

◀(上接1版)

“共产党是干什么的?是为人民服务的,为中华民族谋复兴的,所以我们要不断看有哪些事要办好、哪些事必须加快步伐办好,治理好黄河就是其中的一件大事。”

这是党对人民的承诺,也是领袖深厚的为民情怀。

2022年到来之际,习近平总书记发表新年贺词。他说:“近年来,我走遍了黄河上中下游9省区。无论是黄河长江‘母亲河’,还是碧波荡漾的青海湖、逶迤磅礴的雅鲁藏布江;无论是南水北调的世纪工程,还是塞罕坝林场的‘绿色地图’;无论是云南大象北上南归,还是藏羚羊繁衍迁徙……这些都昭示着,人不负青山,青山定不负人。”

温暖的话语充满力量,振奋人心。

### 大河之美——“共同抓好大保护,协同推进大治理”

“我曾经讲过,长江病了,而且病得还不轻。今天我来说,黄河一直以来也是体弱多病,水患频繁。”对母亲河的“健康”问题,习近平总书记牵肠挂肚。

黄河之病,既有先天不足的客观制约,也有后天失养的人为因素——

全国主要流域中,黄河流域水土流失面积占流域土地面积比例最大;上中下游生态易退化,恢复难度大且过程缓慢;部分地区污染排放强度高。

生态问题,考验历史眼光。站在中华民族永续发展的高度,习近平总书记为黄河流域生态保护和高质量发展定下基调——“共同抓好大保护,协同推进大治理”。

整体把脉、系统开方。统筹上下游、干支流、左右岸,总书记要求把黄河生态系统作为一个有机整体来谋划;上游以提高水源涵养能力为主;中游要突出抓好水土保持和污染治理;下游要注重保护湿地生态系统,提高生物多样性。

2016年8月,习近平总书记赴青海考察。从北京出发,飞机一路向西,经华北平原,越太行山脉,过黄土高原,抵达青藏高原。

舷窗外,黄河之水一路奔涌,两岸复杂多变的地形地貌告诉人们,黄河流域生态保护治理面临的难度绝非寻常。

青海坐拥长江、黄河、澜沧江源头,每年从这里输出的清洁水源,约占到黄河全流域的一半。在总书记心中,青海生态就像水晶一样,弥足珍贵而又非常脆弱。

在察尔汗盐湖,了解柴达木循环经济发展情况;在清洁能源企业,考察太阳能电池生产线;在省生态环境监测中心,通过远程视频察看黄河源头鄂陵湖—扎陵湖等重点实时监测情况……考察中,习近平总书记十分关心青海的生态保护问题。

总书记明确要求:“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态,必须把生态文明建设放在突出位置来抓。”

在一次座谈会上,提及保护“中华水塔”,总书记提出:要想一想这里是国内生产总值重要还是绿水青山重要?作为水源涵养地,承担着生态功能最大化的任务,而不是自己决定建个工厂、开个矿、搞点国内生产总值自己过日子。

从上游的“中华水塔”三江源,到中游的“中央水塔”秦岭、“华北水塔”山西……山一程,水一程,总书记心系“国之大事”。

“你们这里是华北水塔,京津冀的水源涵养地,是三峡防护林的重要组成部分,是拱卫京津冀和黄河生态安全的重要屏障。”2020年5月,在山西考察时习近平总书记这样强调。

黄河第二大支流汾河,孕育了灿烂的三晋文化。由于流域内过度开发,汾河生态曾遭受很大破坏,水质受到严重污染。

习近平总书记要求:“一定要高度重视汾河的生态环境保护,让这条山西的母亲河水量丰起来、水质好起来、风光起来。”

这次来山西,总书记专程到汾河岸边走一走看一看。

当地同志汇报,太原市采取了汾河及“九河”综合治理、流域生态修复等举措,汾河水质逐渐向好,两岸绿化带成为市民休闲娱乐的场所。

总书记频频点头:“真是沧桑巨变!太原自古就有‘锦绣太原城,三面环山,一水之中’的美誉,如今锦绣太原的美景正在变为现实。”

“要切实保护好、治理好汾河,再现古晋阳汾河晚渡的美景,让一泓清水入黄河。”总书记对当地领导干部强调。



鸟儿在青海察尔汗盐湖边的淡水湖上栖息(2017年9月10日摄)。

新华社发

# 习近平的黄河情怀

从汾河入黄口北望,黄河劈开晋陕峡谷,两侧的黄土高原连绵起伏,这里是黄河泥沙的重要来源。如今,绿意正在点染这片黄色的土地。

2022年金秋时节,陕西省延安市安塞区高桥镇南沟村苹果园,一片丰收景象。

习近平总书记走进果园,同老乡亲们亲切交流,并采摘了一个红红的苹果。

延安,曾是我国水土流失最严重的地区之一。如今,随着退耕还林、植树造林等治理水土流失的举措持续推进,曾经的沟沟峁峁已是树成荫、木成林。

总书记曾在陕北插队,回忆起知青岁月说,过去陕北老乡们修梯田、种庄稼,面朝黄土背朝天,抡起老锄头干活,广种薄收,十分辛苦,如今山坡上退耕还林种上了苹果,老乡们有工作、有稳定收入,孩子有好的教育,老人都有医保,生活越来越好。

行之念之。从三江之源到渤海之滨,习近平总书记步履所至、心之所向,满是关切。

2021年10月,在黄河入海口,总书记沿着木栈道步入湿地深处,实地察看这片动植物的乐园——秋日,海风吹拂,芦花摇曳,几只鸿雁、斑头雁栖息在水中中小洲上。

当地负责同志介绍,这些年通过退耕还湿、退养还滩,推进湿地修复,生态环境越来越好。“我们这里是中国东方白鹤之乡、黑嘴鸥繁殖地,去年以来还新发现了火烈鸟、白鹳、勺嘴鹬。”

“到这里来的游客多吗?”总书记问。

“最多的时候年游客量60万,我们限定了每天最大游客量。”当地负责人答道。

总书记叮嘱:“要管理好,不能让湿地受到污染,也不能打猎、设网捕鸟。”

如今,这里正在创建全国首个陆海统筹型国家公园,推进一系列生态保护修复工程,大美湿地尽显生机。

“不利于黄河流域生态保护的事,坚决不能做。”总书记的要求掷地有声。

上游保护,中游治理,下游修复。遵循习近平总书记的指引,各地以保护为红线,为黄河“治病”,母亲河日渐恢复生机活力。

### 大河之要——“推动黄河流域高质量发展,创作好新时代的黄河大合唱”

“黄河上中游7省区是发展不充分的地区,同东部地区及长江流域相比存在明显差距,传统产业转型升级步伐滞后,内生动力不足……”

面对黄河流域高质量发展存在的困难和问题,习近平总书记曾这样深刻剖析。

先发展还是先保护?控供给还是控需求?谋一地还是谋流域?推进高质量发展,在黄河流域面临更多矛盾与纠葛,需要有万里在胸的思维和眼光。

从三江源到入海口,从“黄河流域生态保护和高质量发展座谈会”到“深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会”,习近平总书记一路调研思索,一路解题定调。

推动黄河流域高质量发展,要明确发展与保护的关系。

黄河北岸,山西运城。五彩斑斓的盐湖见证“盐运之城”的产业变革。

2023年5月16日,运城盐湖旁,展台上放着洁白的河东大盐。习近平总书记结合展板、展品等

听取有关情况介绍,实地察看盐湖风貌。

4600多年的食盐开采史、70年的无机盐开发史——运城因盐而兴,却也因长期的资源依赖面临过度开采、产业陈旧、污染加重的困境。

“坚持生态优先、绿色发展”,随着黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的实施,运城迎来转型机遇。

退盐还湖,腾笼换鸟!2020年起,盐湖保护范围内停止一切工业生产,盐湖开始从矿区、工业区变为生态保护区、旅游打卡地。

同时,运城加快培育壮大汽车装备制造、新材料、绿色建材、电子信息、食品医药等新兴产业集群,利用区位优势,打造内陆地区对外开放新高地。

习近平总书记指明了沿黄各省区的发展方向:黄河流域各省区都要坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线。

推动黄河流域高质量发展,要平衡供给与需求的关系。

河南南阳,跨黄河、长江、淮河三大流域,南水北调中线一期工程“水龙头”“总开关”所在地。“这个地方我一直想来。”2021年5月13日,中线一期工程渠首。习近平总书记伫立船头,语带关切,“南水北调工程建设,这个地方的运行以及这里的移民工作,我一直关注着,这次看一看我很高兴。”

水,生命之源,生产必需。我国的水资源时空分布却极不均衡,夏汛冬枯,北缺南丰。

在后来召开的座谈会上,习近平总书记指出:“进入新发展阶段,贯彻新发展理念、构建新发展格局,形成全国统一大市场 and 畅通的国内大循环,促进南北方协调发展,需要水资源的有力支撑。”

一席话,将水资源置于关乎国家发展的战略高度。

黄河流域,水资源总量仅是长江的7%,却承担了全国12%人口、17%耕地、50多个大城市的供水任务,供需矛盾更为突出。

难题何解?习近平总书记语气坚定:坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

这是一场深度节水控水攻坚战:推行节水灌溉、发展旱作农业、开展畜牧渔业节水、强化再生水利用、促进雨水利用……

这是一项严格的刚性约束:建立水资源承载力分区管控体系,限制水资源严重短缺地区城市发展规模、高耗水项目建设和大规模种树,建立覆盖全流域的取水总量控制体系……

“全黄河流域行动起来,‘有多少汤泡多少馍’的朴素道理深入人心。”

推动黄河流域高质量发展,要统筹整体与局部的关系。

宁夏平原得黄河灌溉之利,自古有“塞上江南”美誉。

2020年6月9日,在银川市贺兰县稻渔空间乡村生态观光园,习近平总书记登上观景塔,俯瞰园区全貌;沿着田埂走进稻田,同正在劳作的村民们亲切交流;舀起鱼苗、蟹苗,放进田边水渠……

在这里,总书记强调要注意解决好稻水矛盾,采用节水技术,积极发展节水型、高附加值的种养业,保护好黄河水资源。

“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。”那次宁夏之行,习近平总书记对宁夏提出

殷切期望。

先行,既是敢闯敢试的勉励,也是深刻考量的定位。

要求三江源、祁连山等地区“创造更多生态产品”,嘱咐河套灌区、汾渭平原等粮食主产区“为保障国家粮食安全作出贡献”,指示区域中心城市等经济发展条件好的地区“提高经济和人口承载力”……

站在谋全局的高度,习近平总书记精准谋划沿黄各省区发展定位,指导黄河沿岸地区牢固树立“一盘棋”思想,奏响新时代的黄河大合唱。

推动黄河流域高质量发展,要谋划当前与长远的关系。

2023年6月6日,习近平总书记来到黄河边的另一处农业重地——内蒙古巴彦淖尔,在河套灌区水量信息化监测中心的沙盘前驻足良久。

新中国成立以来,数十年的水利建设,在河套平原上印刻下如人体血脉般延展扩散的7级灌排体系,总长6.4万公里,相当于地球赤道的一圈半。

总书记对这个灌溉系统赞叹不已:“它将来会作为百年、千年基业留下来的。”

第二天,习近平总书记又在呼和浩特市听取了当地发展新能源新材料产业、促进产业结构优化调整、推动绿色低碳发展等情况介绍。

“接下来有什么计划?”总书记问。

当地负责能源产业发展的同志汇报:“预计到2025年,内蒙古新能源装机和发电量,比2022年翻一番以上,外送电量翻两番以上。”

习近平总书记叮嘱:“内蒙古能源产业长期以来以煤为主、因煤而生。但是产业大单一不行,多元化发展是方向。能源建设不能光靠传统产业,要大力发展新能源、清洁能源,努力实现碳达峰碳中和,建设绿色中国。”

从眼前的灌溉,看到千年的基业;从新能源产业,看到绿色中国的前景,习近平总书记关心着当前的黄河,也擘画着流域的未来。

“推动黄河流域生态保护和高质量发展,非一日之功。”处理好当前与未来的关系,习近平总书记谆谆告诫——

“要保持历史耐心和战略定力,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,既要谋划长远,又要干在当下,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,让黄河造福人民。”

### 大河之魂——“黄河文化是中华文明的重要组成部分,是中华民族的根和魂”

2022年1月26日,农历腊月二十四,汾河两岸瑞雪纷飞,银装素裹。沿着蜿蜒的道路,习近平总书记冒雪来到山西省霍州市师庄乡冯南垣村看望群众。

皑皑白雪衬着火红的窗花、春联和灯笼,让小山村更显祥和喜庆、年味十足。

总书记走进村民师红兵家。桌上摆着白面、红枣、红豆、黑豆,一家人正在制作当地传统节日食品——霍州年馍。

“习爷爷您放一个。”师红兵的小孙女请总书记在“登高馍”上点一颗红枣,总书记欣然答应。

“你们这边是吕梁山,挨着就是黄河了,再过去就是陕西。我插队那个延川县,离这儿也不远,地形也都是这样的丘陵沟壑。黄土高原生活着我们的

祖祖辈辈,孕育着我们的中华文明。”在山西抚今追昔,总书记思绪穿越岁月山河。

黄河,塑造了古老文明。

水脉牵系着血脉、文脉。悠悠黄河,冲刷着黄土土地,哺育出炎黄子孙,为中华民族浸染出炎黄底色。

在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上,总书记指明“千百年来,奔腾不息的黄河同长江一起,哺育着中华民族,孕育了中华文明”;

致信祝贺黄河文化的重要组成部分——仰韶文化发现和现代考古学诞生100周年,总书记强调“更好展示中华文明风采,弘扬中华优秀传统文化”;

在党的二十大报告中,总书记明确指出要“建好用好国家文化公园”,推动黄河国家文化公园建设,打造出民族性世界性兼容的文化名片……

肇兴于斯、传承于斯、灿烂于斯。“黄河文化是中华文明的重要组成部分,是中华民族的根和魂。”习近平总书记的话意味深长。

“早上汤,中午糠,晚上碗里照月亮。”陕西省米脂县高西沟村,黄土高原丘陵沟壑区的一条小山沟,村里老一辈都有吃不饱的记忆。

从上世纪50年代的“山上光秃秃、年年遭灾荒”到如今的“层层梯田山头山、片片林草盖坡洼”,旧貌和新颜对比鲜明。

2021年9月,习近平总书记来到这里调研,深情地说:“我在延川插队时就听到过高西沟的名字,当时陕北的大寨村。看你们的梯田,都是下了功夫的。难得的是半个多世纪一直做下来。”

趟起老寨,久久为功。黄河流域层层叠叠的梯田,是世世代代对严峻环境的雕刻,深埋下希望,播洒下汗水,收获了富足。

黄河,淬炼出民族精神。总书记曾动情地说:“愚公移山、大禹治水,中华民族同自然灾害斗了几千年,积累了宝贵经验,我们还要继续斗下去。”

正因为黄河的赐予,我们才拥有了世世代代赖以生存的物质家园和精神家園;也正因为黄河奔腾不息,我们的文化基因才有了更加坚韧的品质、更加超凡的智慧、更加鲜明的特色。

考察九曲黄河最后一道弯所在的兰考县,总书记前往坐落在昔日黄河故道沙丘上的焦裕禄同志纪念馆,宣示焦裕禄精神“过去是、现在是、将来仍然是我们党的宝贵精神财富”;

参观西临黄河15公里的晋绥边区革命纪念馆,总书记动情地说:“革命战争年代,吕梁儿女用鲜血和生命铸就了伟大的吕梁精神。我们要把这种精神用在当今时代,继续为老百姓过上幸福生活、为中华民族伟大复兴而奋斗”;

来到拱卫京津冀和黄河生态安全的重要屏障山西,总书记强调要弘扬“右玉精神”。“多做一些在当代、利在长远、惠及子孙的事情”;

……

在总书记心中,黄河早已同中华民族的苦难辉煌扭结在了一起,锤炼出炎黄子孙的韧性、力量和精神,也为中华民族永续发展注入不竭源泉。

黄河,奔涌出复兴前景。

河南安阳,数千年前的“禹河故道”流经之地。2022年10月28日,习近平总书记来到位于安阳市西北郊的殷墟遗址。观摩青铜器、玉器、甲骨文等出土文物,在车马坑展厅察看商代车马坑实物标本和道路遗迹……总书记感慨:“我们的文化自信就是从真正能证明我们的久远历史中来。”

穿越风雨,历尽沧桑。从历史获取启迪,向世界展现自信,中华文明在新时代焕发新生。

2023年5月18日,陕西西安大唐芙蓉园,习近平夫妇同贵宾们共同观看中国同中亚国家人民文化艺术节暨中国—中亚青年艺术节开幕式演出。豪放的秦腔《梦回长安》与高亢的陕北民歌《天下黄河九十九道弯》交相呼应,余韵绵长,唤醒汉风唐韵的华夏记忆,展示丝路新生、盛世中华的恢弘气象。

泱泱华夏风物,浩浩丝路长歌。这是开放和谐、进取奋发的时代注脚,这是旧邦新命、汲古润今的文化神韵。

乘风好去,长空万里,直下看山河。

习近平总书记的一席话震撼人心——“江河之所以能冲开绝壁夺隘而出,是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力……现在,中国人民和中华民族在历史进程中积累的正能量已经充分爆发出来了,为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。”

从中华民族厚重深远的精神河床流淌而来,黄河正向着中华民族伟大复兴的波澜壮阔奔腾而去!

(新华社北京11月26日电)

鲁应龙 张强 李曼斯

习近平总书记指出,要实行最严格的耕地保护制度,像保护大熊猫一样保护耕地。《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》要求,对各类未经批准或不符合规定的建设项目、临时用地等占用耕地及永久基本农田的,依法依规严肃处理,责令限期恢复原种植条件。自然资源部、农业农村部《关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》和《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》均对临时用地占用耕地行为作出复垦整改明确规定。

2022年初,宁乡市先行先试,在上级部门没有出台临时用地复垦验收操作性文件之前,结合《土地管理法》及其实施条例、《土地复垦条例》和相关业务单位日常工作经验,率先制定临时用地复垦工作规程,验收标准和资料清单。至目前,宁乡已完成14宗超期临时用地复垦整改,通过验收销号,面积达24.4047公顷;省自然资源厅今年5月下达的4宗临时用地复垦任务已完成3宗并顺利通过验收,另一宗已完成复垦任务的90%。

### 走在前、作示范,宁乡临时用地整改起步早行动快

宁乡市菁华铺乡是典型的城乡结合区域,流动人口较多且关系复杂。2022年,常益长铁路宁乡段(菁华铺乡、玉潭街道)梁场、施工便道临时用地就在该区域,占用耕地面积大,涉及村组

多,复垦施工难度大,投入资金多。对此,宁乡市自然资源局联合相关部门多次召开调度会议,工作人员蹲守现场督促施工,仅用5个月时间就完成了从复垦施工到落实种植等一系列工作,赢得社会各界一致好评。

这是宁乡临时用地复垦整改的一个缩影。

临时用地是指工程建设施工和地质勘查需要临时使用、在施工或者勘查完毕后不再需要使用的国有或者农民集体所有的土地。临时用地在重点工程项目建设、服务经济发展等方面发挥了积极作用,但是长期以来的临时用地的管理方面一直存在“重使用轻恢复”的情况,主体工程竣工、临时用地使用完毕后,对于使用土地的复垦工作未引起足够的重视。

2014年以来,宁乡市共计审批48宗,面积69.4446公顷。其中在审批使用期限内的8宗,面积6.411公顷;已办理农用地转用及土地征收手续的5宗,面积2.2589公顷;已超过复垦期限的35宗,面积60.7747公顷。因历史欠账多、存量大,复垦工作任重而道远。

以问题为导向,宁乡市自然资源局于2022年初召开临时用地复垦专题会

## 盘活闲置土地资源 切实维护群众权益 宁乡狠抓临时用地复垦

议,成立工作专班,明确专人负责,对全市历年来审批的临时用地情况进行全面摸排梳理,分类制定处置方案,按照复垦方案的要求足额缴纳复垦保证金,涉及林业、农业、水利、环保和规划等相关部门的手续及时办理到位。

“临时用地复垦,事关人民群众切身利益,影响地方长远发展!”宁乡市自然资源局局长彭海华表示。2022年初,该局成立以用途管制科牵头的专项工作组,多管齐下,通过函告、通知、现场指导、协调会议、电话、微信等多种方式调度,全面启动复垦整改,确保不留死角全覆盖。对于超期未复垦的全部下达《履行土地复垦义务告知书》,同时建立问题整改台账,列出任务清单,逐宗明确责任人、整改措施和完成时限。对于不配合拒不履行复垦义务的移送执法部门立案处理。

2022年以来,该局对使用期内和复垦期内的临时用地强化常态化监管,指导督促各乡镇自然资源局所进行日常巡查,每半年至少对每宗临时用地开展1次重点检查,并做好检查记录,留存影像图、现场照片等资料,对超期复垦未完成复垦的,每3个月进行1次检查督办。同时,以“盘活资源、保障发展”

为主题,一周一调度、一月一讲评压实责任,层层推进,督促复垦整改达标一个验收一个。

### 攻重点、抓关键,突出国省重点项目临时用地复垦

11月22日下午,宁乡市自然资源局用途管制科科长易亮带队来到位于宁乡市菁华铺乡与玉潭街道交界的常益长铁路项目临时用地复垦现场,督促复垦施工进度,检查复垦施工质量。他介绍,常益长铁路项目沿线临时用地复垦工程涉及长度达23公里,大小地块68个,项目周边关系复杂,水源问题难解决,需投入的整改资金量大,堪称“最难啃的骨头”,目前,该项目已完成了复垦任务的90%,年底前能完成复垦验收。

根据《湖南省国、省重点建设项目临时用地专项整治工作方案》的通知要求,严守耕地安全,切实保障群众利益,必须在今年年底前全面完成国、省重点建设项目临时用地专项整治工作。针对纳入国、省专项整治范围的4宗超期临时用地,宁乡市委市政府高度重视,制定专项整治实施方案,全面启动各级各部门,形成合力强力推动复垦整改。高层重视统筹推进。宁乡市主要



常益长铁路宁乡段梁场临时用地复垦。

(宁乡市自然资源局供图)

领导先后4次主持召开专题调度会议,责令各业主单位制订出详细的整治计划,各相关职能部门提供支持保障,倒排工期,挂图作战,每周上报整改进度,限期整改通过验收销号。

保驾护航复垦整改。宁乡市自然资源局安排专人驻场跟进指导,协调当地乡镇(街道)维护施工环境,妥善解决各类突发情况、矛盾纠纷10余次,全力为业主单位排忧解难。

创新方法破解难题。针对少部分地区无法按照复垦方案恢复的,该局细心解读有关法律政策,用足用活土地复垦相关政策文件,积极对接上级部门争取支持,通过项目临时用地小范围内实施耕地进出平衡、调整复垦方案、保留农村道路等方案,成功破解常益长铁路沿线临时用地小部分耕地无法复垦的难题。

法治震慑推进整改。对超过复垦期限和拒不履行复垦义务的临时用地,请求检察院介入或移送执法部门立案,

采取负责人警示教育等多种方式督促业主单位提高思想认识加紧整改。

“通过狠抓临时用地复垦整改,有效盘活了闲置土地资源,在维护群众利益的同时,也有利于全市营商环境进一步优化。”易亮和驻扎现场督促施工的同事一样,虽被太阳晒得黝黑,但脸上堆满了“丰收的喜悦”。

笔者在复垦整改现场看到,被刚刚整理后的临时用地地块上种上了农作物,农作物冒出绿油油的芽尖,衬托出春天般的清新气息,与周边房屋农舍和山峦树木相互映衬,形成一幅景色宜人的美丽画卷,放眼望去,心旷神怡;一丘丘整理出来的纵横交错的田地一眼望不到边,田里还残留着稻谷收割不久的稻秆,眼前浮现收割前金黄灿灿、果实饱满的丰收景象,令人赏心悦目,原来的一片脏乱差且存在安全隐患的临时用地地块变成了如今的高铁沿线靓丽风景线。