

实施六大举措 扭住新型工业化这个“牛鼻子”

核心提示

工业是立国之本,制造业是强国之基。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,实现新型工业化是关键任务。习近平总书记就推进新型工业化作出重要指示强调,要把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,为中国式现代化构筑强大物质技术基础。这为湖南推进新型工业化进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。

邓子纲 刘亚威

如何发展新型工业化,首先就是深刻把握新型工业化的深刻内涵。党的十八大以来,习近平总书记就新型工业化一系列重大理论和实践问题作出重要论述,极大丰富和发展了党对工业化的规律性认识,为我们推进新型工业化提供了根本遵循和行动指南。党的二十大报告明确提出“到2035年基本实现新型工业化”的目标。在今年9月22日至23日召开的全国新型工业化推进大会上,习近平总书记就推进新型工业化作出重要指示,强调要“深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律,积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革,把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程”。

推进新型工业化,既是党中央从全局出发作出的重大战略部署,也是现代化新湖南建设的重要支撑。湖南历来高度重视工业发展,自2006年首次提出新型工业化以来,工业越来越成为我省经济发展的重要支撑。当下,已形成3个万亿产业、16个千亿产业,培育出4个国家先进制造业集群,全省制造业市场主体质量不断提升,现代化产业体系“四梁八柱”构建稳固,产业生态全面优化。尽管湖南新型工业化进程较早,态势喜人,制造业对湖南规模工业增长的贡献率达80%以上,但仍存在总体实力不强、核心技术受制于人、产业生态支撑不足、市场主体质量不佳等短板。

新型工业化是智能化、绿色化、融合化的工业化,是通过创新驱动引领,推动制造业规模不断扩大、技术水平不断提升、国际竞争力不断提高、全球价值链掌控力不断增强的工业化新形态。习近平总书记的重要指示,深刻阐述了新时代新征程推进新型工业化的重大意义、重要原则、重点任务,具有极强的政治性、思想性、指导性。推动新型工业化不仅是释放传统产业增长潜力,培育壮大新兴产业新动能,加快构建我省“4×4”现代化产业体系,推动“4+6”优势产业集群实现跨越式发展的“关键

抓手”,还是利用国内国际两个市场、两种资源,融入国际分工合作网络,加强我省与全球产业链供应链的深度融合,在国际竞争中赢得战略主动的“制胜法宝”,也是打造国家重要先进制造业高地,满足人民群众美好生活需要,全面建设现代化新湖南的“重要引擎”。实现“三高四新”美好蓝图,必须扭住新型工业化这个“牛鼻子”。

平台引领产业创新,智能发展价值攀高。科技创新具有汇聚创新资源,加快科技成果转化等多种功能,是推进产学研深度融合、加快新型工业化进程的主要载体。目前,我省科技创新平台建设上还有很多的不足,比如在国家创新体系建设当中,拥有国家级重点实验室数量与先进省份相比还有差距。我省应加快高能级科创平台建设,积极争取国家实验室、重大科学装置、国家大院大所、重点科技项目落户。“中国天眼”运行以来,每年产生海量天文观测数据,贵州射电天文数据处理重点实验室基于这些海量数据进行科学处理分析,助力“中国天眼”发现宇宙中的未知现象。依托“中国天眼”,贵州在天文领域的探索与研究也走向深入。国家实验室、重大科学装置等具有极强的稀缺性,是引领前沿研究和催生成果转化的“加速器”“强引擎”,有力推动区域创新能级迈上新台阶。由此,应一方面加快战略布局,一方面布重大应用基础研究“揭榜挂帅”项目实施产业基础再造工程,纵深推进“智赋万企”行动,加快产业数字化步伐,重点推进钢铁、有色等传统产业高端化智能化绿色化转型升级,壮大智能制造装备、新材料等战略性新兴产业。加大数字化产业化力度,优化数据中心布局,深化算网一体融合,加快5G网络深度覆盖,推进车联网、人工智能等先导区建设,打造世界一流的信创产业集群、全国领先的音视频产业集群。

绿色发展创新治理,节能降碳擦亮底色。推进碳交易市场建设,改进总量控制为目标的考核机制,以激励型政策提高企业减碳的主动性。建设符合节能降碳要求的新能源技术产品

研发重点实验室和创新平台,开展低碳零碳负碳和储能新材料、新技术、新装备等关键共性技术、前沿技术攻关,以信息化、智能化技术降低碳排放强度和生产成本。三一集团长沙“灯塔工厂”通过数据可视化技术,精准掌握每种生产要素使用情况,大幅降低碳排放强度和成本。政府应引导鼓励更多企业在节能降碳方面进行此类创新,鼓励企业参与碳排放市场建设、引入绿色金融信贷及风险补偿基金、推动制定绿色制造标准等,助力湖南加快构建绿色制造体系,增加湖南经济社会发展的含绿量。

补链强链协同发展,激发“两业”融合动能。一是摸清现有产业链的“卡链处”“断链点”,支持企业联合创新、技术攻关、强链补链,大力推进关键设备、零部件就近国产化替代。宁乡市三年新引进百亿企业4家、30亿元以上企业4家、国家级“专精特新”企业21家、国家级单项冠军3家。完善的产业链稳步构建起产业体系,其秘诀就是“策划式招商”,通过对现有产业链的摸底,了解企业上下游产业,营造良好的产业生态进行招商,取得了协同共进的良好效果。二是聚焦我省工程机械等优势产业,促进产业链、创新链、资金链、人才链的深度融合,推广资源开放、能力共享等协同机制。三是加快现代服务业与先进制造业相互嵌入,促进“两业”融合发展,实现对资源要素、技术研发和市场开发的有效整合。

深化改革扩大开放,推动项目加速建设。用好改革创新这把“万能钥匙”,推动有为政府和有效市场更好结合,加强我省与全球产业链供应链的深度融合,持续推进湘南产业回归,支持鼓励海归、华侨、留学生群体回国干事创业。“湖南省留学人员创业启动支持计划项目选拔大赛”等系列品牌,促成了一批海归人才和海归创业项目落地湖南。创新思路,才能不断推动资本回流、项目回投、人才回聚。高校是国家科技创新体系的重要力量,是技术研究的主力军和科技成果的重要产出者,也是技术创新的源泉。持续深化高校科技成果管理机

制创新,就能激活高校这一科技成果转化、自主创新的重要引擎,赢得发展的战略主动。持续扩大开放,支持在湘龙头企业就地转型升级扩能,通过股权投资、并购重组、孵化集聚等形式,规划建设一批竞争力强的重大项目,积极参与国际、国内标准制定,不断提升行业话语权。抢抓新一轮央企重组整合机遇,积极争取央企总部落户湖南,推动更多项目、资金布局落地湖南。加深与行业头部企业合作,招引知名跨国公司落地技术项目,为湖南新型工业化“强筋健骨”。

发展优势产业集群,做强行业龙头企业。发挥长板优势,做强“4+6”优势产业集群,推动四大国家先进制造业集群跻身世界先进产业集群行列,推动六大省级优势产业集群聚焦前沿、向“新”攻坚,创建国家先进制造业集群。壮大产业集群优势,梯度培育大企业、专精特新企业、中小微企业等市场主体,打造一批竞争优势突出、科创能力强、未来增长潜力巨大的“单打冠军”“瞪羚”“独角兽”品牌企业。2020年以来,长沙以研发补助和贷款贴息等方式给予市级专精特新“小巨人”企业资金补贴共计2.1亿元,支持企业700余家,通过风险补偿基金的白名单制度培育出兴盛优选、文和友、希迪智驾等“独角兽”企业。整合产业关键核心资源,支持龙头企业发挥领航企业示范引领作用,采取跨地区、跨行业等方式开展兼并重组,打造形成一批新“全球500强”企业、“中国制造业100强”企业,不断形成新的优势产业集群。

打造完善产业生态,发挥园区阵地作用。打造“链主企业+配套企业”生态圈,大力推进工程机械、轨道交通、中小航空发动机、新能源汽车等优势产业上下游延伸配套、贯通融合,加快形成共生共赢的产业生态,提升协同创新的质效。健全产业发展配套服务,探索推广实施新型产业用地(MO),推动工业用地立体混合配置,实现工业上楼和集约节约用地。合肥市政府引导母基金充分发挥财政资金引导撬动作用,吸引并批准参股各类基金49只,总规模1602亿元,以政府牵头、投资机构股权投资跟进的模式累计为合肥市对接引进项目171个,签约落地33个,推动招商模式市场化转型。借鉴合肥经验,应加快研究出台我省引导基金管理细则,采取阶段性持股、适时退出的方式,提高财政资金使用效率。

【作者分别系湖南省社会科学院(省人民政府发展研究中心)产业经济研究所所长、研究员,湖南省社会科学界联合会助理研究员】

把湘江科学城打造为全球研发中心城市新引擎

肖维

科学城是国家战略科技力量的重要承载地,是原始性创新、基础性创新的重要集聚地,是经济社会高质量发展的重要策源地。党的二十大报告明确提出“统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设”,为我省依靠科技创新引领发展,实现“三高四新”美好蓝图指明了方向和路径。湘江科学城是打造具有核心竞争力的科技创新高地,加快推进湖南高质量发展的重大标志性工程;未来,应瞄准其引领中部、辐射全国、面向全球的“科创制高点”定位,为长沙打造全球研发中心城市添加闪亮名片。

拓展融资渠道,搭建高能级平台。加快关键核心技术联合攻关,加快产业链创新链深度融合,优先发展计算产业、数字科创、通用航空、生物医药大健康产业等新兴产业,打造科学城“融城融合”发展的重要平台载体。一方面拓展多元融资渠道,采取省市区协同、政企联动的投入方式,建立风投等金融支持模式,综合利用公益性直投资金、专业型引导基金、市场化跟投基金,扩充科学城建设资金池。起步

期可通过引入中国科学院、国防科技大学等知名大学分校及国企央企分部等形式筹措资金;成长期可引入创投机构、金融机构、创业孵化器、引导基金等优势资源。另一方面,搭建高能级科创平台,加快推进大院大所大校大企、大科学装置等科创资源落户,加快引进国内外一流企业到科学城落户或创建分支机构。

加快规划落实落地,推动形成头雁效应。启动重点片区详细规划编制,形成可执行、可监督的时间表和施工图,开展系统化国际化开发策略、公共服务配套设施发展策略等“智库+”“设计师”专题研究,谋划一批彰显国际化品质、体现科技创新内涵的项目,制定阶段性发展规划并采取柔性的规划管控机制。推动多元功能和场景建设,在空间布局上,为新科学装置和科研机构、成果转化和产业化用地预留空间,协调布局科学端要素和产业项目安排,实现基础研究、应用基础研究与产业发展的良性互动、互促发展。高标准建设首开区,着力打造科学城展示中心、智慧公园等地标建筑作为门户展示,遵循“结构性项目优先建设、非结构性项目阶段性完善”原则,完善交通路网、住房、医疗、教育、休闲场所建设,并提供工作需要的科

技展厅、生产服务、学术交流、文艺设施、创意空间和社交空间。

促进融通创新,共建现代产业体系。推动科学城与城市创新生态、产业生态一体化布局,共同培育“基础研究—应用研究—成果转化—企业培育”创新链条,充分释放知识集群、产业集群聚合效应。打造集研发设计、展示演示、产业化、体验交易等于一体的“创新创业综合体”。积极促进创新要素有机融合,搭建“政府—企业—高校—院所”沟通、合作平台,实时公示服务需求与技术产业化相关信息,通过政策宣讲、市场对接、企业孵化,促进各类要素的有机融合,协同提高创新成果转化率;引入第三方专业运营机构,完善相关服务,促进科技成果转化和产业化。促进产业链中下游、大中小企业融通创新同样重要。可实施“研究—孵化—衍生”产业发展模式,建立与城市周边区域的联动合作模式,将研究成果扩散到周边;打造“龙头企业+中小企业+服务平台”融通创新生态,促进大中小企业在跨界设计、创意研发、供应链运营等方面的联合和协作,增强中小企业的创新驱动动力,也为大企业的可持续创新发展注入活力。

优化创新服务与环境,引育壮大新动能。打造全方位人才服务矩阵。研究制订科学城高水平人才高地实施方案,建立多元人才引进、人才合作、利益分享与人才评价机制。持续优化人才安居乐业保障,推行“引才专员+服务专员+人才”的服务模式,创新构建“聚才、育才、留才”的工作体系。构建全链条创新服务体系。建立“高效、统一、精准”的招商引资工作体系,健全科技研发、企业需求、资金投入对话机制,完善项目培育、筛选、挖掘及企业准入和退出机制,推动科技创新要素加速流动。构建与国际先进城市相适应的人才、知识产权与财政金融等公共服务体系,打造从基础研究、技术攻关、中试熟化再到产业化的全链条服务体系。营造优良营商环境和创新文化氛围。通过组织开展高端论坛、企业沙龙、路演创赛、项目对接会、专题培训、科技体验等形式多元化活动,不断营造充满活力的科技创新氛围,打造创新创业热土。

【作者系中共湖南省委党校(湖南行政学院)科技与生态文明教研部副教授,湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员】

精准把握高校学生群体心态 找准网络文化与思政教育契合点

张丽

多元文化与互联网的交融碰撞,塑造了当今社会文化的新图景。习近平总书记在二十届中央政治局第五次集体学习时指出:“网络已成为广大青少年学习生活的重要空间,要提高网络育人能力,扎实做好互联网时代的学校思想政治工作和意识形态工作。”高校学生的信息知识获取方式逐渐趋向于短、平、快,实现自我价值的机会相应增多,但也给大学生网络思政教育带来了诸多挑战。

坚持守正创新,努力打造更具吸引力的网络思政教育阵地,需要高校深入理解网络文化所反映的时代内涵,精准把握高校学生群体社会心态的演变特点和规律,寻求网络文化思政教育的契合点。惟其如此,才能从体系、策略等诸多方面,探索出积极有效的教

育策略,进而协助学生建立稳健的价值体系,实现健康成长。

结合青年需求,构建新思政传播体系。当下,教育模式早已由单向变为双向或多向。为适应这一趋势,一方面,应结合青年的兴趣和需求,拓展新型教育渠道,开发高品质的在线教育平台。例如,部分高校以网络育人为基础,打造了融媒体中心与网络德育中心,统筹官方网站、微信公众号、抖音号与校内学生组织各类宣传平台,形成线上传播矩阵。另一方面,应不断创新教育内容的表现形式,长沙民政职业技术学院制作“青年毛泽东成长足迹”VR等趣味动画短视频,湖南农业大学推出原创歌曲《红旗飘扬的地方》,湖南信息学院打造三分钟思政小视频,这些颇具新媒体气质的思政课作品,将经典理论、红色故事等教学内容融入学生日常生活,不仅可以满足青年的碎片化

学习习惯,还能提升学习内容的吸引力和趣味性。同时,借助在线讨论区、学习社群等线上平台,增强学生参与度与教学互动性,提升网络思政课教学效果。

把握思政内核,整合数字化教育资源。网络思政教育不仅仅是简单的线下思政课数字化转型,更是对思政教育内核的深化和拓展。首先,以数字化构建丰富的供给端内容。思政课老师应打破时空限制,广泛搜集社会热点事件为辅助教学内容,巧用国内外数字博物馆资源,通过数字高清图、音频、视频、VR等形式,为学生呈现出既导向正确又契合青年人兴趣的网络思政课教材、课件。其次,以数字化创造改变需求端认知。通过数字赋能,打破板书与PPT呈现常规,善用数字资源,开展模拟发布会、情景剧、邀请名师数字人等形式增加课堂的感染力。同时,以数字化反馈畅通供需端

渠道。教师可以利用学校官方微博、官方微信公众号等社交平台,分享线下思政教育的优秀案例、典型人物、代表活动等;老师还可以通过QQ、微信、匿名漂流瓶等媒介手段与学生实时互动,及时掌握教育情况并完善、提升教学方法、模式。

赓续红色基因,引领新时代育人路径。每一段红色历史,都是一部生动的思政教材。在多元文化相互碰撞的时代,其传承与弘扬尤为重要。过去,受限于传统教学方式和资源,红色教育往往难以让学生深入理解和感受其深厚内涵与精神力量。网络作为一个无边界、高互动性的教育平台,为红色基因的赓续提供了更生动、具体和深入的方式。教师可随时展示大量的史实资料、红色纪录片、红色电影、时事新闻等,使学生更直观、感性地触碰红色历史的真实面貌,妙用数字云参观,VR沉浸体验,让学生感受伟人故居、革命人物纪念馆等。网络的互动性为红色历史的传承提供了更广阔的讨论空间。筑牢网站主阵地,通过在线讨论、社区互动等方式,师生间、学生间可以更好地分享理解、深化体会红色历史。

【作者单位:长沙民政职业技术学院】

前沿

李为华

建设数字中国,是以习近平同志为核心的党中央把握信息革命发展大势、立足全面建设社会主义现代化国家新征程、统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署。数字经济最核心的资源就是数据,数据被战略性定义为新型生产要素。数字经济时代,传统要素对经济增长的拉动作用边际减弱,数据要素对经济增长的引擎作用日益凸显。习近平总书记多次对数据资源发展作出重要指示,要求促进数据高效流通使用、赋能实体经济,统筹推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理,加快构建数据基础制度体系。数据作为战略资源和重要资产,其流通和应用必然涉及数据权属问题。

厘清数据法律规制关系是发挥数据潜能的重要前提,强化技术手段是确保数据安全使用的关键。截至2022年,全国已有22个省级行政区、4个副省级市出台相关条例,山东、黑龙江、四川等省区将数据权属界定为“财产权益”或“数据权益”,《湖南省网络安全和信息化条例》也对公共数据开放作出了规定。技术手段方面,根据我国“数据二十条”提出“原始数据不出域、数据可用不可见”的原则,各地普遍运用隐私计算、安全多方计算、联邦学习、区块链等技术支撑数据确权 and 可信流通交易。湖南省正在建设数字政府区块链平台,拟为政务数据共享、开放、溯源、审计、确权等提供公共支撑。

2022年,我国数据产量达8.1ZB,同比增长22.7%。在数据资源要素化显著加快的形势下,数据法律规制体系建设理应呈现法律、法规、条例、规章等多个层级的结构,各个类别各司其职。但我国尚未出台数据法,湖南省也未制定数据条例。在安全多方计算、隐私计算、联邦学习、区块链等技术创新应用的大背景下,应以法律规制的完善和技术手段的加强来推动数据确权。

明确数据确权的基本原则。坚持分类分级,针对不同数据类型,有针对性地进行制度设计,建立基于类型化和场景化的数据确权模式。坚持分业施策,根据不同行业特点,制定行业数据确权制度细则。坚持分阶段确权,区分数据采集、数据加工、数据分析、数据存储、数据传输、数据应用等阶段确权。坚持统筹发展与安全,以发展促安全,以安全保发展。坚持公共利益和人格利益优先,人格利益高于财产利益。坚持公平效率原则,按照数据相关方在数据活动中的贡献度,依据合同确定数据财产权利边界。

构建数据确权基本框架。妥善处理国家安全、国家数据主权、企业数据产权和个人信息保护之间的关系,明确公共数据的共有性质,所有权归国家所有,政府将公共数据分级,通过共享开放或授权运营等方式,推动实现社会效益最大化。重构数据产权理论,厘清数据所有权、使用权、运营权、收益权等权利。强化数据权利司法保护。建议保护权利人对数据控制、处理、使用、受益等合法权益。

完善数据法律界定权益。欧盟、美国的做法可为我国数据法律规制的完善提供有益借鉴。欧盟发布了数据保护指令、一般数据保护条例,非个人数据自由流动条例、数据法案等,明确了个人数据的查阅权、限制处理权、删除权、更正权、被遗忘权、数据移植权等,对联网设备的数据共享作了规定,承认非个人数据的财产权。美国分行业分类别构建以用户为中心的数据保护框架,仿效欧盟采用了数据财产权,对不能认定为版权的数据采用了反不正当竞争法保护。建议国家出台数据法,对数据发展、安全及价值释放作出规定,确认数据财产权益在内在的相关权益。建议湖南省制定数据条例,对个人数据、公共数据、企业数据等权益立法保护,对数据流通交易作出规定。

技术手段为数据确权增添保障。欧洲数字经济中的私营部门数据共享指南提出,通过数据平台、算法到数据、隐私保护计算等技术手段实现数据共享。美国商务部发布了指导方针,规定人工智能生产的内容都要加上数字水印、标明数据来源。由此,推进数据流通过程中的安全隐私计算,在保证合法合规的前提下,以数据收集最小化为原则,满足提供方、数据中介、数据消费方等主体的数据隐私诉求,实现多个参与方或多计算节点之间开展高效率的联邦学习。可采用多方安全计算解决不信任的各参与方各自持有私密数据协同计算的问题。建设可信数据流通数字基础设施,结合信任链建立权责明晰的可信共享通道,建设加密计算通道解决数据隐私保护及流通全程监管存证的问题。

【作者系湖南水利水电气职业技术学院高级工程师。本文系湖南省水利科技项目“基于区块链的水利资源大数据确权模型及政策研究——以湖南省为例”(XSKJ2022068-10)阶段性成果】

法律技术「双重」支撑,推动数据确权和流通交易

新城