

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

刘哲希

2023年,我国经济回升向好,高质量发展扎实推进。下一步,中国经济将坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,巩固和增强经济回升向好态势。针对进一步推动经济回升向好过程中面临的一些困难和挑战,2023年底召开的中央经济工作会议强调“要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力”。增强宏观政策取向一致性突破了传统宏观政策协调框架的局限,是党中央基于对经济形势的科学判断作出的重要部署,有助于夯实经济回升向好的基础,促进经济迈向更高水平的供需平衡。

增强宏观政策取向一致性是从系统观念对政策协调的再次升级

中国宏观调控体系一直高度重视政策协调。尤其是党的十八大之后,从系统观念出发,逐步形成了“以国家发展规划为战略导向,以财政政策和货币政策为主要手段,就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合,目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系”,突破了西方国家仅聚焦于货币政策、财政政策以及宏观审慎政策之间协调的局限。党的二十大报告进一步强调“必须坚持系统观念”,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供了科学思想方法。2023年中央经济工作会议对增强宏观政策取向一致性的强调,就是在系统观念指导下对政策协调的再次升级。

强化了宏观政策在调控经济运行中的主导作用。虽然以往几年的中央经济工作会议均高度重视政策协调,但并未突出宏观政策的主导作用。2021年中央经济工作会议要求宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策与社会政策等政策有效协同。2022年中央经济工作会议着重强调财政政策、货币政策、产业政策、科技政策与社会政策等政策配合。在此基础上,2023年中央经济工作会议突出强调增强宏观政策取向一致性,确立了宏观政策在各类政策协调中的主导地位。宏观政策以总需求管理为核心,以稳增长、稳就业、稳物价为主要目标,正对应于“有效需求不足”这一当前经济运行中的

增强宏观政策取向一致性 推动经济迈向高水平供需平衡

核心提示

增强宏观政策取向一致性突破了传统宏观政策协调框架的局限,是党中央基于对经济形势的科学判断作出的重要部署,有助于夯实经济回升向好的基础,促进经济迈向更高水平的供需平衡。

主要矛盾。其他政策则需要围绕宏观政策的主要目标进行配合,“多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”。可见,此次对增强宏观政策取向一致性的强调,体现了系统观念中对主要矛盾和次要矛盾的把握。

明确将非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估。万事万物是相互联系、相互依存的。非经济性政策的出台虽然并非出于经济层面的考量,但其不仅会对居民和企业等微观主体的消费和投资决策产生影响,还会驱动公众预期发生变化,从而间接影响经济政策的最终效果。因此,将非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,对于增强宏观政策取向一致性并提升政策协调的最终效果至关重要,是坚持系统观念的重要体现。2022年中央经济工作会议就指出“要更好统筹经济政策和其他政策,增强全局观,加强与宏观政策取向一致性评估”。2023年中央经济工作会议进一步明确“把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估”,这是从系统观念强化政策统筹与有效协调的重要举措。

突出强调要放大政策的组合效应。以往中央经济工作会议对各类政策协调的强调,主要目的在于促进各类政策形成合力,从而加大对高质量发展的支撑力度。比如2022年中央经济工作会议指出,要“加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力”。但我们要认识到,政策协调的最终效果取决于力度与效率两方面因素,且政策效率偏低是当前宏观调控面临的突出问题。各类政策如果只是简单地将力度同相加,不注重对政策效率的提升,最终的政策效果难以理想。由此还

会带来政策空间过度浪费等问题,从而制约未来的政策协调空间。因此,加强宏观政策协调应从系统观念出发,不仅要增加政策力度,还要提升政策效率。本次中央经济工作会议就指出,增强宏观政策取向一致性,既要确保各类政策同向发力、形成合力,还要“在政策实施上强化协同联动、放大组合效应”,强调“着力提升宏观政策支持高质量发展的效果”,表明了对提升政策效率的高度重视。这也深刻体现了增强宏观政策取向一致性是从系统观念的角度,对政策协调提出了更高更新要求。

增强宏观政策取向一致性将为经济迈向高水平供需平衡提供重要支撑

2008年全球金融危机之后,主要经济体普遍陷入有效需求不足、供给约束加大的新运行格局之中,致使全球经济增长乏力。推动经济迈向更高水平供需平衡是主要经济体面临的共同问题。党的十八大以来,中国高度重视将深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求相结合,增强宏观政策取向一致性,这有助于推动中国进一步从总需求与总供给两端同步破除束缚,构筑供需之间的良性循环,为经济迈向高水平供需平衡提供支撑。

增强宏观政策取向一致性,有助于切实扩大总需求,解决有效需求不足问题。既有理论认为,总需求的扩张通常是要依靠货币、财政和财政政策等总需求管理政策发力。但从实践来看,当局

民对未来收入和就业信心不足、企业经营项目的预期回报不确定时,即使货币政策和财政政策加大力度,政策释放的资金更多是转化为居民和企业的预防性储蓄,难以有效地促进居民消费和企业投资的扩张。要切实解决有效需求不足,不仅需要货币政策和财政政策等总需求管理政策发力,还需要收入政策、就业政策、消费政策、投资政策等其他政策的有效配合,这就需要增强宏观政策取向一致性。

增强宏观政策取向一致性,有助于缓解供给约束,提升总供给水平。在新发展阶段,中国经济发展面临的要素条件与要素组合方式发生深刻改变,生产供给面临的约束增多。一方面,部分行业产能过剩,转型升级压力不断增加;另一方面,新产业、新模式、新动能仍在发展之中,对经济增长的核心在于通过创新科技政策、改革开放政策等提高全要素生产率。但如果有效需求不足,则会使得供给端要素投入所形成的产能难以被充分利用,在既有要素投入不变情况下,产出水平会偏低,由此抑制全要素生产率水平提升。本次中央经济工作会议就明确指出要“使国内大循环建立在内需主力的基础上”。可见,破除供给约束,提升总供给水平,不仅需要科技、改革开放等政策在供给端发力,还需要总需求管理政策在需求端发力,这就需要增强宏观政策取向一致性。

增强宏观政策取向一致性,有助于改善公众预期,促进构建高水平供需平衡。增强公众乐观预期是推动经济迈向高水平供需平衡的关键环

节。公众预期偏弱既会降低居民消费与企业投资意愿,减少总需求,也会弱化企业生产经营的扩张意愿,抑制总供给。更为重要的是,预期的自我实现机制会进一步加剧上述影响,从而使经济陷入“预期减弱—总需求与总供给减少—经济增长动力减弱—预期进一步减弱”的负反馈循环之中。在公众预期偏弱情况下,某一或某几类政策收紧时产生的负面影响会被放大,从而抵消其他积极政策的正向效果。因此,各项政策必须加强协调统筹,保持取向一致性,如此才能扭转公众预期偏弱的局面,推动经济迈向高水平供需平衡。

增强宏观政策取向一致性需要做好短期稳定、长期增长与结构优化的有效统筹

本次中央经济工作会议对增强宏观政策取向一致性的强调,既是出于今年经济要“稳中求进、以进促稳”的考量,也是中长期内经济“转方式、调结构、提质量、增效益”的迫切需要。因此,增强宏观政策取向一致性的核心是要做好短期经济稳定、长期经济增长与经济结构优化三大类经济政策的有效统筹,而非各类政策一哄而上,否则可能留下需要较长时间消化的后遗症。推动短期经济稳定、长期经济增长与经济结构优化三大类经济政策的协调统筹是中国宏观调控又一重要创新实践。

宏观政策“三策合一”理论表明,做好短期稳定、长期增长与结构优化三大类政策的统筹需要从政策目标统筹、协调机制统筹与调控部门统筹入手。政策目标统筹,要将宏观政策目标体系重构为稳定、增长和结构三大类目标体系,核心是追求实现最优结构下的潜在增速合理水平,而不再是追求最优潜在增速。协调机制统筹上,长期增长政策和结构政策要着力为短期稳定政策消除制度性和结构性障碍,畅通传导渠道,提高稳定政策调控效率;短期稳定政策为长期增长政策和结构政策的实施营造稳健的宏观环境,提升增长政策和结构政策的效果。调控部门统筹上,需要明确政策制定的主导部门,防止政出多门、相互冲突,从事前制定、事中实施到事后评价建立政策协调的长效机制。

(作者系对外经济贸易大学国际经济贸易学院副教授、博士生导师)

思想经纬

王鸿宾

共建山清水秀的美丽中国

《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》近日发布。《意见》指出,新征程上,必须把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置,保持加强生态文明建设战略定力,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设天蓝、地绿、水清的美好家园。

坚定不移抓好美丽中国建设,深入推进生态文明和“美丽中国”建设,是建设中国特色社会主义的必然要求,也是对当前生态环境问题进行有效治理的现实需要,更是我国实现社会全面发展、提升国际竞争力的现实需要。新征程上,各地要持续深入打好污染防治攻坚战,深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战;加快推动发展方式绿色低碳转型,厚植高质量发展的绿色底色;着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性,拓宽绿水青山转化为金山银山的路径;积极稳妥推进碳达峰碳中和,构建清洁低碳安全高效的能源体系;贯彻总体国家安全观,保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

勇于担当抓好美丽中国建设。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。必须积极探索低投入、低消耗、低污染的绿色发展模式,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,从源头上推动经济实现绿色转型。要同心协力、勇于担当、迎难而上、积极作为,认真贯彻落实好《意见》,确保各项工作落到实处。党员干部要以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,以严的标准、实的作风,加快推进美丽中国建设,努力为了子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美丽家园,增强人民群众对生态环境的获得感、幸福感、安全感。

真抓实干抓好美丽中国建设。成之难唯、实干为要。制度的生命力在于执行,关键在真抓,靠的是严管。生态文明建设既是攻坚战也是持久战,具有长期性和反复性,不是一朝一夕、一蹴而就的,不能懈怠、不能掉以轻心,不能“歇歇脚”“松口气”的思想。根据《意见》,从推进“光盘行动”,到鼓励绿色出行;从发展绿色旅游,到推进城市绿道网建设;从深入开展爱国卫生运动,到提升垃圾分类管理水平……这些都是建设美丽中国的“必答题”。党员干部要当好制度执行的“监督员”,把保护生态作为一项重大政治任务,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,带动广大群众像对待生命一样对待生态环境,持之以恒开展环境保护工作。

勇立潮头、奋楫争先。美丽中国建设,目的在于促进公众将生态文明主流价值观内化于心并外化于行。为此,必须大力培育弘扬生态文明,同时坚持法治方式和道德教化相结合,通过法治共治、奖惩并举,营造人人参与、人人共享的良好社会氛围,把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动,汇聚建设美丽中国的强大合力。

(作者单位:新疆维吾尔自治区自然资源厅机关服务中心)

坚持辩证思维,进一步做好党的新闻舆论工作

谭建琳

“党的新闻舆论工作是党的一项重要工作,是治国理政、定国安邦的大事。”“做好党的新闻舆论工作,事关旗帜和道路,事关贯彻落实党的理论和路线方针政策,事关顺利推进党和国家各项事业,事关全党全国各族人民凝聚力和向心力,事关党和国家前途命运。”围绕这一重大命题,习近平总书记对党的新闻舆论工作的地位作用、方针原则、任务要求以及根本保证等方面进行了一系列创新性论述和阐释,形成了一个有机的辩证思维体系,具有重要指导意义。

习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述充分体现出普遍性与特殊性的辩证统一。其普遍性在于,坚持新闻舆论工作是马克思主义新闻观指导下的党的新闻事业。习近平总书关于新闻舆论工作的重要论述遵循马克思主义新闻观的普遍本质和基本特点,比如坚持党性原则、坚持为人民群众服务的价值立场,坚持党性与人民性相统一等。马克思主义新闻观的基本立场、基本观点和基本特性都一脉相承地贯穿于这些重要论述中。其特殊性在于:坚持走具有中国特色的新闻舆论工作之路。习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述是中国经济向高质量发展转型、中国社会更加

注重公平正义、中国政治民主建设日趋完善、中国文化自觉等当代中国国情在新闻观念上的集中反映,同时也是当代中国所处的国际环境和国际地位在新闻思想上的集中表达。正是由于普遍性与特殊性的辩证统一,习近平总书关于新闻舆论工作的重要论述对新时代中国新闻舆论实践具有重要的现实指导意义。

习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述充分体现出守正性与创新性的辩证统一。其守正性在于:坚持新闻舆论工作始终是党领导的新闻舆论工作。习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述强调,以党性为基,坚持正确的政治导向,坚守新闻舆论工作的灵魂,夯实新闻舆论工作的基石,即一方面“坚持党的领导,坚持正确政治方向,坚持以人民为中心的工作导向”,另一方面坚持“党性和人民性从来都是一致的、统一的”,这些要义都是不可逾越的。其创新性在于:坚持新闻舆论工作永远处在中国特色社会主义发展进程中。习近平总书记反复强调,新闻舆论工作必须坚持“创新为要”“新闻宣传是否善于创新,是否能够做到常做常新,是其发展壮大、保持强大生命力的关键”。而且,伴随新媒体的崛起和舆论生态的改变,我们需要从“理念创新、手段创新、基层工作创新”入手,切实活化党的新闻宣传工作,尤其“要适应分众化、差异化传播趋势,加

快构建舆论引导新格局”。正是由于守正性与创新性的辩证统一,习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述成为马克思主义新闻观与时俱进的最新成果。

习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述充分体现出战略性与策略性的辩证统一。其战略性在于:从战略高度对新闻舆论工作予以部署。习近平总书记明确新闻舆论工作的战略功能(地位),即对内整合、对外防御等事关党和国家前途的大事,关系到党和国家生死存亡的大事。他明确新闻舆论工作的战略要求(方针、原则、保证),即坚持党性原则,坚持党的领导。他明确新闻舆论工作的战略支点,即互联网这一“舆论的主战场”。他明确新闻舆论工作的战略任务是构建“大宣传格局”“建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态”。其策略性在于:在战术、策略层面上对新闻舆论工作予以具体指引。在新闻理念上,要服务群众——多宣传报道人民群众的伟大奋斗和火热生活,多宣传报道人民群众中涌现出来的先进典型和感人事迹;要引导群众——引导人民增强“四个自信”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。在新闻内容上,要“接地气”,努力推出有思想、有温度、有品质的作品。在新闻形式、方法和手段上,要将“正面宣传为主”“时度效度”“媒体融合发展”“创新为要”作为新

闻舆论工作的“四轮”,把“增强国际话语权”“注重网络舆论引导”作为新闻舆论工作的“两翼”等等。正是由于战略性与策略性的辩证统一,习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述对新时代中国新闻舆论实践发挥着重要的现实规范作用。

习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述充分体现出科学性价值性的辩证统一。其科学性在于:明确党的新闻工作是一门科学,要按照规律办事。要尊重新闻传播规律、互联网规律和新兴媒体发展规律。科学性首先体现在正面宣传与舆论监督的统一性上。无论是正面宣传还是舆论监督,虽然取材取角不一致,但都是“根据事实来描写事实”,都是对真实性的一种强调和坚持。此外,新闻舆论工作的科学性还体现在新闻报道的“时度效”上,要准确理解和把握时度效要求的科学内涵,将其作为检验新闻舆论工作水平的标尺,抓住时机、把握节奏、讲究策略。其价值性在于“坚持以人民为中心的工作导向”,而首要的是,坚持新闻报道的群众性。群众是党和国家事业发展的基石,只有最大限度、最大范围内争取到群众的认可和支持,才能发挥新闻工作的实质性作用。为此,新闻报道要积极弘扬向上向善的精神力量,努力满足党与人民的需要,担当好社会责任,始终把社会效益放在首位。这些都体现出科学性价值性的辩证统一。

【作者系国家税务总局税务干部学院(长沙)党委委员、管委会副主任,副教授、副研究员】

把推进中国式现代化作为最大政治

邱秉光

去年底召开的中央经济工作会议明确提出包括“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”在内的“五个必须”,进一步深化了新时代做好经济工作的规律性认识。深刻理解和践行“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”的重要要求,对于在党的统一领导下,团结最广大人民,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实,具有重要意义。

“把推进中国式现代化作为最大的政治”是历史的必然。马克思主义认为,经济与政治的关系是辩证统一的。就其本质而言,经济是基础,政治则是经济的集中表现。党的十一届三中全会认真总结新中国成立以来的历史经验和教训,郑重决定把全党工作的着重点转移到经济建设为中心的社会主义现代化建设上来。就此,邓小平同志曾经明确指出,“我们党在现阶段的政治路线,概括地说,就是一心一意地搞四个现代化”“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治”。在整个改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们一直把经济建设作为中心任务,把社会主义现代化建设作

为最大的政治。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,我们党在已有基础上继续前进,不断实现理论和实践上的创新突破,成功推进和拓展了中国式现代化,坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。正是在此基础上,中央经济工作会议明确提出“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”。从“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治”,到“把推进中国式现代化作为最大的政治”,这是合乎逻辑的历史发展。

中国式现代化集中体现了中国最广大人民的根本利益。利益是政治关系的基础,对于政治关系具有根本性和决定性意义。新时代新征程,我们之所以要“把推进中国式现代化作为最大的政治”,同样是因为它代表着人民的最大的利益、最根本的利益。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化。人民对美好生活的向往是中国共产党的奋斗目标,是中国式现代化最根本的价值追求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,不仅着力促进全体人民共同富裕,而且注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,着力解决人民群众急难愁盼问题,不断

增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,最大限度让全体人民共享现代化建设成果,致力于实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。中国式现代化作为中国最广大人民的根本利益的集中体现,理所当然就是“最大的政治”。

推进中国式现代化是我们党新时代新征程的使命任务。现代化是人类社会从传统文明向现代文明转变的历史过程。中国对现代化的探索,早期经历了种种曲折,直到中国共产党成立,才真正把中国引入了现代化正道。一百多年来,我们党始终胸怀共产主义远大理想,致力于建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴。新民主主义革命的伟大胜利,为实现现代化创造了根本社会条件;社会主义革命和建设的伟大成就,为现代化建设奠定了根本政治前提和制度基础,提供了宝贵经验、理论准备、物质基础;改革开放和社会主义现代化建设新时期取得的伟大成就,为中国式现代化提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。党的十八大以来,我们党在已有基础上继续前进,成功推进和拓展了中国式现代化。在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建

成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,这既是新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标总任务,也是新时代新征程中国共产党的使命任务。

聚焦中心工作首要任务,奋力推进中国式现代化。全面建设社会主义现代化国家,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,是一项伟大而艰巨的事业。没有高质量发展就没有全面高水平现代化。党的二十大把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家首要任务鲜明提出来,就是要更加明确发展是党执政兴国的第一要务,着力破解经济发展中面临的突出矛盾和问题,真正实现经济质的有效提升和量的合理增长。坚持“把推进中国式现代化作为最大的政治”,就要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,贯彻到经济社会发展的方方面面。

(作者系安徽省社会科学院马克思主义研究所所长、研究员,全国党的建设研究会特邀研究员)