

金 慧 陈志兵
刘 毅 胡石刚

年初，一场打赢打好“发展六仗”的号角吹响在三湘大地，这既是湖南全年工作打开局面的“牛鼻子”，也是未来发展布局的“制胜法宝”。

按照省委、省政府部署，要把“发展六仗”作为重点突破、带动全局的重要抓手，确保“发展六仗”仗仗精彩、整体出彩。

作为经济增长主动仗的重要保障和基础，优化发展环境持久仗是事关全局、事关长远的系统性工程。长沙市全面落实《湖南省打好“发展六仗”总体方案》，对标最高标准、最优水平，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，全力打好优化发展环境持久仗。

更深入，市场活力加速释放

营商就是赢未来。省委常委、长沙市委书记吴桂英指出，要推动实施优化营商环境专项行动，提升市场化、法治化、国际化水平，持续优化营商环境，构建亲清新型政商关系，全力为企业高质量发展保驾护航。

营商环境如水，水活则鱼肥。企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的营商环境。“长沙不断营造一流的营商环境，让企业对长期发展充满了信心。”索恩格汽车部件（中国）有限公司总裁孙国忠表示，索恩格工业园一期、二期项目都采用了由长沙经开区代建、企业租赁的模式，大大减轻了公司的压力，让企业得以轻装上阵，将资金更多投入到产品研发和设备。

近年来，长沙市各区县（市）、各部门深入群众、深入企业、深入基层，将走访调研“准星”对准高质量发展“靶心”，为经营主体提供全方位、全过程、全生命周期的保障、支持和服务，更大激发市场活力，增强发展内生动力。

数字赋能，市民办事“零跑腿”。精心打造“湘易办”长沙旗舰店，上线四级深度服务事项825项，归集电子证照114类，上线5608项特色服务；打造“无证明城市”升级版，构建城市移动服务统一入口——“我的长沙”城市综合服务平台，全力推进“刷脸办”“无证办”等创新服务模式，让数据多跑路，群众少跑腿。截至目前“减证办”事项共产生办件191.19万件，网上证明开具量共57.46万件。

提速增效，企业开办“秒办理”。全面推广“一照多址”改革，推进“一业一证”“一业一照”行业综合许可改革，企业开办全程电子化达到85%以上；全面实施简易注销登记，优化普通注销流程，升级注销“一网服务”功能推进企业注销“全程网办”“一件事一次办”。

模式创新，项目建设“加速度”。推进“豁免清单”“四零”服务、“容缺办理”等创新模式，让工业项目建设

“持久仗”的持久动力

——长沙市持续优化营商环境纪实



2022年11月29日长沙海关为中非经贸基地授牌，雨花区委书记接牌。

“竣工即交证”；深入推进施工图“多图联审”，推行施工图BIM审查，按照工程开工建设实际需求推行“开工即配套”。

要素管理，经营企业“超省钱”。大力度推进减税降费工作，1-9月，全市新增减税降费及退税、缓税、缓费131亿元；大力推广“信易贷”“税易贷”等信贷产品和服务模式；全面实行公共资源交易评标结果复核“不见面、一次性、网上办”，企业经营成本持续降低。

营商环境没有最好，只有更好，长沙坚持久久为功、深入践行，持续优化营商环境，激活了市场的“一池春水”，经济发展韧性不断增强，市场活力加速释放。据统计，截至10月底，全市经营主体达175.5万户，同比增长14.5%；其中企业67万户，同比增长17.3%。

更有力，经济运行持续向好

优化营商环境是一场没有终点的“马拉松”，每一步都需要脚踏实地的拼搏。

在这条“优化营商环境”拼搏的路上，改革更有力，政府更有为，发展才会更有效。

企业融资没有抵押物怎么办？湖南湘江新区推动知识产权证券化，设计出民营、国资相结合分散风险的“委托贷款”融资模式，实现了全省知识产权证券化零的突破，推动知识产权与金融深度融合，为科技型中小企业提供有力的金融支持。

湖南是对非经贸最活跃的省份之一，湘企走出国门，远赴非洲发展，不用再担心“技术壁垒”。全国首个技贸研究评议基地落户长沙，由湖南自贸试验区长沙片区雨花区块联合湖南省中非经贸合作促进研究会筹备建设，该基地聚焦非洲区域全行业，减轻或消除技术贸易壁垒对产业的影响，助力长沙国际贸易高质量发展。

长沙打造“全市一个厅”，对办理量大、群众呼声较高的高频事项分批次分步骤在全市范围市、区县（市）两

级政务大厅综合窗口“全市通办”，并探索推出“跨境通办+帮代办”模式，实施“长江经济带”跨省通办和“长株潭都市圈”跨境通办服务。2023年至今跨境通办办理社保跨省转移1200余件，公积金260件，医保外省转移4000余件。

营商环境改革成效，最终需要落实到企业感受度上。长沙通过线上数据赋能，线下亲情帮扶，构建“一网一码一线一平台一队伍”的“五个一”营商服务体系，为企业提供政务办事、政策获取、诉求反映、活动参与、帮办代办等全过程全周期立体式服务，让企业便捷轻松、公平公正、全面高效享受到涉企服务。

……
一个个生动鲜活的案例，一件件务实有力的举措，一桩桩刀刃向内的改革，持续擦亮营商环境的“金名片”，塑造优待企业的“金口碑”，打造便企服务的“金品牌”，促进长沙经济持续恢复向好，高质量发展稳步推进。

更系统，营商品牌赋能城市发展

中国经济步入高质量发展阶段，正在推动新一轮更高水平的对外开放，在新的时代背景下，营商环境成为衡量城市发展程度与治理水平的关键。

湖南省人民政府副省长，长沙市委副书记、市长周海兵指出，将竭诚打造更加优越的营商环境，更具活力的创新生态，热忱欢迎天下英才逐梦湖南、创业长沙，在这片创新创业的热土上和大众双向奔赴。

长沙以系统思维，全面布局，在标准上争创一流，在措施上敢于创新，吸引广大投资者更加看好长沙、投资长沙、拥抱长沙，凝聚起推动经济高质量发展的强大合力。

2月，长沙开展“万名干部进万企”优化营商环境服务行动，抽调1万余名干部，奔赴服务企业最前线，开展一批走访调研、深化一批政策兑现、推出一批专场活动、解决一批实际问题，截

至10月底，已收集问题建议6810个，已解决6682个，解决率达98%；组织各类活动3300余场，参与人数114万余人次。

3月，《长沙市打好优化发展环境持久仗工作任务清单暨优化营商环境工作2023年度重点任务清单》印发。长沙从顶层设计进行全面系统梳理，持续健全全市优化营商环境体制机制，注重全流程优化，跑出政务服务的加速度；全要素保障，彰显降本增效的大力度；全方位护航，提高法治环境的透明度；全周期服务，增强经营主体的满意度，极大地激发了市场活力，增强发展内生动力。

7月，《长沙市营商环境提升行动方案》印发。长沙对照“三送三解三优”行动要求、全国首批营商环境创新试点城市、国家和省营商环境评价体系、企业和群众需求抓提升，加强营商环境的系统研究，全面提升服务质效，持续推动改革创新，继续深化联企帮扶，高标准打造营商环境3.0版本。

“长沙有成熟的基础设施和优厚的创新创业政策，当地政府的服务质量和落实力度很大，为归国人才打造了一个很好的创业环境。”海梦岛创新社区联合创始人林榕表示，将主动为海内外企业的技术合作、战略投资及市场准入提供平台和支持，响应和推动长沙建设成为全球研发中心城市。

“设立长沙‘企业家日’，是全市人民对企业家的尊重和厚爱。”今年11月1日，在第三届“长沙企业家日”活动中，湖南泰嘉新材料科技股份有限公司董事长方鸿表示，企业家将把这份荣耀化作前行的动力，以更强的责任心和使命感进一步办好企业，为促进长沙民营经济高质量发展贡献力量。

随着长沙营商环境改革向纵深推进，营商环境认可度不断向好，成为城市创新发展的持久动力。在2022年全国工商联发布的万家民营企业评营商环境主要调查结论中，长沙排名全国第六位，居中西部第一。在2022年全国工程建设项目审批改革第三方评估中，长沙总体排名第10，社会投资住宅项目审批便利度评估排名第5。在2023年全国优化营商环境现场交流会上，长沙作典型发言。12345政务热线连续7年排名副省级和省会城市热线运行质量前十。此外，还入选了2022营商环境创新城市，获评2023年度“企业家幸福感最强市”、2023年高质量发展营商环境最佳城市。

长沙市发改委党组书记、主任蒋红波表示，优化营商环境是一项需要持续升级的系统性改革，长沙将紧紧围绕企业的获得感、满意度，对标国际一流水平，抓重点、攻难点、创亮点，持续打造优化营商环境的长沙品牌，不断激发市场活力，让“营商环境”成为赋能城市发展的最强劲动能。

石峰区医养结合让老年人有依靠

“焕晚，血糖、血压有点高，最近饮食要清淡点。”11月23日，株洲市石峰区田心街道社区卫生服务中心彭怀念家庭医生团队，在接到求助电话15分钟内，赶到辖区紫藤苑小区，上门对82岁的贺焕晚身体状况和精神状态逐一进行评估。贺焕晚患心衰多年，行动不便，3年前签约成为社区卫生服务中心服务对象。彭医生为她进行中医诊疗，并根据中医体质辨识为她进行中医药保健指导。

石峰区大力落实“建设幸福株洲”战略，聚焦医养结合，打造“15分钟”居家社区医养服务圈，并不断提升家庭医生团队服务能力，持续解决辖区老年人就医、体检等问题。石峰区积极创建医养结合示范区，目

前全区有医养结合机构6家，医养结合床位2094张，养老机构和日间照料中心29家，医养签约率100%。株洲海福祥老年病医院、智成医院成为首批国家老龄健康医养结合远程协同服务试点。二级以上综合性医院全部设置老年医学科，15家二级以上医疗机构和社区卫生服务中心（卫生院）全部建成株洲市老年友善型医疗机构。

石峰区卫生健康局负责人表示，将进一步创新医养结合模式，强化养老服务保障，大力落实“建设幸福株洲”战略，聚焦医养结合，打造“15分钟”居家社区医养服务圈，并不断提升家庭医生团队服务能力，持续解决辖区老年人就医、体检等问题。全面畅通健康养老“最后一公里”。（毛思佳）

鹤城高新区擦亮“清廉园区”名片

“不出园区就能办好营业执照，这里效率高，太方便了。”近日，怀化创宇新能源科技有限公司负责人刘荣为鹤城高新区的管理服务真诚点赞。

自开展清廉鹤城建设以来，鹤城高新区大力推进“清廉园区”建设，积极构建亲清政商关系，不断提升管理服务 quality。并以打造“清廉园区”为切入点，在全域全员“廉”动中，擦亮清廉底色，赋能经济高质量发展。他们今年在物品采购、工程建设、招商引资、安全生产和财务管理5个重点方面，梳理出关键领域廉政风险点37个，出台措施11个，围绕“人、财、物”等用权领域，自查自纠推进问题整改16个，构建“常态化教育思廉+系统化制度保廉+全域化监督促廉”清廉体系，持续推进“母亲式”服务，为营商环境注入廉动能。

并打造了怀仁集团、嘉晟住建2个企业清廉文化示范点。创新推出“驻站

指导+服务+N”工作模式，促成潇湘科技要素大市场、人力资源市场、人社驿站入驻园区，创新创业孵化基地、众创空间、实训实习基地授牌，为企业招才引智近2000人，引导企业创建省级平台9家、市级5家，获批专利20余件，出资建立“白名单”“惠园贷”，解决近5000万企业资金需求，先后为20余家企业办理公司注册、项目备案等手续达60余件，解决助企纾困问题50余起。建成金海路、怀仁路等市政道路管网，拉通电力专线，实施高压杆线迁移等工程，切实为民企发展保驾护航。

同时，持续开展转作风、强能力、重实干专项行动，聚焦纪律、会风会纪、廉洁自律等4方面明确规定10余项，开展廉政专题党课4次、廉政文化宣讲2次、签订清廉承诺书50余份，累计通报批评10人，约谈6人，处理4人，为干事创业净化“廉”环境。

（郭 飞 邹松林 吴 江）

新晃开启黄精产业“药-食-粮”新格局

近年来，新晃侗族自治县将黄精作为特色产业第一主打品种，坚持高位推动，强化政策扶持，突出科创引领，拓展黄精“药-食-粮”产业领域，大力发展新兴林粮黄精产业，开启黄精产业发展新格局。

育种技术行业领先。选用原产小叶黄精种苗搭乘神舟飞船和天和核心舱进行太空繁育，培育出抗性强的“新晃黄精”高产优新品种，实现了黄精快繁育苗周期缩短至1年内，此技术已申报国家发明专利。岳麓山中药材种业创新中心入驻新晃。新晃有黄精优质种苗繁育企业4家、黄精母本园400亩、标准化大棚育苗1000亩，年培育黄精优质种苗2亿余株，种苗市场供不应求。

校地合作走深走实。新晃与国家食药同源科技创新联盟成立全国首个黄精产业研究院，与中南大学、湖南农大、湖南中医药大学分别签订战略合作框架。开展了湘黔滇渝川联培联训，搭建了“中国新晃黄精国际城”中

药材集散中心，实施了省级重点实验室、省级产业园区、化工园区与省级检测中心的共建，达成了省科技厅重点研发项目、乡村振兴项目与横向项目的研发合作。

融合发展卓有成效。新晃被授予“中国黄精之乡”“中国生态黄精（食材）之乡”称号，入列“湘九味”“怀六味”道地药材、全国名特优新农产品、中国生态原产地标志保护产品名录。获批省级中医药康养旅游精品线路、气候康养示范基地、中国（新晃）侗苗药用植物园、全国黄精产业发展大会永久落地地。博世康等12家企业新入驻，建成标准化厂房5万平方米、配套建设冷链物流5000平方米、电商物流平台2200平方米，黄精种植面积达3.2万余亩，年初加工黄精干货约6000吨，形成了年产10万吨黄精生鲜加工的强大产能。授权黄精特色餐饮体验店10余家，研发推出20余道黄精养生菜品。2022年解决就业1.1万人，农户直接受益2.6亿元。（刘文龙）

零陵“五小园”建设靓了李子桥

近年来，永州市零陵区水口山镇李子桥村以建设小花园、小果园、小菜园、小禽园等“五小园”作为建设宜居宜业“和美乡村”的切入点，打造环境美、田园美、村庄美、庭院美、乡风美的“五美”乡村。

通过入户宣讲、微信群宣传等方式，激发群众自发讲卫生、爱清洁、除陋习的内生动力，自觉美化“三口”、开展“三清”、实施“三归”，鼓励村民合理规划房前屋后闲置资源。同时，设置人居环境提升党员示范岗，实行责任区域划分，党员带头对自家庭院及周围菜园、花园、果园等进行日常建设，带动贫困户走出“支部带动+党员带

头+群众联动”的党建引领人居环境提升新机制。

该村还定期开展“美丽庭院”“卫生文明五星示范户”评选活动，设置人居环境“红黑榜”，对先进典型给予一定物质奖励。按照“因陋制宜”原则，动员群众宜花则花、宜树则树、宜果则果、宜菜则菜，利用废旧材料建成各色篱笆围墙，让群众房前屋后变成一条美丽风景线。此外，采取“部门帮一点、乡贤捐一点、乡镇挤一点、集体贴一点、群众出一点”机制，今年整合资金30万余元，吸引社会资本5万余元，保障了“五小园”建设顺利推进。

（单建华 汤扬屹）

芷江森林公安侦破一起妨害动植物防疫案

近日，芷江侗族自治县森林公安局成功侦破化化市首例妨害动植物防疫案，抓获1名犯罪嫌疑人，扣押松原木243.37吨，切断了一条“松材线虫”扩散链，有效保护了森林资源生态安全。

8月29日，多辆装有松木切片的货车在准备运往湖南某新材料科技有限责任公司途中被芷江森林公安局麻溪塘派出所查获，随后民警在芷江镇中阳溪6组查获未按防疫要求收购的松原木243.37吨。办案民警对该批松原木随机抽取样品6份，送往湖南省林业有害生物检验鉴定中心进行检测，检测

结果表明：送检的6份样品中有3份样品检测到松材线虫活体。经查，2023年1月以来，犯罪嫌疑人李某元违反国家对松材线虫疫区松材管理规定，在没有取得疫木处理单和植物检疫证的情况下，非法收购有松线虫疫情风险的松材，加工成松切片后销往湖南某新材料科技有限责任公司，涉案松材共计1798.918吨，涉案金额2305357.99元。

目前，该案犯罪嫌疑人李某元因涉嫌妨害动植物防疫罪被芷江森林公安局依法采取刑事强制措施，此案正在进一步侦办中。（舒湘军）



长沙获2023高质量发展营商环境最佳城市。（本文图片均由长沙市发改委提供）

湘潭“农村电商”何以领跑全省

今年以来，湘潭市农村电商发展迅猛。其中，湘潭市所辖县市均获“全国电子商务进农村综合示范县”荣誉，在全省率先实现全覆盖，曾先后获国务院激励表彰、商务部示范荣誉。通过扶培主体、产销对接、完善链路，预计2023年全市农产品网络零售额16.48亿元，在全省排名靠前。

湘潭农村电商为何能领跑全省？近年来，湘潭市狠抓招大引强，强化主体培育，引导产业聚集，扶培农村电商经营主体。引进亿元以上的农业产业化项目1个，引进了网营物联公司

投资5亿元建设面积6万平方米的高标准智能综合物流仓储基地，为电商企业“统仓统配、集约发展”提供了良好平台；大力支持花石湘莲、茶恩寺竹木、青山桥皮鞋等传统特色产品从线下转为“线上+线下”，农产品线上销售额明显提升。同时，依托湘潭县、湘乡市、韶山市现有的电商服务中心，提供企业入驻、电商培训、运营服务等服务，打造电商产业聚集基地。

扶上马还要送一程。湘潭市不断强化农村电商产销对接，利用各类展会、节庆、大赛等活动，采取线上、线下

相结合方式，开展“嗨购湘潭美食市集暨网上年货节”“湘莲文化艺术节”“农民丰收节”“脐橙节”等系列活动，有效扩大了本地农产品销售。湘潭市商务局还不断探索“直播+电商+农产品”新模式，打造“莲乡土货帮帮团”公益助农活动品牌，该活动组织“三农”网红、企业到农产品产地预热宣传，定期组织线上直播+线下销售活动，目前已成功举办四期。

在拓宽销量的同时，还需畅通乡村电商物流，提升农货产品的供应保障力。目前，湘潭市形成了“县级仓储中

心+第三方物流+村级服务站点”于一体的三级高效物流配送体系，全面打通快递进村“首末一公里”，实现农村电商快递物流提速降费，农村快递配送基本实现“当日达”。

农村电商要发展，人才是支撑。全市组织开展了2023年湘潭市“数商兴农”直播助农活动，发展直播电商新经济，提升农产品网络销售额，助力乡村振兴和促消费工作。今年累计开展84场沙龙、培训、讲座等活动，覆盖近2000人次，涌现出“白石农夫”“莲小妹”为代表的年销售过千万的家庭直播主体，带动新增近5万个灵活就业岗位，大批农村青年通过“互联网+”实现了“三农”创业就业梦想。（彭 枫 张骞予）