

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

2024年,积极财政政策如何适度加力

核心提示

财政政策历来都是宏观经济政策的核心抓手,今年的中央经济工作会议对财政政策提出了全新要求。财政政策的总基调是“适度加力”,与去年的“加力提效”相比,增加了“适度”二字,同时强调要“用好财政政策空间”。

范子英

中央经济工作会议是总结过去一年经验和成就、研判未来经济形势和挑战、部署下一年重点发力方向的重要会议。今年的中央经济工作会议,做出了“我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,我国经济发展的机遇大于挑战”的科学判断,指出了我国经济发展需要克服的六大挑战,即有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多、国内大循环存在堵点、外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。在此基础上,会议提出了2024年经济政策的主基调:稳中求进、以进促稳、先立后破,更加突出了积极有为的经济政策。

今年的中央经济工作会议对财政政策提出了全新要求

财政政策历来都是宏观经济政策的核心“抓手”,今年的中央经济工作会议对财政政策提出了全新的要求。首先是财政政策的总基调是“适度加力”,与去年的“加力提效”相比,增加了“适度”二字,同时强调“要用好财政政策空间”。在有效需求不足约束下,需求侧的政策就非常关键,短期内刺激消费、投资和出口的政策,都对财政支出提出了更高要求。财政支出资金的来源主要是税收和债务,在不增加实体经济负担的前提下,就要通过扩大债务融资来支撑积极财政政策。在过去的这些年里,除了2020年因为疫情原因将赤字率突破到3.6%,

2023年因为增发特别国债将赤字率提高到3.8%,其他年份的赤字率都维持在3%以下,有效规避了财政政策的大起大落。

适度加力的财政政策,需要2024年的赤字率适度突破3%。一是因为中国还有足够的“财政政策空间”,关于积极财政政策的一个担忧,是其可能助推价格过快上涨,这一担忧在现阶段是不成立的,11月份的CPI为-0.5%,连续10个月在0上下浮动,11月的PPI为-3%,连续14个月为负增长,这些都说明积极财政政策有利于助推价格回到正增长区间,温和的通胀更有利于经济增长。二是有利于加大宏观调控力度和改善社会预期,虽然赤字率的适度上升也不会增加大量的债务融资,但是突破3%的赤字率约束,是在向全社会传递一个积极的信号。

与此相关的一个问题,是哪一级财政更加适合“加力”。总体上,中央财政加杠杆的优势更加明显,一是因为中央财政的信用最高,相应的融资成本更低,同时,向市场投放更多的国债,也能够繁荣金融市场;二是因为中央财政的负债比率较低,具有更大的“加力”空间。截至今年10月,国债占全部政府债务的比重为42%,低于大多数发达国家的水平,如果加上地方政府的隐性债务,国债的比重还要更低。考虑到近年来地方财政“三保”压力,中央财政可以适度加大杠杆,通过财政转移支付的方式来缓解基层财政压力,同时降低地方财政的债务风险。

在“适度加力”总基调之下,中央经济工作会议对2024年的财政政策进行了具体部署。在地方债券的使用方面,提出“合理扩大地方政府专项

债券用作资本金范围”。跟全球其他主要经济体相比,中国政府的负债率处于相对较低的水平,总体上不存在债务风险。不过,由于债务在时间和空间上的分布不均匀,部分地区存在结构性的债务风险。针对一些地区的融资平台由于流动性不足暴露出来的风险,今年7月24日召开的中央政治局会议提出了一揽子化债方案,通过财政化债和金融化债,这些地区的债务风险得到了妥善解决。2024年,债务融资在部分地区的经济增长中依然是非常关键的,需要统筹好地方债务风险化解和稳定发展的关系,地方政府发挥好专项债券的投资带动作用,增强专项债券资金对社会投资的撬动效应。

社会各界普遍对减税降费抱有非常高的期待,与2022年的中央经济工作会议相比,今年新增了关于减税降费的要求,提出要“落实好结构性减税降费政策”。2016年以来,中国加大了减税降费力度,切实为经营主体减轻税费负担,2016年至2021年全国新增减税降费累计超8.6万亿元。在2018-2020年期间,中国实施了力度更大的普惠性减税和实质性减税,将增值税的基准税率由17%降低至13%,同时加大了对小微企业的减税力度。这些减税降费政策使得中国的宏观税负持续下降,2022年的宏观税负(税收/GDP)为13.8%,在全球主要经济体中处于最低水平。因此,未来需要更加精准的倾向性减税降费政策,同时兼顾政策导向和财政安全。中央经济工作会议提出减税降费要“重点支持科技创新和制造业发展”,针对科技创新,财政政策需要对科创投入和科创产出实施相应的税收优惠政策,包括研发

费用的加计扣除、重点行业的税收减免、科技成果转化个税优惠等。制造业发展需要加大投资和设备更新,因此应实施与投资直接挂钩的税收激励政策,包括先进制造业增值税加计抵减、增值税留抵退税、固定资产加速折旧等。

新一轮的财税体制改革需要系统谋划、统筹推进

在历次财政改革中,体制改革一直都是“牛鼻子”,这次的中央经济工作会议提出“要谋划新一轮财税体制改革”。现有的财税体制来源于1994年的分税制改革,分税制改革在税收制度、中央地方财政关系、征管体系等方面都进行了系统重塑,促进了国内统一大市场的初步形成。经过2002年所得税分享改革和2016年“营改增”之后,该制度也发生了系统变化,一方面,由于原有的地方税逐步转入共享税,财产税体系的推进相对较慢,地方财政缺乏主体税种,各级财政的收入来源结构高度雷同;另一方面,为了兜牢基层“三保”工作,中央财政向地方财政转移支付了大量的财政资金,同时通过创新财政资金的直达机制,推动国家财力向基层财政下沉。2024年恰好是中国分税制改革三十周年,为了应对新形势下新的挑战,需要谋划新一轮的财税体制改革。

新一轮的财税体制改革须服务于多重战略目标,首先是服务于以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,全国统一大市场是构建新发展格局的必然要求,现有的地方财政收入主要来自于流动性的税基,地区之间的

税收竞争阻碍了统一大市场的形成;其次是服务于宏观经济增长的新形势,在宏观经济的“三驾马车”中,消费对中国经济增长的贡献越来越大,现有财税制度“重生产、轻消费”,消费与地方财政的关联程度不足;第三是服务于数字经济时代的产业发展战略,数字经济对财政收入产生了“虹吸效应”,深刻改变了财政资源的地区分布,加剧了地区间的不平等。

新一轮的财税体制改革需要系统谋划、统筹推进。首先是构建与经济资源分布相匹配的税制结构,在财政的初次分配中,将更多财力分配给内陆地区,降低政府间转移支付的必要性,例如构建以消费端为主的流转税、提高直接税比重等等;其次是在完善税制的基础之上,进一步完善中央地方事权划分,并对中央地方的财政进行优化调整;第三是统筹推进省以下财政体制改革,提高省级财政的事权和财力,压实省级财政的兜底责任,增强地方财政可持续性。财税体制改革旨在通过顶层设计解决财政体制内的系统性难题,主要作用是进一步调动地方政府发展经济和发展财政的积极性,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。

今年的中央经济工作会议在财政支出、减税降费、转移支付、财税体制等方面都进行了系统部署,这有利于加大宏观调控力度,实现“三驾马车”协同发力,统筹风险化解与稳定发展的关系,实现稳中求进、以进促稳,以高质量发展推进中国式现代化建设。

(作者系上海财经大学公共经济与管理学院院长、教授)

深入学习贯彻习近平文化思想 铸就中华文化新辉煌

金瑶

习近平文化思想是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结,标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度,表明我们党的文化自信达到了新高度。这一重要思想为在新时代继续推动文化繁荣、建设社会主义文化强国、建设中华民族现代文明擘画了宏伟蓝图,指明了奋斗方向,为推进人类文明进步、构建人类命运共同体提供了中国智慧和方案。

习近平文化思想的形成是时代所需、使命所系、群众所盼。党的十八大以来,习近平总书记围绕社会主义文化建设发表的一系列重要论述,对于巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础,加快建设社会主义文化强国,提升国家文化软实力,坚定文化自信,推动物质文明和精神文明均衡发展、相互促进,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴,具有十分重要的指导意义。

当前,百年变局加速演进,国际环境发生深刻变化,我国迫切需要不断提升国家文化软实力和中华文化影响力,从民族发展进程看,中华民族正向着中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的目标迈进,迫切需要统一思想、坚定信心,凝聚起万众一心的磅礴力量;从时代特点看,互联网成为影响世界的重要力量,掌握信息化条件下舆论主导权、广泛凝聚全社会共识是巩固壮大主流思想的必然要求;从现实情况看,中国特色社会主义事业进入关键时期,我国发展面临着

新的战略形势、任务、机遇和要求,需要应对的风险挑战,解决的矛盾问题,战胜的困难阻力比以往任何时候都更加错综复杂,迫切需要坚持守正创新、主动识变、应变求变,更好担负起新时代新的文化使命。

习近平文化思想是对党领导社会主义文化建设的理论总结。党的十八大以来,习近平总书记针对宣传思想文化等多个领域发表系列重要讲话、作出系列重要指示批示,其中包括:坚定文化自信,建设社会主义文化强国;坚持以马克思主义为指导,牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权;高度重视理论建设,加快构建中国特色哲学社会科学;培育和践行社会主义核心价值观;提高全民族思想道德水平;坚持以人民为中心的创作导向;推动文化事业全面繁荣和文化产业快速发展;提高国家文化软实力,讲好中国故事。

从2018年全国宣传思想工作会议以“九个坚持”概括宣传思想工作的规律性认识,到党的二十大从五个方面重点部署文化建设工作,从今年6月文化传承发展座谈会对于“两个结合”特别是“第二个结合”的深刻阐述,到今年全国宣传思想文化工作会议“七个着力”的重要要求,习近平总书记的系列新观点、新论断、新思想,既有文化理论观点上的创新和突破,又有文化工作布局上的部署要求,明体达用、体用贯通,习近平文化思想是一个不断展开的、开放式的思想体系,必将随着实践深入不断丰富发展。

“七个着力”是做好新时代宣传思想文化工作的“基本盘”和“总抓手”。落细落实“七个着力”要求,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中

华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件,是做好新时代宣传思想文化工作的“基本盘”和“总抓手”。深刻理解“七个着力”,尤其要深入把握贯穿其中的几个重要方面。

突出党的领导。只有坚持党的领导,文化建设才能有组织保障,才能坚持正确方向,才能涵养良好生态,主旋律才会更加响亮、正能量才会更加强劲,全党全国人民团结奋斗的共同思想基础才会巩固。突出文化自信,文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。突出意识形态工作。能否做好意识形态工作,关系党的前途命运、国家长治久安、民族凝聚力和向心力。必须始终坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,坚持和加强党对意识形态工作的全面领导,牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。突出全民思想道德水平建设。社会主义核心价值观承载着中华民族、一个国家的价值追求,体现着一个社会评判是非曲直的价值标准。培育和弘扬社会主义核心价值观,有效整合社会意识,是社会系统得以正常运转、社会秩序得到有效维护的重要途径,也是国家治理体系和治理能力的重要方面。坚定文化自信,弘扬中国精神、彰显中国价值、凝聚中国力量,都必须大力培育和践行社会主义核心价值观,把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程来抓,不断夯实中国特色社会主义思想道德基础,提高全民族思想道德水平。

(作者单位:湘潭大学。作者系湖南省委党校第65期中青三班学员)

刘建琼

习近平总书记明确指出:“现代化的本质是人的现代化。”对于人的现代化,马克思主义认为,在人类历史发展过程中,人自身有一个从“人的依赖关系”到“物的依赖关系”再到人的“自由个性”确立的转变成过程,这一过程实际上就是人从传统不断走向现代的过程,也就是人的现代化过程。中国式现代化摒弃了西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张掠夺等现代化老路,实现了对西方现代化理论的超越,丰富和发展了马克思主义“人的现代化”理论。

中国式现代化坚持了马克思主义“人的现代化”理论。中国式现代化坚持“人民至上”。人民性是马克思主义的本质属性,中国式现代化强调以人为本,是植根于人民大众、依靠人民、为了人民的现代化。党的二十大报告中指出,“中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化”。这五大特征充分彰显了中国式现代化的人民性。

中国式现代化坚持“发展是第一要务”。根据马克思主义的观点,生产力是人类社会发展进步的最终决定力量。没有通过经济发展生产出丰富的物质财富,人民幸福安康将是无源之水、无本之木。习近平总书记强调,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国”。正是依靠发展,党的十八大以来,我国建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,全面建成小康社会,推动全体人民共同富裕,为“提高人民生活品质”奠定了坚实基础。建设中国式现代化,高质量发展是解决当前和未来一切问题的基础和关键。

中国式现代化坚持“稳中求进、循序渐进、持续推进”。马克思主义认为人的现代化是一个动态的历史过程。党的二十大报告提出,全面建成社会主义现代化强国,总的战略安排是分两步走:从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化;从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这一战略安排,明确了全面建成社会主义现代化强国的时间表、路线图、任务书,展现了历史耐心和战略定力。

中国式现代化 坚持和发展了『人的现代化』理论

中国式现代化发展了马克思主义“人的现代化”理论。创新性提出中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。无论物质文明多么发达,人的现代化一定离不开精神文明的极大丰富。党的二十大强调,物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。物质贫困不是社会主义,精神贫乏也不是社会主义。中国式现代化不断厚植现代化的物质基础,不断夯实人民幸福生活的物质条件,同时大力发展社会主义先进文化,加强理想信念教育,传承中华文明,促进物的全面丰富和人的全面发展。

创新性提出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。“天人合一”所蕴含的哲学思想十分深邃,它反映了中国古代人们对于人与自然、人与社会、人与人之间的关系认识。汲取中华优秀传统文化智慧,尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。在人类走向工业化、现代化的进程中,西方发达国家普遍走的是一条“先污染后治理”难以持续的老路。中国式现代化坚持走可持续发展之路,像保护眼睛一样保护自然和生态环境,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,实现中华民族永续发展。

创新性提出中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中华民族热爱和平,中国人民珍惜和平。当前世界正处在历史的十字路口,“一方面,和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡,人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。另一方面,恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重,和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重,人类社会面临前所未有的挑战”,面对这种状况,中国绝不走一些国家通过战争、殖民、掠夺等方式实现现代化的血腥之路,始终坚持维护世界和平、促进共同发展的宗旨,致力于推动构建人类命运共同体,在追求本国利益时兼顾他国合理关切,在谋求本国发展中促进各国共同发展,在寻求对外开放时秉持文明互鉴,不断拓展中国式现代化的广度和深度。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员)

以“三全育人”综合改革 推动习近平文化思想入脑入心

聂菁

高校是培养社会主义建设者和接班人的责任主体,同时也是社会主义文化建设的重要阵地,应该在学习贯彻习近平文化思想上主动作为、先行一步、走在前列。高校应在“三全育人”综合改革中发挥主力军作用,加强全程管理、整合全方位资源,推动习近平文化思想在全体师生中入脑入心。

加强组织领导,强化顶层设计。作为“领头雁”,高校党委要切实发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用,自觉把学习贯彻习近平文化思想与“三全育人”综合改革有效结合起来。切实加强习近平文化思想的持续学习,高校要健全立德树人这一根本任务,将习近平文化思想列入党委理论学习中心组学习的重要内容,努力做到完整、准确、全面领会习近平文化思想的要义内涵。合理调整“三全育人”综合改革方案。我省是全国“三全育人”综合改革试点区,各高校要将习近平文化思想入脑入心作为“三全育人”综合改革的重点任务,导入方案、列入计划,又好又快加以推进。强化习近平文化思想入脑入心的保障。高校要充分发挥高校党委的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用和教师党员先锋模范作用,组织标杆院系、安排样板支部、调配优秀教师,推动习近平文化思想进课堂、进教案、

进活动。安排专项经费,为学习宣传习近平文化思想添置必要的图书资料、设施设备,通过发布选题指南、纳入规划、指定主题等方式,引导师生积极参与习近平文化思想的学习、研究、阐释与宣传。

深化改革创新,融入育人格局。各高校应在“三全育人”综合改革中统筹发挥校外各类资源的育人功能,挖掘并释放学校、家庭和社会各群体、各岗位的育人元素,以改革创新为引领,依托“十大”育人体系,推动习近平文化思想入脑入心。发挥课堂主渠道作用,结合课程建设,系统阐释习近平文化思想关于社会主义文化建设的理论论述,发挥课程育人作用。发挥科研育人功能,统筹校内外哲学社会科学力量,引导师生深入研究习近平文化思想中蕴含的道理学理哲理。坚持实践育人导向,创造性整合行政行企资源,在组织新时代文明实践精品项目中,感悟习近平文化思想的真理伟力。在文化育人上下功夫,以习近平文化思想为指引,组织校园师生文艺团体开展系列主题性歌剧、舞蹈、音乐、影视等创作活动,采用微视频、微电影、动漫、摄影、网文、公益广告、音频、校园歌曲等方式,宣传阐释习近平文化思想。创新组织育人载体,将学习习近平文化思想列入党组织、共青团、学生会工作重点,以党组织为核心引导,推动群团组织结合“00”后大学生特点,创新教育载体形式,开展主题鲜明、贴近师

生、丰富多彩的习近平文化思想进校园活动。

总结提炼经验,持续提升效能。“三全育人”综合改革启动5年多以来,试点区、试点高校、试点院(系)在构建一体育人体系等方面取得了明显成效,但是,将习近平文化思想融入“三全育人”综合改革,属于开创性的使命任务,高校应该按照边推动边提炼、边试行边总结的原则,持续提升入脑入心效果。要有效总结探索经验。教育行政部门可采用工作简报、专题会议等方式,组织各个高校凝练“三全育人”综合改革贯彻落实习近平文化思想的好举措、好做法;各个高校要在“三全育人”综合改革验收等工作中发挥能动性、主动性,发挥好典型经验的示范引领作用。教育行政部门与各级各类高校,要担当起应有的教育使命,充分发挥“三全育人”综合改革中“项目驱动”的经验优势,着力破解课堂讲深讲透还有差距、工作体系还不健全、实践教学存在短板、优质教学资源供给不足、教师队伍能力素质参差不齐等问题,引导广大师生以习近平文化思想为主题,打造一批示范性马克思主义学院、优秀教学科研团队建设项目,培育一批高校思想政治精品项目,构建铸魂育人新格局新体系,增强立德树人针对性有效性。

(作者单位:湖南机电职业技术学院马克思主义学院)