

# 多措并举,备案审查更有力度更具刚性

湖南日报全媒体记者 陈奕樊

通讯员 徐金云

党的二十大首次将备案审查写入党的全国代表大会报告,提出“完善和加强备案审查制度”。

完善备案审查衔接联动制度,建成湖南省法规规章规范性文件数据库,搭建省市县三级备案审查信息平台……一年多来,省人大常委会认真贯彻落实党的二十大精神,坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,切实发挥了备案审查制度保证党中央令行禁止、保障宪法法律实施、保护公民合法权益、维护国家法制统一的功能。

## 强化制度功效,备案审查刚性日益彰显

过去一年,省人大常委会在做到“有备必审”的同时,坚持“有错必纠”,制度刚性得到彰显。2023年,在审查某市政府规章物业专项维修资金管理办法时发现,有关规定与国务院《物业管理条例》的规定存在不一致的情形,罚则中少了“没收违法所得”的规定。

物业专项维修资金,俗称“房屋养老金”。若缺少上述规定,将降低对挪用物业专项维修资金这种违法行为的打击力度,危及物业专项维修资金的安全,损害业主的合法权益,不利于社会和谐稳定。

经过充分沟通,各方认识达成一致。2023年7月,该市人民政府对相关条款进行了修改,并重新对外公布,重新报送省人大常委会法工委备案。

过去一年,省人大常委会严格落实“有备必审、有错必纠”要求,对收到的86件报备的规范性

文件和8件公民审查建议涉及的规范性文件进行认真审查研究,督促文件制定机关及时纠错,备案审查工作取得新进展新成效;审查关于醉驾入刑的规范性文件,推动有关规定及时得到修改;审查某市生活垃圾分类管理办法,督促市政府及时启动修改增设行政处罚的相关条款;积极推动公民审查建议涉及的规范性文件有关“业主不按时缴纳物业费,不能成为业主委员会候选人”的条款进行修改,督促纠错工作越来越有刚性……

加强备案审查制度建设,是提升备案审查监督实效、增强备案审查工作刚性的重要抓手。2023年,省人大常委会法工委协同省委办公厅出台省委、省人大常委会、省政府备案审查工作衔接联动若干规定,建立备案审查衔接联动机制;省人大常委会主任会议研究出台《加强省人大常委会法工委与省司法厅在规范性文件备案审查工作中衔接联动的若干规定》等两个备案审查工作规定,为更加有效地开展备案审查工作提供了制度保障。

2023年,省人大常委会还坚持立改废释统筹推进,不断完善省本级地方性法规常态化清理机制,并对218件省本级地方性法规作出全面清理,修改省本级地方性法规20件,废止省本级地方性法规7件,有力地维护了国家法制统一,推动地方立法更加高质量。

## 注重工作创新,备案审查质效不断提升

2023年9月25日,湖南省法规规章规范性文件数据库开通运行。数据库收录全省现行有效的法规规章规范性文件1.5万余件,面向社会公众免费提供查询、浏览、下载等服务。

值得一提的是,省人大常委会在注重数据库建设质量的同时,大力加强数据库的推广运用,推动省市县三级人大常委会和“一府一委两院”官网或微信公众号全部开设数据库访问端,极大地方便了社会公众查询和使用数据库。

过去一年,省人大常委会扎实推进备案审查信息化建设,依托湖南智慧人大,建成启用了省市县三级备案审查信息平台,统筹做好平台报备功能延伸到乡镇一级的工作,形成了互联互通、四通八达的备案审查工作“公路网”,实现备案审查工作各环节、全流程信息化。

“目前,备案审查信息平台能够实现文件电子报备、接收、分送、审查、意见反馈等多项功能,备案审查工作效率得到明显提高。”省人大常委会法工委备案审查处负责同志介绍。

为有效推动全省市县两级人大常委会备案审查工作均衡发展,省人大常委会法工委以落实备案审查“七个一”的要求为抓手,不断完善调研指导市县备案审查工作机制,积极指导有关市县打造备案审查工作样板。

郴州市市县两级人大常委会把备案审查工作作为“一把手”工程来抓,备案审查工作亮点纷呈:在全市范围内开展国家机关文件集中清理,摸清了全市规范性文件底数;在全省范围内率先听取和审议市人民政府规范性文件管理工作情况报告,积极探索加强对政府规范性文件工作的监督。

湘潭县人大常委会全力打造“会议审查升级版”,邀请人大代表和公民参加备案审查相关会议,适时将备案审查会议开到社区和村部,确保备案审查工作听到来自人民的声音。

省人大常委会法工委有关负责人表示,今后将进一步加强和改进我省备案审查工作,不断提升我省备案审查工作整体质效。

援、信访等部门密切配合,全面落实各项工作措施,做到“严之又严、实之又实、细之又细”。要抓好社会面整体防控,扎实开展社会面巡逻防控和矛盾纠纷排查化解,充分发动社区、乡镇干部和群防力量参与巡防值守,织密安全网络,形成工作合力,切实以一域之安保障全省大局之稳。要压实责任、强化保障,要在党委和政府统一领导下,明确各地各部门分工,压实属地管理责任。同时要坚持科学布警、合理用警,加强一线勤务保障,切实解决好执勤民警的用餐、保暖等问题,确保队伍始终保持旺盛斗志和持久战斗力。

## 王一鸥在督导检查省两会安保工作时指出 以一域之安保障全省大局之稳

湖南日报1月20日讯(全媒体记者 施泉江  
通讯员 颜英华)20日上午,副省长、省公安厅厅长王一鸥到长沙市督导检查省两会安保工作,实地检查、指导驻地酒店及会场警力部署、线路安全和联勤指挥等工作。

王一鸥对目前安保筹备工作进展情况予以充分肯定。他指出,今年全省两会安保叠加

低温雨雪等因素,形势更加复杂、任务更加艰巨。各级各部门要扛牢政治责任,强化底线思维,保障绝对安全,推动各项安保措施落到实处,为省两会胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。

王一鸥强调,要强化核心区域安全保卫,加强会场、住地线路安保工作,与武警、消防救

按照要求,“十四五”期间,湖南要基本完成2000年底前建成的老旧小区改造,让老百姓住有所居。摸底后,全省符合要求的老旧小区共有2.01万个,目前已开工改造1.52万个。

2023年,全省计划改造小区4331个,实际开工改造4347个,实现提前超额开工。省住建厅城建处处长田明革介绍,老旧小区改造工作已经形成了一套科学的组织实施方案,在充分尊重居民意愿的基础上,优先实施建成时间较长、设施严重落后的小区,建立政府、管线单位、居民合理共担的多元化资金筹措机制,利用老旧小区改造专用审批流程,总审批时限控制在19个工作日内。

按照传统危房改造模式,在该地建好一个项目至少需要半年时间。半年“无家可归”,怎么办?

县住建局根据实际情况调整改造方案,决定采用装配式建筑原址重建。2023年9月15日,公司将所有建筑材料运到,3天时间新房建好,9月27日胡菊成就搬进了新家,用时12天。

“桃江县装配式产业基础好,采用这一模式,不仅建造速度快,还减少了农户的自付费用,可谓一举两得。”桃江县住建局相关负责人告诉记者,该栋房屋建造费用不足10万元,政府补贴6.8万元,农户自费约3万元。

省住建厅村镇处相关负责人介绍,目前,湖南基本实现农村低收入群体住房安全动态监测全覆盖,切实保障农村低收入群体住房安全。

居民袁伟红告诉记者,早年间,这里的楼房年久失修,小区环境卫生差,乱搭乱建问题严重,道路破损出行困难。如今,这里已是另一番景象:平屋顶改为了坡屋顶,新建了篮球场、风雨走廊,路面完成了“白改黑”,规划了停车位……

袁伟红曾一度搬出小区,2021年百川里片区老旧小区改造项目实施后,又重新搬回了熟悉的院子,和老邻居们一起生活,好不惬意。

城镇老旧小区改造于2019年启动,现在已进入收官阶段。田明革表示,2024年将再开工改造一批老旧小区,确保全面完成“十四五”目标任务。

“天气一下子冷了,幸好房子已经改造好了,可以过个热闹年了!”溆浦县中都乡沙溪村李启高今年74岁,患有慢性病,家里的老房子遭受过几场大雨之后变得岌岌可危。县住建局了解情况后,鼓励他申请危房改造,今年已经完工。

## 居有所安 ——农村危房改造稳步推进

“天气一下子冷了,幸好房子已经改造好了,可以过个热闹年了!”溆浦县中都乡沙溪村李启高今年74岁,患有慢性病,家里的老房子遭受过几场大雨之后变得岌岌可危。县住建局了解情况后,鼓励他申请危房改造,今年已经完工。

## 居有所安 ——农村危房改造稳步推进

“天气一下子冷了,幸好房子已经改造好了,可以过个热闹年了!”溆浦县中都乡沙溪村李启高今年74岁,患有慢性病,家里的老房子遭受过几场大雨之后变得岌岌可危。县住建局了解情况后,鼓励他申请危房改造,今年已经完工。

## 居有所安 ——农村危房改造稳步推进

“天气一下子冷了,幸好房子已经改造好了,可以过个热闹年了!”溆浦县中都乡沙溪村李启高今年74岁,患有慢性病,家里的老房子遭受过几场大雨之后变得岌岌可危。县住建局了解情况后,鼓励他申请危房改造,今年已经完工。

“天气一下子冷了,幸好房子已经改造好了,可以过个热闹年了!”溆浦县中都乡沙溪村李启高今年74岁,患有慢性病,家里的老房子遭受过几场大雨之后变得岌岌可危。县住建局了解情况后,鼓励他申请危房改造,今年已经完工。</p