人情味浓了 烟火气旺了 幸福感足了

-实施"三化"治理的"珠晖模式"

唐兰荣 唐 曦

每天早上,在保卫里小区,总能看到 买菜归来的老婆婆站在拐角处说说家 常、聊聊见闻,也总能碰到不少情侣在老 巷子里低语呢喃……这里的生活,宁静 而多彩、温馨而惬意……保卫里的变化, 无疑是珠晖区社区治理的一面镜子。

基层治理千头万绪,如何理顺思 路? 近年来,衡阳市珠晖区以"里巷"工 作法为抓手,以"三化"模式(社区治理 小区化、小区管理物业化、物业管理法 治化)探索社区治理"最优解",饱蘸惠 民生、增福祉的笔墨,奋力绘就社区治 理和美画卷。

正如珠晖区委书记魏中发所说,推 行"三化"治理模式,就是以标准化赋能 公共管理和公共服务,提高硬件建设和 管理水平、服务质量和服务效能,提升 治理体系和治理能力现代化水平,不断 满足人民对美好生活的向往。

社区治理小区化——这是一 个关于美丽的写照

12月26日,冬日暖阳高照,走进前 进里社区平安里和东风里,全新涂鸦的 彩色墙绘,让原本老旧的社区增添了色 彩和艺术的氛围。这里还藏着很多文 艺的小角落,或是在彩虹色阶梯闲坐, 人们或是在斑驳的墙上留影,或是在路 标旁打卡 ……

而几年前,这里还是环境杂乱的开 放式无人管理小区。"因为没有物业,没 有健身器材、楼道照明灯坏了无人更换、 杂草丛生、垃圾成堆。"说起以前的样子, 在小区居住了22年的刘文英直摇头,"如 今是环境优美、卫生清洁、管理有序、安 全宜居,幸福的生活就是这个样。"

开放式无人管理小区,一直是城市 管理的"老大难"问题。"要充分发挥标 准化的引领作用、规制作用、支撑作用 和底线作用,推动经济发展高质量、城 乡建设高品位、人民生活高品质、社会 治理高效能。"珠晖区委书记魏中发在 调研时指出,社区就是要按照地理认 同、文化认同、情感认同的原则,合理划

分小区来治理,在不同交通路口分别设 置道栅、保安亭、车辆出入管理系统和 人脸识别系统,实行全域闭环管理。既 为社区"松绑",服务细化、氛围缩小的 小区让居民的归属感更强,又为小区 "导航",构建党组织引领下小区党支 部、业主委员会、物业企业"三方共议"

受益于此,珠晖区新葵花苑、苗圃 花苑、苗圃里、银湖星城等小区开始"改 头换面"。目前,珠晖区已有15个开放 式小区,实施了闭环管理。聚焦整治 "车乱停、摊乱摆、纸乱贴、线乱拉、渣乱 倒"等,扮靓城市"新容颜"。

安居里着力营造市井味和时尚范 的爱情文化打卡新地标,保卫里蛰居着 令人沉醉的旧光阴,前进里打造的怀旧 又复古之风全新上线,不仅实现"民有 所居",更是"居有所乐"

小区管理物业化——这是一 个关于幸福的话题

珠晖区是全市面积最大、人口最多、 最为典型的老城区。由于种种原因,一 些小区自投用后就没有物业公司,或者 物业公司进驻后又撤离了,导致小区管 理漏洞频现,让小区居民备受困扰。

前进里社区就是一个老旧社区,设 施老化,居住人员情况复杂,基层治理难 度大。但在"三化"治理模式推行下,该 社区完善了道闸门禁等硬件设施,将分 散的居民区连成一个可封闭管理、可一 体化物业服务的"闭环",成为小区管理 物业化、邻里守望互帮互助的和美社区。

"以前人、车进出随意,环境卫生也 不好,现在有了门禁系统,规范了停车 位,卫生也会定期整理,大家都很满 意。"社区居民陈玉柱说

破题起势,解题作答。在推行小区 管理物业化过程中,珠晖区委副书记、 区长张伟指出,针对无物业公司的开放 式小区,经居民议事协商同意后,采取 市场化运作方式,选聘物业服务企业。

好的物业服务,不光是要把卫生搞 好。还通过延伸、增值、品牌"三项服 务",让物业服务更贴近居民的需求。



司法调解进小区,把矛盾化解在萌芽状态。

唐兰荣 摄

目前,全区实施民生微项目800余个,解 决群众诉求4000余个,推动一大批急难 愁盼问题在家门口得到解决。

在安居里小区,退休居民谭运学 说:"没想到,老小区也实行了物业管 理,社区环境却发生了天翻地覆的变 化,我感到从未有过的心满意足。'

物业管理法治化——这是一 个关于践行的理念

7月29日,珠晖区"里巷共享法庭" 在荷花坪社区揭牌运行。这是湖南省 首家共享法庭,它依托"一屏一线一终 端",将在线调解、在线庭审延伸到基 层,帮助群体在家门口解决纠纷,也为 推进法治政府、法治物业建设增添了生

针对小区物业纠纷频发问题,珠晖 区加速"法治物业"小区建设,依法推选 小区业主委员会,实行社区居委会、业 主委员会、物业公司三方共同议事决 策。努力让物业服务管理在法治轨道 上运行,推动相关矛盾纠纷在法治轨道 上彻底解决。

具体来说,该区通过"四法进小 区",提升小区业主法律意识,延伸法律 服务触角,把居民小区治理纳入法治化 轨道。即普法宣传进小区,通过"业主

课堂",运用鲜活案例、生动故事,引导 业主自觉遵守法律法规及管理规约,依 法依规维护自身合法权益。法律顾问进 小区,推行"一小区一法律顾问",宣传法 律知识,提供法律咨询服务。清泉山社 区引入全市首台多功能集约化一站式物 业诉讼远程服务柜机,为居民提供"面对 面"专业法律援助。司法调解进小区,在 居民小区相对集中的社区成立物业纠纷 调解室,整合司法、街道、派出所、妇联等 部门力量,组织业委会、法律工作者、物 业公司等共同参与。做到提前介入、把 矛盾化解在萌芽状态。综合执法进小 区,建立"社区吹哨、部门报到"工作机 制,在各小区公示公安、住建、应急、市场 监管、卫生健康、城管执法等部门联系电 话,打通执法服务"最后一公里"

走进珠晖区各小区,随处可见法治 官传景观。雁东湖社区清廉广场让广 大群众"学法有趣味",临江社区红色文 化长廊上的廉政格言警句等廉元素格 外引人注目,和平小区社区《居民公约》 "约"出居民幸福新生活,大华社区发挥 社区公共法律服务站点功能,荣获"全 国民主法治示范社区"称号。

现如今,珠晖区仍在积极探索法治 建设新思路,为平安社区建设、人民安 居乐业谱写更多新的篇章。

渌口区"三长"为小区自治增活力

发挥党建引领小区自治作用,在做 实做细城市党建的基础上,积极探 索"三长联万户"工作制,创新开展 城市社区居民代表常态化联系服务 群众工作,解决城市社区人口密集、 无物业管理小区多、基层治理难入 微、居民需求难匹配的"末梢困境"。

"三长"是社区治理的"基石", 为小区自治打稳了基础。山水名 城属于"三无"小区,有些外来人员 出入,存在小偷小摸现象。楼栋长 陈灿明总是利用下班时间在小区 巡逻,把未锁的单元门锁好、及时 更换新锁。今年12月18日,该栋2 单元 703 户顶楼业主反映楼顶漏 水,陈灿明出钱出力,找师傅查看

户一户与业主沟通协商、收费,直 到房顶全部修好。 渌口镇在设立"三长联万户"项

湖南日報

目之后,探索"四感二度"激励模式, 增强"三长"的责任感、使命感、归属 感、荣誉感,提升"三长"在小区自治 中的贡献度和小区居民的满意度, 进一步发挥了"三长"在创文创卫。 老旧小区改造、平安创建、社会治理 中的作用。"三长"经常深入居民群 众家中,听取居民的心声,协调邻里 之间的矛盾。在"三长"们的努力 下,邻里关系变得更加密切,居民在 "三长"带动下也充分发挥"南泥湾" 精神,投入到小区自治中。

(张燕舞 姚思思 石春伟)

麻阳易扶安置点管理提质

麻阳苗族自治县坚持以加强 组织体系建设,增强组织功能为着 力点,在全县35个易地搬迁安置点 建立设立安置区群众工作站,发挥 安置区党组织、业主委员会领导作 用,组建红白喜事理事会、经济发 展互助会、关心下一代协会、志愿 者协会等自治组织,推行党员设岗 定责、承诺践诺、结对帮扶,形成以 党组织为核心、业主委员会为主 体、群众互助组织为补充的基层治 理组织体系,实现了"脱贫户搬到 哪里,党组织就建到哪里,便民服 务就设到哪里"

为了加强安置点的管理服 务,该县在集中安置点设立管理 委员会,建立"智慧社区"管理服 务平台,推行"党建+微网格+大 数据"和"一级党支部+二级片 区+三级楼栋(微网格)"管理服 务模式,为搬迁群众提供全方位 多样性服务。

龙升社区是麻阳最大的易地扶 贫搬迁集中安置点。前些年安置了 全县18个乡镇的建档立卡贫困户 966户3742人。在县委派驻的工作 队大力指导帮扶下,安置点选优配强 党组织带头人,设立便民综合服务中 心和自强致富创业区、创业就业培训 基地,让集中搬迁群众享受"一站式" 服务和"人人有事做、家家能增收"。

(满兴元 滕雪慧 陈 娜)

全省青年助力乡村振兴直播 助农大赛颁奖典礼在南县举行

12月22日,"青春兴湘 何必 远方"全省青年助力乡村振兴直播 助农大赛颁奖典礼在南县举行。 来自全省14个市州的青年主播,围 绕南县稻虾米、安化黑茶、湘潭莲 子和黄金贡柚等近40类各市州农 特产品进行直播带货比拼,助力乡

活动现场,从新鲜蔬菜、水果 到粮油副食品,从畜禽肉类到特色 土特产,每个摊位都摆满了丰富多 样的特色农产品。青年主播们通过 各大电商平台向消费者推介当地农 特产品,并耐心解答他们关于产品 质量、产地等方面的问题,让更多消 费者了解到乡村优质农特产品;通

过现场展销、青年网络主播直播助 销、平台促销等方式,让消费者近距 离接触到各地优质产品。 "青春兴湘 何必远方"全省青

年助力乡村振兴直播助农大赛由 共青团湖南省委、省农业农村厅、 中国邮政湖南省分公司主办,旨在 号召全省广大青年电商主播以知 农爱农、强农兴农为己任,充分发 挥自身优势,赋予千年农耕文明新 的生机活力。活动于11月27日开 始,历时19天,期间来自全省的 220名青年主播,围绕各市州农特 产品进行直播带货比拼,累计销售 额达 1879.81 万元。

(王征洋 林子坤)

一场漂亮的污染防治攻坚战

-看湘潭如何擦亮高质量发展"绿"的底色

东经 111° 58′,北纬 27° 20′ ,这里是伟人故里——湘潭。

岁末年初,穿行在湘潭的大街小巷, 一幅人与自然和谐共生的幸福画卷徐徐 展开。绿色湘潭、美丽湘潭青春勃发。

今年以来,湘潭深学笃用习近平生 态文明思想,始终牢记习近平总书记"守 护好一江碧水""在生态文明建设上展现 新作为"的殷殷嘱托,锚定"三高四新"美 好蓝图,大力推进美丽湘潭建设,坚定打 好污染防治这场硬仗,生态环境质量获 得显著提高。在政协生态环境专项民主 监督活动中,该市获全省第二季度第二 名、第三季度第一名的好成绩。

重拳出击,提升"气质"

12月25日,走进我国南方千万吨级 精品钢材制造基地——湘潭钢铁集团, 一根"穿着"蓝天白云"外衣"的烟囱十分 醒目。企业从这里排出的烟,全部经过 除尘系统过滤,符合环保标准。

今年10月,文旅部公布69个国家工 业旅游示范基地名单,国家3A级旅游景 区湘钢文化园榜上有名。从"傻大黑粗" 的钢铁企业,到国家级旅游景区,湘钢的 蜕变,是湘潭重拳出击护卫蓝天的一个

湘潭建立"蓝天保卫战"高位推动机 制,市委书记、市长、分管副市长每天在 "大气污染防治重点工作调度微信群"内 调度、督战。针对存在的突出问题,市委 书记每半年召开1次点评会,市长每季 度召开1次讲评会,分管副市长随时调 度抓推进、解难题,抓落实、促成效。

在全面系统分析的基础上,湘潭出 台《大气污染状况及来源解析的报告》, 为精准防控打下坚实基础;出台《环境空 气质量改善提升工作方案》,让任务清单 化、措施项目化、目标年度化,推进行动

此外,湘潭还在全省率先建成138 个小微站,实现市城区小微站全覆盖。委 托第三方机构开展研究判断、数据分析、 现场溯源等,构建高效预警预报体系,对

空气质量异常高值数据、高值热点及时溯 源、及时处理。在部分国控点气象仪器损 坏的情况下,该市所有国控站点均配备气 象五参数仪器,并在每个国控站点加配手 持式监测设备,为科学研判污染来源、精 准落实防控措施提供保障。

《蓝天保卫战"重拳整治"十条措施》 《蓝天保卫战精细化管控工作方案》《"蓝 天保卫战"问题整治及专项执法行动方 案》……湘潭立足实际出台系列方案,坚 决整治思想懈怠、落实乏力、执法不严等 现象,通过媒体公开40余起生态环保典 型案例,释放违法严惩信号,将蓝天保卫 战职责全面压实。

根据空气污染状况,湘潭开展分级 分类管控,实行空气质量"以日保周、以 日保月、以月保年"工作机制,全面更新 重污染天气应急减排清单,制定《特护期 应急减排实施方案》,科学开展应急减 排。今年,该市创新开展临界天气应急 管控措施,启动61天应急减排管控,成功 避免1天重污染天和24天轻度污染天。

艰难困苦,玉汝于成。今年,湘潭突 破重重困难,空气质量综合指数为3.67、 PM_{2.5}浓度为37微克/立方米,均创新标 准执行以来历史新低,改善率分别居全 省第一、第二;空气质量优良率达88%, 创新标准执行以来历史新高,优良天数 同比增加23天,改善率居全省第二。

精准治污,改善水质

湘江是长江主要支流之一。奔腾不 息的湘江,哺育了勤劳善良的湖湘儿女, 也创造了辉煌灿烂的湖湘文化。

为了一江碧水向北流,湘潭市以壮 士断腕的决心、刮骨疗毒的勇气、攻城拔 寨的拼劲,大力加强水污染治理、水环境 保护,誓还湘江千里碧水,还湘潭人民鱼 翔浅底、漫江碧透的江景画卷。

近年来,湘潭对河湖突出问题进行 靶向治疗,真刀真枪,向"河湖顽瘴痼疾" 宣战。针对港口码头污染,该市完成20 多处取缔、提升类码头、渡口整治,出台 《港口码头环境管理和污染防治设施要 求》,实现港口码头污染防治全面升级, 全市港口码头展现出干净、整洁、现代、

规范的新面貌,实现经济效益与社会效

同时,湘潭加大执法力度,累计对百 余家不达标排放的企业实行停产整治, 通过集中打击处置问题,对破坏河流、水 库生态环境的行为形成震慑高压态势, 河流、水库生态功能得到较好修复。

位于湘乡的水府庙,是湘潭唯一大 型水库。过去,这里非法围垦、非法采 砂、非法网箱星罗棋布,乱象丛生。

近年来,湘潭市先后投入3亿多元, 开展水府庙水库生态环境治理。通过整 治,水府庙水质从劣IV类甚至劣 V 类改 善为稳定在Ⅱ类,部分月份达到Ⅰ类, "湘中明珠"神采再现。

"鸟中大熊猫"黑鹳、濒危鸟类东方 白鹳、曾在国内绝迹的珍稀鸟类彩鹮、黄 胸鹀、青头潜鸭、中华秋沙鸭……自 2020年始,湘潭市摄鸟爱好者相继在湘 潭拍到6种国家一级保护动物,"天下水 府"又回到了最初最美的模样。

在城区,爱劳渠的"华丽转身",亦是 湘潭"治水有方"的有力见证。

爱劳渠建成之初,是一条灌溉、排涝 的主渠道。随着城市化进程加快,周边 生活污水、种植养殖尾水直排渠沟,不足 5米宽的渠道内满是垃圾,成了人见人 厌的"臭水渠",附近居民苦不堪言。

民生无小事,一枝一叶总关情。湘 潭按照"系统化、流域化、源头化、统筹 化、常态化"思路,通过精准排查、科学设 计、精细施工,推进管网修复和雨污分流 改造。如今,爱劳渠已恢复往日水清岸

湘潭市生态环境局提供的数据显 示:截至11月底,该市今年国控断面达 到或好于Ⅲ类水体比例为100%、省控断 面达到或好于Ⅲ类水体比例为92.9%、 国控省控断面劣 V 类水体比例为 0,县 级及以上饮用水水源地水质达标率

青山常在,绿水长流。今日莲城,一 汪碧水惹人醉。

源头防控,修复土质

竹埠港,过去的老化工区,土壤污染

严重。自湘潭市以壮士断腕的决心,坚 决全面关停辖区28家化工企业,并全面 完成污染治理和生态修复后,它又有了 - 个崭新的名字——竹埠港新区。

除竹埠港外,位于雨湖区的锰矿,也 实现了从"百年锰都"之殇到"生态两型" 之路的蜕变,培育出湖南裕能、湘潭电化 等一批新能源材料生产企业;五矿湖铁 "腾笼换鸟",渣场变身"绿色园区";位于 岳塘经开区的原湖南南天农药厂,现在 已是长株潭生态"绿心"保护区……一个 个化工园区和企业之变,源于湘潭从源 头防控,大力修复土质。

去年,湘潭获批开展国家级土壤污 染防治先行区建设,成为全国"十四五" 期间13个先行区建设城市之一。该市 以此为抓手,策划9类18个项目,运用调 查、排查及探索新的处置方式,清理废 渣、渠道,清除底泥,守护好一方"净土", 土壤环境质量保持稳定,全市重点建设

用地安全利用率达100%。 湘潭开展全域耕地土壤污染成因排 查,目前已完成耕地土壤重金属污染成 因排查灌溉水(底泥)276个点位初步调 查,正在针对重点渠道进行加密监测调 查;同时,布设大气沉降监测点100余 个,开展长期观测,分析耕地土壤镉等重 金属累积风险;该市还在重点监管单位 周边布设一部分短期(半年)大气沉降监

据介绍,下一步,湘潭将结合国控、 省控土壤背景点等监测数据,分析特排 限制执行区域(湘潭县、湘乡市)大气沉 降变化趋势,形成"一张网"(大气重金属 沉降监测网)。

良好的生态环境是最普惠的民生福 祉。湘潭市生态环境局党组书记、局 长贺丰炎表示,将以习近平生态文明 思想为指导,全面贯彻落实党的二十 大精神和全国、全省生态环境保护大 会精神,锚定"三高四新"美好蓝图和 全市"四区一地一圈一强"建设要求, 以美丽中国建设为统领,以更高标准 持续深入打好污染防治攻坚战,不断 擦亮伟人故里全方位推进高质量发 展"绿"的底色。

普利桥镇探索农村集体经济 抱团发展新模式

闹非凡。桌子上堆放了一捆捆钞 票,来领分红的股民喜笑颜开,大 家秩序井然地排队领钱,共同见证 村级集体经济的发展成果,共享发

今年来,永州市冷水滩区普利 桥镇坚持以党建为引领,把产业发 展作为重要抓手,创新开展"水稻+ N"新型种养模式试点,探索农村 集体经济抱团发展模式,采取"跨

12月11日,永州市湘永宏旺 村联营、抱团发展"模式,凭借普利 粮油发展有限公司里欢声笑语。执 桥红薯粉、生态大米、瓜蒌籽、有机 红薯等当地特色农产品,有效推动 村级集体经济和群众"双增收",助 推乡村振兴"加速跑"。"通过采取 '公司+基地+农户+客商'这种模 式,今年总共收稻谷30万斤,加工 大米10万斤,总共盈利了70万元 左右,公司拿出了35万元进行了分 红。"湘永宏旺粮油公司总经理杨 平专如是说。

(陈 洁 李秋燕 王庚娣)

零陵"旱改水"扩大水稻种植面积

"以前是杂草丛生的旱地,通 过'旱改水',现在一年可以种早 稻、晚稻和油菜。"近日,在永州市 零陵区南津渡街道牛皮滩村150亩 "旱改水"稻田上,村民张亚梅脸上 洋溢着幸福的笑容。

今年来,零陵区提早谋划、抢 抓落实,通过内研外核精确认、狠 抓落实严质量、严格验收强管护 等措施,压实耕地占补平衡责任, 全力推进补充耕地项目实施。该 区以年度国土变更调查成果为基 础,全面摸清区域内补充耕地后

备资源,核实拟开发地块实地利 用现状,及时协调处理项目实施 阶段出现的矛盾和问题,不定期 对项目实施进度、工程质量等进 行监督指导。同时按照"谁使用、 谁管护,谁受益、谁负责"的原则, 明确管护责任,确保新增耕地投 入耕种。截至目前,全区"旱改 水"项目已开工建设844.82亩,完 成水稻种植730亩,新增耕地2000 亩开发任务的前期工作,预计可 产生上亿元收益。

(唐高翔 陈 涛)

冷水滩区畜禽产业稳步增长

今年以来,永州市冷水滩区紧 紧围绕乡村振兴战略,坚持"生产+ 防疫"两手抓,奋力推动"三农"工 作高质量发展。1-10月出栏生猪 达72.56万头,同比增长5.1%,其中 规模化养殖场出栏约56.5万头,生 猪标准化生产能力和规模养殖比 重逐步提升,当前存栏生猪56.23 万头,同比增长4.9%,能繁母猪 5.13万头,同比增长0.1%,生猪年 出栏量将稳定在90万头以上。羊 存栏 6.69 万只, 羊出栏 6.67 万只,

增长4.99%;牛存栏4.4万头,出栏 1.21 万头,增长 5.21%;家禽出栏 677.33万羽,增长16.78%。伊塘镇 孟公山村发展鸵鸟养殖,现已养殖 1500多羽,计划建成湖南省最大的 鸵鸟养殖基地;研究制定了《冷水 滩区加快蛋鸡产业高质量发展实 施方案》,与清华海峡研究院、湖南 农业大学、养殖场等签订了系列合 作协议,力争将蛋鸡产业打造成产 值超过百亿的富民产业。

(唐东升 王 君)