制定全国社区工作者教育培训工作规划，建立健全省级以上示范培训、市地级重点培训、县级骨干培训、街道（乡镇）全员培训的分级培训制度，健全由初任培训、在职培训、专项工作培训、实践锻炼等组成的培训体系。县级党委组织部会同党委社会工作部门每年至少对社区党组织书记、社区居民委员会主任培训1次，对其他社区工作者每3年轮训1次，注重增强教育培训的实效性，优化培训课程课时设计，避免不接地气、缺乏针对性。依托各级党校（行政学院）、高等学校、职业院校等设立社区工作者培训基地，鼓励社会力量参与社区工作者培训工作。注重利用网络平台开展线上培训，市地级以上层面

建立社区工作者培训师资源和资源库。加强高等学校、职业学校社会工作相关专业建设，积极开发社区治理和服务相关课程，鼓励在有条件的社区设立社会实践基地，实现教学培养与实践需求有效衔接。

四、完善管理制度

9. 严格队伍管理。建立健全网格化服务管理、上门走访、结对帮扶、代办服务、首问负责等工作制度。严格落实日常考勤、请销假、请示报告制度。健全新招聘社区工作者试用期筛选机制，完善社区工作者罢免、解聘等退出机制，树立能进能出、优胜劣汰的鲜明导向。实行社区党组织书记县级党委组织部备案管理。完善社区工作者档案管理制度。

10. 健全考核奖惩机制。县级层面制定社区工作者年度考核指导方案，考核内容以政治素质、工作实绩和居民群众满意度为重点，强化考核结果运用。考核结果作为社区工作者调整岗位等级、续聘解聘、奖励惩戒的重要依据。建立健全奖励惩戒机制，做好容错纠错工作，激励担当作为，让想干事、能干事、干成事的社区工作者有机会上舞台。

11. 强化监督约束。开展经常性监督，完善社区工作者谈心谈话机制，坚持抓早抓小、防微杜渐，依规依纪依法查处损害居民群众利益的腐败行为。实行社区工作者履职公开和服务承诺制度。落实党务、居务、财务公开制度，发挥居务监督委员会作用，加强居民群众对社区工作者履职的监督。探索开展社区党组织书记、社区居民委员会主任经济责任审计。

五、强化激励保障

12. 落实薪酬待遇保障。市地级或县级层面根据经济发展水平和财力状况，参照当地全口径城镇单位就业人员平均工资水

七部门发文 进一步强化金融支持绿色低碳发展

新华社北京4月10日电 记者10日从中国人民银行获悉，近日中国人民银行联合国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、生态环境部、金融监管总局和中国证监会印发《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》，做好绿色金融大文章，积极支持绿色低碳发展。

据介绍，指导意见提出的主要目标是：未来5年，国际领先的金融支持绿色低碳发展体系基本构建；到2035年，各类经济金融绿色低碳政策协同高效推进，金融支持绿色低碳发展的标准体系和政策支持体系更加成熟，资源配置、风险管理和市场定价功能得到更好发挥。

在优化绿色金融标准体系和强化信息披露方面，指导意见提出，推动金融系统逐步开展碳核算，制定出台统一的金融机构和金融业务碳核算标准。制定统一的绿色金融标准体系，加快研究制定转型金融标准，推动金融机构和融资主体开展环境信息披露，推动跨部

门、多维度、高价值绿色数据对接。

在促进绿色金融产品和市场发展方面，指导意见明确，推进碳排放权交易市场建设，逐步扩大适合我国碳市场发展的交易主体范围，鼓励金融机构利用绿色金融或转型金融标准，加大对能源、工业、交通、建筑等领域绿色发展和低碳转型的信贷支持力度。进一步加强资本市场支持绿色低碳发展力度，支持符合条件的企业在境内外上市融资或再融资。

此外，指导意见还提出推动完善法律法规，完善绿色金融核算评价机制、丰富相关货币政策工具、深化绿色金融区域改革等举措。

中国人民银行有关负责人介绍，要强化气候变化相关审慎管理和风险防范，逐步将气候变化相关风险纳入宏观审慎政策框架，推动金融机构将气候变化相关风险纳入风险控制体系和公司治理框架。加强对绿色金融的行为监管和功能监管，提高风险早识别、早预警、早处置能力。

国台办： 愿向花莲地震受灾同胞 提供灾后援助

据新华社北京4月10日电 国台办发言人朱凤莲10日在例行新闻发布会上表示，我们密切关切台湾花莲地震灾情和后续情况，愿意向花莲县受灾同胞灾后安置提供援助，祝愿受灾同胞平安无恙，早日重建家园。

朱凤莲说，中华民族历来有同舟共济、守望相助的优良传统。两岸同胞血浓于水，情比金坚。多年来，在重大自然灾害面前，两岸同胞感同身受、互帮互助，共克时艰。

据介绍，4月3日台湾花莲海域发生7.3级地震后，国务院台办第一时间表达高度关切，对地震遇难同胞表示哀悼，对受伤同胞表示慰问。全国台联、中国红十字会、台盟中央分别发出慰问信，福建、广西等地方台办向灾区表达慰问，北京大学、中山大学、武汉大学、厦门大学等多所高校为台湾地震受灾家庭学子开通临时困难补助专项通道，各地通过多种渠道向台湾有关方面捐款。

4月1日以来，中国国民党前主席马英九率台湾青年到广东、陕西、北京等地寻根、交流。有记者问，马英九在中山大学参访时表示，未来两岸青年交流还有很大发展空间，应给年轻人更多的认识机会。对此有何评论？

朱凤莲表示，两岸关系根基在民间，动力在人民，希望在青年，两岸青年要勇担重任、团结友爱、携手打拼。我们一贯倡导和积极推动两岸青年交流，将一如既往为两岸青年互学互鉴创造良好条件，为台湾青年在大陆学习、就业、创业、生活

提供更多便利。马英九先生两次率台湾青年来大陆参访交流，并邀请大陆5所所高校师生赴台交流，为推动两岸青年交流作出了重要贡献，我们对此充分肯定。

朱凤莲指出，目前两岸青年交流的主要障碍在于民进党当局阻挠限制。我们将团结两岸各界共同努力，克服阻碍，积极开展各项促进两岸青年交流的活动，让更多两岸年轻人相识相知、同心同行，为两岸关系和平发展不断注入青春活力。

有记者问，马英九在广东参访孙中山先生故居时表示，深切期望两岸共同合作，避免战争，和平奋斗，振兴中华，共创和力繁荣，这也是我们这一辈中国人最大的愿望。对此有何评论？

朱凤莲表示，两岸关系和平发展是维护两岸和平、促进两岸共同发展的正确道路。两岸同胞要携手同心共圆中国梦，共担民族复兴的责任，共同守护中华民族的荣耀。民进党当局顽固坚持“台独”分裂立场，勾连外部势力不断进行谋“独”挑衅，是台海陷入紧张动荡的根源。希望广大台湾同胞同我们一道，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外来干涉，共同推动两岸关系和平发展、融合发展，共同维护台海和平稳定，共同为民族复兴伟业。

发布会上，朱凤莲还介绍介绍了今年清明期间陕西、河南等地两岸同胞共同祭祖的情况。