

加快融入西部陆海新通道 着力打造内陆地区改革开放高地

核心提示

2020年9月,习近平总书记亲临湖南考察,为湖南擘画“三高四新”美好蓝图,勉励湖南打造内陆地区改革开放高地。三年来,湖南牢记习近平总书记的殷殷嘱托,对打造内陆地区改革开放高地进行了战略布局和周密部署,将西部陆海新通道作为西向出海的重要跳板,把怀化国际陆港作为开放发展的战略性平台,深度融入共建“一带一路”。

侯喜保

在国内大循环、国内国际双循环形成新的区域物流发展形势下,具有国际国内双向辐射功能的陆港在推进区域经济发展中越来越凸显出重要作用。目前,我省构建了怀化国际陆港的“四梁八柱”,形成了“服务全国、对接东盟、商通天下”的开放格局,增强了与全球市场的对接能力,走出了一条不同于沿海地区的内陆开放发展新道路。但相较于西安、赣州等成熟陆港,怀化国际陆港在规模质量、平台功能、港产城融合、政策机制等方面仍存在差距。加快融入西部陆海新通道,着力打造内陆地区改革开放高地,需从“六个转变”上下功夫。

着力推进港产城一体化 推动从“货带动”到“产牵引”转变

港产城一体化发展是内陆地区改革开放高地建设的重要环节。作为湖南“西大门”的怀化,是中部地区通往大西南的“桥头堡”,是国家“一带一路”北通欧亚、南接东盟的重要节点城市,在对外开放上具有良好基础和明显优势。目前,怀化临港工业建设刚刚起步,产业带动力不强,本地货量出口占比不到20%。未来怀化国际陆港要坚持以产业牵引物流发展,构建港城产一体化的经济发展格局。加快建设临港产业园,提质升级食品加工、箱包皮具等传统行业,积极培育新型显示、新能源、大健康等新兴产业;把陆港作为产业招商引资的卖点,利用其物流成本、劳动力成本低的特点来降低入园企业成本,从而吸引优质企业和产业到陆港发展,实现“筑巢引凤”;完善提升城市功能,健全城区的生产、生活、生态配套,提升辐射带动作用,全面增强城市综合承载能力;构建畅通高效的集疏运体系,加快地方产权的铁路专用线、统配仓、快递分拨中心等建设,促进多种运输方式有效衔接。

着力提升设施联通能级 推动从“一条线”到“一张网”转变

基础设施联通是互通互联的前提基础。湖南规划建设了五大国际贸易通道及货运集结中心,“向北”对接丝绸之路经济带,打造长沙中欧班列集结中心,“向东”对接长江经济带,打造城陵矶江海联运集结中心,“向南”对接21世纪海上丝绸

之路,打造株洲(联动衡阳、郴州)湘粤非铁海联运集结中心,“向西”对接西部陆海新通道,打造怀化东盟货运集结中心,“向上”打造长沙黄花机场(联动张家界)区域性国际航空客货运集结中心。目前,湖南通道设施建设成效初显,但也存在一些断点、堵点,如部分市州接续班列尚未开行、陆路枢纽与港口间衔接不够顺畅、“门到门”运输服务供给缺乏等。未来,应继续加强五大国际贸易通道和货运集结中心建设,加快共推湘桂运河项目规划建设落地;提质升级京港澳高速公路、沪昆高速公路“一纵一横”综合物流大通道,提升焦柳、湘桂等铁路货运通道功能,推进高速公路待贯通路段建设及瓶颈路段、运能趋于饱和的既有货运铁路线扩能改造;继续将怀化国际陆港重大基础设施建设纳入全省“十大基础设施项目”。

着力促进政策沟通对接 推动从“大写意”到“工笔画”转变

政策沟通是西部陆海新通道建设的重要保障,是实现发展战略与规划落实的基础。2019年8月,国家发改委印发《西部陆海新通道总体规划》,将怀化定位为西部陆海新通道东线重要节点城市;2022年1月,国家发改委批复怀化正式加入西部陆海新通道省际协商协作机制;2022年5月,湖南省人民政府办公厅印发《关于深度融入“一带一路”支持怀化国际陆港建设实施方案》。湖南融入西部陆海新通道建设的愿景正一步步走进现实,但运作机制等方面仍有不足之处,如班列运价和覆盖货

类方面未能享受同等优惠政策、体系内运输标准规范不统一等问题仍然存在。因此,省际方面,应加强与西部陆海新通道沿线港口、海关合作,健全和深化湘桂两地常态化沟通交流机制,推动铁路与海运运输标准规则衔接,鼓励运输企业信息互通、数据共享;学习借鉴赣州南康的通关政策,探索“跨省、跨关区、跨陆海港”的通关新模式,将钦州港的闸口延伸至怀化国际陆港,真正实现内陆、沿海港口通关一体化;统一铁路各路局优惠政策,提高西部陆海新通道运价下浮比例,放开运输品名限制;依托全国一体化政务服务平台持续推动更多跨部门、跨层级“一件事一次办”,扩大“跨省通办”“区域通办”范围,实现更多服务异地能办、就近可办。省内方面,重点围绕建设中西部地区面向东盟的重要物流枢纽研究制定支持政策,定期研究和协调解决陆港建设过程中的重大政策问题。

着力增强贸易畅通功能 推动从“小口岸”到“大通关”转变

贸易畅通一直是湖南融入西部陆海新通道的重要内容。今年上半年,怀化东盟北部湾铁海联运班列共计发运209列,同比增长280%。广西钦州港和怀化国际陆港结成姊妹港,打通了“一头一尾”,目前经过陆海新通道的东中西三线中,70%的货源经过东线,未来很有前景。围绕实现“三个一千”目标(即到2025年班列开行达1000列以上、货物吞吐量达1000万吨以上、

总产值达1000亿元以上),进一步支持集结中心增加口岸通关资质,增强通道自身的造血功能和核心竞争优势;打造一流物流枢纽,加快建立新型国际物流通道模式,培育或引进一批具有全球资源配置能力的一流平台企业和物流供应链企业,加大西部陆海新通道和沪昆通道沿线城市接续班列开行密度,推动从“物流通道”向“物流枢纽”高质量蝶变。提升辐射能力,打造“中心仓+卫星仓”集散体系,在长沙黄花综保区、金霞保税物流中心、怀化东盟产业园、湘粤非铁海联运站点等重点区域打造RCEP货物分拨中心,加强“预装箱”操作,打造临空、临铁产业聚集地,实现由“过道经济”向“通道经济”的跃迁。

着力打造特色港新生态 推动从“单打一”到“双奔赴”转变

怀化国际陆港早已获批国家骨干冷链物流基地,正可以此为自身品牌特色,把怀化国际陆港打造成一个以冷链为特色的国际陆港。与传统物流相比,冷链物流从集装箱、堆场到运输方式都有所不同,技术要求更高,投资成本更大,规模效应更强。做好系统规划,将怀化国际陆港与怀化国家骨干冷链物流基地“双平台”结合起来,打造“冷链港”的升维新生态。依托怀化国际陆港,打通国内国际冷链物流通道,促进冷链物流与相关产业深度融合、集群发展,推动形成以冷链物流为特色的独特竞争优势。加快建设特色冷链物流专业园区,把仓储、基地、粗加工、屠宰等冷链

基础设施建设纳入怀化国际陆港港口设施建设的重要内容,积极申报设立水果、粮食、肉类等指定监管场地,加强智能化、绿色化温度控制系统设施设备应用,降低电力成本,进一步扩大竞争优势。

着力加强文旅融合发展 推动从“独奏曲”到“交响乐”转变

湘桂之间在历史上、地理上、文化上存在着牢固的纽带,湘桂走廊既是地理交通要道,也是南北文化交流通道。近年来,永州和桂林深入挖掘湘桂文化走廊的文化价值、经济价值和战略价值,在文化遗产保护利用、文旅资源开发合作上进行了一些有益探索,但也面临缺乏顶层设计、统筹布局 and 系统开发的困境。从周边看,重庆市明确对满足条件的旅行社按标准予以奖励;授予境内友人“重庆旅游推广大使”称号,鼓励他们充分发挥桥梁纽带作用,为重庆旅游“代言”,深化了陆海新通道旅游合作。未来,可推动文旅跨省协同发展,要聚焦文化传承、文化创意、红色资源保护利用等领域增进交流互鉴,在精品旅游环线打造、文化旅游产业合作、公共服务体系建立、基础设施融通、宣传推广合作、资源整合和人员交流、文化旅游市场监管合作等方面发力,加强文旅资源共享、产品互推、客源互送,携手共同做大做强旅游大市场。

【作者系湖南省社会科学界(湖南省人民政府发展研究中心)党组成员、副院长(副主任),湖南省当代马克思主义研究中心特约研究员】

张显好 周玲玲

清廉书院建设需要本土红色文化,但丰富的红色文化资源及其深厚的廉洁价值不能搞“拿来主义”“形式主义”,不能搞成“两张皮”,而应科学融入、合理融入、有机融入。推进本土红色文化资源与清廉书院建设的深度融合,需要结合清廉书院的基本内涵,切实做好四方面的结合。

与党风廉政建设相结合,确保政风清明。充分挖掘本土红色场馆、革命遗址遗迹背后革命精神、奋斗精神、廉洁文化因子,把它们与党员干部的权力观、政绩观、服务意识和奉献精神等深度融合,提高干部群体的防腐意识,涵养清廉政风、筑牢防腐底线。进一步落实党风廉政建设责任制,督促落实全面从严治党主体责任与学校领导干部班子成员“一岗双责”,将业务发展与廉政建设同步部署推进,营造风清气正的政治生态。如湘西民族职业技术学院致力于提质培优、突出问题导向,强化学院高质量内涵式发展,以“清廉书院”建设为奋进“双高表”建设保驾护航。应充分发挥教职工代表大会和学术委员会的作用,保障教职工依法行使参与管理和监督的权利,加快管理和决策科学化民主化进程。

与师德师风建设相结合,确保教风清正。习近平总书记在中国人民大学考察时强调要高度重视教师队伍建设。当前,应充分运用红色文化强师德、清师风、铸师魂,

推动本土红色文化融入清廉院校建设

推动立德树人事业不断前进。在师德师风建设中,不断汲取本土红色文化营养,培养教师良好的道德、品行,以及教书育人、科学研究、服务社会能力,确保学校优良、和谐的育人氛围。2018年教育部制定的《新时代高校教师职业行为十项准则》明确规定,要把廉洁当作铸造师魂的力量。高职院校应坚决落实高校立德树人根本职责,充分认识全面从严治党过程中师德师风建设的重要性,将廉政教育与师德师风建设相结合,提升师德师风建设水平。严格教师从业标准,严明师德红线,把“廉洁从教,为人师表”作为教师队伍建设的重要标准,引导广大教师坚定理想信念、陶冶道德情操、涵养扎实学识、勤修仁爱之心,树立“躬耕教坛、强国有我”的志向和抱负,坚守三尺讲台,潜心教书育人。对每位教师而言,应时时事事塑造好自身形象,以德施教、以德育人,用自己的言行影响学生,用自己的爱心感化学生,确保教风清正。

与校园文化建设相结合,确保校风清朗。高校担负着为党育人、为国育才的初心使命,是培养担当民族复兴大任时代新人的主要场所,同时也是进行爱国主义教育的重要阵地。应紧扣立德树人这一根本任务,充分发挥本地红色文化资源的潜力,巧

妙地与大学生的爱国主义教育结合,推动校园廉洁文化阵地、廉洁教育队伍、廉洁文化载体等建设,营造“清头脑、启智慧、润心田”的校园文化。注重“引进来”与“走出去”并重,收集、整理、利用校内外革命历史照片、遗物和廉洁事迹等资料,逐步建立一段时期,创新清廉文化载体。在校园文化主题教育活动中,充分发挥校报校刊、校园广播、展板、宣传板、微博、公众号等平台的作用,以美育入,以文化人,确保校风清朗。

与学生思政教育相结合,确保学风清新。近年来,各地高校都在积极构建“大思政”育人体系,进一步促进“思政课程”与“课程思政”的深度融合。推进本土红色文化走进高校课堂,能够提升思政教育的育人效果。用地方红色文化筑牢理想信念、厚植爱国主义情怀,有效拓宽思政教学模式,打造学科思政,以红色文化为突破口

融合学科知识技能,探索学科思政建设。可开发具有地方特色的廉洁课堂。将本土红色文化资源及时、有效地带进思政课的专题设计、课件制作、课堂教学和课后作业,进一步巩固清廉的意识和清新的学风。把本土红色文化融入到课程思政建设。进一步建构“三全育人”新格局,推进其他课程的课程思政教学模式,举办相关教学比赛,推出课程思政优秀案例,更好地强化理想信念教育、社会主义核心价值观教育、中华优秀传统文化教育、创新创业及职业素养教育。不断将本土红色文化融入到“大思政”建设。近年来,湘西民族职业技术学院充分利用当地红色文化资源建构了一批思想政治教育实践教学基地,聘请知名专家、行业能手、典型人物等一批各行各业名人来校讲学授课,极大提升了学生思想政治教育实效,确保学风清新。以本地红色资源为核心理念,能够更好地引导学生树立正确的价值观念和人生追求,提升学生的思想境界和道德风尚。

【作者分别系湖南省当代中国马克思主义研究中心首席大数据库研究员、湘西民族职业技术学院纪委书记,湘西民族职业技术学院纪委干部。本文系2023年度湖南省思想政治工作调研重点课题(湘政研会字[2023]4号)成果】

唐志军 李锋

湖南既是旅游大省,也是伟人故里、将帅之乡、红色热土、革命圣地,是名副其实的红色资源大省。2022年9月,湖南省委、省政府出台《关于加快建设世界旅游目的地的意见》指出,着力打造以韶山等为代表的经典红色名片。实现这一目标,需要进一步从品牌打造、推广联动、人才建设等各方面着力。

加强宣教,提高红色文化认同。进一步强化在校学生特别是中小学学生的红色教育,根据青少年的年龄特点开展各类教育体验活动。通过创新载体,使红色基因活化为可看、可听、可参与的精神食粮,将红色资源转化为青少年爱国主义教育的生动教材。

明确推广红色旅游地的定位和称呼。如延安的“梦回延安 红动中国”、井冈山的“红色圣地 好客井冈”等,各地应设计好易读易记、朗朗上口的标识称呼。同时,加快编制我省红色旅游地图,涵盖5条国家级红旅精品线路、10条省级红旅精品线路,一批特色主题精品线路和一批城市“红色微旅游”线路,并做好故事套图和故事撰写。互

实施五大举措,打造湖南经典红色名片

联网背景下,应更注重宣传形式和渠道的创新。可学习大渡河纪念馆等处做法,依托“互联网+长征”数字化展示与传播项目,邀请主流媒体采访、拍摄纪录片、编印教育读本,利用各类平台加大红色特色资源的曝光度。

加大投入,完善红旅基础设施。目前,我省大部分红色资源地,其餐饮、住宿、卫生等配套设施缺口还较大。另一方面,红色景区难以吸引社会资本进驻,其开发与建设完全依靠政府性投资,资金来源单一。

破解基础设施建设问题,首要应加大财政投入。传承好红色基因,才能为发展提供坚强的政治保障。省市县各级应提高认识,充分发挥财政职能,积极筹措财政资金,支持建设完善红色旅游、红色教育基地的软硬设施,助力传承红色基因。同时,坚持“谁投资、谁拥有、谁受益”的原则,引入社会资本。借鉴辽宁通过红旅景区特许经营权制度,鼓励社会资本积极参与红旅发展。还可进一步做大做强经营主体、发展金融产品等,为省内红旅产业持续注入金融“活水”。

加深协作,放大红旅品牌效应。目前,湖南各市州间红色主题联系较弱,缺乏协调,同质竞争较为严重,与周边的赣鄂渝黔桂粤等省市区协作较少。除韶山、橘子洲头等少数红旅景区在国际拓展方面有一定突破外,

其他红旅景区在国际宣传、交流引客等方面办法不多。

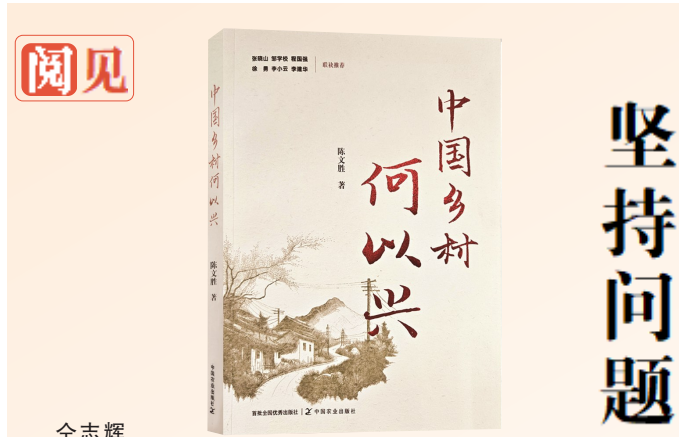
对内,应加强景点协同联动。依托全省红旅景区系统布局,以韶山为龙头,以少年毛泽东求学立志之路、湖南农民运动考察之路等产品线路串联起省内的红色景区,推进资源共享、信息互通、客源互动,打造以韶山为核心的红旅品牌。对外,深化湘赣边区域协作,推动“两山一河”(韶山、井冈山、浏阳河)红色文化走廊建设和湘赣边红旅环线建设;深化湘赣闽区域协作,开行“湘赣闽”红旅专列;深化与鄂粤桂黔渝等省区市的合作,联合策划“重走革命路、传承红色情”等红色教培主题活动。还可推进国际红旅合作,以“旅游外交”为桥梁纽带,推动包括韶山等地与国外城市建立友好城市,加快打造红旅融合发展的国际渠道。

加快创新,增强红旅创新赋能。当下,我省多数红色资源开发仍停留在传统开发与运营阶段,缺乏AR、VR等新技术运用和数字化体验。下一步,应推动“红色+数字”转型。在数字化营销方面,既可以用各类社交媒体对湖南特色红旅线路、景点、商品等进行全方面宣传,也可以与美国、携程等第三方机构开展合作,为游客提供路线分析、订制和推送、订票与游玩攻略等一体化服务。进一步创新“红色+文创”产品研发。例如,可利用湘南起义发生

地等具有全国代表性的红色文化场景资源,发展影视文化产业基地,策划一批红色主题演艺节目、打造一套独特的红色文创产品。不断推动“红旅+生态”“红旅+人文”“红旅+康养”等模式融合发展,拓展红旅市场发展空间。

优化队伍,夯实红旅人才支撑。增强红旅讲解员供给。将各地党校从教人员纳入红旅讲解员队伍,将一定课时的讲解任务纳入其考核指标体系;可借鉴江西兴国县等地做法,遴选一批中小学教师,经过培训综合考核,作为红色讲解员后备力量。完善研学红旅师资队伍。建立红色教员库,由党史专家、学者、革命老兵、乡土人才、英烈后代等人员组成,打造一支既熟悉党政方针、旅游业态和时事政策,又精通中共党史、革命斗争史等红色历史文化知识的优秀专业师资队伍。培育红旅领军人才及志愿者队伍。加快红旅运营人才引进,培育一批有国际视野的红旅运营人才和企业家,建立红色旅游专家智库;以“红色传承”为抓手,重点在学校、社区、乡镇、企事业单位招募志愿者,提高志愿者专业化服务水平。

【作者分别系经济学博士、教授,湖南科技大学湖南创新发展战略研究院负责人;湘潭市社科联党组书记。本文系2023年省社科联智库课题“打造经典红色名片推动红色旅游发展”(Zk202303)阶段性成果】



全志辉

党的二十大报告为新时代新征程的“三农”工作指明了方向,也为“三农”理论研究开辟了新的空间。自党的十九大提出乡村振兴战略以来,全国各地进行了卓有成效的探索,但作为长远战略,未来之路还很长,现实问题还很多。全面推进乡村振兴之路到底如何走,仍然需要艰辛探索。陈文胜教授新出版的《中国乡村何以兴》一书,就是着眼“三农”理论探索的著作。

该书以鲜明的问题导向,从政策研究出发,既有理论高度,又有历史视角,对中国“三农”问题展开了全景式分析,为“三农”理论与实际工作者提供了有益参考。

在分析解决实际问题中回应乡村振兴时代之问。该书在分析研究大农业农村现代化趋势与方向的基础上,集中探讨了当前全面推进乡村振兴需要面对的紧要、急迫的重大现实问题。比如,关于乡村规划,国家要求有条件、有需求的村庄都要编制好规划。近年来,无论是村庄规划还是县乡国土空间规划,都在抓紧编制。但很多村庄正激烈转型,加上外部环境不断变化,遵循乡村振兴这一长期战略的要求编出实用性强的规划,难度很高。对此,需要从乡村当前的定到未来的发展方向、重点等,提出学者的真知灼见。除乡村规划外,还包括乡村教育、乡村产业、乡村文化、乡村风貌提升、乡村治理等,这些都是推进乡村振兴的重点,是实践当中要解决的重要问题。该书就此类问题做了全面分析,较清晰地回应了“振兴什么”“怎么振兴”“谁来振兴”等基本问题,提出了有针对性的乡村振兴实践路径与制度安排,丰富了公众对乡村振兴战略的认识。

在洞悉社会实践中深化对乡村振兴的理论认识。问题导向不仅仅是了解实际问题、政策问题、理论问题,还需要对这些问题开展基于历史和社会科学的研究和分析。这也是该书区别于一般的政策研究或研究报告的特点,它通过问题分析形成了对乡村振兴发展的判断。乡村振兴战略已经实施了多年,现在典型很多,各方面案例很多,需要我们去调查挖掘,通过对实践案例的深入分析来提升理论研究能力。从实践中去发现问题,从历史视野、实践需求中去把握问题,从理论上把个案抽象为整体性认识。该书作者有过14年的乡镇工作经历,从事“三农”研究后时刻关注现实焦点问题,积累了大量现实资料,且有着浓厚的“三农”情怀以及对“三农”问题的敏感认识。其关注的问题源自作者深入基层的调研,是对社会实践的深刻反映,形成的判断是将典型个案与政策分析、理论探讨相结合的产物,从而使该书更具有实践针对性与理论前沿性。

该书系统分析了中国式现代化进程中乡村振兴的未来趋向,语言通俗易懂、思路清晰、观点独到,对把握农业农村现代化发展规律、探索乡村振兴实践途径具有一定的参考价值。(作者系中国人民大学乡村治理研究中心主任)

坚持问题导向 回应乡村振兴时代命题

——评陈文胜新作《中国乡村何以兴》

