

# 筑得佳巢引凤栖

## ——金霞发展集团大力推进保障性租赁住房建设

陈新 王振华 江颖颖

爱上一座城，从拥有一个“家”开始。

作为长沙市中心城区，如何让新市民、青年人有关住房、住得好、留下来、发展好，事关长沙市开福区的活力和竞争力。开福区制定《开福区保障性租赁住房项目认定及运营管理实施方案》，在方案中提出“十四五”规划期间开福区筹集保障性租赁住房10000套的任务要求。作为开福区平台公司，金霞发展集团担当“主力军”，结合“走找想促”活动，大力建设保障性租赁住房，给来开福区的青年人一个“温馨港湾”。

### 用心用情，构筑引才“凤凰巢”

先有安居，才能乐业，住房问题既是民生问题也是发展问题。“住有所居”是人民对美好生活向往的前提条件，租房是城市新市民群体解决住房问题的重要途径，但也面临租房成本高、可选房源少、租赁关系不稳定等压力。金霞发展集团积极响应国家关于加快发展保障性租赁住房的号召，紧跟金霞经开区“筑巢引凤”理

念，坚持以企业为中心、以企业家为中心、以人才为中心，调研摸底园区入驻企业租赁住房需求，并敲定入住意向。

建设宜居城市，离不开推进职住平衡，要让城市居民的工作地点距离生活地点更加接近，提升两者之间的交通通达性。金霞发展集团利用自有土地、自有资产的资源优势，根据统计的租赁住房需求，就近选址，科学布局，确保沙坪组团、高岭组团、金霞组团全覆盖。

为此，金霞发展集团通过新建、改造等模式，精心组织、精细测算、精品建设，实现“投建营一体化管控”的目标，打造9个租赁住房项目，建设面积达18.27万平方米，提供房源共计3516套。其中，已正式运营嘉德人才公寓、金霞未来科技城人才公寓、湘一书香里人才公寓、消费电子产业园配套租赁住房、高岭智慧停车场配套公寓、卓尔产业园人才公寓6个人才公寓，金霞阳光里人才公寓、山河医药健康产业园人才公寓、金霞医疗器械产业园核心区人才公寓正在加快建设。

### 拎包入住，一站式温馨到家

清爽大气的高楼、宜人的花园式园区环境……走进湘一·书香里人才公寓，则处处透着省心 and 舒适。

推开一间间公寓的门，洗衣机、热水器、空调、衣柜、写字桌椅等一应俱全，风格简洁清爽，环境温馨怡人，拎包入住入住。“一应俱全的装修，来看第一眼就搬进来了。”江先生说：“这里的居住环境很舒服，性价比超高，我愿意长期住在这里！”

为提高住户获得感、幸福感、安全感，金霞发展集团深化“走找想促”活动，多次大走访，实地调研，精心设计保障性租赁住房户型，以40至50平方米的小户型为主，辅以为企业高管提供的少量套间，配备齐全的家具、电器，满足通风采光、晾晒衣物、存储物品等多个使用场景，由自有物业（观山物业）与自建团队无缝对接，提供专业服务，发挥集约管理优势。另外，在定价方面，以普惠性为主，参照长沙市城区公共租赁住房租金指导价格，综合考虑专业评估结果、项目成本，突出民生效益。

“对企业员工而言，满足基本生活需求，节省通勤时间。而对于承租企业而言，通过提供宿舍为员工节省住宿费用，降低企业招聘难度，降低员工流失率，真正做到为入园企业员工生活成本减负，让人才在这片热土上‘留得住’。”金霞发展集团相关负责人说。

### 配套齐全，共享社区“安居梦”

鱼无定止，渊深则归；鸟无定栖，林茂则赴。

“住在这里的人才公寓，空调洗衣机热水器都有，工作就在隔壁厂房，吃饭可以去园区食堂、旁边商场，生活很方便。”入职比亚迪高压线束工厂不久，刘女士就入驻了人才公寓，她对居住条件非常满意，尤其是公寓楼下有共享活动区域，可以认识许多同龄人，让她感觉在开福租房生活也不那么孤单。

长沙（金霞）消费电子产业集聚区1.1



租赁房内设施齐全，住户可拎包入住。(本文图片均由金霞发展集团提供)

期项目位于长沙金霞经开区沙坪组团，钟石路与青竹湖路交叉路口。为2020年长沙市制造业标志性重点项目之一。主要建设2栋双子塔楼（研发大楼），6栋生活配套楼，2栋多层厂房。入驻企业有比亚迪高压线束工厂、天创精工、睿鸿科技等大型生产制造企业。

目前，金霞发展集团已运营的人才公寓入住率常年维持在80%以上，为百余家企业解决员工住宿难题。特别是对于引进的重大项目（比亚迪、老百姓大药房、龙骧技校），重点保障员工住宿，提供租人才公寓的方式，满足多样化、多元化的刚性需求，提高项目设施齐备性和居住舒适度，力争打造一片宜居宜业的乐土，创建一片人人拥有归属认同的城区。

金霞发展集团相关负责人介绍，未来，金霞发展集团将持续贯彻落实人民城市理念，不断满足人民群众对住房、安居、乐业的多元化需求，吸引更多青年人来到开福干事创业，助力开福区高质量发展。

### 创新方式方法

#### 提升审计成效有维度

审计质量是审计工作永恒的生命线。历年来，怀化抓住四个层面加强审计质量管理。严格执行审计监督法定程序，按照《审计工程试行程序》，从制订年度工作计划到形成审计报告、作出审计决定及建立审计档案全过程，按程序履行审计职责。严格履行审计复核制度，1990年，地区审计局率先在全国探索和试行审计复核制度，下发《怀化地区审计局关于实行重大审计事项复核制度的若干制度》，2002年下发《怀化市审计机关审计复核办法》，不断完善《审计业务会议制度》。健全完善体制机制，出台《深入推进审计全覆盖的实施方案》等一系列文件。近五年来全市共计16个审计项目获评全省优秀审计项目，审计质量全面提升。

怀化市审计局在创新方式方法上下硬功夫，审计成效得到全面提升。审计“两统筹”成果明显，按照“1+N”嵌入等形式制订审计计划，对同一对象不同审计项目，由同一审计组实施，做到“一审多项”“一审多果”“一果多用”；审计信息化建设推进有力，自行开发6大类27条通用分析模型和46条单独分析模型，利用大数据技术实现对市级一级预算单位审计全覆盖；构建大监督格局成效显著，加强与有关监督部门的协同，基本构建起审计监督与其他监督互助协作的机制，形成更大的监督合力。

### 加强队伍建设

#### 促进高质量发展有厚度

怀化市审计局一直致力于打造一支信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化经济监督“特种部队”。要求干部坚定政治信念，锤炼看家本领，严明纪律作风。

党的十八大以来，怀化审计成果颇丰：获得省级荣誉49项、省级先进个人84人次；市级荣誉75项、市级先进个人84人次；集体三等功1项、个人二等功3人次、个人三等功18人次。其中：2019年，被授予全省文明单位；2020年，被授予全省文明标兵单位；2021年，被评为湖南省脱贫攻坚先进集体；2023年，市审计局领导班子被市委评为优秀领导班子；年终综合绩效考核连年获先进单位；全市审计机关年均均有3个以上项目被评为全省审计机关优秀审计项目，怀化审计人奋进的脚步越来越坚实，怀化审计事业的发展迎光而上、行稳致远！

回首40年，怀化审计不负时代，展望未来，更觉责任重大。该局的主要负责人表示，在新的起点上履行好宪法和法律赋予的职责，当好国家利益的捍卫者、公共资金的守护者、反腐败的利剑、权力运行的“紧箍咒”、深化改革的“催化剂”，为建设高质量发展的社会主义现代化新怀化努力奋斗。（怀化市审计局供稿）

# 不忘来时路 砥砺前行笃行

## ——怀化市审计机关风雨兼程40年

四十载风雨兼程，四十载筚路蓝缕，四十载春华秋实！历史铭刻了那个时间：1983年9月怀化审计机关成立。

40年来，怀化市审计机关在市委、市政府的领导下，奋力提升审计效能，为区域发展做好“经济体检”，在维护财经秩序、推进依法行政、加强廉政建设、维护群众利益、促进深化改革、服务宏观决策等方面发挥了积极作用。

### 服务宏观政策 护航政令畅通有高度

2016年5月，审计署发布《“十三五”国家审计工作发展规划》，明确了在原来“六大业务格局”的基础上增加了政策落实跟踪审计和民生审计两大业务类型。2017年，怀化市审计局增设重大项目与政策落实跟踪审计科。至此，这两项审计成为审计业务浓墨重彩的一笔。

2018年，市本级开始实施稳增长等重大政策措施落实情况跟踪审计，重点关注重点项目建设、打好“三大攻坚战”、放管服改革、减税降费、清理拖欠民营企业中小企业账款、拖欠农民工工资、惠农补贴“一卡通”管理使用等方面的资金分配管理和政策落实情况。5年来，市本级在对13个县市区轮番跟踪审计中，紧扣“政治—政策—项目—资金”主线，着力防范政府债务风险，促进中央、省、市政策措施特别是“六稳”“六保”政策在县级地方落地生根，确保政令畅通。

### 维护财经秩序 促进提质增效有力度

随着改革开放的不断深入，1988年财政决算审计开始对一级政府部门的财政、税务部门同时进行审计。上个世纪90年代初，根据国家审计法规，财政决算审计走向全面化。1995年，国家审计法实施，怀化审计局拓宽审计视野，深化审计内容，在如何加强财政预算执行管理上下功夫，提出切实可行的加强管理的意见和建议，为各级领导宏观决策提供了可靠依据。

近年来，怀化市审计机关每年对市（县）本级和相关市（县）直单位实施财政预算执行审计。市审计局自2020年实现了对市级一级预算单位的财政审计全覆盖，着重从源头人手把握财政资金分配、管理和使用的总体情况，注重揭示和反映预算分配、管理和使用中存在的问题。对国家积极财政政策的贯彻情况和实施效果，以及部门预算管理的规范性、执行的有效性和资金的效益性进行审计检查。对政府专项债券开展全生命周期专项审计调查，助力违规举债和虚假化

债专项监督行动，守住不发生系统性重大风险的底线。通过审计，发现了存在的问题，分析了问题的原因，提出了一系列操作性强的审计建议，规范了全市财政财务安全管理，维护了国家财经秩序，提升了财政资金的使用绩效。

### 约束权力使用 推进廉政建设有深度

领导干部经济责任审计是我国审计监督的一大特色。1995年，麻阳首推党政领导干部经济责任审计，继之在芷江、沅陵、靖州等县相继试行。1999年全面试审，2000年县市区全部纳入审计计划；2002年，开展对县市区区长经济责任审计。2004年，经济责任审计工作由离任审计向任期经济责任审计转变，由被动受托审计向主动制定审计计划转变，领导干部经济责任审计走向规范化和制度化。2019年，怀化市审计局设立自然资源和生态环境审计科，至此，每年统筹开展党政主要领导干部经济责任审计和自然资源资产离任（任中）审计。

近年来，全市审计机关紧紧围绕“权力运行”和“责任落实”理念，着力促进党政主要领导干部阳光用权和干事担当。2020年，成立怀化市经济责任审计工作联席会议及办公室，强化全过程议事共商，畅通密切协同渠道；同年，市本级经济责任审计将溆浦县委组织部、辰溪县纪委、新晃侗族自治县审计局主要负责人列入审计计划，这是怀化市第一次将党委序列及审计部门纳入审计计划，标志着该市经济责任审计有了新发展。自2019年以来，全市对400名领导干部开展经济责任审计，对155名领导干部开展了自然资源资产离任（任中）审计，揭示问题507个，提出审计建议241条，发挥审计在推动党的自我革命中的重要职能作用。

### 守护群众利益 保障民生福祉有温度

农业等民生专项资金审计一直是审计部门的重要任务。1985年，采取点面结合的方式开展对农林水利专项资金审计，在沅陵县试点的同时，从面上先后在黔阳、溆浦、麻阳、会同、芷江等县市区局铺开。此次点面结合的现场审计，审计面广、声势影响大、方法效果好。怀化地区审计局出席国家审计署召开的支农资金审计经验交流会，并作了《我们是怎样开展支农资金审计工作的》发言。1995年，怀化市审计农业综合开发资金的成果在《中国审计》上刊发。1997年，介绍审计扶贫贴息贷款等专项扶贫资金的做法——《关键要建立有效的服务机制》引起

审计署农业司、省扶贫办、省审计厅等的高度重视，省扶贫办向全省推介。

近年来，怀化市审计局始终坚守和践行“为民而审”理念，持续关注农村农业发展，并先后组织社保资金、保障性安居工程、就业专项资金、医保资金等专项审计和审计调查。针对扶贫领域“骗套贪占”等违纪违法问题，对全市13个县市区轮番开展扶贫专项审计，全市共出动审计人员2000余人次，抓住农村安全饮水、脱贫攻坚农村公路建设、易地扶贫搬迁等方面资金开展全覆盖的跟踪监督，仅2017年就涉及扶贫资金26.16亿元，扶贫项目462个，审计督查发现问题500余个。在社保审计中，对13个县市区2019年以来涉及生育、养老、医疗、工伤、失业五大险种和资金规模189亿元、参保人数462万人的社保基金实施全面审计，督促追回违规领取（发放）的社保待遇1429.58万元。

### 规范投资管理 助力政府投资有精度

自各级审计机关建立开始，基本建设便列入重要项目实施经常性的审计监督。1987年，在怀化地区试行自筹基建资金事前签证审计制度，此后成为一项经常性审计制度；1989年，对基建投资审计逐步探索从开工、在建到竣工全过程监督方法；1995年，沅陵、洪江、麻阳、溆浦等县市以政府名义下文，明确将所有基建项目纳入审计监督范围；1997年，将建设项目竣工工程专项审计作为重点，《建立完善的基建审计机制 堵住建设工程上的漏洞——怀化地区工程建设竣工项目专项审计反思》在《怀化日报》刊登；2004年，出台《怀化市建设项目审计监督办法》，为加强怀化建设领域的审计监督打下制度基础。

近年来，政府投资项目审计监督愈加规范。2021年，出台《怀化市本级政府投资项目审计监督实施办法》《政府投资项目审计购买服务及监督管理办法》《政府投资项目操作实施细则》。在政府投资审计监督中，推行材料价格联合询价监督，对住建、财政、城管执法等部门绿化苗木询价工作进行事前审计监督，通过联合询价，挤掉工程造价中虚高的苗木价格水分，降价15%—25%，预计每年可为政府节约投资约2亿元。推进政府投资审计转型发展，加强对重大政策贯彻落实、地方政府债务风险、投资决策和审批、建设程序、招标投标、征地拆迁、资源环境保护、资金管理、投资绩效等关键环节和内容的审计。通过政府投资审计，全市每年可为财政节约上十亿元的资金，让财政投资性资金用在刀刃上。

日前，永州市开展2023年深化医药卫生体制改革真抓实干督查激励评价工作，针对蓝山县着力推进“六个一”建设，积极推动紧密型县域医共体建设由“基础版”向健康“升级版”跨越，给予了充分肯定。

实施乡村“一体化”。建立“六统一、两独立、一保障”的村医卫生组织管理机制，落实“5+2+1”村医待遇机制及老年乡村医生生活困难补助，实施“一村三医”“三师共管”，深入推动服务关口前移，夯实乡村网底。

开通诊疗“一条线”。实施信息化升级改造，持续推动医共体临床检验、心电、影像、远程会诊、消毒供应、病理“六大资源中心”建设，实现信息上联下通、资源共建共享、诊疗城乡同步。

推动用药“一贯通”。按照“五统一”（统一管理、统一目录、统一采购、统一配送、统一支付）要求，切实做到“四优先”使用，即优先使用基本药物、医保目录药品、符合临床路径药品、国家和省级集中采购药品，实行县医共体药品耗材集中带量采购和统一配送，开展“线上下单、线下配送”服务，将“两病”用药和“特门”常用药品送到群众手中。

建立人才“一个池”。深化人事制度改革，建立县医共体“人才池”，通过“岗编分离、依需定岗”，畅通医共体专技人才流通。落实基层医疗卫生机构“一类保障、二类绩效”政策，公共卫生经费全额下拨。实行“两个允许”和医保基金“结余留用”激励政策，医共体医务人员待遇大幅提升。

铺开急救“一张网”。积极创建医共体胸痛、卒中、创伤、危重儿童新生儿救治、危重孕产妇救治等急诊急救“五大中心”，建立全县统一“120”急救网络指挥系统，建成县级救治分中心，新建乡镇基层急救站，在全县铺开一张“互通联动、快捷高效”急救网。

构建中医药服务“一个圈”。建成15家医共体分院标准化“中医馆”，推广中医药适宜技术全覆盖，积极探索医共体内“中医处方流通”，实现“网上看中医”；建成“中医药特色诊疗中心”和“县医共体中药共享配送中心”，设置“治未病科”，成立“名中医工作室”，构建15分钟群众中医药便民服务网。（邓瑞宏）

## 单良名校长工作室授牌仪式在郴州举行

12月11日至12日，湖南省新时代基础教育单良名校长工作室授牌仪式暨线下集中研修活动，在郴州市第十九中学举行。北湖区教育局党组书记、局长张小文为单良名校长工作室授牌。工作室10余名优秀校长和100余名学员老师参加授牌仪式，并参加线下研修活动。

本次线下集中研修培训班为期两天，内容涉及办学经验分享、专家讲座、工作发展方向规划、学员交流、参观校园等。期间，工作室成员一行参观学习郴州市六中观山学校、郴州市第十九中学的校园文化建设，聆听了湖南师范大学副教授周敏作的主题讲座《语文学学习任务群的思与行》。工作室成员代表娄底振翎学校校长陈智勇分享《关于义务教育阶段推进整本书阅读工作的几点思考》，衡南县三塘联合学校松山中学校长阳世财分享《从“心”出发，共育花开》，郴州市第十九中学党委书记暨名校长工作室主持人单良分享《国家课程校本化，校本课程特色化》。

本次单良名校长工作室授牌暨研修活动为培养专家型、学习型名校长绘制了清晰的“线路图”，既提升了全体成员深化课程建设方面的理论素养与实践认知，也有利于促进成员课程建设的规范化、体系化、特色化，也为区域化教育质量发展注入了新活力。据悉，单良名校长工作室是北湖区第一个湖南省新时代基础教育名校长工作室。（何庆辉 肖小月）

## 冷水滩构建城市基层党建新格局

近年来，冷水滩区制订出台了《全域推进整体提升城市基层党建工作八条措施（试行）》，以社区党支部为统筹，结合文明城市创建、市域社会治理现代化等工作，完善了社区工作者职业体系，建立党员志愿服务队，落实了在职党员到社区报到、八小时外服务制度，将城区各街道376名工作人员下沉到网格，亮出身份，包网入户，问需解难，做到摸清、户清、人清、物清、财清、事清。

目前，该区已建立网格党支部或网格党小组333个，楼栋党小组107个。同时，该区通过推进“美好小区·幸福家园”建设，全面开展小区党组织集中组建行动，在园区、楼宇、商圈等重点领域和社会组织中选树党建示范点，重点打造了8个小区、商圈党群服务中心示范点，盛湘电力有限公司党支部获评省两新领域“标杆党组织”。（唐东升 潘清虎 贺文涛）

## 江永蔬菜7小时直供香港

12月18日上午9时，在江永县广发农业，工人们正在打包的这批菜心、茄子等，是刚刚从1200亩蔬菜种植基地新鲜采摘的。经过2个多小时的打包装箱，蔬菜被装入一台持有香港通行牌照的冷链物流车。

“我们每天发运两班香港直通车，一趟中午12时30分，一趟晚上10时，每班装运15吨左右蔬菜。”江永县广发农业发展有限公司董事长李利武说。

中午12时30分，供港蔬菜专车发车。10分钟后，从永州回龙圩服务站上高速直奔深圳。6个半小时后，蔬菜冷链车到达深圳文锦渡口岸。过关后，港方司机将蔬菜配送到各个超市店铺。由于全程采用冷链运输，温度恒温在10℃左右，蔬菜得以保鲜如初。

今年以来，为保障蔬菜顺畅供港，长沙海关积极与深圳海关沟通协调，打通了江永县蔬菜在产地监装后直通香港市场，免去了需提前1天运抵深圳、卸货、加工包装、换装粤港两地车等中间环节，降低了企业的通关时间和综合成本。为保障蔬菜出口，永州海关还设立了农产品出口“绿色通道”，做到即报即检即放。

“经试点企业测算，江永蔬菜上午在产地采摘加工，中午发运后7个多小时即可抵达香港市场，当天抢‘鲜’供应，有效提高了企业的市场竞争力。”永州海关负责人说。（周文 谢文彬）