

多措并举, 备案审查更有力度更具刚性

湖南日报全媒体记者 陈奕樊
通讯员 徐金云

党的二十大首次将备案审查写入党的全国代表大会报告,提出“完善和加强备案审查制度”。

完善备案审查衔接联动制度,建成湖南省法规规章规范性文件数据库,搭建省市县三级备案审查信息平台……一年多来,省人大常委会认真贯彻落实党的二十大精神,坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,切实发挥了备案审查制度保证党中央令行禁止、保障宪法法律实施、保护公民合法权益、维护国家法制统一的功能。

强化制度功效, 备案审查刚性日益彰显

过去一年,省人大常委会在做到“有备必审”的同时,坚持“有错必纠”,制度刚性得到彰显。2023年,在审查某市政府规章物业专项维修资金管理办法时发现,有关规定与国务院《物业管理条例》的规定存在不一致的情形,罚则中少了“没收违法所得”的规定。

物业专项维修资金,俗称“房屋养老金”。若缺少上述规定,将降低对挪用物业专项维修资金这种违法行为的打击力度,危及物业专项维修资金的安全,损害业主的合法权益,不利于社会和谐稳定。

经过充分沟通,各方认识达成一致。2023年7月,该市人民政府对相关条款进行了修改,并重新对外公布,重新报送省人大常委会法工委备案。

过去一年,省人大常委会严格落实“有备必审、有错必纠”要求,对收到的86件报备的规范性

文件和8件公民审查建议涉及的规范性文件进行认真审查研究,督促文件制定机关及时纠错,备案审查工作取得新进展新成效;审查关于醉驾入刑的规范性文件,推动有关规定及时得到修改;审查某市生活垃圾分类管理办法,督促市政府及时启动修改增设行政处罚的相关条款;积极推动公民审查建议涉及的规范性文件有关“业主不按时缴纳物业费,不能成为业主委员会候选人”的条款进行修改,督促纠错工作越来越有刚性……

加强备案审查制度建设,是提升备案审查监督实效、增强备案审查工作刚性的重要抓手。2023年,省人大常委会法工委协同省委办公厅出台省委、省人大常委会、省政府备案审查工作衔接联动若干规定,建立备案审查衔接联动机制;省人大常委会主任会议研究出台《加强省人大常委会法工委与省司法厅在规范性文件备案审查工作中衔接联动的若干规定》等两个备案审查工作规定,为更加有效地开展备案审查工作提供了制度保障。

2023年,省人大常委会还坚持立改废释统筹推进,不断完善省本级地方性法规常态化清理机制,并对218件省本级地方性法规作出全面清理,修改省本级地方性法规20件,废止省本级地方性法规7件,有力地维护了国家法制统一,推动地方立法更加高质量。

注重工作创新, 备案审查质效不断提升

2023年9月25日,湖南省法规规章规范性文件数据库开通运行。数据库收录全省现行有效的法规规章规范性文件1.5万余件,面向社会公众免费提供查询、浏览、下载等服务。

值得一提的是,省人大常委会在注重数据库建设质量的同时,大力加强数据库的推广运用,推动省市县三级人大常委会和“一府一委两院”官网或微信公众号全部开设数据库访问端,极大地方便了社会公众查询和使用数据库。

过去一年,省人大常委会扎实推进备案审查信息化建设,依托湖南智慧人大,建成启用了省市县三级备案审查信息平台,统筹做好平台报备功能延伸到乡镇一级的工作,形成了互联互通、四通八达的备案审查工作“公路网”,实现备案审查工作各环节、全流程信息化。

“目前,备案审查信息平台能够实现文件电子报备、接收、分送、审查、意见反馈等多项功能,备案审查工作效率得到明显提高。”省人大常委会法工委备案审查处负责同志介绍。

为有效推动全省市县两级人大常委会备案审查工作均衡发展,省人大常委会法工委以落实备案审查“七个一”的要求为抓手,不断完善调研指导市县备案审查工作机制,积极引导有关市县打造备案审查工作样板。

郴州市市县两级人大常委会把备案审查工作作为“一把手”工程来抓,备案审查工作亮点纷呈:在全市范围内开展国家机关文件集中清理,摸清了全市规范性文件底数;在全省范围内率先听取和审议市人民政府规范性文件管理工作情况报告,积极探索加强对政府规范性文件的管理。

湘潭县人大常委会全力打造“会议审查升级版”,邀请人大代表和公民参加备案审查相关会议,适时将备案审查会议开到社区和村部,确保备案审查工作听到来自人民的声音。

省人大常委会法工委有关负责人表示,今后将进一步加强和改进我省备案审查工作,不断提升我省备案审查工作整体质效。

援、信访等部门密切配合,全面落实各项工作措施,做到“严之又严、实之又实、细之又细”。要抓好社会面整体防控,扎实开展社会面巡逻防控和矛盾纠纷排查化解,充分发动社区、乡镇干部和群防力量参与巡防值守,织密安全网络,形成工作合力,切实以一域之安保障全省大局之稳。要压实责任、强化保障,要在党委和政府统一领导下,明确各地各部门分工,压实属地管理责任。同时要坚持科学布警、合理用警,加强一线勤务保障,切实解决好执勤民警的用餐、保暖等问题,确保队伍始终保持旺盛斗志和持久战斗力。

农村低收入群体居有所安,是百姓心头所盼。我省坚持以实现农村低收入群体住房安全有保障为根本,实施农村危房改造。按照“应保尽保、应改尽改”的原则,将符合条件的农村低收入群体对象动态纳入改造范围。

2021年以来,全省共完成农村危房改造5.8万户,争取中央补助资金10.67亿元,其中,2023年全省完成农村危房改造(抗震改造)12774户。

前些日子,桃江县三堂街镇大屋山村低保户胡菊成家的木屋被鉴定为D级危房,被纳入2023年农村危房改造补贴实施对象。

按照传统危房改造模式,在该地建好一个项目至少需要半年时间。半年“无家可归”,怎么办?县住建局根据实际情况调整改造方案,决定采用装配式建筑原址重建。2023年9月15日,公司将所有建筑材料运到,3天时间新房建好,9月27日胡菊成就搬进了新家,用时12天。

“桃江县装配式产业基础好,采用这一模式,不仅建造速度快,还减少了农户的自付费用,可谓一举两得。”桃江县住建局相关负责人告诉记者,该栋房屋建造费用不足10万元,政府补贴6.8万元,农户自费约3万元。

省住建厅村镇处相关负责人介绍,目前,湖南基本实现农村低收入群体住房安全动态监测全覆盖,切实保障农村低收入群体住房安全。

调研报告、专项报告等建言资政成果;受理全省委员提交微建议2万多条,助推解决了一大批群众急难愁盼问题。

以自身建设激发干事创业活力

2023年,省政协切实发挥“机制管人管灵魂”“机制调动积极性”作用,建立委员考勤考绩“双考制度”,机关干部:鼓励激励、容错纠错、追责问责”三项机制,机关党支部战斗力、执行力、问题解决率、群众满意率“两力两率”评比制度。

依托省纪委监委驻省政协机关纪检监察组,对专委会分党组发挥作用情况进行监督评价,营造宽严有序的履职环境和担当作为的浓厚氛围,进一步激发政协“两支队伍”的外压力、内动力、新活力。

省政协与省纪委监委联合制定政协民主监督与纪委监委专责监督贯通协调办法,推动两种监督形式互为补充、同向发力,增强整体监督效能。积极推动化解市县政协“两个薄弱”问题,在省委高度重视下,全省1944个乡镇(街道)全部由专职党委副书记联系政协工作,并确定1名政协工作专干,基层政协工作呈现新局面。

过往皆为序章,来日方值期许。新的一年,省政协将始终坚持和加强党对政协工作的全面领导,紧扣党中央决策部署及省委工作要求,持续深化“1453”履职总要求,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,在努力实现“三高四新”美好蓝图中华体现政协担当、作出更大贡献,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立75周年、人民政协成立75周年!

三湘时评

让更多“金策”结出“金果”

湖南日报全媒体评论员 黄炜信

聚焦时代之问,服务高质量发展。1月19日,第四届湖湘智库研究“十大金策”和优秀成果表彰座谈会举行,一批聚焦“国之大者”“省之大计”的智库成果及研究专家获表彰,展现出湖湘智库立足时代前沿、赋能高质量发展的担当作为。

资政献策,当好决策参谋。智库研究的过程就是服务党政决策的献智过程。本次“十大金策”评选,共有22项成果获评湖湘智库研究“十大金策”,35项成果获评湖湘智库研究优秀成果。《长沙打造全球研发中心城市的理论与战略思考》《让市场沸腾的“关键一度”》——关于加快推进我省私募基金改革发展的调研报告》等一批智库报告转化为政策举措,助力高质量发展。几年来,湖湘智库锚定“三高四新”美好蓝图,突出自身的优势特点,不断完善研究体系,积极创新研究模式,探索科学研究工具,助力智库成果更加丰硕、更加精细、更有针对性,党委、政府“智囊团”的作用日益彰显。

聚焦现实所需、未来所向,突出前瞻性、建设性是智库的鲜明特色。这次评选中,“湖南产业图谱系列研究”“打造国家重要先进制造业高地发展规划及政策建议”等对于产业,尤

其是制造业发展具有十分重要的现实价值;“湖南数字经济研究系列”等为我省数字经济发展建言献策;以‘大交通’推进‘交通强省’建设,更好支撑现代化新湖南高质量发展”等围绕基础设施建设等方面进行调研;“关于加强湖南对非农业合作的建议”等,对我省对非经贸合作提出了有针对性的建议……唯有准确把握高质量发展中的难点、痛点,才能更好地助力实际问题的解决落实。

习近平总书记强调,要建设一批国家亟需、特色鲜明、制度创新、引领发展的高端智库,重点围绕国家重大战略需求开展前瞻性、针对性、储备性政策研究。经过多年发展,湖南建立了由6家重点综合智库和26家专业特色智库组成的初步体系,正在规范发展省直党政部门、高校、企业所属智库和社会智库,构建规模适度、结构合理、功能齐备、特色鲜明的湖湘智库体系。当下,湖湘智库应把“3+5+3”标志性工程、“4×4”现代化产业体系建设、县域经济发展、民营经济、湘商回归等作为主攻方向,聚焦中心、大局选好题,以问题导向破题、答题。

世界顶级智库美国兰德公司创始人科尔博姆将智库形象地比喻为“思想工厂”。期待湖湘智库这一“思想工厂”产出更多“金策”,结出更多“金果”,助推“三高四新”美好蓝图落地。

统筹款物近3.5亿元, 计划走访慰问53.6万户困难群众 2024年湖南省“迎新春送温暖”活动启动

湖南日报1月20日讯(全媒体记者 郭宸 通讯员 范拥科)19日下午,由省民政厅、省慈善总会举办的2024年湖南省“迎新春送温暖”慰问活动在长沙启动,动员全社会献爱心、送温暖、惠民生。省慈善总会总顾问王克英、副省长李建中出席活动。

活动现场,湖南省农村信用社联合社、湖南省绿之韵公益基金会、湖南东方红建设集团有限公司等爱心企业捐赠款物500万元。省农信联社代表还分享了助力我省慈善事业的做

法经验。

据了解,省民政厅统筹整合省市县三级财政资金,社会捐赠款物近3.5亿元,计划在全省范围走访慰问53.6万户困难群众,帮助更多困难群众温暖过冬、舒心过年。州市民政局代表、衡阳市民政局负责同志表示,衡阳市已安排市县两级财政资金1500万元,将及时为困难群众精准送达阳光温暖。“迎新春送温暖”活动已连续开展20年,近5年累计筹集慈善款物20多亿元,走访慰问300多万户次。



人民的代表

省人大代表唐良荣： 广泛听民意 全力办实事



唐良荣代表。

通讯员 摄

湖南日报全媒体记者 王振亚
通讯员 邱琳娜

【人物素描】唐良荣,省人大代表,湖南锦络电子股份有限公司董事长,曾荣获永州市“扶贫能手”等多项荣誉。

【履职故事】在担任省人大代表6年多的时间里,我积极深入基层调查研究,广泛听取民意,全力



委员风采

省政协委员申景涛： 为湖南建筑业高质量发展发光发热



申景涛委员。

通讯员 摄

湖南日报全媒体记者 彭可心
通讯员 杜进才

【人物素描】申景涛,省政协委员,中铁城建集团有限公司党委书记、董事长。他积极传播绿色建造理念,推动科技创新,为湖南提升绿色施工水平、提高建筑产品品质、增强市场竞争力作出了积极贡献。

【履职故事】湖南是全国唯一绿色建造试点省份,装

配式建筑发展速度,产能规模、综合实力实现全国领跑。作为驻湘建筑央企负责人,我深感使命在肩,责任重大。助力绿色、循环、低碳式发展,我带领企业以身作则。去年,中铁城建联合中南大学、云中科技公司,修建了湖南省第一条建筑固废再生骨料混凝土道路。

2023年,中铁城建加强与湖南地方政府合作,全年在湖南承揽项目16项,累计金额超60亿元。

近年来,省委、省政府制定了打造绿色建造“湖南样板”的战略目标,采取一系列举措加速推进,取得了较大成效。今年两会,我将递交“关于湖南加快打造绿色建造产业集群”的提案,主要从顶层设计、操作规范、协同创新、监管服务等方面提出建议。

今年,是中铁城建集团落户湖南10周年。中铁城建作为驻湘央企,将更加积极融入属地、扎根属地、服务属地,积极响应并落实绿色建造推广政策,重点加强绿色建造、装配式、智能建造等新兴市场的经营开发力度,抢占进军“两新”、“双碳”、新基建等市场。对湖南建筑业发展,我充满期待和信心。未来我将继续在自己的岗位上发光发热,为建设美丽湖南、推动湖南建筑业高质量发展贡献力量。

◀◀(上接1版①)

长沙市开福区通泰街街道潮宗街历史文化街区,已有的建筑物更新改造后用来运营租赁住房。目前,已有清风公寓、万科泊寓·中山亭店、永清巷54号改造项目等7个保障性租赁住房项目入驻,共筹集房源742套(间),建筑面积约2.2万平方米。

“下一步,湖南要向‘三大工程’发力,除了配租型保障房外,还要加快建设配售型保障房。”省住建厅住保处处长成荣花介绍,未来要让青年人才能租得起房,也买得起房。

住有宜居 ——老旧小区焕新颜

2023年12月,浏阳市百川里片区老旧小区改造项目被授予“2023年中国人居环境范例奖”,是去年湖南唯一获此殊荣的旧改项目。

居民袁伟红告诉记者,早年间,这里的楼房年久失修,小区环境卫生差,乱搭乱建问题严重,道路破损出行困难。如今,这里已是另一番景象:平屋顶改为了坡屋顶,新建了篮球场、风雨走廊,路面完成了“白改黑”,规划了停车位……

袁伟红曾一度搬出小区,2021年百川里片区老旧小区改造项目实施后,又重新搬回了熟悉的院子,和老邻居们一起生活,好不惬意。

◀◀(上接1版②)

2023年7月召开的“推进以县城为重要载体的城镇化建设”专题议政性常委会会议,通过了向省委、省政府的建议案,从县城规划建设、产业发展等6个方面提出19条对策建议,“分类考核”“分类施策”等建议被纳入县城经济高质量发展考核评价办法。

省委十二届四次全会明确将“建设长沙全球研发中心城市”列为“打造具有核心竞争力的科技创新高地”的标志性工程之一。省政协第一时间出台《关于支持和助推长沙建设全球研发中心城市的意见》,组建工作专班,建立协调机制,明确“十件要事”,发挥界别优势和委员专长,深入调研协商,提出“靶向性”强、“含金量”高的建议,为长沙建设全球研发中心城市献计出力、汇聚智力。

以政协之为服务中心大局

党委中心工作推进到哪里,政协履职就跟到哪里。省委十二届四次全会闭幕后,省政协第一时间印发《关于深入学习宣传贯彻省委十二届四次全会精神 全力助推湖南锚定“三高四新”美好蓝图、加快推动高质量发展的意见》,明确目标、分解任务、推动落实。

随后,省政协党组和主席会议成员分别带队,赴14个州市宣讲全会精神,听取对省政协工作的意见,组织委员深入界别群众,把全会精神讲清楚、讲明白,凝聚发展共识,提振发展信心。

2023年,省政协立足专门协商机构独特优势,组织引导全省广大政协委员积极投身发展主

战场,发挥好在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用,为高质量发展建真言、献良策、出实招,助推省委、省政府各项工作要求落实落地。

按照省委统一安排,省政协牵头开展“区域协调发展战略的具体实施路径”专题调研,向省委提交高质量调研报告。

聚焦助推营商环境优化、湘商回归,省政协深入开展民主监督,积极参与“迎老乡、回故乡、建家乡”活动。

围绕高新技术、农产品加工等产业发展,省政协边宣讲、边调研、边督办重点提案,助力培育壮大经营主体,助推科技创新。

就“进一步完善和落实我省积极生育支持政策体系”课题,省政协召开专题议政性常委会会议,助推我省人口高质量发展。

这一年,省政协持续提升塑造好5个工作品牌。坚持以委员为中心,持续推进政协云与履职深度融合,让委员更爱用更善用;进一步完善委员工作室平台建设,优化云上联动值班,增强委员联系界别群众的广度、深度;依托政协融媒矩阵,讲好委员奋斗故事、政协履职故事、湖南发展故事;制定《关于深化湘港澳交流合作助推“三个高地”建设的若干措施》,为湘港澳交流合作搭建新平台。

助力以“五张名片”为引领的全域旅游,省政协开展“加快建设世界旅游目的地”的意见贯彻实施情况”民主监督,支持韶山打造“红色文旅圣地”。

统计数据显示,2023年,省政协全年组织各类调研协商活动360多次,形成了一批建议案、