

◀(紧接2版)制定主体功能区优化实施规划,完善配套政策。大力发展海洋经济,建设海洋强国。

(九)加强生态文明建设,推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,建设人与自然和谐共生的美丽中国。

推动生态环境综合治理。深入实施空气质量持续改善行动计划,统筹水资源、水环境、水生态治理,加强土壤污染源头防控,强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生态环境分区管控。组织打好“三北”工程三大标志性战役,推进以国家公园为主体的自然保护地建设。加强重要江湖库生态治理。持续推进长江十年禁渔,实施生物多样性保护重大工程。完善生态产品价值实现机制,健全生态保护补偿制度,充分调动各方面保护和改善生态环境的积极性。

大力发展绿色低碳经济。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。落实全面节约战略,加大重点领域节能节水改造。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制,推动废弃物循环利用产业发展,促进节能降碳先进技术研发应用,加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区,打造绿色低碳发展高地。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”,提升碳排放统计核算核查能力,建立碳足迹管理体系,扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命,控制化石能源消费,加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设,推动分布式能源开发利用,提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力,发展新质产能,促进绿色使用和国际贸易,发挥煤炭、煤电兜底作用,确保经济社会发展用能需求。

(十)切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

多措并举稳就业促增收。就业是最基本的民生。要突出就业优先导向,加强财税、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策,加强对就业容量大的行业企业支持。预计今年高校毕业生超过1170万人,要强化促进青

年就业政策举措,优化就业创业指导服务。扎实做好退役军人就业安置工作,积极促进农民工就业,加强对残疾人等就业困难人员帮扶。分类完善灵活就业服务保障措施,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视,保障农民工工资支付,完善劳动关系协商协调机制,维护劳动者合法权益。适应先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求,加强职业技能培训。多渠道增加城乡居民收入,扩大中等收入群体规模,努力促进低收入群体增收。

提高医疗卫生服务能力。继续做好重点传染病防控。居民医保人均财政补助标准提高30元。促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动基本医疗保险省级统筹,完善国家药品集中采购制度,强化医保基金使用常态化监管,落实和完善异地就医结算。深化公立医院改革,以患者为中心改善医疗服务,推动检查检验结果互认。着眼推进分级诊疗,引导优质医疗资源下沉基层,加强县乡村医疗服务协同联动,扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。加强罕见病研究、诊疗服务和用药保障。加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板,加强全科医生培养培训。促进中医药传承创新,加强中医学优势专科建设。完善疾病预防控制体系。深入开展健康中国行动和爱卫卫生运动,筑牢人民群众健康防线。

加强社会保障和服务。实施积极应对人口老龄化国家战略。城乡居民基础养老金月最低标准提高20%。继续提高退休人员基本养老金,完善养老保险全国统筹。在全国实施个人养老金制度,积极发展第三支柱养老保险。做好退役军人、军属和其他优抚对象服务保障。加强城乡社区养老服务网络建设,加大农村养老服务补短板力度。加强老年用品和服务供给,大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。健全生育支持政策,优化生育假期制度,完善经营主体用工成本合理分担机制。多渠道增加托幼服务供给,减轻家庭生育、养育、教育负担。做好留守儿童和困境儿童关爱救助。加强残疾预防和康复服务,完善重度残疾人托养照护政策。健全分层分类的社会救助体系,统筹防止返贫和低收入人口帮扶扶

策,把民生兜底保障安全网织密扎牢。

丰富人民群众精神文化生活。深入学习贯彻习近平文化思想。广泛践行社会主义核心价值观。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业。制定推动文化传承发展的政策举措。深入推进国家文化数字化战略。深化全民阅读活动。完善网络综合治理,培育积极健康、向上向善的网络文化。创新实施文化惠民工程,提高公共文化场馆免费开放服务水平。大力发展文化产业。开展第四次全国文物普查,加强文物系统保护和合理利用。推进非物质文化遗产保护传承。深化中外人文交流,提高国际传播能力。加大体育改革力度。做好2024年奥运会、残奥会备战参赛工作。建好用好群众身边的体育设施,推动全民健身活动广泛开展。

维护国家安全和稳定。贯彻总体国家安全观,加强国家安全体系和能力建设。提高公共安全治理水平,推动治理模式向事前预防转型。着力夯实安全生产和防灾减灾救灾基层基础,增强风险防范、应急处置和支撑保障能力。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,加强重点行业领域风险隐患排查整治,压实各方责任,坚决遏制重特大事故发生。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等防范应对,加强气象服务。严格食品药品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系。强化城乡社区服务功能。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进矛盾纠纷预防化解,推动信访工作法治化。加强公共法律服务,强化社会治安整体防控,推进扫黑除恶常态化,依法打击各类违法犯罪活动,建设更高水平的平安中国。

各位代表!

新征程新使命,对政府工作提出了新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把党的领导贯穿政府工作各方面全过

程。要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,把为民造福作为最重要的政绩,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,全面履行好政府职责。

深入推进依法行政。严格遵守宪法法律。自觉接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策,制定政策要遵循规律、广聚共识、于法有据。完善政务公开制度。全面推进严格规范公正文明执法。支持自我、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。发扬自我革命精神,持之以恒正风肃纪反腐,纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。政府工作人员要遵守法纪、廉洁修身、勤勉尽责,干干净净为人民做事。

全面加强行政效能。围绕贯彻好、落实党中央决策部署,坚持优化协同高效,深入推进政府职能转变,不断提高执行力和公信力。坚持正确的思想方法和工作方法,勇于打破思维定势和路径依赖,积极谋划用好牵引性、撬动性的工作抓手,在抓落实上切实做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为,确保最终效果符合党中央决策部署,顺应人民群众期待。巩固拓展主题教育成果,大兴调查研究,落实“四下基层”制度。加快数字政府建设。以推进“高效办成一件事”为牵引,提高政务服务水平。坚决纠治形式主义、官僚主义,进一步精简文件和会议,完善督查检查考核,持续为基层和企业减负。落实“三个区分开来”,完善干部担当作为激励和保护机制。广大干部要增强“时时放心不下”的责任感,并切实转化为“事事心中有底”的行动力,提振干事创业的精气神,真抓实干、埋头苦干、善作善成,努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

各位代表!

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持和完善民族区域自治制度,促进各民族广泛交往交流交融,推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针,深入推进我国宗教中国化,积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,汇聚起海内外中华儿女共同致力

民族复兴的磅礴力量。

过去一年,国防和军队建设取得新的成绩和进步,人民军队出色完成担负的使命任务。新的一年,要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,全面深入贯彻军委主席负责制,打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。全面加强练兵备战,统筹推进军事斗争准备,抓好高技术军事训练,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。构建现代军事治理体系,抓好军队建设“十四五”规划执行,加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体化国家战略体系和能力,优化国防科技工业体系和布局,加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”工作,巩固发展军政军民团结。

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生,发挥自身优势和特点,积极参与粤港澳大湾区建设,更好融入国家发展大局,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”,维护国家主权和领土完整,推动两岸关系和平发展,坚定不移推进祖国统一大业,维护中华民族根本利益。深化两岸融合发展,增进两岸同胞福祉,同心共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,坚定奉行互利共赢的开放战略,倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化,推动构建新型国际关系,反对霸权霸道霸凌行径,维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,弘扬全人类共同价值,推动全球治理体系变革,推动构建人类命运共同体。

各位代表!

使命重在担当,奋斗创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定信心、开拓进取,努力完成全年经济社会发展目标任务,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗!

(新华社北京3月12日电)

## 魏建锋在湘江新区调研时强调 优化法治化营商环境 服务保障高质量发展

湖南日报3月12日讯(全媒体记者 王为薇)12日,省委常委、省委政法委书记、工程机械产业链链长魏建锋深入湘江新区中联重科环境产业有限公司、圣湘生物、长远锂科等企业和岳麓区人民法院观沙岭人民法庭(金融法庭)调研工程机械产业发展情况和优化法治化营商环境工作。

魏建锋指出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻全国两会精神,深刻领悟牢牢把握高质量发展这个首要任务、因地制宜加快发展新质生产力的重要要求,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远作用,扎实开展“三高四新·法治护航”三年专项行动,不断优化法治化营商环境,以高质量

法治保障高质量发展,为实现“三高四新”美好蓝图贡献力量。

魏建锋强调,要针对发展新质生产力,及时建立包容审慎的执法司法体系,探索推行不予行政处罚措施、免罚轻罚清单,为企业健康成长预留空间。要坚持因地制宜、彰显特色,大力实施工程机械产业倍增计划,构建良好的产业链生态,促进企业智能化、绿色化、高端化、服务化转型发展,持续提升核心竞争力,助力打造国家重要先进制造业高地。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持调解优先,运用法治方式,加强诉源治理,有效防范化解风险,依法维护市场经济秩序,以高水平安全保障高质量发展。

## 李建中在省生态环保督察工作动员部署会上强调 发挥生态环境保护督察“利剑”作用

湖南日报3月12日讯(全媒体记者 彭雅惠)今天,我省召开第二轮第三批省生态环境保护督察动员部署会。副省长李建中在会上强调,要政治上高站位、工作上强担当、作风上严要求,发挥生态环境保护督察“利剑”作用,让三湘大地天更蓝、水更清、地更净。

我省已组建7支省生态环保督察组,于3月13日、14日,分别进驻株洲市、邵阳市、岳阳市、张家界市、永州市、怀化市、湘西土家族苗族自治州。

李建中要求,提高政治站位,坚决扛牢扛实督察责任,督察组坚持问题导向,切实推动

市州落实生态环保责任、突出问题整改,彰显省委、省政府加强生态文明建设的坚定决心;高标准、高质量抓好督察任务落实,聚焦突出生态环境问题整改、生态环保长效机制建设等关键要害;强化科学方法,以强大执行力推动以督促改见效落地,在摸准实情、找准问题基础上,注重破解问题背后的症结,注重举一反三排查整改同类问题;守牢纪律底线,树立省级督察的良好形象,严格遵守中央八项规定精神和省委有关要求,依法、依规、依程序开展督察,严禁官僚主义、形式主义,确保不干预地方和企业正常工作。

## 三湘时评

## 喜“新”,不能厌“旧” ——“深刻把握发展新质生产力的实践要求”系列评之二

湖南日报全媒体评论员 万丽君

“我曾经到湖南的一家企业去参观,这家企业每6分钟就能生产出一台挖掘机,每7分半钟就能生产出一台高空作业机,我现场参观了以后,感到十分震撼。”全国政协十四届二次会议第三场“委员通道”上,全国政协委员,中国黄金集团公司党委书记、董事长卢进的一段话,让人感受到湖南工程机械的魅力。

湖南的工程机械产业引人注目,听上去似乎不是新鲜事,毕竟,那众多的“全球第一”“全国第一”,是长沙工程机械作为国家级创新型产业集群的底气。但是在发展新质生产力的语境下,人们感慨工程机械转型升级之迅速,更可以确认这样一个共识:发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。通向新质生产力之路,除了积极培育新兴产业、未来产业,还可以用新技术改造提升传统产业。

2022年全国两会上,习近平总书记谈到如何推进实现“双碳”目标时曾形象打过一个比方:“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手,这不行。”对于发展新质生产力而言,也是同样的道理。向“新”而行,但也不能盲目追“新”、喜“新”

厌“旧”。湖南加快构建的“4×4”现代化产业体系,将改造提升传统产业放在首位,针对的就是湖南发展的现实情况。眼下,新兴产业整体上还处于发展阶段,短期内难以达到传统产业的体量,多年积攒下来的传统产业“家底”丢不得,丢不起。

更何况,很多老牌传统企业体量大、实力强,依托厚重的工业沉淀,在创新升级、转型发展方面具有得天独厚的优势。比如,钢铁产业发达的娄底,立足“钢”基础,做足“钢”文章,走出了一条由普钢向高强度钢、硅钢、汽车用钢的产业转型之路。事实证明,只有传统的思维,没有传统的行业。这些老牌优势传统企业只要勇于探索高端化、智能化、绿色化的路子,自然会澎湃出发展新动能。

从现实情况来看,很多地方不靠边、不沿海,无中生有成就一方新产业其实不容易。那就换个思路,既然高上大上企业、高精尖产品难以“招”过来,不如另辟蹊径,将改造特色鲜明、基础雄厚的传统产业作为发展新质生产力的关键一招。不要瞧不上长乐甜酒等传统食品产业,细做间都是冷冻真空干燥技术等走向未来的“黑科技”,一如那块“傻大黑粗”的钢铁,它同样能迈向“高精特新”。

## “献策湖南”金点子摘登

### 强化“四大实验室”知识产权数据资源利用

中南大学 蒋建湘

为建好用好岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心(实验室)、湘江实验室、芙蓉实验室“四大实验室”,助力高质量发展,建议:

一是促进知识产权数据开放,支撑“四大实验室”战略转型。把高效整合、充分利用知识产权数据资源作为建好用好实验室的重要内容,建立实验室知识产权专题数据库,探索科学数据流通共享新模式。

二是加强新兴技术知识产权数据导航,开辟发展新领域、新赛道。以知识产权数据库为基础,对“四大实验室”研究方向、专利持有、产业化发展开展前瞻性、宏观性导航和布局,以助力实现“三高四新”美好蓝图为导向,加快关键技术攻关,不断开辟发展新领域、新赛道。

三是发挥知识产权数据预警安全功能,筑牢科技创新数字安全屏障。充分发挥“四大实验室”知识产权数据资源的安全价值,建立安全风险预警系统,强化数据资源在尖端领域安全防护、跨境维权等方面支撑作用,维护国家利益和科技安全。

### 加强外宣平台建设 搭建经贸沟通桥梁

省广播电视局 贺辉

由湖南广播电视台国际频道和西非黄金数字电视台共同创办的加纳金芒果卫星频道,覆盖西非、中非23个国家、近5亿人口。将其建设成为中非经贸交流的重要桥梁,对促进中非经贸深度合作具有较强现实意义。建议:

一是强化政策引导支持。加强国外资源统筹协调,帮助加纳金芒果卫星频道做大做强。以国际贸易奖补形式,调动省内企业开拓非洲市场积极性。促进省内驻外企业与频道融合发展,实现互利共赢。

二是加大宣传推介力度。通过推介会有等现实意义。建议:提升平台知名度,支持有意向“走出去”的省内企业加强与平台合作,以广播电视传播力提升企业品牌对外影响力。

三是不断提升传播品质。支持开设经贸咨询和电视购物节目,打造中非经贸文化合作平台。在加纳成立传媒公司,用好湖南广电优质IP,以综艺内容生产和艺人经纪为主线,开发广告、冠名、演出、影视、服装、食品、玩具等产业,形成多样化商业闭环,打造娱乐产业价值链,撬动非洲市场潜在消费群。开展基于非洲本土化的内容生产,搭建新媒体矩阵。

### 构建“大思政课”师资队伍建设机制

湘潭大学毛泽东思想研究中心 李雅兴

一是构建专职教师遴选考核机制。按照“政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正”要求遴选教师,严把入口关。完善已入职教师考核、奖惩,明确考核实施细则,充分用好考核“指挥棒”。

二是构建兼职教师聘请机制。发掘一批有情怀、有信仰、有影响的党政干部、名师大家、企业家、先进模范、优秀校友、优秀家长等代表,聘为兼职思政课教师,颁发聘任证书。

三是构建“大师资”培养、培训机制。开展常态化师资培养、培训,完善国家、地方、学校三级培训体系,以专题培训、技能培训、素质培训等方式提升师资整体素养和理论水平。

◀(紧接1版)推进新型城镇化和乡村振兴有机结合,形成城乡融合发展新格局;推动教育、医疗等社会事业均衡高质量发展,进一步将优质教育、医疗资源向大湘西地区辐射,确保取得实实在在的果。要积极开展社会主义民主政治,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断深化全过程人民民主的湖南实践;全面推进依法行政,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府;加强和改进新时代人民政协工作,围绕服务全省大局深入开展调查研究,积极建言资政,广泛凝聚共识;深入践行习近平法治思想,不断加强法检工作,努力让群众在每一个司法案件

中感受到公平正义。要纵深推进全面从严治党,扛牢管党治党政治责任,巩固拓展主题教育成果,树牢“紧日子”的思想,坚决纠治形式主义官僚主义,持续为基层减负松绑,扎实抓好以案促改促治,推动全省政治生态不断向好。

毛伟明在主持时指出,要在学习贯彻中凝聚奋进合力,把学习贯彻全国两会精神与贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神结合起来,多形式、全覆盖开展学习宣传,让全国两会精神传遍三湘四水。在加快转化中增强发展动力。围绕重大生产力布局、国家战略腹地建设等增长新引擎,找准主攻方向,积极争取重大

### 建设长沙仲景中医药历史文化街区

湖南中医药大学第二附属医院 王国佐

一是建好仲景中医药文化广场和博物馆。依托湖南中医药大学第二附属医院(湖南省中医院),在张公祠原址重建张公(仲景)祠,修建仲景中医药文化广场和博物馆,充分展示湖湘中医药历史文化和传承创新的成果。

二是打造长沙仲景中医药历史文化街区。以蔡锷北路(营盘路至中山路段)为主线,周边街巷为辅,汇聚推拿、针灸、理疗、药膳、国医名匠、中医体验馆、中药店铺等中医药特色相关场所,打造集中医健康保健养生、中医宣传推广、文旅康养于一体的中医药历史文化产业示范街区。

三是培育全国知名的中医药历史文化旅游网红打卡地。与太平街、坡子街、潮宗街、都正街等网红景点有机结合,对接网红长沙旅游景点,融入长沙文旅体系,促进长沙文旅康养产业高质量发展。

### 以“三个赋能”提升村(社区)为民服务质效

湘西州委基层党建办 颜黎明

一是以制度赋能厘清权责边界。坚持权责一致原则,完善村级组织权力事项清单、“属地管理”事项责任清单,划清“边界线”,从制度层面保证村(社区)权、责相统一。建立自下而上的“属地管理”事项责任问题反馈机制,可在县(市、区)设立1—2个村级监测点,村级组织直接向省级反馈有关问题。

二是以数字赋能推动共建共享。统筹整合省、市、县三级党建信息、政务信息、城乡管理服务信息等各类平台,完善政务数据共享机制,打破数据壁垒,实现多网合一、互联互通,提高基层“一门式”公共服务效能,真正让群众办事“就近办、网上办”。

三是以资源赋能凝聚合力。整合统筹资金、资源、项目,以村(社区)党组织为主渠道承接公共服务资源。省、市两级财政每年适当补村(社区)运转经费、服务群众专项经费、服务设施和信息化建设经费,弥补县级财政资金缺口。将村(居)民委员会纳入省政府表扬激励范围,实行以奖代补,激发基层为民服务动力。

### 切实加强审计人才队伍建设

湖南财信金融控股集团有限公司 徐子琦

一方面,引导鼓励企业开展大数据审计工作。从制度上规范企业大数据审计,确保数据安全合规,推动企业建立完善大数据审计体系。搭建大数据审计经验共享平台,促进企业加强大数据审计合作交流,合力推进大数据审计发展。

另一方面,完善审计专业人员职称评审体系。创新审计专业人员职称评价机制,拓展高级审计师评审方式,根据内部审计、社会审计、国家审计人员,分类制定职称评审标准、评价内容,满足不同类别评价需求。指导用人单位将选人用人制度与审计专业人员职称制度有机衔接,促进人岗相适、人尽其才,不断壮大优化审计专业队伍。

(湖南日报全媒体记者 郭宸 通讯员 邱琳娜 整理)

政策支持、重大资金倾斜和重大项目落地,尤其在因地制宜发展新质生产力上,结合湖南的资源和区位优势,发展新质生产要素,加快构建“4×4”现代化产业体系,培育形成新的经济增长点。在大抓落实中提升工作效力。坚持一体化、清单式、项目化推进落实,对照重大政策、重要举措、重点任务列出任务清单、责任清单,谋划实施一批含金量、含新量、含绿量高的大项目、好项目、实项目,支撑全省高质量发展。

其他现职省级领导干部,副省级以上老同志,省直单位、省管企业、高等院校及中央在湘单位主要负责同志出席会议。