

徐典波 程垦华 谭媛 陈纯

巴陵杏林春来早，济世悬壶扬国粹。  
3月20日，岳阳市中医药工作会议在市中医院召开。

发挥中医药优势，守护群众健康。会议总结岳阳市中医药事业、产业、文化发展工作成果，对全市今后一定时期中医药高质量发展作出具体部署，提出打造中医药强市的发展目标，吹响了全市中医药事业高质量发展的“集结号”。

## 夯实中医药发展基础

2023年，在岳阳中医药事业发展史上，是值得铭记的一年。

岳阳市委、市政府高度重视中医药发展，市卫健委主动作为，下发《关于促进中医药传承创新发展实施方案》等政策文件；市医保、市财政、市卫联合印发《加强医疗保障支持中医药传承创新发展若干措施》，并扩大盆腔炎等4个中医优势门诊按病种收付费管理试点实施范围。

岳阳全市中医药工作深入贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻落实省中医药管理局和市委、市政府关于中医药发展的相关部署，紧紧围绕群众中医药服务新需求，全面提升中医药服务能力，强化规划引领，推动工作落实，全市中医药事业取得新的进步。

岳阳持续完善中医药工作机制，不断加强中医药服务基础设施，完善中医服务体系，优化专业技术队伍，拓展诊疗服务项目，提升综合服务能力，中医药在疾病防治中发挥了积极有效的推进作用，事业高质量发展取得务实成效——

筹备并完成一批医院改扩建等硬件建设，云溪区、湘阴县中医院完成整体搬迁。临湘市中医医院整体搬迁事项已通过市政府、市委常委会讨论通过，已完成项目立项。屈原区新建中医医院，主体工程即将完成。

持续推进市中医院省级区域中医诊疗中心和区域中药制剂中心项目，以及岳阳县、临湘市、华容县中药共享调剂配送中心、平江县等5家县级中医医院中医特色诊疗中心等项目建设。

积极推进中医药综合改革，国家中医药综合改革示范区建设试点县(临湘市)探索建立的“三智三联”新模式在全国推广。

全市中医药服务体系进一步完善，实现了市级3家中医医院、县办中医医院、基层中医馆和综合医院中医科室“四个全覆盖”，中医药医保支付方式改革DIP付费全面实施，推行盆腔炎等4个中医优势门诊按病种收付费管理。

中医药人才培养步伐进一步加快，4人入选湖南省中医药学科带头人，9人入选中医药骨干人才，建立岳阳市名老中医专家传承工作室18个。师徒培养青年中医师

# 巴陵杏林涌春潮

## ——写在岳阳市中医药工作会议召开之际



中医医联体建设稳步推进，岳阳市中医医院在君山区中医医院挂牌“君山分院”。  
岳阳市中医医院供图

100多名，定期到乡镇卫生院开展诊疗、带教工作、教学查房、讲座、中医特色护理服务；

中医医联体建设稳步推进，优质中医资源下沉基层。岳阳市中医医院在君山区中医医院挂牌“君山分院”，并与湘阴、岳阳县、临湘、云溪、华容中医院和岳阳楼区第二人民医院等10家县医院，与16家社区服务中心、23个乡镇卫生院建立或加强了医联体建设关系……

岳阳市中医医院协助市政府、市卫健委申报国家中医药传承创新发展试验区，岳阳正式被省中医药管理局向国家局推荐为全省唯一的申报地市，为中医药事业发展奠定坚实基础。

### 绘就中医药事业蓝图

大会上，岳阳市卫健委党组书记、主任余岳雄出席并讲话，岳阳市卫健委党组成员、工会主席李辉作主题报告，省中医药管理局医政处副处长(主持工作)朱翊作培训讲座。

岳阳市中医医院、市中心医院、临湘市卫健局、岳阳县中医院分别从传承精华、守正创新、中西医协同发展、三智三联、学科建设等方面做典型发言，29个岳阳市中医质控中心集中授牌。

聚焦四大重点，补齐短板、做强优势、实干笃行，岳阳全市中医药工作高质量蓝图已经绘就。

聚焦中医优势专科建设，加快推进市、县、镇三级中医医院“4专科5中心”、县市中医院“2专科1中心”和中医药特色诊疗中心建设，打造中医优势专科集群；围绕“一老一小”民生关切，强化中医医院儿科、老年病

科建设，推动建设治未病中心和老年中医药健康中心；建强中医医院急诊科、重症医学科，不断提高急危重症诊治能力。

聚焦基层中医药服务能力，深入推进中医馆进基层提质、适宜技术进基层培优、中医药人才进基层推进、中医院联盟基层建设、名中医团队进基层服务、中医药知识进基层普及“六大行动”，持续加强基层中医药服务内涵建设。

聚焦中医药人才培养，不拘一格畅通中医药人才培养和引进机制，全面做好高层次人才中医药人才的选拔工作，加强国家、省市名老中医传承工作室建设，发挥师承教育培养基层中医适用人才作用，做实中医全科医生转岗培训。

聚焦中医药全产业链建设，全面推动中药材基地建设，加速推进中医药健康服务新业态，破解制约中医药产业发展的堵点难点，促进中医药全产业链循环畅通。

余岳雄要求，全市中医药工作坚持以人民健康为中心，坚持党对中医药工作的全面领导，进一步解放思想，坚持中西医并重，中西药相互补充、协调发展；坚持遵循中医药发展规律，探索建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、管理模式和人才培养模式；坚持以高质量发展为引领，补齐发展短板，发挥中医药特色优势，进一步抢抓发展机遇，明确主攻重点，推动全市中医药工作向更高更快发展。

### 舞活中医药振兴“龙头”

作为中医药事业发展的龙头，岳阳市中医医院高质量发展之路步履铿锵。在岳阳市委、市政府高度重视，市卫健

委精心指导下，岳阳市中医医院发展列入市委市政府的重要议事日程，该院抢抓机遇乘势而上，业务发展跨越“新台阶”，学科发展赋能“新引擎”，人才科研冲上“新高地”，卓越服务做优“新高度”，党建引领激活“新动能”。

岳阳市中医医院党委书记方奎明介绍，医院始终坚持以中医为主的办院方向，坚持宣中则中、能中不西、中西医协同的发展道理，锚定学科建设强内涵、人才建设出实招、争资立项出成效、精细化管理见效益的工作主线，医院高质量发展加速推进。

该院结合国家三级公立中医医院绩效考核和三甲中医医院周期性等级评审相关要求，进一步完善发挥中医药特色优势、提高中医临床疗效的目标管理考核细则，通过省中医药管理局组织的全省三级中医医院等级复评审，成为全省首批通过的7家三甲中医医院之一。省中医药管理局领导对岳阳市中医医院寄予厚望，提出“打造湘鄂赣区域性中医药服务高地、全省地市级中医医院高质量发展样板”的新定位、新目标、新要求。

致力于打造省内示范引领、省际区域辐射、全国有影响力的专科集群，岳阳市中医医院现有国家区域中医诊疗中心1个(推拿科)，国家级中医骨伤学术流派1个(岳阳张氏正骨)，国家级重点中医专科3个(推拿科、内分泌科、肿瘤科)，重点专科中医辨证论治准确率达100%，中医治疗率超过60%，优势病种中医治疗率大于70%。

该院聚焦“精而特”推广中医特色疗法，开展中医特色服务项目144项，90%以上的临床专科设有中医综合治疗室，全院现实施85个常见病及优势病种中医诊疗方案和35个病种的临床路径，12个手术科室制定有36个常见病种手术术前中医干预诊疗方案。加强疾病过程的中医方法介入，不断提升中医药治疗疑难杂病的水平，先后荣获全国医改创新十佳医院、湖南省中医药职业技能竞赛团体一等奖、湖南省中医药科普大赛一等奖等多项荣誉，连续三年蝉联岳阳市直卫健康系统综合目标年度考核优秀单位。

岳阳市中医医院党委副书记、院长黎珊表示，中医医院的高质量发展将突出方向引领，以习近平总书记关于中医药工作重要论述、重要指示为根本遵循，传承精华，守正创新；突出能力提升，做大中医专科集群，推广中医特色疗法，开发中药特色制剂，创优中医品牌；突出生态营造，汇聚中医智力，筑巢引凤揽人才；突出文化建设，传承国粹精髓，弘扬中医文化，积厚成势扬特色。

挂网价格的基础上降低10%。医疗服务价格调整日趋精细。

去年，永州先后调整、新增和修订部分医疗服务项目价格5次，新增和修订新冠病毒感染医疗服务项目价格，规范口腔种植医疗服务项目价格，新增和规范调整337项医疗服务项目价格。

### 医保民生实事可感可及

永州持续优化医保领域经办便民服务，有效破解群众跑腿难题。

全市新增省级医保示范点12个，市级医保示范点15个。在全省率先全面推行门诊慢特病和双通道待遇认定网上办理。率先做实省重点民生实事，实现普通门诊、43个乡镇慢特病异地直接结算全覆盖，实现乡门(街道)、村(社区)26项医保经办服务事项直办或帮代办全覆盖，基层办件量达70余万件。

创新开展“医保药品免费配送健康行动”，有效破解基层群众购药难题。全市开展免费配送药品24.32万人次，配送药品价值2659.26万元，节约群众食宿费、误工费、路费约816.96万元。高效做实村卫生室定点管理，有效破解基层群众就医难题。将全市2931家行政村卫生室全部纳入医保定点，并免费配备多功能读卡器，行政村卫生室医保定点协议电子化“零见面”网签达到100%。

李莉

3月6日，岳阳市委主要负责同志调研岳阳税收工作，强调要充分发挥税收稳固财源作用，积极服务岳阳经济社会高质量发展。岳阳市税务局将牢牢把握“党中央权威的忠诚捍卫者、推动高质量发展的高效执行者、纳税人缴费人的倾情服务者、经济社会秩序的坚定维护者”的职责定位，落实落地“湘税八大行动”，聚焦“国之大者”“税之要事”“市之要情”，持续拓展提升职能作用，锚定“三高四新”美好蓝图，做好“三篇文章”，以高质量税务实践服务“七个岳阳”建设。

### 做好组织收入文章，强化财力保障“税支撑”

税务是重要的经济管理部门，必须牢牢主责主业，大力推进“组织收入提质行动”，做大做优岳阳财力蛋糕，稳步提升税收占GDP比重，为岳阳省域副中心城市建设提供可靠财力保障。

突出依法治税。牢固树立正确政绩观，坚持“税费皆重”理念，坚决守住不收“过头税费”底线，加强组织收入常态化监督。压实齐抓共管责任，在强统筹、严监管、促共治、防风险上全面加强，及时掌握税费源发展规律和变化因素，联动分析重点税种、重点行业、重点企业薄弱环节，进一步管好稳定税源、寻找新兴税源、抢抓周期税源、挖掘隐蔽税源，把理论税费源及时转化为现实税费收入，做到应收尽收、颗粒归仓。

突出税源培植。坚持聚财与生财并举，深度参与“三高四新”财源建设，服务培育壮大税源，助力引进投资规模大、税收贡献大、成长性好的项目，积极服务全国统一大市场建设。聚焦中小微企业和个体工商户，深化拓展“银税互动”，开展好“春雨润苗”“中小企业服务月”等专项活动，积极参与“税赋万企”“万名税务干部帮扶万户重点企业”活动，助力企业发展壮大。

突出以税咨政。用好税收大数据，充分发挥税收服务宏观决策、服务微观经营主体作用，围绕区域、产业等开展多层次税收经济分析，主动为地方党政领导决策提供税收视角参考，推动更多税务建议变成党政决策，当好推动发展的“税收智库”。

### 做好服务发展文章，激活经济引擎“新动能”

产业兴则城市兴，产业强则经济强。岳阳税务聚焦岳阳“1+3+X”现代化产业体系建设，以税务之力支持大企业重大项目顶天立地、小企业主体铺天盖地。

护航产业集群。抓住现代化“龙头”，落实与湖南石化签署的“税金直联 税惠石化”战略合作框架协议，支持加快打造万亿级现代石化产业集群。积极参与全市“重点产业倍增计划”，主动对接联系重点产业项目，实施“一项目一专班”全过程精准税费服务，开通重大产业项目服务“绿色通道”，协调解决项目从立项、建成到运营全流程税费问题。擦亮“税路通·湘连企”跨境税费服务品牌，优化出口退税管理，支持企业“走出去”，助力岳阳内陆地区改革开放高地建设。

培育创新力。深度融入岳阳国家创新型城市建设，优化“政策找人”工作机制，拓展“自动算税”，完善高新技术企业培育机制，精准落实先进制造业企业增值税加计抵减、集成电路和工业母机企业税收优惠、研发费用加计扣除、投入基础研究加计扣除、股权激励等优惠政策，支持岳阳临港国家高新区、岳阳国家农高区、省“四大实验室”分支机构建设和“四海揽才”等行动，助力新质生产力培育，推动“岳阳制造”高端化、智能化、绿色化发展。

优化软环境。对标岳阳打造市场化、法治化、国际化一流营商环境安排，围绕“高效办成一件事”，优化线上线下税费服务，提高“好办事”的便利和“办成事”的效率。深入推进第二批新时代“枫桥式”税务所建设，完善税费矛盾分类分级处理机制，推动“接诉即办”向“未诉先办”延伸。树牢“公正执法就是最好的服务”理念，严格执行《中南区域行政处罚裁量基准》，持续推动柔性执法、首违不罚，切实保护纳税人缴费人合法权益。落实“两高”《关于办理危害税收征管刑事案件适用法律若干问题的解释》，精准打击各类税收违法犯罪行为，坚决让违法者付出代价，维护公平公正的经济发展秩序。

### 做好改革创新文章，提升税费治理“驱动力”

今年政府工作报告提出要“谋划新一轮财税体制改革”，岳阳税务将以深化落实税收征管改革为抓手，坚持用改革创新破除各种障碍掣肘，持续提升税费治理内生驱动力。

推进智慧税务建设。加快税收征管数字化升级和智能化改造，稳妥有序推进全面数字化的电子发票、全国统一规范电子税务局推广扩围和后续应用管理，并做好“税务人智慧办平台”上线工作。严格落实土地使用权出让收入新征收流程，用好“竞买保证金划转成交价款管理系统”，提升非税信息化水平。

推进税费“一体化”监管。建好市级税费运行指挥监管中心，稳步建立兼具“智控+快反+联防”的税费运行“一体化”监管机制，形成“省局主导、市局主抓、区县主责、分局(所)主战”的监管工作格局，实现对全市税费监管事项的统一指挥、集中监控、快速反应、闭环运行。

推进税费精诚共治。充分应用市县财税综合信息等平台，拓展与外部门数据共享渠道，深化税费数据集成整合、高效应用，完善“供要管用”制度体系，强化“以数治税”。积极与各财源建设单位协作，强化“管产业就要管税收”理念，巩固完善现有成果，丰富“税务+N”共治应用场景，加强25个重点行业(领域)协税护税。持续转变税收征管方式，深化网格管理员、调查核实员等“六员”税费管理体系，提升税源管理专业化、集约化、智能化水平。

## 以高质量税务实践服务“七个岳阳”建设 做好“三篇文章”

### 铆足劲出实招

## 永州市医保局拼出亮眼成绩单

严万达 骆海林

2023年，永州市医保系统始终坚持以人民为中心的发展思想，锚定在全省医保版图中增加永州医保分量这一目标，出实招铆足劲，拼出了一份亮眼的“成绩单”。永州市医疗保障局获评全国医疗保障系统先进集体，永州市获2023年省政府医保管理服务真抓实干督查激励表扬。

去年，永州市102.13万困难群众和稳定脱贫人口动态实现100%参保，实施医疗救助26.3万人次，基金支出3.1亿元，顺利完成国、省乡村振兴实地考察。

### 医保待遇不断巩固完善

参保征缴持续保持全省前列。全市基本医疗保险参保人数529.6万人，常住人口参保率达到102.96%，持续保持全省第二。门诊住院待遇保障政策更加完善。在职工门诊看病每年可报销1500元，退休职工门诊看病每年可报销2000元，城乡居民在基层医院门诊看病每年最高可报销400元。职工大病医疗互助转换为职工大病保险制度，年度最高支付限额从40万元提高

至50万元，退休职工政策内报销比例整体提高2%。惠民型商业补充医疗保险保障力度加大。首次将永州“新市民”(在永长期居住且在其他地区参保基本医疗保险的人员)纳入潇湘医惠保参保覆盖范围，进一步扩大了特定药品支付范围，健全完善多层次医疗保障体系。

### 医保基金监管成效突出

永州市创新开展智能场景监控，建立大数据监管专业模型，构建线上+线下智能化监管“一张网”，高效做实门诊统筹基金监管。

永州在全国首创普通门诊统筹基金大数据监管模型，追回医保基金损失301.12万元；在全省率先出台村卫生室门诊统筹基金使用和监督管理办法，着力加强基层医保基金监管。综合监管成效可圈可点。全市挽回基金损失3243.77万元(含行政处罚)。

### 支付方式改革提质扩面

永州市将符合条件的292家定点医疗机构、符合条件的病种全部纳入DIP付费范围，DIP基金预算总额占本地住院医保基金预算总额的82.88%，推动定点医疗机构高

质量发展，2023年全市平均住院日和均次费用同比下降5%左右，市内住院医疗总费用减少1.27亿元，均次费用减少156元，参保群众看病就医负担明显降低。

永州市多元复合型支付方式改革全面发展。全市开展日间手术支付的定点医疗机构12家，开展恶性肿瘤门诊放化疗的定点医疗机构13家，开展精神疾病按床日付费的专科医院22家；打包支付蓝山县紧密型县域医共体总额1.72亿元。大力支持中医药传承创新发展。推动中医单病种支付方式改革试点，新增祁阳市中医院DIP中医疗种11个；推动实施省中医康复住院按床日支付方式改革试点工作。

### 群众医药费用负担持续减轻

2023年，永州市共实施32批次国家、省级药品耗材带量采购，为全市参保患者节约医药费用支出4.6亿元，超额完成市政府工作报告目标任务。市级低值耗材采购平台管理更加严格。规定企业在全省其他平台最低挂网价格的基础上降低5%，对核查出市内挂网价格高于省内其他地区最低有效挂网价的，则按照在全省其他平台最低

## 宁乡城发党风廉政和作风纪律建设再发力

为深入学习贯彻党的二十大精神，持之以恒推进全面从严治党，推进清廉城发建设，营造风清气正政治生态和干事创业良好环境。近日，宁乡市城发集团召开党风廉政建设和纪律教育大会，会议邀请市纪委、监委负责人授课。市城发集团全体领导班子成员、中层正副职、外派经理、外派副经理、高级业务主管参加会议。会议集中观看了警示教育片《镜鉴7》，以真实案例明纪、说法，引导党员干部和全体员工时刻保持清醒头脑，深刻吸取身边发生的案例教训，切实增强拒腐防变的思想自觉和行动自觉。

为进一步强化党风廉政和作风建设，坚持在受监督和约束的环境下开展工作生活。会上，公司纪委负责人组织学习了各级全会精神，党委负责人宣读了《城发集团2024年党风廉政建设和反腐工作要点》，领导班子成员、部

室长、子公司经理向党委书记递交了《2024年度党风廉政建设和反腐败工作承诺书》。

公司党委主要负责人在讲话中强调，公司全体干部职工要以此次大会为契机，进一步统一思想、凝聚共识，切实把党风廉政建设和反腐败工作作为公司发展的重要保障和有力支撑。他提出，要牢记初心，做一个简单的人；要保持定力，做一个清醒的人；要心存敬畏，做一个自律的人。他要求，要坚持严的基调不动摇，以案为鉴知敬畏，以人为镜严律己，防微杜渐守底线，领导干部要带头遵守党纪国法，严格执行廉洁自律各项规定，切实做到廉洁从业、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家。同时，要加大监督执纪问责力度，对违规违纪违法行为零容忍、严查处，营造风清气正的良好政治生态。(谈娟)

## 立足“稳、实、足、优”方针 蓝山抓好春耕春耕确保粮食增产

近年来，蓝山县创新春耕备耕思路，聚焦“稳、实、足、优”四字标准，加快推动春耕生产，为实现粮食生产增产增收提供有力保障。

稳定粮食面积，端牢手中饭碗。该县把粮食生产作为当前头等大事，印发了粮食生产工作实施方案，集中育秧设施建设暨早稻集中育秧工作方案等，明确粮食播种面积、总产量、早稻面积等目标任务。成立7个粮食生产督导组，开展全面督导检查，实行“一周一通报”，以督查倒逼工作落实。加强农资储备保供，已储购到位早稻种子38.5万公斤，玉米种子9.52万公斤，化肥6840吨，农药40.1吨，农

膜290吨，农资储备供应充足。县处级领导带队深入联系乡镇，走进田间地头督导春耕备耕，组织党员干部回原籍开展帮政策、帮技术、帮信息、帮项目、帮服务的“五帮”活动。抽调50余名县乡农技人员深入乡镇、村开展技术服务指导，举办早稻集中育秧政策宣讲和技术培训5期，培训农技人才550余人。

压实措施，增收在望。目前，该县今年已落实早稻面积12.5万亩，中稻面积3.9万亩，落实早稻集中育秧面积10.3万亩。完成蔬菜播种面积2.57万亩，出产蔬菜6.21万吨，实现蔬菜产值1.86亿元。(吴惊发 杨雄春)