

李俊 曾志坚 张和生 张咏

罗晋山下，一个拥有16万多人口的小县，处处绿水青山，步步如诗如画，不仅环境优美，产业更是多样，人们生活和美……

这个小县，叫做炎陵，因中华民族始祖炎帝而得名。

这里人杰地灵，高质量发展步履铿锵。

近年来，炎陵立足“三园”（全球华人的精神家园、中国革命的红色家园、宜居宜游的美丽家园）优势，着力打造“三基地”（文旅康养基地、生态工业基地、特色农业基地）、全力建成“三区”（国家级绿色发展先行区、湘赣边协同发展样板区、长株潭融合发展幸福区），努力谱写炎陵“绿色崛起 融合振兴”的发展新篇章，获评“全国首批文化产业赋能乡村振兴试点县”“国家级生态文明建设示范区”，连续三年跻身“中国县域旅游发展潜力百强县市”……

## 按下生态工业快进键 跑出绿色发展加速度

近期，炎陵公布一份火红的成绩单

2023年全县规模以上工业总产值94.3亿元，同比增长5%。规模以上工业增加值30.4亿元，同比增长7.1%。制造业增加值占GDP比重达25.9%。工业对经济增长的贡献率达到了51.7%。

这份成绩的背后，在于对生态友好型工业的认知。

数据显示，炎陵县近3年拒绝引入非绿色型企业20余家。

围绕龙头企业，炎陵大力延链、强链，壮大新材料、电子信息、新能源及智能制造等产业集群，加快产业转型升级。

“要全力打造‘炎陵福地·畅享便利’的营商环境品牌，始终把为企业服好务摆在首位，全心全意为企业排忧解难。”炎陵县委书记尹朝晖深知，营商环境是滋养经济高质量发展的沃土。

近几年，财政每年安排数百万元园区发展专项资金，支持园区招商引资、科技创新和项目建设。为转型升级的企业提供贴息贷款，帮助企业淘汰陈旧设备和落后产能。欧科亿落地炎陵县后，引进国内外最新技术和先进设备开发新产品，如今已形成完整产业链，拥有各类专利34项，产品远销国内外。

全力打好“强链集群战”。炎陵建成了全省园区最完整的人造金刚石产业链。炎陵高新区拥有金刚石企业10多

# 绿色崛起 融合振兴

## ——炎陵县“三基地”建设纪实



大美炎陵。

炎陵县委宣传部供图

家，有的内部形成产业链，有的成为其他企业的上下游企业，完善了从石墨、碳纤维、人造金刚石、微粉到金刚石工具的全链条。

新动能不断积聚，新优势持续厚植。炎陵县组建新能源产业发展专班，成功引进抽水蓄能电站、龙溪风电、春华锂电、顺华锂电等项目，全力打造新能源产业高地。罗霄山片区首个抽水蓄能电站项目正在加快建设，累计完成投资10.7亿元，有望在全省“十四五”规划抽蓄项目中率先建成投入使用。建成后，年发电量为12.76亿千瓦时，年税收超过1亿元，带动就业人数超过2000人。

## 实施“六大强农行动” 特色农业“多点开花”

炎陵，是绿色的。

农业基地孕育出了一张鲜亮的丰收图：炎陵县水果种植总面积达14万亩；发展茶叶种植面积3.12万亩，年产量300多吨；发展炎陵白鹅310多万羽；建设笋竹林基地近40万亩；发展药材规模化种植基地6个，合计种植面积3.4万亩。

近年来，炎陵县实施“六大强农行动”升级版，大力发展炎陵黄桃、中药材、粽叶、茶叶、白鹅、生猪等主导产业。同时不断健全和完善相关方案和奖扶办法，政府每年安排500万元，对特色农业产业进行扶持，大力培育农业品牌。

炎陵黄桃享誉全国，家喻户晓，其优异的品质，香甜的口感备受消费者青睐，炎陵被誉为“中国优质黄桃之乡”。2023年，8.5万吨炎陵黄桃的销售在短短一个月时间内完美收官。去年，炎陵黄桃还入

选“国家商标品牌建设优秀案例”。

近日，走进青石冈林场铁瓦仙的中药材种植基地，只见山山岭岭种满药材，绵延数里，煞是壮观。

神农采药地，再现种植药材热潮。近年来，炎陵县看到了中草药广阔的市场前景，决定立足当地资源禀赋，大力发展林下经济，种植中草药，把中草药种植作为推进乡村振兴的主导产业来抓，拓宽农民增收致富渠道，全力打响“药祖在炎陵，炎陵有好药”品牌。

近年来，炎陵的粽叶因品质优良走向市场，产业已初具规模。2019年，在外经商的何敏存嗅到商机，返乡创立湘乐粽业，在县、乡政府的支持下，以“公司+基地+农户”的模式，做强粽叶产业。今年，炎陵全县人工种植粽叶面积近万亩，野生粽叶群2万余亩，预计鲜叶产量1万吨。小小粽叶发挥大力量，已带动全县千名农户实现了人均增收3000元。

特色农业的崛起，让炎陵名扬天下。连续两次入选国家电子商务进农村示范县，青石冈国有林场获评“全国国有林场种苗基地试点”，鹿原镇、中村瑶族乡成为“国家级农业产业强镇”，平乐村获评全国“一村一品”示范村镇。

## 打造爆款“文旅IP” 文旅康养融合发展

今夜有雨，今夜有景，今夜更有情！

2023年，第二届株洲旅游发展大会在一场大雨中拉开帷幕，独特的雨景加上特色的舞台灯光设计，“神农福地·大美炎陵”也因此火爆出圈，更实现了“株洲出彩”。

炎陵是炎帝神农氏的安寝福地，拥有

国家5A级景区炎帝陵，吸引大批海内外炎黄子孙前来寻根谒祖。全县自然资源丰富，森林覆盖率达83.55%，神农谷被誉为“亚洲第一氧吧”，置身其中，满眼绿意盎然，是旅游度假胜地。炎陵县先后获评“全国最美生态旅游示范县”“中国深呼吸小城十佳”“最受市场喜爱的湘湘避暑旅游目的地”，并成功创建了“省级全域旅游示范区”。

炎陵将独具特色的“古”“红”“绿”“彩”旅游资源有效整合，实现最大化利用。举全县之力挖掘炎帝文化、生态文化、红色文化、客家文化、民俗文化资源，不断擦亮全国文化先进县金字招牌，提升炎陵文化在国内外的影响力，塑造“炎帝文化IP”，聚焦“中华始祖炎帝”品牌，打造全球华人寻根祈福康养旅游目的地。

如今，炎陵县不仅拥有炎帝陵、神农谷、红军标语博物馆和云上大院等景区，还拥有国家级乡村旅游重点村密花村等一批乡村旅游点。炎陵入选国家级全域旅游森林康养试点建设县，大院林场、神农谷分别获评“国家级森林康养试点建设单位”和“省级森林康养基地”。

去年12月16日，神农谷景区的森林浴场试运营，独特的“药浴”吸引了周边大量游客，让景区的“淡季”不淡。此外，炎陵还聚焦文旅康养产业链，先后与湖南省旅游集团、中青旅集团、华强方特集团等企业达成了文旅投资意向，与湖南旅游集团签署了框架协议，共同开发炎帝陵温泉项目。

瑞雪兆丰年，又一个春天踏雪而来。奔跑在实现高质量发展的“春天里”，炎陵“三基地”发展步伐矫健、未来可期。

## 提高支部议事质量

# 永州市中医医院促进党建业务深度融合

为深入学习贯彻党的二十大精神，充分发挥基层党组织主体作用，永州市中医医院党委持续规范支部会议议事内容和决策程序，提高议事质量和效率，坚持在支部议事中，将基层党建与业务工作一起谋划、部署、推进，实现党建工作、业务工作深度融合。

选干部、提效能，坚持“必须议”。坚持选优配强，严格任职条件，由各科室学科带头人担任支部书记；进一步修订完善建立支委议事清单和议事规则，在制定《永州市中医医院党支部参与科室重要事项决策制度》基础上，于去年12月再次下发《永州市中医医院支部委员会会议议事规则》。着力在厘清边界、规范程序、提高效率上下功夫，解决好越位、缺位、不到位问题。坚持围绕中心、服务大局，切实做到党建建从业务出发，覆盖业务、党建入手，确保科学制定、全面覆盖、

规范运行，切实在加强党的领导中提高单位管理效能。

定流程、重实效，明确“议什么”。全面落实“党的一切工作到支部”“支部建在科室”的要求，通过提升基层党组织组织力与政治功能，保证党的路线方针政策和医院各项决定的贯彻落实。将贯彻党中央决策部署的措施和意见；贯彻落实上级党组织工作部署的措施和意见；科室干部员工培养、选拔、任用与重要岗位调整有关重要事项；科室年度考核、评优评先等涉及干部职工切身利益的事项等，纳入议事规则。去年12月底，各支部参与讨论科室购买设备计划20次，涉及金额达1000余万元；参与科室重要工作目标、计划讨论24次；参与科室人才工作规划10次。同时也明确，对上级既定事项、保密事项可不纳入研究讨论的范围。

集智慧、严规范，指明“怎么议”。

## 蓝山高质高效推动慢病管理工作

在第四届中国慢病管理+高峰论坛暨2023“健康中国·健康蓝山”中国县域健康大会上，蓝山县人民医院被授予“县域慢病管理中心建设单位”。这标志着蓝山县慢病管理工作迈入系统化、标准化、规范化新进程。

蓝山县坚持“以人民健康为中心”的理念和宗旨，不断深化医药卫生体制改革和构建新时代健康保障体系，深入推动全县慢病规范管理工作，助推健康蓝山建设取得实效。

凝共识，抓实县级“先锋队”。全县树立大卫生、大健康发展理念，自觉转变以“治疗为主”向“以预防为主”观念，积极引导广大人民群众自觉参与到慢病管理中来。县人民医院充分发挥“县域慢病健康管理中心”“县域心脑血管疾病急救体系建设项目”核心成员龙头牵引作

用，依托紧密型县域医共体优势资源，搭建慢病管理平台，建立慢病管理服务机制，落实各项具体工作举措，确保慢病建设管理工作的持续性、完整性、规范性、深入性。

强基层，夯牢乡村“前哨地”。蓝山县将慢病管理工作与深化医改、推动健康蓝山行动、加强卫生健康重点工作等紧密联系，全力打造“15分钟就医圈”，进一步完善基层医疗卫生机构设置及设施设备，着力加强基本医疗服务能力建设。做实基本公共卫生服务项目，提升服务内涵质量和绩效。完善家庭医生签约服务内容和功能，扩大签约覆盖面，为慢病患者提供综合连续的公共卫生、基本医疗和健康管理相融合的服务。深入推广“县治、乡管、村访”分级诊疗模式，构建县乡村三级医疗服务网，深入开展“三村包医”和“三医

履职”工作，推动慢病管理关口前移，全面提升基层慢病服务能力。

勇探索，打造创新“新标杆”。蓝山县立足实际，因地制宜，勇于创新，积极吸取紧密型县域医共体建设的创新改革经验，积极探索疾病预防控制中心、体检中心、医共体临床“六大中心”、急诊急救“五大中心”与慢病管理中心业务协作、资源共享、数据共享，构建整合型医疗卫生防病治病体系。积极探索将慢病管理中心与康养中心、老年友善医院建设紧密结合，深入发展康养产业。加强老年医学、老年康复、安宁疗护等医疗服务建设，健全老年健康服务体系，加快中医药与养老融合发展，推动康复、老年、长期护理、慢性病管理、临终关怀等连续性服务，推动实现健康老龄化。

（邓瑞宏）

## 江华多极联动打响交通安全保卫战

日前，面对低温雨雪冰冻天气，江华瑶族自治县加强省际、县际和县乡村、路地多极联动，全力以赴做好公路抗冰保畅，为群众安全出行“保驾护航”。

江华地处湖南“省尾”，与广东、广西两省多个市县交界，道路情况复杂。县委常委、常务副县长何开银专门邀请邻县交通、道路、交警等部门召开道贺高速公路抗冰保畅路地联席会议，与周

边市实行气象、道路、人员、车辆、救援设备、应急物资等信息互通共享，随时响应联合作战。

实施县级领导联乡镇，乡镇领导到村督导，各村负责村辖区群众出行安全，特别是高寒山区和临水临崖路段乡镇，尽量做到“非必要，不外出”。在高架桥、长坡等路段撒融雪剂，根据路况和车流量科学统筹，及时管控和分流车流；特设“温暖服务区”，为过境的大货

车和客车安排了临时停车场，给司乘人员提供热水、泡面、棉被等生活保障。

目前，该县道安委所有成员单位均全员取消休假，安排人员24小时值班，在主要国省道和易结冰路段及桥梁不间断巡逻，并配备防滑链、铁锹、扫帚、工业盐、麻袋等应急物资，积极应对低温雨雪天气，坚决打赢低温雨雪冰冻天气道路交通安全“保卫战”。（杨迪卿 邓吉红）

周俊 毛肖燕 黄首记

“恭喜这位竞买人拍得4号标的物娄底市人大市政协机关住宅区房屋10-223!”

前不久，娄底市举办了一场特殊的拍卖会，此次拍卖(租)竞拍的12个标的物，来自5家市直行政事业单位。去年，娄底市机关事务管理局通过拍卖(租)的形式累计实现资产盘活处置收入437万元。

2023年9月，娄底市委第一巡察组在对市机关事务管理局巡察整改“回头看”时，发现一些市直单位闲置资产处置不及时的问题仍然存在，这一问题引起了大家重视，并作为巡察整改“回头看”发现问题进行了交办。

娄底市机关事务管理局立行立改，并举一反三，深入排查摸底，厘清资产性质和权属，依法依规依程序委托评估公司进行综合性评估。根据评估金额，该局牵头，资产权属单位积极参与，纪检监察机关全过程监督，委托第三方公开拍卖。

## 从个案问题入手， 探索类案问题解决

如何让国有闲置资产与市场主体牵线搭桥，重新焕发活力，让群众感受到实实在在在效果？

娄底市纪委监委、市委巡察办组织对市本级闲置低效国有资产进行初步摸底，包括住宅、办公、车库以及有商业用途等多宗国有资产。这些资产虽建设已有年代，但大都位置地段较好。有的位于市中心、有的靠近学校，有的位于商业街，如果任其“沉睡”，无疑是巨大的浪费。

“以问题为导向，深入推进党纪关国有资产管理。”娄底市纪委监委、市委巡察办主任彭书威介绍，“针对国有资产管理中存在的问题，推进巡察整改从‘治标’转向‘治本’，采取分类施策的方式，‘唤醒’闲置低效国有资产。”

把盘活国有“三资”作为解决当前经济问题的重要抓手，娄底市持续深化推进“三资”盘活改革，做实管理、处置、运作“提升文章”。

出台《关于开展清查处置全市闲置国有资产资源专项行动的通知》等文件，构建起市委、市政府统一领导，市财政局统筹推进，市级专班分类推动，各级政府分级负责的工作机制。强化目标引领，根据国有“三资”存量情况，明确市级专班、各级政府年度目标任务和工作要求，纳入绩效考核内容。

同时，加强督查督导，落实月调度、季报告及联席会议定期开会制度，及时通报整体工作进展情况，常态化协调解决有关问题；畅通绿色通道，建立空缺办理机制，确保改革推进有力有序；加强协调联动，结合国有资产专项审计、财会监督等行动，合力开展国有“三资”盘活改革工作，确保“三资”管理和运作专业化、规范化、精细化。

## 延伸监督触角， 闲置低效资产“活起来”

1月20日，在娄底市娄星产业开发区，爱派尔科技集团工业互联网+数字化智能制造产业园项目建设现场，一派热火朝天。首批厂房将于春节后投入生产。

该项目主要利用园区原车商联212亩闲置地块，建设3厂房，生产高端数控机床、金属3D打印和智能生产线装备。建成达产后，预计年实现营销收入30亿元，年上缴税收1.5亿元，解决就业1500余人。

针对少数企业的土地和厂房长期闲置，新企业新项目入园购地成本大、可利用空间少等问题。娄星产业开发区将目光瞄准闲置低效产业用地的盘活再开发，对批而未供、闲置土地、低效用地等三类用地展开清理，唤醒园区“沉睡”土地。

娄底围绕六类资源、五类资产、两类资金盘活处置展开攻坚，推动“三资”盘活改革落地见效。

优化资源配置，助推产业升级。加大涟钢周边环境综合治理力度，腾挪土地2095亩建设

# 娄底「唤醒」闲置低效资产

做深做实国有资产监督

娄底循环经济产业园，聚力打造中部地区“材料谷”，2023年1-12月，材料谷聚集规模工业473户，实现营业收入1778.45亿元，占规模工业营业收入的81.1%。

创新应用模式，盘活数据资源。利用区块链技术归集住建、人社等部门数据资源，上线住建行业减负平台，为企业融资贷款进行数据增信，2023年累计为全市148家参建单位提供电子保函服务，减少企业资金占压5.3亿元。

## 强化闭环管理， 升级国资管理改革水平

“我们根据市纪委监委的监察建议，做细闲置国有资产盘活这篇文章，有效实现了‘休眠资产’转化为经济提升的增量。”1月22日，在娄底市纪委监委国有资产运营情况“回头看”督察中，市国资委相关负责人表示。

娄底市国资委结合全市国有企业国有资产监管实际情况，按照省国资委要求，设计清查统计表格14套，让“全领域、全口径、全覆盖”的工作要求标准化、程序化、表格化。并按照市政府要求，进一步规范台账管理，及时跟踪市属国有企业“三资”处置情况，不断改进工作方法，高效率推进工作有序开展。

根据《全省国有企业低效无效闲置“三资”2023年处置任务清单》，全市去年完成清查处置6项，账面净值5751.62万元，完成率100%。

聚焦行政事业单位资产管理体制不全、底数不清等难题，娄底建立行政事业单位资产管理年度绩效评价机制，构建财政部门、主管部门、部门单位的三级评价体系，设置基础管理、资产日常管理、资产清查、资产报表、“三资”盘活等多项绩效指标，按照“两年全覆盖”和“以评促改”的要求，分批开展综合评价，逐步促进行政事业单位规范资产管理行为、健全完善资产管理体制，将资产管理从“重购置、轻管理”向“重统筹、看绩效”转变。

同时，娄底市财政局严格落实“过紧日子”要求，落实细查资产配置预算编制工作，提高资金使用效率，补齐资产配置预算短板，形成“资产配置—资产使用—资产处置—资产管理绩效评价”的基础性、周期性闭环管理，切实提升行政事业单位国资管理改革水平。

2023年，全市行政事业单位资产处置业务150项，资产账面价值8047.06万元。“发现问题是生命线，解决问题才是落脚点。”娄底市委常委、市纪委书记、市监委主任唐浩然表示，将持续紧盯国有资产管理的重点、重点环节加大监督，通过查找规章制度短板和管理使用盲点跟踪落实整改，切实发挥好国有资产的经济效益和社会效益。

## 「博晟」皮具箱包生产忙

1月23日，大雪纷飞。蓝山县皮具箱包科技产业园湖南博晟科技有限公司，针车嗡嗡喳喳。年关将至，公司忙着赶制一批出口户外背包和户外背心，生产车间一片繁忙。

湖南博晟科技去年10月签约落户蓝山，12月新建的蓝山县标准厂房三期竣工验收收，公司租下1.68万平方米标准厂房生产，一期投资1000万元。公司总部设在广州，王买身兼广州总公司

和蓝山分厂两家工厂的总经理，两地来回跑，生产订单排到了今年6月底。

“公司刚投产，人手不够，只能加班加点。”作为最早一批进入公司的员工，精明干练的雷玉娥当上了针车组组长，组织员工加班加点生产一批出口欧美的户外背心，赶在春节前发货。

车间一侧，厂长廖小忠一边指挥安装人员调试新生产线设备，一边组织员工赶制订单，来来回回个不停。抢抓国际箱包市场回暖有利时机，公司边生产边招工边培训边安装，冲刺新年生产开门红。

“县政府和人社部门组织我们下乡上门招工，入驻智慧招工系统开展网络招工，搭乘直播带岗顺风车直播招工。”公司人事主管谭燕林介绍，公司最近赴广东狮岭参加了人社部门组织的“迎老乡、回故乡、建家乡”招工活动，引导更多蓝山在外老乡返乡务工。

一楼发货仓库，一箱箱码放整齐的背包整装待发，3万只户外背包准点出发往长沙，搭乘中欧班列出口欧洲国家。“公司全部投产后，可提供360个就业岗位，预计今年年底能实现年产值5000万元。”王买掰着手指数算，信心满满。（杨雄春）