

## 花垣县扎实推进矿业污染综合整治,再现蓝天碧水净土——

# “锰三角”成了“绿三角”

湖南日报全媒体记者 杨元崇 通讯员 黄轶怡 余飞

4月10日,记者走进湘西土家族苗族自治州花垣县的边城茶峒,一幅水墨丹青在眼前徐徐展开:岸边吊脚楼参差玲珑,碧绿的江面渡船悠悠漂荡……

“茶峒也曾像个孩子迷了路。”当地居民讲起边城曾走过的一段弯路。

有人找到了“开锰矿、发锰财、猛发财”的“生财之道”,陆续建起电解锰厂,工业废水、废渣哗哗往江里排,清水江变成“黑水江”,沈从文笔下美丽的茶峒“蓬头垢面”。

自毁家园的生意,不能做!  
整顿治理锰矿,关停取缔,严格控制,重拳治理。

“静悄悄的水……清澈透明,河中游鱼来去皆可以计数。《边城》中描写的水清江美,重新回来了!”

坚定不移抓实花垣县“锰三角”矿业污染综合整治,是党中央交办的政治任务,是深入践行习近平生态文明思想的具体实践。湖南省贯彻习近平总书记针对贵渝湘三省市交界“锰三角”矿业污染治理重要批示精神,扛牢政治责任。

### 持续努力,效果显现

省州县持续努力根治“沉痾顽疾”,完成锰铅污染治理,再现蓝天碧水净土,相关经验和模式在资源型县域转型发展、追求高质量发展等方面获权威肯定。

花垣县成为湖南省矿业转型发展发展改革试点县、湖南省“水美湘村”示范区、全国绿色矿业发展示范创建区,成功摘掉全国非煤矿山安全生产重点县“帽子”。

“以前,矿区附近的田地里都是矿渣粉尘,现在再也没有这样的情况了!”花垣县猫儿乡洞里村村民吴清明说。

花垣县在长江经济带生态环境警示片连续3年暗访后未再被披露相关问题。

第三方大样本调查显示,花垣县群众对环境综合治理总体满意率达到97.6%。

水质改善,空气居优。2021年,花垣县国省控断面水质跃居全省各县市区第四位,其中改善指数居第一位。2022年,花垣县环境空气质量综合指数及改善幅度排名全省各县市区第一位,获省政府真抓实干表彰激励。2023年,花垣县成功摘掉全国非煤矿山安全生产重点县“帽子”,获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,并在全国会议上作典型发言。

### 高位推进,猛药祛病

花垣曾因锰而兴,因污而痛。花垣作为沈从文《边城》的原型地,与重庆市秀山县、贵州省松桃县接壤,在作家眼中风光旖旎,美得让人留恋。

境内锰、铅、锌等矿产资源丰富,花垣被誉为“东方锰都”。

上世纪70年代起,花垣县全面开发锰、铅、锌等矿产资源,县域经济快速发展,也伴生粗放发展带来的突出生态环境与社会问题,花垣变得让人心痛,引起各方高度重视。

2021年4月,习近平总书记对“锰三角”突出生态环境问题作出重要批示,为花垣推进矿业绿色转型发展提供了根本遵循。

湖南省、湘西州、花垣县三级党委政府坚定不移贯彻落实习近平总书记重要批示精神,深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,壮士断腕,抓铁有痕,猛药治病。三级党委政府从污染治理、生态修复、生产方式、结构调整上综合施策、协同发力,系统性、整体性加快修复县域国土空间,开展“洞庭清波”专项监督,扎实推进以花垣县域为重点的矿业污染综合整治,

推动“锰三角”向“绿三角”转变,造福花垣人民。

2023年,省委主要领导先后两次深入花垣县调研矿业等相关工作,提出了“统筹谋划和推进生态保护修复、地质灾害防范、废弃物资源利用等工作”。当年9月14日,省委召开专题会议,对花垣矿业相关工作进行安排部署。当年10月7日,生态环境部主要领导调研花垣县矿业污染综合整治工作并要求,“扎实推进锰污染综合治理,推动锰产业绿色低碳转型发展”。

3年来,湘西州委、州政府多次赴贵州省松桃县、重庆市秀山县考察学习,探索花垣县矿业绿色转型发展有效路径,并与重庆秀山、贵州松桃“锰三角”三地建立矿业联动、河界治理等工作机制,求得整体效益最大化。

2021年以来,中央、省、州、县持续加大投入,累计投入近10亿元用于花垣县域生态修复、转型发展,全县生态环境质量持续改善,人民群众幸福感、满意度有效提升。

### 刮骨疗毒,兴利除害

面对矿业生态环境问题的历史欠账,省州县三级以“长江流域变美我担责”的担当,强化系统观念,综合治理,刮骨疗毒,彻底改、改彻底,宁肯少些GDP,也要绿色发展为未来。科学编制《花垣县国土空间生态修复专项规划(2021—2035年)》,统筹国土空间生态修复。

兴利除害。花垣县大力推进矿山生态修复、矿区道路绿化、桑蚕种养富民、矿洞封堵等。3年来,花垣县变废为宝,充分挖掘资源价值。在关闭尾矿库及矿坪上种植蚕桑8000余亩,实现了生态效益、经济效益、社会效益最大化,矿区百姓就业增收从中受益,逐步摆脱对矿业的依赖。充分

运用城乡建设用地增减挂钩政策,在闭库尾矿库上实施增减挂钩项目面积4325.6亩,实现收益1.69亿元。

彻底整治。花垣县1195个矿洞全部完成永久性封堵,进一步夯实矿山安全基础。系统整治县内19个涉矿村,矿区环境持续改善,恢复矿区绿水长流、青山常在的生态原貌,告别昔日满目疮痍的污染场景。

### 转型发展,变废为宝

花垣县坚持走绿色发展之路,探寻矿业经济转型发展新模式。

花垣县共有尾矿库98座,头顶库18座,总量约占全省的五分之一左右,堆存1亿余立方米尾矿渣,环境与安全管理管控任务艰巨。矿渣利用不好将成为废弃渣,造成重大风险隐患;高效利用就是宝贵的资源。变废为宝,“化险为夷”。花垣县坚定绿色循环发展理念,实现尾矿库资源综合利用效益最大化。先后与省科技厅等单位合作,攻关锰渣资源化利用难题。

治理初见成效。矿山尾矿渣过去是花垣县的治污难题,如今成了生产环保建材的优势资源。

2023年,花垣县产业开发区发展迅猛,19家链上企业实现营收23.94亿元、产值24.44亿元、纳税1.09亿元。

4月10日,记者在花垣县内湖南华恒环保科技有限公司生产车间看到,工人筛选矿渣、按比例配料,尾矿渣变成了全新的环保建筑材料——钙晶板,垃圾变宝贝。

污染治理百姓受益。花垣县近几年依法办理66件生态环境损害赔偿案件,其中,某公司生态环境损害赔偿案件追偿金额达3890多万元,被最高检列为全国公益诉讼指导性案件。

## 三湘时评

# 办事有速度,发展有力度——形成适应新质生产力的新型生产关系系列评之三

湖南日报全媒体评论员 杨兴东

办事有速度,发展有力度。营商环境也是生产关系。优化营商环境是形成“新型生产关系”的重要内容。良好的营商环境,有利于吸引资金、技术、人才等各类发展要素的快速流入与集聚,为发展新质生产力积累竞争优势。

当今社会,市场信息瞬息万变,抢占先机,才能先人一步。一步慢步步慢,一步快则步步快。企业办事最怕一个“拖”字。引进一个制造业项目需要多久?在南昌高新区,最快仅需1个月;中联重科智能高空作业机械有限公司到湖南省政务服务中心办理在巴西投资设立子公司项目备案手续,只跑一次腿,1天时间全部办结。不断优化的服务,持续提升的速度,汇聚成营商环境不断改善的强大动能。

营商环境是稳定市场信心的“压舱石”。前阵子,全国工商联发布2023年度“万家民营企业评营商环境”榜单,湖南稳居全国前十。与之相匹配的是,2023年,全省新签约163家“三类500强”企业投资项目437个,投资总额4906.32亿元,同比分别增长11.2%、11.6%;湘商回归新注册企业1360家,增长42.7%。水温合适,鱼儿就会游过来。具备发展新质生产力条件的企业,更加看重营商环境,合适的环境,是创新成功的关键因素。

营商环境没有最好,只有更好。2023年,湖南省持续开展政务服务改革“揭榜评优”行动,紧扣“湘易办”推广应用、惠企政策兑现等重点任务,发布12大类15项改革“榜单”。各地踊跃“揭榜”,积极“亮剑”,取得亮眼成效。日前,湖南省交通运输厅联合省公安厅、省住房和城乡建设厅、省数据局出台《关于进一步优化湖南省大件运输营商环境的若干意见》,明确要求推行大件运输许可“一件事一次办”……一个地区的发展“短期靠项目、中期靠政策、长期靠环境”。比拼营商环境,全力提升营商环境,这是地区竞争、吸引先进企业的重要软实力。

## 湖南省铸牢中华民族共同体意识体验馆(长沙)开馆

湖南日报4月10日讯(全媒体记者 唐亚新)10日上午,湖南省铸牢中华民族共同体意识体验馆(长沙)在湖南雨花非遗馆正式开馆。省委常委、省委统战部副部长隋忠诚出席开馆仪式。

体验馆的建成开放是湖南深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、关于保护历史文化遗产的一系列重要论述,推动铸牢中华民族共同体意识工作的有力举措,也是弘扬中华优秀传统文化、推进各民族优秀传统文化创造性转化和创新性发展,助推湖南经济社会高质量发展的重要载体。

体验馆采取嵌入现有场馆的建设模式,将铸牢中华民族共同体意识的湖南故事有机融入非遗馆的多个文化场景之中,以特色的文化形态、活态传承的形式,打造沉浸式的互动体验场景。同时,体验馆还将充分发挥社会教育功能,强化体验,寓教于乐,营造出中华文化、湖湘文化、民族文化、非遗文化交织展示的文化场景,生动呈现中华民族共同体形成发展历史,讲好铸牢中华民族共同体意识的湖南故事,引导各族群众特别是广大青少年牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

开馆仪式现场还上演了民族舞蹈、常德丝弦、侗族大歌等多姿多彩的节目,为观众带来精彩视听体验。

## 湘琼产业合作13个项目开工签约

湖南日报4月10日讯(全媒体记者 黄婷婷 通讯员 戴晓龙)湘琼合作迎来新进展。4月8日,湘琼先进制造业共建产业园新开工3个项目,新签约10个项目,其中多为先进制造项目。

新开工项目包括桃花江新能源船舶制造、南岳生物(海南)研发生产基地、吻野(海南)非洲坚果加工项目,涉及游艇制造、非资源性产品进口加工等产业。

湖南桃花江游艇艇制造有限公司将在海南建设桃花江新能源船舶制造项目,生产面向海南、台湾、东南亚等地的新能源船舶游艇。新签约项目包括星邦(海南)

意识的湖南故事有机融入非遗馆的多个文化场景之中,以特色的文化形态、活态传承的形式,打造沉浸式的互动体验场景。同时,体验馆还将充分发挥社会教育功能,强化体验,寓教于乐,营造出中华文化、湖湘文化、民族文化、非遗文化交织展示的文化场景,生动呈现中华民族共同体形成发展历史,讲好铸牢中华民族共同体意识的湖南故事,引导各族群众特别是广大青少年牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

开馆仪式现场还上演了民族舞蹈、常德丝弦、侗族大歌等多姿多彩的节目,为观众带来精彩视听体验。

## 湘琼产业合作13个项目开工签约

湖南日报4月10日讯(全媒体记者 黄婷婷 通讯员 戴晓龙)湘琼合作迎来新进展。4月8日,湘琼先进制造业共建产业园新开工3个项目,新签约10个项目,其中多为先进制造项目。

新开工项目包括桃花江新能源船舶制造、南岳生物(海南)研发生产基地、吻野(海南)非洲坚果加工项目,涉及游艇制造、非资源性产品进口加工等产业。

湖南桃花江游艇艇制造有限公司将在海南建设桃花江新能源船舶制造项目,生产面向海南、台湾、东南亚等地的新能源船舶游艇。新签约项目包括星邦(海南)

## “献策湖南”金点子摘登

### 探索文化与科技融合机制

湖南工商大学 易棉阳

文化与科技融合是科技创新与文化产业创新的融合,在融合中能够形成文化新业态。培育文化新质生产力,融合的有效机制是关键点,建议:

布局“一中心+多点”联动机制。以马栏山视频文创产业园为中心,将其建设成为涵盖创意、内容制作、储存、播放、交易全产业链的具有国际影响力的视频文创中心,辐射带动各市州文创产业发展,打造千亿级数字文创产业走廊。

推进“装备制造+数字传媒+文化旅游”融合机制。文化与科技的融合,在产业层面表现为智能装备制造(如舞台机械、艺术灯光等智能装备)、数字传媒产业(如算力、大模型、数字修复、5G高新

视频)和文旅产业的融合。三大产业一体推进,丰富拓展文化产业生态链。

创新“企业+高校+社会大众”研发机制。文创产品来自群众、服务群众,社会大众不仅仅是受众而且是灵感来源。因此,文创产品的创作,除了文化企业和高校,还必须联结社会大众,形成校、企、群众三位一体的产学研用新机制。

形成“政府引导+市场自动”的融资机制。文化产品兼具公共物品和私人物品双重特性,需要利用好“有为政府”和“有效市场”两只手,政府一方面要加大财政投入,改善基础设施建设,另一方面要引导经营主体成立产业投资基金,用于项目建设和科技创新。

### 加大打击拒执犯罪力度

省高级人民法院 邓志刚

当前,逃避执行、抗拒执行等拒不履行法院生效裁判的行为呈现多发、频发态势,建议从组织、制度、效果等方面加大打击拒执犯罪力度。

常态化开展“依法打击拒执专项行动”,实现“一盘棋”部署协调、督导推进,探索建立执行、侦查、起诉、审判相衔接的办案考核评价体系。

建立公检法和有关部门联合打击拒执的沟通协调机制和联席会议制度,确保信息互联互通、程序有效衔

接、惩治协调配合、制度共商共建。

深挖拒执线索、深耕证据核查,综合运用执行措施和调查方法,查实拒执线索、固定相关证据、便利证据转化。依托信息联络制度全程跟踪对接,实现精准有力打击。

通过向社会通报打击拒执有关情况、典型案例,凝聚共识、形成声势,注重运用多种媒体形式扩大宣传效果,实现惩处一个、教育一批、震慑一片的社会效果。

### 中文师范生培养与就业建议

吉首大学文学与新闻传播学院 罗琼

在人口出生率锐减、中小学校招生规模缩减的大背景下,中文师范专业毕业生面临临缺口缩减、就业压力倍增困境,建议:

响应国家新文科发展号召,保证师范生职业技能充分发展,发挥汉语言文学专业的灵活性优势,加强信息化、数字化等新技术培养,拓宽专业适应性与多样性。

用好传统公立中学实践基地,发展民办学校、中职院校实习新阵

地,通过强化师范生的教育管理能力,精准快速对接就业市场,实现“实习—毕业—就业”无缝衔接。

充分发挥国家级一流本科专业的平台支撑作用,对标“一践行三学会”专业培养要求,持续选树优秀师范毕业生典型案例,以点带面强化地区服务意识、深化立德树人理念,促进师范人才高质量培养与地区教育高质量发展深度融合。

### 加大计生特殊人群住院护理关怀

省计划生育协会 吴玲丽

湖南计生特殊家庭基数大,老龄化突出,2023年住院人数占计生特殊家庭总人数的16.24%。为进一步缓解计生特殊人群住院护理难,建议:

建立由省级财政出资、生育关怀基金补充、市县财政兜底的住院护理补贴工作机制,丰富补贴病种,延长补贴时间,切实减轻住院特殊人群负担。

发挥省计划生育协会组织网络

优势,依托省人口健康福利基金会,积极与第三方平台公司开展合作,用好生育关怀基金,打造“暖心相伴”公益品牌,撬动社会资金关心关爱计生特殊人群。

推动与保险公司建立战略合作关系,共同开展更多有创意、有影响的计生保险公益项目,推动计生事业和保险行业跨界融合、资源共享、共同发展。

### 构建党员干部家风建设常态化机制

省委党校 周爱民 施芸

加强家庭教育阵地建设,系统搜集、整理、研究湖湘家风与红色家风故事,打造一批家风建设示范基地,选树家风建设先进典型、组织开展专题警示教育。

通过谈话、约谈、调研等方式,加强家风建设日常监督,动态掌握党员干部思想、作风、生活等情况,及时发现苗头、提前干预。强化考评结果运用,将家风建设作为精神文明建设、

基层治理、日常考核和述职评议的重要内容。

强化部门主体责任,推动职能部门沟通合作,共同加强家风建设。搭建“大数据+”信息共享平台,推动家风资源数字化,建立电子廉政档案。探索领导干部入户廉政家访制度,协同共建优良家风。

(湖南日报全媒体记者 李毅 通讯员 水月月 整理)

### 提升餐饮具集中消毒行业服务水平

省疾病预防控制中心 李伟

为规范全省餐饮具集中消毒服务单位生产经营活动,提升消费者使用集中消毒餐饮具的安全感和满意度,建议:

积极开展卫生监督量化分级管理A级信誉单位创建活动,科学设置餐消单位卫生信誉度等级,实施动态管理。

根据卫生信誉度等级科学确定卫生监督频次,合理配置卫生监督资源,持续优化营商环境。

卫生监督、市场监管部门共享评价结果,向餐消单位发放等级标识,督促在产品包装上印制标识,压实经营主体责任,提升消费者和社会监督效果。



### 不负春光

4月9日,资兴市唐洞街道高牌村,农民在育秧田里劳作。眼下正值春季农忙时节,当地农民抢抓农时开展春耕备耕、春播、春管等农事活动,田间地头处处呈现出春意盎然的景象。

李科 李铁南 摄影报道(湖南图片库)