

# 加强预期管理 提振发展信心

## 核心提示

加强和改善我国宏观经济预期管理,要深刻把握预期管理内涵,充分认识加强预期管理的现实意义,以提振信心为指向,从保持与政策体系同频共振、充分发挥研究机构特别是新型智库作用、善用媒体强化预期成果传播能力三个方面发力加强预期管理。

沈素素

预期管理是一种通过政策干预和信息沟通等手段引导形成合理预期并管理预期偏差的机制。党中央高度重视加强和改善我国宏观经济预期管理。习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调,要“加大舆论引导力度”“加强市场预期引导”“善于引导预期”。当前,要着力加强预期管理,提振发展信心。

## 深刻把握预期管理的内涵

1936年,凯恩斯在《就业、利息和货币通论》中将预期和不确定性引入经济学研究范畴。广义预期是指包括投资者、消费者等经济行为主体在作出行动决策之前,对未来经济形势或某一经济变量所做的预测。一方面,预期源于未来的不确定性。另一方面,预期作为一种复杂的心理现象,本身也具有不确定性,甚至直接影响经济形势的发展变化。由于未来和预期的双重不确定性,预期管理就成为了宏观调控的有效手段。预期管理的主体是决策层,对象是投资者、消费者等经济行为主体。加强预期管理必须处理好“三个关系”。

处理好决策层和经营主体的关系,避免“信息不对称”。当经营主体面临决策时,往往根据自身掌握的信息进行预判和预测,并与政府公共信息进行比较,通过外部信息与决策者不断博弈中形成预期。在信息不对称的条件下,经营主体将面临很大的不确定性。一方面是经济本身的不确定性,另一方面是由于决策层实施政策过程中带来的不确定性,作出的预期可能偏离甚至背离决策层的引导,使得政策质效大打折扣,甚至失效。避免“信息不对称”,要求决策层增强政策透明度,加强沟通,及时发布信息,避免经营主体靠猜测来判断政策意图,帮助经营主体迅速准确把握政策意图和政策运行情况,从而作出有效预期。

处理好预期管理和市场预期关系,避免“思维定式”。经营主体在不断学习和交易中同时积累经验,从经验中获得知识,在不断学习中产生自己对于经济活动的判断而形成自己的信念,久而久之就会形成“思维定式”。预期管理要走在市场预期的前面,用“潜移默化”的引导,提高经营主体的学习能力,减小行为偏差并提高预测的准确性。尤其要让经营主体认识到,预期管理与市场预期是合作博弈,不是零和博弈;预期管理不是单向政策信息传导,而是信息“互联互通”的双向奔赴,没有公共信息互通作为依托,预期管理就无从谈起。

处理好局部短期和全局长期的关系,避免“合成谬误”。政策上的“合成谬误”是指,从各部门来看,每项政策都是对的,都有一定道理,但当这些政策被齐头并进地强力实施时,则可能导致与预期相反的错误结果。比如说,绿色发展、共同富裕、风险防范、科技创新,每一项都是非常重要和必要的政策举措,但当所有政策同时实施时,就有可能出现相互排斥甚至相互矛盾的结果,导致一些长期性全局性政策实施过程短期化、碎片化、地方化地执行。为了避免“合成谬误”,应以科学态度精准高效地统筹结构政策与总量政策、长期政策与短期政策之间的相互协同和平衡。

充分认识加强预期管理的现实意义

从2021年起,中央经济工作会议连续三年都提到预期问题。2023年中央经济工作会议明确提出“提振发展信心,改善社会预期”,首次提出“加强经济宣传和舆论引导,唱响中国经济光明论”。因此,要从以下两个方面认识加强预期管理的现实意义。

一是预期管理在我国宏观调控领域扮演着越来越重要的角色。传统预期管理主要集中在货币领域,如央行用政策工具直接引导公众预期,结果可能改变短期预期,但无法改变公众长期预期趋势。上世纪九十年代,预期管理逐步从传统模式走向现代模式。二十一世纪,特别是美国次贷危机和欧洲主权债务危机爆发后,欧美发达国家传统预期管理工具的使用受到限制,进一步促进了现代预期管理工具的使用及其理论发展。现代预期管理可以高度概括归纳为:通过信息、政策、信念与交流等方式管理和协调预期,信息公布注重透明性和可行性,政策实施注重稳定性、连续性,由此提高公众信息完备性来消除预期的黏性和突变性。不同于西方国家主要集中在货币政策领域进行预期管理的做法,我国预期管理覆盖领域更为广泛,强调信息、政策、信念、交流。2008年以来,我国对国际金融危机预期传导的大量实证研究结论显示,国际金融危机冲击的跨市场传染效应愈发明显,加强预期管理、处理好内外平衡,加强宏观政策国际协调有助于削弱危机传导效应。

二是与当前我国面临的复杂严峻形势密不可分。习近平总书记多次指出,“世界百年未有之大变局加速演进,世界经济复苏动力不足,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升”。全球经济进入周期性下行阶段,随着刺激手段逐渐穷尽,经济结构失衡、经济秩序失灵、发展动力失能的深层次结构性矛盾日益显现。尤其是全球分化出现分化、贫富分化日趋严重,各种危机相互交织叠加,全球发展的基础、韧性和经济治理环境在很大程度上被削弱。与此同时,我国正处于经济转型的攻关期,从经济长期高速增长进入经济新常态、从人口红利大国加速进入人口负增长老龄化社会、从房地产是经济支柱产业逐步转换为科技创新成为增长新动能,社会的主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。经济基本面根本性变化主要表现为“有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点”。中国面临的困难和挑战前所未有,没有可借鉴可参考的别国经验,在这种情况下,“惯性思维”叠加“信息不对称”使得经营主体无法快速适应和接受新变化,更无法快速改变原有的经济行为模式,发展信心受到极大影响,出现暂时预期迷茫甚至不乐观属于正常现象。中央因时因势,提出加强预期管理,通过经济宣传和舆论引导,增强政策透明度、加强政府与市场互动、保持政策稳定性一致性等措施,提振发展信心,为经济回升向好提供有力支撑。

## 从三个方面加强预期管理

当前,加强预期管理,要以提振发展信心为

指向,从三个方面着力。

预期管理与政策体系保持同频共振。首先,政府预期管理要对经济走向走势作出准确预判,形成合理预期,减少预期偏差、不良预期或超预期。中央经济工作会议提出,推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战,但发展面临的有利条件强于不利因素,经济回升向好、长期向好的基本局面没有改变。其次,政府应出台宏观政策有效应对“困难和挑战”,通过稳政策来稳预期。中央经济工作会议提出的“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”都是有力举措。再次,与宏观政策相匹配,应突出重点,把握关键。如货币政策应引导资金流向高端制造业等关键领域,推动重点产业供应链升级;财政政策应有效加快推进财税优惠政策落地落细;以科技创新推动产业创新要聚焦发展新质生产力。政府应针对新政策新措施,在第一时间通过多种方式进行解读和阐释,在“最先一米”上做足文章;对于市场热点问题,相关部门也应及时表明立场、积极回应,加大政策落地力度,在“最后一米”上下足功夫,着力让相关政策可感可及。最后,预期管理要努力与宏观政策取向保持一致。强化政策统筹,加强政策协同联动、放大组合效应、确保同向发力、形成合力。破除政策“合成谬误”,强化政策支持的长度和力度,体现政府宏观政策的稳定性、一致性和聚合力,进一步激发市场活力,形成良性循环。

发挥研究机构特别是新型智库作用,提高预期效能。党的二十大报告明确指出,要“形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权”。中国特色新型智库是国家软实力的重要组成部分,是构建国家现代治理体系和提高现代治理能力的重要抓手。在国际市场上,经常会出现权威机构发布的研究报告就能主导资本市场走势的现象。这说明研究机构特别是智库在提高预期管理效能上的作用不可小觑。预期形成后,政府应积极主动利用研究机构特别是智库进一步引导预期的强化和变化,最大限度地发挥正向引导功能。中国特色新型智库应加快“走出去”步伐,深度参与外交活动,踊跃发出中国声音,积极引导国际舆论,通过新媒体对接国际,传导可靠、权威信息,对外讲好中国故事,有效提升中国话语权。因此鼓励和支持研究机构特别是新型智库在政府主导下参与预期管理,培育与研究机构之间的良好互动环境,充分发挥其应有的预期管理作用,有利于构建多元主体参与的预期管理新格局。

善用媒体强化预期成果传播能力。习近平总书记强调,要加强国际传播能力建设,全面提升国际传播效能。增强预期成果传播能力必须善用媒体,主流媒体通过开发和利用各种预期管理和引导工具宣传宣传更具有广泛性和时效性,增强与国际主要经济体、国际组织的交流沟通和广泛合作,更易于在国际上形成较强影响力的成果;新媒体针对特定人群、拥有特有传播方式,更适合热门事件、重大事件、新生事物的传播、解读和延伸,其发酵效应不可小觑,政府应不断适应新形势,增强驾驭新媒体的能力。

【作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心(湖南行政学院)基地特约研究员】

易想和 李梦醒

习近平总书记指出,在中华民族几千年绵延发展的历史长河中,爱国主义始终是激昂的主旋律,始终是激励我国各族人民自强不息的强大力量。今年开始实施的《中华人民共和国爱国主义教育法》,为爱国主义教育提供了法治保障。把青少年培养成为德智体美劳全面发展的社会主义事业合格接班人,爱国主义教育至关重要。必须把对青少年的爱国主义教育作为一个系统工程,多元共治、整体推进。

## 加强国家主权意识与国家安全观教育

主权教育是爱国主义教育的逻辑起点,是进行爱国主义教育的前提。新时代,我们要强化国家主权意识,决不能任由所谓的“普世价值”肆意宣扬,更不能允许西方敌对势力打着“自由、平等”的旗号来干涉我们的内政,严重损害我们的国家安全。要以国家利益为前提,以国家主权为基础,以学校教育为主导,以通识教育为手段,以实践基地为辅助,大力开展国家主权意识与国家安全观教育。引导广大青少年科学、全面认识维护国家主权与安全的极端重要性,正确认识分裂主义、恐怖主义、民粹主义、宗教极端主义等给国家主权和安全带来的各种严重危害,密切关注政治、经济、社会、文化、军事等领域潜藏的各种风险,提高青少年维护国家主权及国家安全的自觉性。

## 传承中华优秀传统文化精华

中华民族独特而灿烂的优秀传统文化是爱国主义教育重要的资源宝库,给爱国主义教育提供了大量鲜活、生动的素材。要从中华优秀传统文化中追寻爱国主义的源和根,不断汲取中华优秀传统文化的精华和有益养分。同时,也要大力反对、坚决抵制历史虚无主义、民族虚无主义与国家虚无主义。一是采取讲座、专栏、视频、抖音等多种形式,加大优秀传统文化的继承与宣传,引导广大人民群众懂国情、爱祖国、守法纪、明事理。二是要善用“爱国主义教育基地”,爱国主义教育基地具有极其深刻的价值意涵与育人功能。我们既要带青少年带进去,也要把爱国主义教育基地的负责人请进来,让青少年在学、看、听、讲、悟的过程中提振爱国精神。三是利用传统爱国主义意蕴的各种节日,开展形式多样、内容丰富的爱国主义教育活动,通过制作优质的音视频、讲解鲜活的案例、设计典型的提问、开展有效的

击,青少年爱国主义教育的实效性大大降低。因此,我们要充分借助湖南日报·湖南客户端等主流媒体的网络平台,深度融合微博、抖音、公众号、影视作品等传播载体,占据网络舆论制高点,将爱国主义教育的阵地进一步延伸到网络空间,强化网络爱国主义教育的广度与深度。

【作者分别系益阳市宣传文化系统“五个一批”人才、益阳师范高等专科学校马克思主义学院副院长;益阳师范高等专科学校党委副书记、校长。本文系省社科基金《地方师范生爱国主义情感培育创新路径研究》(22B28)阶段性研究成果】

# “四聚焦四着力” 加强干部教育培训

王杨华

习近平总书记强调,“党的历史经验和现实发展都告诉我们,没有全党大学习,没有干部大培训,就没有事业大发展”“要全面加强干部教育培训,使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐”。近日,湖南省委印发《湖南省干部教育培训规划(2023—2027年)》(以下简称《规划》),为我们做好新时期干部教育培训工作提供了行动指引。培养造就堪当民族复兴重任的高素质干部队伍,干部教育培训要“靶向发力”“提档升级”,围绕“四个聚焦”,实现“四个着力”。

聚焦思想引领“铸魂”,着力强化政治训练。《规划》部署推进培训机构创新发展,建设高素质师资队伍,打造优质课程教材,提升培训数字化水平,推广运用情景模拟、桌面推演、工作复盘等方法开展教学,体现了干部教育培训应当根据内容要求和干部特点,综合运用多种方式方法,激发培训活力,实现教学相长、学学相长。因此,必须探索建立培训新模式,把培训课堂拓展到工作一线,把一线实践融入培训课堂;广泛开展以深入基层、深入群众为主要形式的沉浸式培训;要抓好实战化培训平台建设,建立“从实践中来到实践中去”的“双实践”培训模式,通过将培训班同步办成部署会、推进会、观摩会、点评会等,做到干部培训和推进工作相互促进、相辅相成;大兴调查研究之风,引导教师联系实际教、干部联系实际学,课程备课坚持调研先行,课堂讲授安排教师与学员互动,积极推广案例式学习,加大案例教学比重,持续推进案例教学进课堂。

聚焦从严管理“问效”,着力提升培训效能。《规划》部署将从严管理监督贯穿到干部教育培训全过程,体现了落实全面从严治党要求。因此,要健全和完善有关干部培训和党校管理的各项制度,从制度设计上实现“从严管理增实效、奖优罚劣正学风”。建立健全有操作性、有区分度的培训量化考评管理制度,将干部培训成绩装入个人档案,把干部教育培训和监督管理有机衔接起来。通过量化的方式,对党员领导干部参训时间和累计学时进行刚性约束,建立健全跟班管理制度,将干部接受教育培训情况作为干部考核的内容和任职、晋升的重要依据。同时,探索建立训后跟踪考核机制,形成“需求调研—实施培训—跟踪反馈—巩固提升”的闭环管理,可通过学习交流、理论学习中心组学习等方式开展“讲学述学”,实现“一人培训、多人受益”,促进干部教育培训增值转化。

【作者单位:保险职业学院】

讨论等方式,弘扬爱国主义,培育青少年的爱国情怀。

## 发挥家庭基石作用

习近平总书记曾强调家庭在青少年教育方面的基石作用:“家庭是社会的细胞,是人生的第一所学校。”对青少年而言,家庭不仅是温馨的港湾,也是他们正确价值观形成的重要场域。新时代,发挥家庭在青少年爱国主义教育方面的奠基作用,一是家长要注重培育孩子的爱国情怀。家长是孩子的第一任老师,责任重大。家长必须清楚什么是爱国精神、什么是爱国行为,在生活中用良好的家风家训正确引导孩子热爱祖国、热爱人民、关心国家大事与时政热点。通过把爱国情怀融入日常,用通俗的生活化话语、娓娓道来,在引导孩子内化于心外化于行的过程中,塑造高尚的爱国情怀。二是家长要严于律己。家长是家庭教育的主体责任人,家长要坚决拥护党的领导,做到爱党爱国爱社会主义相统一,严于律己,明辨是非,敢于与危害国家民族的行为作斗争,以自身为榜样引导孩子热爱祖国。

## 构建网络爱国主义教育场域

新时代,面对日益复杂而严峻的国际环境,我们要高举爱国主义伟大旗帜,大力讴歌爱国主义,弘扬爱国主义。对凡是热爱祖国、热爱社会主义的行为,我们都要旗帜鲜明坚决支持;对凡是背叛祖国的行为,我们都要立场坚定坚决反对。要敢于对任何企图分裂祖国的行径大声说不,要勇于跟侵犯祖国利益的任何行为作坚决、彻底的斗争,善用网络并强力打造网络爱国主义教育场域。当前,网络传播的虚拟性、匿名性以及相对自由性进一步打破了传统爱国主义教育单向传播的局限性,加之各种西方思潮的冲击,青少年爱国主义教育的实效性大大降低。因此,我们要充分借助湖南日报·湖南客户端等主流媒体的网络平台,深度融合微博、抖音、公众号、影视作品等传播载体,占据网络舆论制高点,将爱国主义教育的阵地进一步延伸到网络空间,强化网络爱国主义教育的广度与深度。

【作者分别系益阳市宣传文化系统“五个一批”人才、益阳师范高等专科学校马克思主义学院副院长;益阳师范高等专科学校党委副书记、校长。本文系省社科基金《地方师范生爱国主义情感培育创新路径研究》(22B28)阶段性研究成果】

# 以高质量税收服务中国式现代化

陈懿懿

党的十八大以来,习近平总书记高度重视税收工作,提出“发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用”,从国家治理的高度定位税收工作,赋予税务部门新的时代使命,为新时代税收工作指明了方向、提供了根本遵循。在强国建设和民族复兴新征程上,税收工作要聚焦改革发展目标,进一步发挥和拓展提升职能作用,高质量服务中国式现代化。

聚势谋远,以更高标准推进税收事业现代化。习近平总书记指出,“财税体制改革不是解一时之弊,而是着眼长远机制的系统性重构”。税务部门要聚势谋远,贯彻落实稳中求进、以进促稳、先立后破的中央经济工作会议精神,将税收工作置于国家治理一盘棋中去考量,有力有序推进新一轮财税体制改革。当前重点在于破解征纳双方信息不对称、税收共治不到位、税收法律确定性不足等问题。始终坚持在党的集中统一领导下推进税收法治化、智能化、协同化,不断深化税收征管改革,提升税法遵从。一是一以贯之落实税收法定原则,提升税收制度与政策、体制和机制、征管和服务、国际合作、组织保障等制度体系法治化的水平,以系统思维、前瞻视野加快税种立法进程,充分考虑数字经济对经济税源的影响以及征管职责的变化,在分步推进、分类施策中增强税收法治体系的科学性、合理性、确定性;二是加快税收征管法修订,进一步深化税收征管改革,坚持先立后破、步步加强,深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精

诚共治,实现税费治理方式新突破,构建与现代税收制度相匹配的税收征管现代化体系;三是加快智慧税务建设,大力推进以数治税,拓展大数据、人工智能、云计算等技术开发运用的深度和广度,在税收征管、税务稽查、纳税服务等方面创造更加丰富、更有价值、更为高效的场景。

聚力赋能,以更大担当主动服务高质量发展。围绕高质量发展这个首要任务,科学有效发挥税收财力保障、调控经济与收入分配、激发市场主体活力、促进社会公平、保障民生福祉等职能作用,促进经济高质量发展,推进共同富裕。要在党的集中领导下完善再分配机制,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入、取缔非法收入。一是突出主责主业,稳住税收总盘,应对各类不确定因素对组织收入带来的影响,以充足的财力满足基本公共管理和服务需求,推进与各级政府“事权责任”相匹配的税收体系建设,优化社会保障机制,健全地方税体系;二是持续赋能市场主体,充分发挥税收制度的基础调节和税收政策的相机调节作用,精准实施结构性减税降费政策,有效减轻市场经营主体和社会成员的税费负担,实现科学配置资源、支持创新发展、最大限度解放和激发生产要素活力、运用新质生产力;三是服务国家发展战略,通过运用税收、财政、金融、外贸、法律等政策工具,加强政策工具的集成协调和指向的一致性,共同促进经济健康发展和基本公共服务均等化,实现民生保障有力、区域发展更加平衡、社会发展文明和谐等目标;四是深入推动完善绿色税制建设,通过完善环境保护税、

资源税调控作用,多税种协同发力支持绿色发展,推进美丽中国建设。

聚合共赢,以更强自觉积极维护国家税收权益。习近平总书记要求税务工作“畅通国内大循环、促进国际双循环,全面促进消费、拓展投资空间”,税务部门要积极主动参与全球税收治理体系改革,进一步推动共建“一带一路”高质量发展。当前重点在于顺应国际税收改革大趋势,加快推进国内税制改革,更好维护我国国际税收权益、参与全球税收治理,有效保障我国税收安全。一是坚持共商共建共享原则,优化“一带一路”税收征管合作机制。依托区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、金砖合作机制等国际合作平台,通过深化双边或多边务实合作,推进“放管服”改革,持续优化营商环境,吸引外资看好中国,加码投资中国。以更优质服务支持中国企业“出海”,拓展海外市场,形成“走出去”“引进来”良性循环,促进各国共享机遇、共同发展。二是加强税收征管能力建设,建立税收风险防范化解机制,通过改造现有以传统经济为主体的税收体系,有效应对来自全球数字经济、税收安全、竞争与合作等方面的挑战,筑牢经济安全屏障。三是深度参与国际税收规则制定,积极维护国家税收权益。要积极应对国际税收竞争,有效防止税基侵蚀和利润转移,推动新兴领域经济治理规则制定,积极参与多双边区域投资贸易合作机制,推动G20集团等发挥国际经济合作功能,维护多双边贸易体制,提高参与全球税收治理能力。

【作者系湖南省税务局税收科学研究所副所长】

学习