

# 守牢“饭碗田” 绘就好丰景

——江永县耕地保护走深走实见行见效

陈程 周文 何勇潮

冬日,在农业大县江永县,一丘丘近年恢复原状的稻田,秋收后种上的油菜、蔬菜等农作物绿意盎然。

江永是镶嵌在湘南边陲的一颗绿色明珠,自然资源得天独厚,土壤肥沃,富含硒等稀土元素。江永县自然资源局采取“长牙齿”的硬措施遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,守牢老百姓的“饭碗田”,让每寸耕地都孕育丰收和希望。

2022年,因耕地保护工作成绩突出,自然资源节约高效利用成效好、闲置土地比例低,江永县获国务院真抓实干督查激励表彰。2023年,江永县耕地耕作层剥离再利用典型经验被省自然资源厅在全省推广。



7月26日,在江永县上江圩镇万亩水稻示范田里,农机手正驾驶着收割机在稻田里穿梭收割成熟的稻谷。 谢文彬 摄

## 众力聚一 履责于行

今天的耕地就是明天的饭碗。党的二十大报告指出,全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住18亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

江永众力聚一,履责于行,实行耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,构建集约高效、监管严格、保护有力的耕地保护新格局。

保障给力。去年7月,江永出台《江永县耕地保护“田长制”实施方案》,成立田长制工作委员会,下设田长制办公室,农业农村、水利、林业等32个成员单位明确1名分管领导及联络员为成员,充分发挥各部门职能,形成强大合力,共同推进耕地保护“田长制”运转进入正常轨道。

举措得力。将全县34.66万亩耕地划片管理,按行政单位结合实地情况划分为130个网格,每个网格明确县乡村三级田长,公示田长职责、工作任务、工作办法。推行年度考核、督查交办、联席会议、日常巡查、领导巡田。县乡镇层层签订耕地保护责任书,实施田长“书面述职、会议述职”“双述职”制度,全面落实乡级田长向县级田长述职、县级田长向总田长述职,并将田长履职纳入年度绩效考核。

监督有力。建立“田长制+纪委问

责”督查考核机制,县田长办与县纪委监委联合开展专项巡察问责,实行“周一调度,半月一督办、一月一通报、一季一点评、一年一考核”“五个一”考核,发现问题督促立行立改。

宣传发力。采取会议、微信、“村村响”、入户走访等各种线上、线下形式开展宣传,创新制作微电影《稻香》,通过讲述一对新婚夫妻从城市辞职回乡种植江永香柚的曲折故事进行耕地保护宣传,融理于情,寓教于乐,获“光影湘村”杯湖南省微电影大赛“金芙蓉奖”,点击量达35.9万次。

## 良田粮用 “堵”“疏”并重

3年,1.1万亩“它用”耕地得到整改恢复!江永是怎么做到的?

江永县自然资源局党组书记、局长黄友仁说,县里严把耕地“进出平衡”关,“堵”“疏”并重开展耕地抛荒和耕地“非农化”“非粮化”治理,确保良田粮用。

江永设立130个铁塔视频监控点,为耕地保护配上“千里眼”,全县95%的耕地均处于铁塔视频监控范围内,实现自然资源典型违法、耕地“非农化”“非粮化”智能化识别和图斑提取。同时,通过国家卫星监测图斑、省级月度图斑进行数据对比分析,对

112个村、社区的耕地展开地毯式排查。

在此基础上,重拳打击违法违规占用耕地行为,严控占用耕地进行建设等其它用途、耕地抛荒。今年来,结合“三湘护农”行动,县自然资源、农业农村等部门及各乡镇开展联合执法8次,共出动执法人员700多人次,整治清理果树苗木700余亩。

有“堵”有“疏”。江永积极开展“果树上山上坡”行动,引导村民将果园退果还耕,完成还耕耕地500亩,对果树青苗移栽清理给予适当补偿。

为确保新增耕地种得下、种得好、有人种、长期种,江永出台新增耕地后续耕种管护奖励政策,采取乡镇监管、村级管护、示范带动、全面铺开、奖惩结合、代耕代种等多项措施,强化新增耕地的后期管护。

“堵”“疏”并重成效显,江永县在用地总量上升的同时,耕地占用量持续下降,连续3年实现耕地净增加。永州市11月27日耕地日常变更进度统计表示,江永县新增耕地1173.33亩,占全市新增耕地数的6成以上,稳居永州市各县市区首位。今年,全县种植粮食作物38.08万亩,其中:稻谷(两季)早稻13.88万亩、中稻2.82万亩、晚稻10.48万亩,玉米6.3万亩、豆类1.77万亩、薯类2.83万亩。

查促改,完善相关管理办法和工作程序,确保各项惠农惠民政策精准落实到户。”零陵区纪委监委党风室负责人表示。

针对监督过程中发现的作风问题,该区纪委监委主动与相关单位党委(党组)、派驻纪检监察组沟通,举一反三,讨论分析普遍存在的问题和存在问题的主要原因,并通过现场督促、制发工作提醒函和督办通知等方

## 凿冰破题 量质齐升

管好用好每一寸土地,江永县委、县政府一以贯之。该县以改革为突破口,大刀阔斧、凿冰破题,推进土地节约集约利用。

江永在全省率先开展建设占用耕地耕作层剥离再利用,面对“谁来剥离?钱从哪来?哪些要剥?怎么剥离?如何利用?”等重重难题,以志在必得的决心、迎难而上的改革魄力,蹚出“沃土‘搬家’、再造良田”新路子,实现有效补充耕地,改造中低产田,耕地量质齐升。

县里出台建设占用耕地耕作层剥离再利用实施办法,建立包含耕作层土壤剥离、运输、存放、管理、使用等全过程工作机制,为剥离利用提供可操作的制度流程。

按照谁用地谁剥离的原则,明确耕地耕作层剥离再利用实施主体。设立耕作层剥离再利用专项资金500万元,耕作层土壤剥离、运输到存放地点等所发生的费用纳入项目建设成本由建设用地单位承担,在土地开发整理项目中纳入表土剥离费用。规定建设项目占用耕地厚约30-50厘米的耕作层土壤,经认定符合要求均需进行剥离,并实施“即剥即用、占优补优”。由用地单位提交建设占用耕地耕作层剥离申请及工程项目实施方案,组织专家核定剥离厚度、面积、堆放地点、完成时限以及耕地耕作层再利用方向。剥离后的土壤主要用于土地整治、耕地质量提升和低产田土壤改良。

2023年,江永县实施表土剥离项目3个,面积260亩,剥离并使用优质表土4万立方米,培育优质稻田200余亩,典型经验被省自然资源厅在全省推广。

此外,同步推进“拿地即开工”改革、闲置土地处置改革等改革。2022年以来,全县246.7亩闲置土地得到重新利用,处置率71%;利用审计手段盘活存量土地166宗2265亩;对2018年以前批而未供土地的处置率达100%。

式推动问题整改。同时,定期对存在问题问题整改情况开展“回头看”,严防整改不严不实、敷衍塞责、弄虚作假等形式主义官僚主义问题;对典型案例、典型问题进行点名道姓通报曝光,切实增强监督执纪的实效性和震慑力。

据悉,2023年以来,零陵区累计开展乡村振兴领域专项监督367次,发现问题线索41起,立案26起,处理处分17人,退还群众资金91万余元,通报曝光典型案例11起,拍摄警示教育片《监督直抵民心 护农促进发展》,观看人数达1200余人。(何秀坤)

## 江华兴产业带动搬迁群众就业

今年以来,江华瑶族自治县在易地扶贫搬迁后续扶持工作中,建立了“工业园区+帮扶车间+公益岗位”多渠道、多层次的产业就业发展模式,探索出了一条易地搬迁后续就业帮扶的新路子。

该县按照“高新企业在园区、劳动密集型车间到乡村”的产业发展思路,鼓励园区规模企业主动吸纳搬迁劳动力,带动搬迁群众就业;支持园区企业在乡镇开发帮扶车间,就近解决搬迁劳动力就业;充分利用安置房架空层发展帮扶车间,引进用工密集型小微企业,提供就业岗位,多渠道促进搬迁对象就地就业;对接乡村振兴衔接资金,用好

## 零陵特色“菜篮子”助力区域经济发展

“今年,通过招商引资引进一老板种植反季香芋南瓜430多亩,以粤港澳大湾区为主要消费区,预计纯收入可达20多万元,累计带动附近村民650余人就业,村集体经济收入增加8万元以上。”永州市零陵区石岩头镇井仔头村村支书唐甫弘近日在接受采访时对记者说。

近几年来,永州市零陵区充分利用毗邻湘粤桂的区位优势,大力发展粤港澳大湾区特色“菜篮子”基地。全

区先后在邮亭圩、接履桥、南津渡、珠山、石岩头、菱角塘、凶底等乡镇街道建立特色蔬菜种植基地26个,总面积达4万余亩,采取鼓励乡贤跨村种、连片奖励种、优惠政策种、订单稳心种、安全保障种等措施,将发展粤港澳大湾区特色“菜篮子”与发展农村集体经济、增加农民收入、实现乡村振兴结合起来,助力全区经济高质量发展。(杨万里 陈斌)

## 祁阳市教育局开展禁毒巡回宣讲活动

“我宣誓:永远抵制毒品的诱惑,坚决远离毒品的危害……”近日,禁毒宣讲师陈希文在祁阳市七里桥镇中心小学多媒体会议室内,带领学生右手握拳拳头,以一声声洪亮的誓词表达抵制毒品的意志和决心。

这是祁阳市教育局开展禁毒巡回宣讲中的一幕。今年,祁阳市教育局从全市教师队伍中遴选25名优秀禁毒教师,进行集中培训,打磨禁毒宣讲精品课,随后至22个镇(街道)学校开展禁毒巡回宣讲,今年以来,共开展禁毒巡回宣讲100余场,参与师生2.5万余人。

“中小学生对许多事物充满好奇,但思想不成熟,是非辨别能力较弱,因此接受毒品基本知识的普及,加强禁毒法律法规教育非常重要,每一次的宣讲我都怀着使命感郑重对待。”陈希文的宣讲活生动,形式多变,富有吸引力。学生们在互动交流中,参与的积极性明显高涨。

据悉,祁阳市教育局一直将禁毒

工作放在德育工作首位,从公检法司聘请171名优秀公职人员担任全市各 schools 禁毒校外辅导员,每学期到校指导禁毒工作,禁毒讲座期均达500余场次。此外,该市还组织开展系列禁毒宣传教育活动,在全市范围内征集中小学生学习禁毒诗歌、书法、绘画作品1000余幅,组织全市中小学生学习参观禁毒教育基地300余场,参与师生3万余名。通过线上参与禁毒知识学习,组织7000余名在职教师参与永州市及湖南省禁毒知识网络答题挑战赛;小学至高二近8万名学生完成“青骄第二课堂”课时学习,学习参与率、达标率均达100%。

祁阳市教育局主要负责人表示,禁毒宣传教育工作任重道远,是切实保护下一代健康成长的一项重要措施,是广大教育工作者义不容辞的责任,要切实切实做好禁毒宣传教育工作,不辜负党和人民的殷切期望。

(刘星 高志恒 曾毅)

## 江华盘活“三资”增添发展动能

江华瑶族自治县立足本地实际,统筹“三资”盘活,产业发展和乡村振兴,下活财源建设一盘棋,达成“1+1+1>3”的喜人效果。

该县通过开展“三资”清查,摸清资源底子,将清理出来的闲置房屋资产,含老旧学校、工矿厂房、原七所八站房屋、老供销社、易地扶贫搬迁架空层、移民房等,引进小微企业进驻,实现“老旧资产变工厂、闲散劳力变工人、闲置资源变财源”的目标。大路铺镇洞尾村利用闲置场地引进湖南长锦成集团兴办帮扶车间,解决了公司零部件加工的厂房和用工问题,安置农村闲散劳动力就业310人。目前,

全县利用闲置国有资产创办的帮扶车间达464家,其中小微企业帮扶车间达343家,资产使用面积达30.16万平方米,盘活资产总额达6.5亿元,吸纳劳动力就地就近就业1.3万余人,其中脱贫人口4218人,年产量达5.94亿元,可实现税收1200万元。

该县发挥林地资源丰富的优势,通过公开拍卖、租赁等方式出让林地资源3.115万立方米,用于发展林业生态旅游、森林康养、药材种植和特种养殖,获得收益2062万元,实现“青山变金山”“活树变活钱”,达到了林农有收益、生态受保护的良好效果。

(陈茂曾)

## 识才爱才敬才育才

## 祁阳市卫健局夯实卫生人才队伍

人才义诊、人才工作座谈会……12月以来,祁阳市卫生健康局开展了一系列人才主题活动,营造识才爱才敬才育才的良好氛围,不断夯实卫生人才队伍,全面提升全市医疗服务水平。

广纳贤才。近年来,祁阳市开启“绿色通道”招纳卫生人才,在市纪委监委派驻卫健局纪检监察组的全程监督下,引进高层次和急需紧缺卫生人才180余名,引进医疗专家团队5个、专家54名,充实基层医疗队伍,受益群众3万余人次,基本实现小病不出镇,大病不出市的目标。

强化育才。依托医联体优质平台,

每年选派医务人员到省内外培训进修,定期邀请上级专家教授指导、带训,支持医务人员参加各类学历提升,加大对基层卫生人才的培育,切实提高了基层医务人员技能水平。

暖心留才。主动为人才解决家属随迁、就业、户口迁移、子女就读等问题,积极落实人才公寓、人才补助、购房补贴等,使他们能够安心的干事创业,真正做到用事业留人、感情留人、待遇留人。

下一步,该局将进一步加大力度,让更多优秀卫生人才扎根祁阳,更好地满足老百姓的健康需求。

(宋青 刘磊)

## 宁远多措并举激发干部队伍干事创业活力

“继续抓实学习教育、抓严管理考核、抓优作风建设,不断提升机关政治把握能力、服务履职能力、改革创新力、推动落实能力。”日前,宁远县政协委员、县政协秘书长周文毅表示。近年来,该县通过考核激励强动能,全面激发干部队伍干事创业活力。

围绕高质量发展、重点项目、乡村振兴等重点工作,分赛道考核,每季度召开“赛马比拼”点评会。把工作实绩作为干部选任重要依据,树立鲜明用人导向。

## 退出税款 收获真情

“真没想到,税务局还会主动找我们退税!”永州百信锰业有限公司的财务人员谭会计深有感触地说道。

原来,永州市零陵区税务局朝阳税务所在工业园区开展纳税辅导时,发现该企业是2022年成立的新企业,当年纳税信用等级评价为M级,经核查,今年该企业纳税信用等级为B级,为了让企业尽享早享税收优惠政策,零陵区税务局对该企业开展“精准推送”,上门辅导、宣传政策,让他们更好的把握税

坚持评等优秀向“骏马单位(项目)”、一线工作人员倾斜。

开展干部谈心谈话、心理咨询活动,为干部排忧解难,对“躺平”干部进行提醒谈话、批评教育;建立健全容错纠错机制,落实干部体检和带薪年休假等制度,建立干部健康档案。持续开展“五小”设施和周转房达标提质行动,解决乡镇干部后顾之忧,让他们安得下心、干得成事。

(郑明辉 骆力军)

## 祁阳做细做实政治监督

近年来,祁阳市纪委监委把“两个维护”作为政治监督根本任务,闻令而动、令出纪随,推动全市上下坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

紧扣监督重点,创新开展规范落实“第一议题”制度专项检查,发现并督促全市95个单位党组织整改问题113个。强化专项检查,部署开展“洞庭

清波”、深化粮食购销领域腐败问题、违规举债和虚假化债及投融资、PPP项目清查、农村乱占耕地建房、统计造假等专项检查,全力护航高质量发展。严明政治纪律,以案为鉴加强对领导班子的全面监督,开展党委(党组)“一把手”谈心谈话、廉政谈话,约谈等29人次。

(伍孝雄 刘志军)

## 零陵盯紧管钱人守好“钱袋子”

“梳子铺乡鹿鸣塘村的油茶种植补贴和光伏发电款项存在问题,收益账目不对……”在鹿鸣塘村,监督委员会主任与村支书正在仔细交谈,村集体资产明细被一条条摆上桌面。

为找准“病灶”,区纪委监委会同区农业农村局围绕政策落实、资金监管、办理流程等方面加强监督。对所辖乡镇(街道)、村(社区)和资金申报人进行全方位排查,对惠农资金按照

“户申报、组核实、村复核公示、乡镇审核申报、区确认”的申报流程逐项确认,对惠农资金测算、分配、拨付、使用进行全面排查,对数据上报和资金拨付程序中相关单位和责任人的审核、签字进行全面排查,确保惠农惠民资金及时足额到户到人。

“针对检查中发现的问题,我们通过下发纪检监察建议书,督促各职能部门深入分析原因,以点带面,以

## 双牌绘就数字乡村新画卷

“再也不用坐两个小时车跑到几十公里外的县城去办理业务,实在是太方便了。”日前,双牌县理家坪乡居民熊女士在乡“政务晓屋”自助打印了《就业创业证》。

近年来,双牌县以国家数字乡村试点建设为契机,组织实施边远山区网络“扫盲”工程、电信普遍服务项目和“村村通”项目。累计建设5G基站29个,行政村4G信号和光纤网络均实现100%覆盖,县城范围内重点场所已完成5G网络覆盖,所有乡镇建成“政务晓屋”,为群众提供24小时“不打烊”优质政务服务和“不见面审批”服务。

(袁程)

## 宁远文旅融合推动旅游产业高质量发展

近年来,宁远县以创建国家全域旅游示范区和九嶷山景区创建国家5A级旅游景区为抓手,抢抓发展机遇,推动旅游产业高质量发展。

明确国家始祖文化旅游胜地、国家全域旅游示范区、文化生态旅游目的地、舜文化旅游首选地的规划定位。完成九嶷山游客中心、通景公路、舜帝陵整体修缮等一批重点景观提质项目。全力将舜帝陵建设成国家始祖文化旅游目的地。“舜帝祭典”被列为国家非

物质文化遗产。加快推进旅游与红色文化、状元文化、瑶族文化融合发展。开发了祭舜大典、紫霞岩探秘等百余种具有湘湖特色的研学旅行课程,打造了“舜帝陵寻根+古舜庙遗址考古”“状元故里+农耕体验”等5条研学旅行精品线路。

今年前三季度全县接待游客同比增长17.71%、经营收入同比增长8.75%。

(郑明辉 骆力军 李宇来)