

# 以能动司法保障高质量发展

## ——在湘全国人大代表、住湘全国政协委员热议“两高”报告

湖南日报全媒体记者 王为薇 陈奕樊

3月8日上午，十四届全国人大二次会议举行第二次全体会议，听取和审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

“两高”报告中，《刑法》正当防卫条款的适用、企业合规改革、提升涉外司法效能、保障新就业形态劳动者权益、依法严惩腐败犯罪等亮点工作引发在湘全国人大代表、住湘全国政协委员热议。

“如我在诉”“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”“高质效办好每一个案件”……代表委员纷纷点赞报告中朴素温暖的字句。大家认为，“两高”报告不仅饱含能动司法的力度，而且彰显烟火人间的温度。

### “第二十条”还要持续落到实处

【报告原文】

**最高法：**“法不能向不法让步”不是口号，“第二十条”已被唤醒，还要持续落到实处。

**最高检：**持续引领正当防卫理念，审查认定属正当防卫依法不捕不诉261人，同比上升25.5%。

【代表委员点评】

全国人大代表，湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长、湖南省法学会行政法研究会会长肖北庚：《刑法》第二十条中的正当防卫条款，正是为了鼓励公民在自身、他人甚至国家遭遇不法侵害时勇敢地反击。报告不仅提出第二十条已被“唤醒”，而且提出“持续落实”，这是一种明确的价值取向：保护弱势群体利益，弘扬见义勇为精神。

### 深化涉案企业合规改革

【报告原文】

**最高法：**对658家涉案民营企业适用刑事合规程序，依法从宽处罚同时，充分运用第三方监管机制，促其合规经营。

**最高检：**深化涉案企业合规改革，对企业及其负责人涉经营类犯罪的，督促作出合规承诺、切实整改。

【代表委员点评】

全国人大代表，圣湘生物科技股份有限公司董事长、湖南省工商联副主席戴立志：涉案企业合规改革是优化法治化营商环境、保护民营企业发展的有效手段。建议在涉案企业合规改革中明确涉案企业合规整改适用的案件范围，建立明确的合规整改标准和监督机制，构建有效的第三方监督评估机制，避免个别不法企业钻法律和政策的“空子”。

### 服务高水平对外开放

【报告原文】

**最高法：**审结涉外民事案件2.4万件、海事案件1.6万件，同比分别增长3.6%、5.3%，平均审理时间缩短近10天。

**最高检：**依法办理涉外刑事案件4243件、刑事司法协助案件220件，平等保护中外当事人合法权益，促进高质量共建“一带一路”走深走实。

【代表委员点评】

全国政协委员，湖南省新的社会阶层人士联合会监事长，湖南启元律师事务所首席合伙人袁爱平：随着我国对外开放水平的不断提升，“一带一路”高质量发展走深走实，涉外经济纠纷必然增加，这就要求我们营造一个兼顾公平和效率的司法环境。涉外民事案件和海事案件平均审理时间缩短近10天，反映了我国涉外司法效率的提升。同时，对于中外当事人实施平等保护，彰显了我国良好的法治化营商环境。

### 保障新就业形态劳动者权益

【报告原文】

**最高法：**审结涉新业态劳动争议案件14.2万件，同比下降10.2%。

**最高检：**与相关部门深化协作，依法保护未成年人、老年人、妇女、残疾人、农民工合法权益，合力保障灵活就业和新就业形态劳动者权益。

【代表委员点评】

全国人大代表，湖南省湘西土家族苗族自治州

州七绣坊苗饰文化有限责任公司董事长石佳：

近年来，检察机关对老弱妇孺、农民工特别是快递小哥、外卖骑手等新就业形态劳动者给予更多关注。希望检察机关继续办好百姓身边案，让司法质效随社会发展不断前行。

### 依法严惩腐败犯罪

【报告原文】

**最高法：**始终坚持对腐败犯罪依法严惩，审结贪污贿赂等职务犯罪案件2.4万件2.7万人，同比增长19.9%。

**最高检：**受理各级监委移送职务犯罪2万人，同比上升9.3%；已起诉1.8万人，其中原省部级干部25人。

【代表委员点评】

全国人大代表、冷水江三A新材料科技有限公司研发主任黄水波：“两高”工作报告充分展现了新时代新征程反腐败斗争持续发力、纵深推进的生动实践，充分彰显了党中央坚定不移推进党的自我革命、以零容忍态度惩治腐败的坚强决心。

### 推动法律职业共同体建设

【报告原文】

**最高法：**与最高人民法院、司法部、全国律协建立“四方会商”机制，推动解决制约律师作用发挥的堵点难点问题。

**最高检：**分别与最高人民法院、司法部建立年度交流会商机制。与最高人民法院、司法部、全国律协建立年度四方会商机制。

【代表委员点评】

全国人大代表、湖南人和人律师事务所董事局主席江帆：法律职业共同体良性互动沟通机制的建立，保障了律师依法执业权利，促推建立律师参与调解市场化机制，对进一步提升司法公信力，维护公平、公正、透明的司法环境，推动更高层次的法治建设具有重要作用。建议推动法律职业共同体在理念认同、信息互动、业务培训、双向互评以及文化交流上有更加深入、更加细致的举措。

## 代表委员访谈

全国人大代表宋征：

# 立足开发性金融职能定位 更好服务湖南高质量发展

湖南日报全媒体记者 孙敏坚

“政府工作报告中21次提到‘金融’，这更加坚定了我们党将中国特色的政治优势和制度优势转化为金融服务高质量发展、建设好‘金融强国’的信心。”3月8日，全国人大代表，国家开发银行湖南省分行党委书记、行长宋征在接受记者采访时说。

“无论是习近平总书记参加江苏代表团审议时强调的‘因地制宜发展新质生产力’，还是政府工作报告提出的十项工作任务，都与金融息息相关。”宋征说，具体到国开行湖南分行，就是要锚定“三高四新”美好蓝图，强化政策性银行职能定位，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度，在服务湖南高质量发展中彰显担当。

“全力服务因地制宜发展新质生产力，是当前金融工作的重中之重。”宋征表示，要用好研发贷款、科技创新专项贷款、制造业专项贷款等政策性产品谱系，与“校院所企”协同发力，以资金链融合产业链、人才链、技术链、创新链，助力解答好“3+5+3”标志性工程、“4×4”现代化产业体系、“4+4”科创工程三道“算题”，努力为长沙全球研发中心城市建设提供高质量的政策性金融服务。

宋征认为，还要大力支持扩大有效投资。立足基础设施银行职能定位，持续加强对新型基础设施、能源电力、防洪排涝抗灾等重点领域的支持力度，重点满足“十大基础设施”项目建设融资需求，把惠民生、稳投资、促转型落在实处。



宋征代表。  
湖南日报全媒体记者 刘尚文 摄

宋征说，在助力推进高水平对外开放方面，要加快推动开发银行“一带一路”3500亿元人民币融资窗口在湘落地，助推工程机械、轨道交通等优势产业加速“走出去”，重点支持国家物流枢纽、骨干冷链物流基地、现代流通战略支点城市建设，助力五大国际贸易通道和货运集结中心提质、扩容、增效。

“助力防范化解风险也是我们义不容辞的责任。”宋征表示，要发挥开发银行大额、中长期、低成本政策性资金优势，引导我省重大项目、重点企业融资成本持续下行，积极支持各市州一揽子化债方案落地。

全国人大代表李小松：

# 持续提升医疗卫生服务能力

湖南日报全媒体记者 余蓉

“今年政府工作报告再次强调提高医疗卫生服务能力，这为我们做好卫生健康工作划好了重点。”3月8日，全国人大代表，省卫生健康委党组书记、主任李小松在接受记者采访时表示，我省将认真贯彻落实新时代党的卫生健康工作方针，聚焦高质量发展要求，锚定“三高四新”美好蓝图，持续提升医疗卫生服务能力，不断增强人民群众健康获得感。

“国家医学中心、区域医疗中心建设顺利推进，15个省级边界类区域医疗中心和20家县域医疗卫生次中心试点示范项目启动建设，86家县级医院医疗服务能力达到国家基本标准，行政村卫生室医保定点实现全覆盖，16个县市区开展乡村医生层级管理试点。”李小松介绍，湖南坚持以人民健康为中心，全力强基层、建高地，加快构建优质高效的医疗卫生服务体系；国家三级公立医院绩效考核排全国第10位，较上年上升4位。

如何进一步提高医疗卫生服务能力，最大满足人民群众的健康需求？李小松表示，将坚持以患者为中心改善医疗服务，持续深化公立医院改革，推进“三医”协同发展和治理；加快国家医学中心和区域医疗中心、国家中医药综合改革示范区建设，打造一批国家级和省高水平医院；持续深化疾控体系改革，增强重点传染病等疾病预防控制能力；着力抓好普惠托育“护蕾”行动、新生儿疾病免费筛查民生实事项目，



李小松代表。  
湖南日报全媒体记者 刘尚文 摄

实施人均预期寿命提升行动计划，提升全民健康水平；大力发展健康产业。

政府工作报告提出，引导优质医疗资源下沉基层。李小松表示，下一步，将加快推进紧密型县域医共体和县域医疗卫生次中心建设，巩固拓展乡村医生层级管理改革和村卫生室医保定点成果，让群众在家门口享受负担得起的基本医疗服务。深化三级医院对口帮扶，引导省内高水平医院帮扶大湘西地区卫生事业发展；促进城市医院医务人员下基层服务，实施大学生乡村医生专项计划，推动优质医疗资源向基层流动。

全国政协委员陈晓红：

# 健全算力网服务生态体系

湖南日报全媒体记者 陈昂宇

“进一步打造供给高效化、调度机制化、运营智能化的国产算力服务生态圈，创新‘算数能’一体化服务模式，是下一阶段算力网体系建设并带动算力经济发展的重中之重。”3月8日，全国政协委员，中国工程院院士、湖南工商大学党委书记陈晓红接受记者采访时说。

算力网是数字经济时代的新型生产力。算力网是对算力进行高效、灵活调度和管理的新型信息基础设施。通过算力网络的接入，企业可以享受“一点接入、即取即用”的社会级服务，实现像用电用水一样使用算力。截至2023年6月底，我国数据中心算力总规模达到197EFLOPS，位居世界第二。全国一体化算力网调度平台、移动云智能算力调度平台等10余个算力调度平台陆续发布，算力网建设取得显著成效。

通过走访调研，陈晓红发现，我国算力网建设还存在一些问题，包括算力资源分散不均、行业、地区和部门隔离，整合协调难度大；重建轻运营，算力调度平台渗透率不高；国产智算软硬件生态体系不健全，国产替代步伐缓慢；算力服务模式较为单一，算力普惠消费水平不高等。

为此，陈晓红提出，要建立政府算力管理部门，保障全国算力统一纳管，支持成立算力运营机构，实施全国算力融合调度，构建国家算力生态圈，推动算力产业高质量发展。构建更加智能化、个性化、多元化的算力服务解决方案。



陈晓红委员。  
湖南日报全媒体记者 辜鹏博 摄

验室、国家技术创新中心等高级平台，持续支持算网融合、存算一体等领域基础研究技术攻关。”陈晓红说，要将算力网科学装置纳入国家大科学装置的专项计划，支持建设国产算力统一生态，制定统一产品认定标准，做到技术共创共享、软硬件统一适配和多场景应用落地。

陈晓红还建议，建立“算力、数据、能源”一体化服务机制，从而鼓励行业企业、科研机构、高校等使用绿色低碳算力资源。建立“算力、算据、算法、算网”一体的智算中心，形成更加智能化、个性化、多元化的算力服务解决方案。

## 建议提案零距离

湖南日报全媒体记者 黄炜倩

“加快发展新质生产力，要坚定不移地推进碳达峰碳中和，持续推动能源结构调整。”3月9日，全国政协委员，三一集团轮值董事长向文波在接受记者采访时表示，加速推动纯电动、氢燃料电池等新能源重卡在内的商用车规模化普及发展，对实现“双碳”战略目标、加速新型能源体系建设意义重大。

商用车主要用于运送人员和货物，包括所有货车、专用车、工程车辆、9座以上的客车以及

## 全国政协委员向文波建议 商用车纳入碳积分管理机制

拖拉机等。向文波介绍，商用车保有量只占汽车保有量的12%，但其碳排放占比却高达55.4%。向文波建议，建立商用车碳积分管理机制，将商用车纳入碳积分管理机制，推动商用车行业形成国际互认的碳排放、碳足迹核算体系，有助于增强我国商用车全球竞争力，更好融入国际市场。

针对国内商用车在碳积分、碳补贴领域，政策完善程度明显落后于新能源乘用车的现状，向文波建议，“可以效仿乘用车‘双积分’制度，建立适用于商用车的碳积分、碳补贴管理机制，以此促进我国商用车产业快速发展、更好地参与国际竞争。”

和标准。向文波建议，将商用车纳入碳足迹管理体系首批试点产品，建立碳足迹数据库，推动商用车行业形成国际互认的碳排放、碳足迹核算体系，有助于增强我国商用车全球竞争力，更好融入国际市场。

针对国内商用车在碳积分、碳补贴领域，政策完善程度明显落后于新能源乘用车的现状，向文波建议，“可以效仿乘用车‘双积分’制度，建立适用于商用车的碳积分、碳补贴管理机制，以此促进我国商用车产业快速发展、更好地参与国际竞争。”

## 京湘连线

湖南日报全媒体记者 肖畅

3月8日，一列满载新能源汽车、日用百货、化工产品的中老班列从怀化国际陆港发出，驶往老挝万象。今年以来，怀化国际陆港已开行班列104列，同比增长57.58%。

“政府工作报告中提出要‘加快建设西部陆海新通道’，这让我们备受鼓舞！”怀化国际陆港发展有限公司监事会主席雷明雄说，将以此为契机，进一步深化区域合作、优化货源结构，降本提质增效，推动区域经济高水平开放高质量发展。

怀化是西部陆海新通道与面向印度洋国际陆海大通道在中部地区唯一交汇，“一带一路”北通欧亚、南接东盟的重要节点城市，目前已开辟国际物流大通道4条，主出海口4个，国际国内运输线路98条，贸易往来86个国家和地区。

“政府工作报告为我们服务怀化国际陆港

## 为实现跨山越海梦想奋斗不止 ——怀化市党员干部热议“加快建设西部陆海新通道”

高质量发展、深度融入西部陆海新通道建设，提出新的更高要求。”怀化海关关长、党委书记王友华说。

怀化海关与磨憨、凭祥、钦州港等口岸海关建立通关协作机制，推行“铁路快通”模式，推广“运抵直装”“抵港直提”等改革举措。2023年，怀化通道内班列发行占比提升4.6倍、居“朋友圈”第五。“我们将扎实推进‘智慧海关’建设和‘智关强国’行动，深化跨关区合作，进一步提升通关效率。”王友华说。

3月9日，记者来到怀化国际陆港经开区的箱包皮具产业园，生产车间机器轰鸣，企业加班加

点赶订单。“加快建设西部陆海新通道，推进产业发展、强化产业互动，是必不可少的一环。”怀化国际陆港经开区箱包产业专班主任杨帅说。

怀化大力推进港产城一体化，加大通道沿线城市产业合作，积极打造和引进箱包皮具产业。“去年6月以来，产业园已引进箱包生产企业18家。”杨帅说，“今年全市力争引进箱包企业100家、箱包产品出口4000标箱以上。”

“加快建设西部陆海新通道，是使命担当，也是前进方向。”怀化国际陆港经开区招商局副局长杨霖说，将以发展之需为己任，进一步创新招商工作方式方法，为实现跨山越海梦想奋斗不止。

## “眼中有光，脚下有路”

### ——常德经开区医药化工产业链热议政府工作报告

湖南日报全媒体记者 鲁融冰 通讯员 罗勇

3月9日，常德经开区生物医药产业园建设工地热火朝天。该产业园项目一期总投资38亿元，建成达产后预计年产值300亿元，年创税收5亿元。

“政府工作报告将生物医药行业相关内容，摆在比以往更重要的位置，让我们信心倍增，劲头更足！”常德经开区医药化工产业链党委书记史启福介绍，该区近年来紧抓生物医药产业发展黄金期，把生物医药产业作为主导产业来培育，初步形成以原料药为主导，生物制药、医疗器械、现代美妆、生物合成全面发展的生物医药全产业链生态集聚区。现有生物医药企业60余家，2023年总产值突破50亿元。

“大力推进行业体系体系建设，加快发展新质生产力”，我们对产业发展眼中有光，脚下有路。”史启福告诉记者，今年，该区将围绕

“原料药+制剂”生产一体化趋势，大力推动生物医药全产业链发展；依托重庆药友投资15亿元建成的千亩原料药基地，打造CDMO（合同定制研发生产）复合型基地。以政策支撑集聚发展资源，持续优化营商环境，引进创新型专业人才，推进生物医药产业高质量发展。

“从政府工作报告中，我们感到生物医药产业的春天再次来临。”湖南洞庭药业股份有限公司董事长张辉容告诉记者，政府工作报告首次明确提出创新药制造生产，让企业竞速有了新赛道。今年，公司将完成氨甲酸原料药扩产改造，全年力争实现600吨原料药生产和销售；在创新药方面，完成异帕米星产品试生产及将“原

料药+制剂”快速进行国家申报。

常德昆宇新能源科技有限公司拥有国内最先进的全自动化磷酸铁锂电池生产线，是常德市新能源领域的“明星企业”。总投资30亿元的6GWH通信储能电池生产基地，一二期项目已投产达效，三期将于今年三季度投产，2025年完成四期建设，届时预计总产值达60亿元。

政府工作报告提出，积极培育新兴产业和未来产业。“电源电芯生产正是其中一部分，迎来这样的发展机遇，我们必须甩开膀子加油干，奋力夺取更大的成绩！”常德昆宇新能源有限公司总经理宋柏说。