

【初心如磐·忠诚如金】十八洞派出所系列报道之三

# “五零现象”显风采 书写“枫桥经验”湘西公安篇章

李寒露 丁丹 张红军

与时代同行，成就强警之路。  
近年来，湘西州公安机关着力锻造党委和政府统筹、部门高效协同、公安主力主战的社会安全稳定党政主体防线，着力打造公安牵头、协会商会社团动员、政协人大履责、全社会参与的社会安全稳定人民防线，着力打造党政主导、派出所主力、村社区主责的社会安全稳定第一道防线，全力推动重心下移、警力下沉、保障下倾，激发了基层活力，提升了基层战斗力。

花垣县十八洞派出所当好“主力”，担好“主责”，守好“主场”。针对辖区边界特征、山区特点、民族特色，建立完善片区警务协助、矛盾纠纷联调、村民自治等机制，实行情报共享、矛盾联调、交通联管，打破边界和警民壁垒，真正实现公安工作与群众工作同频共振、同向发力，实现辖区“零上访”“零吸毒”“零事故”“零重大刑事案件”和民辅警“零违纪违法”，被誉为“五零现象”。

“党建红”与“公安蓝”在十八洞派出所深度融合。2021年，十八洞村被中宣部命名为全国爱国主义教育示范基地，十八洞派出所借势而为，定期组织全体民辅警到示范基地开展政治轮训，邀请村支部老党员参加该所党支部民主生活会，给全体党员民警讲述十八洞村的变迁史，从自强不息的“十八洞精神”中汲取奋进力量，厚植为民情怀。

警心向党，永跟党走。随着一次次涤荡灵魂的学习深入开展，公安姓党的信仰坚如磐石。十八洞派出所在十八洞村警务室设置“政治学习小书屋”，收集陈列各类红色图书3400余本，定期组



十八洞派出所公安干警矢志不渝做党和人民的忠诚卫士，做细“村级警务”，全心全意服务辖区群众。欧勇 摄

织全体民辅警和附近中小学生开展“寻根”阅读。

所长带头落实“每月读一本书，每月谈一次体会，每年上一个台阶”，激励全体民辅警在群众路线和争创枫桥式派出所征程上，永担新使命。  
辅警吴才兵，初入队时小毛病多，通过不间断的读书学习，入队7年已经成长为所里的中坚骨干。

心有信仰，行有方向。在一起起矛盾主动排查、一处处风险源头化解中，十八洞派出所做到防范在先、处置在早，真正实现“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”。

针对辖区是苗族聚居地，矛盾纠纷也以家庭、邻里为主的特点，十八洞派出所与村两委指导各村民小组组建乡贤理事会和制定《村规民约》，推进“村民三治”，即自治、德治、法治，做实

首接首处、跟踪回访等工作，从源头上积极化解各类矛盾纠纷，确保每起矛盾纠纷妥善处置到位，严防小纠纷引发大矛盾。

去年11月，辖区丙池村6组村民吴某将自家院坝外供全组10多户村民出行的道路用砖拦堵，违反了《村规民约》，引起10多户村民的强烈不满，矛盾越闹越大，派出所立即启动“三级联动机制”，在村、派出所和政府部门联动调解下，成功解决了10多户村民的出行问题，双方皆大欢喜。

去年3月，辖区一家农业产业园因修路占用了邻县的部分荒地，造成邻县村民围堵、阻碍产业园建设，双方随时可能爆发冲突。所长龙隆晖带领民警迅速介入了解情况，并通报给邻县派出所启动警务协作机制，在邻县派出所协助下促成双方和解。

今年春节期间，十八洞村警务室民警小贾的手机收到一条预警短信，提示该村隆某华家电气设备高温异常。小贾立即通知相关专业人员赶去处置，成功排除了一起火灾隐患。自2018年协调政府部门在十八洞村引入村级电气火灾智能预警系统以来，对所有农户和重点场所24小时电气线路运行情况进行实时监测，已消除各类火灾隐患50多起。

前行的路途中，党中央激励警心的关心关怀，为锻造新时代公安铁军注入动力。

在2023年中秋节、国庆节来临之际，习近平总书记给中国人民公安大学在读英烈子女回信，对他们提出殷切期望，向公安英烈的家人致以问候。

湘西公安机关深入学习贯彻习近平总书记重要回信精神，深刻领悟重大意义，时刻铭记关心关怀，大力弘扬英烈精神，号召全州广大公安干警矢志不渝做党和人民的忠诚卫士，为建设更高水平的平安湘西贡献公安力量。

十八洞派出所所长隆晖说：“习近平总书记的回信是对我们公安队伍的肯定，对英勇牺牲的烈士们的缅怀，对英烈子女的关怀。十八洞派出所将继续用实际行动践行新时代‘枫桥经验’，将各类矛盾纠纷隐患化解在基层，带领全所民辅警，做精‘景区警务’、做实‘集市警务’、做细‘村级警务’，让警旗在十八洞高高飘扬。”

与人民同心，致广大而尽精微。从全面护航“精准扶贫”到接力“乡村振兴”，十八洞派出所探索出一条乡村公安警队的红色发展之路，奋力书写着“枫桥经验”的湘西篇章。

## 打造红色旅游新高地

——桑植县加速推动红色旅游高质量发展纪实

夜幕降临，每人举起一柄火把，将红二方面军长征出发地刘家坪白族乡街道照得绚烂夺目……11月18日晚，在桑植县乡村文化旅游节暨桑植民歌节——火把夜活动中，不仅让当地群众乐在其中，还吸引了不少外地游客来“打卡”。

“好看、好玩、好吃又好爽，叫人舍不得离开！”来自云南洱源的游客杜金说，重走长征路、品尝红军餐、观看村歌赛，感受到了桑植红色文化的魅力。

“擦亮红色旅游名片，打造红色旅游新高地。”桑植县委书记曹云飞说，一直以来，依托丰厚的红色资源，桑植不断聚焦红色主题，打造红色品牌，推动红色旅游“出彩、出圈、出新”。

### 盘活资源 让红色旅游“出彩”

桑植县是贺龙元帅的故乡、红二方面军长征出发地。在桑植这片红色热土上，遍布着红色资源，贺龙故居、贺龙纪念馆、红二方面军长征出发地纪念馆、廖汉生故居、贺龙刀劈芭茅溪盐税局旧址等重点红色景区，一到节假日就游人如织。

一直以来，桑植县深耕“红色”，扛起“红色”大旗，聚力打造红色旅游新高地。该县出台《关于加快红色旅游产业发展的意见》，加快党性教育基地建设。编制《长征国家文化公园(桑植段)总体规划》，主动对接长征国家文化公园战略，包装红二方面军长征出发地展示园、长征国家步道、旅游交通等项目，加快融入张家界核心旅游区。

目前，刀劈盐局旧址、洪家关革命烈士纪念碑、红二方面军出发地纪念馆、贺龙纪念馆等景区重磅升级，红色旅游产业链明显延伸，形成“一核、一圈、三线”。“一核”即洪家关(含刘家坪长征出发地纪念馆景区)红色旅游核心景区；“一圈”即澧源镇、刘家坪、洪家关、利福塔红色旅游经济圈；“三线”即环武陵源核心区北部的旅游东线、南滩国家草原自然公园及淡水风景区的旅游北线、八大公山国家级自然保护区的旅游西线)的全域旅游空间布局。

作为全国著名的革命老区，桑植是国家首批公布为革命文物保护单位利用片区区县名单，拥有红色遗址遗迹93处，其中国保2处，省保18处，县保106处，遍布各个乡镇，是一座没有围墙的革命历史博物馆。同时，有贺龙故居和纪念馆等全国爱国主义教育示范基地1处，还被列为全国100个红色旅游经典景区之一，以及全国30条红色旅游精品线路之一。

如何进一步盘活红色旅游资源？桑植县文旅局负责人谷和国介绍，桑植县以游客体验为抓手，打造洪家关红军体验馆、刘家坪长征步道等一批红色文化旅游体

验项目。同时，创作了大型民族舞台剧《红色桑植》、歌曲《桑植红嫂》、报告文学《马桑树儿搭灯台：湘西红色传奇》等一批文艺作品，真正让红色文化“活”起来。

### 项目为王 让红色旅游“出圈”

冬日暖阳，来到桑植县刘家坪白族乡长征村、新阳村，一条蜿蜒曲折的红军游步道隐藏在山林之中。沿着革命先烈的足迹，拾级而上，碰到不少来这里组织团建的人们。

“长征游步道已经成为了‘网红’打卡地。”乡党委书记向恩远介绍，自游步道建成以来，越来越多的游客前来重走长征路，不仅带动了地方旅游发展，还富了村民口袋。

桑植县抢抓长征国家文化公园(桑植段)建设机遇，建设一系列以长征文化为主题的博物馆、展示馆等项目，以项目提质升级带动景点增色添彩——

在洪家关白族乡投入资金3.9亿元，打造以红色旅游为核心的文旅小镇，新建洪家关红军体验馆、修缮、提质改造贺龙纪念馆、红二方面军烈士陵园等；在长征小镇刘家坪白族乡，投入9053万元，建成了金园农业产业园、刘洪公路慢行系统、郁水风光带等以及长征游步道、红军寨文旅综合体、百年育英红色教育培训基地等3个体验项目……

目前，红二方面军长征出发地重要遗址基础设施建设、长征国家步道、旅游交通项目等正在如火如荼推进；桑植起义旧址、六县联合政府东四间、桑植首届县委旧址修缮等6个项目已获批复。

桑植县委副书记、县长梁高武介绍，在红色旅游项目建设上，该县采取“一个重点项目、一名县级领导牵头、一个专门班子服务、一套方案管理、牵头县级领导每月召开一次现场办公会”的推进机制，确保强力推进。截至目前，该县已投入资金1亿元对红色资源进行保护和利用，先后完成15处重点革命文物的维修保护和陈列布展项目建设。

桑植县还创新投融资模式，鼓励引导社会资本进入，做大做强特色红色旅游项目。11月18日，在桑植乡村文化旅游节文旅招商推介会上，15个重大招商项目中，中华师图张家界研学及教师培训基地、湖南青年少年桑植红色教育研学基地、湖南百年育英红色教育培训基地等红色旅游相关项目占了近三成，投入使用后将为桑植红色旅游再添活力。

在每一个旅游项目的推动下，一大批红色旅游景区景点重获新生，推动桑植红色旅游强势出圈，人气倍增。今年1至10月接待游客215.15万人次，实现旅游收入26.19亿元，同比分别增长43.5%和112.8%。(田育才)

## 搬迁群众安居乐业

——隆回易地搬迁系列之四

11月20日，走进湖南和亚运动用品有限公司生产车间，一条智能化制鞋生产线上，工人们忙着生产各类运动鞋。该公司坐落于隆回县高新区，紧邻两个县城易地扶贫搬迁安置小区，为当地解决就业2000余人。

近年来，隆回县坚持把易地扶贫搬迁群众持续增收作为后续扶持工作的关键，最大力度促进搬迁群众充分就业。在各安置点设立就业服务窗口，专人负责安置点搬迁群众就业情况统计、就业岗位推送、就业培训指导等工作，通过“常态开展动态就业监测、上门动员务工就业、积极推送招聘信息、集中技能培训、引进就业帮扶车间、设置公益岗位、对接零工驿站、组织劳务输出”等方式，千方百计稳定务工、扩大就业，实现了有劳动能力的搬迁家庭“至少一人就业”的目标。

该县深化与广州、深圳等地劳务协作，通过组织赴粤返岗务

工、“春暖农民工”专列服务活动等方式进行“点对点”对接，“门对门”输送；抓住搬迁户能力和素质培训两个重点，针对不同务工需求和培训意愿，精心准备培训“单子”，因人因岗开展培训。依托“湖南省公共就业信息管理平台”“湘就业”，开展线上“311”服务，打通安置群众就业服务“最后一公里”，创办全市首家“零工驿站”，为灵活就业人员提供“一站式”公共就业服务。

目前，该县搬迁群众中有劳动意愿且已就业人数4140人，其中县内1325人，县外省内699人，省外2116人，保证了有劳动能力且有就业意愿的家庭有1人以上稳定就业。“后续扶持肯定是长期工作，让他们能够就业挣钱，才能真正安居。”隆回县发改局相关负责人的表示，将继续开展多种形式的灵活就业方式，让搬迁群众彻底安心地住下来、腰包鼓起来、信心足起来。(肖霄 周剑)

## 会同以“四个注重”防范化解地方债务风险

近年来，会同县按照“以防为主、防治结合”的工作思路，注重压实责任、项目申报、提质增效、多方筹资，做到合力防债、合理举债、合规管债、合法化债，科学有效防范化解地方债务风险。

会同县成立防范化解地方债务风险工作领导小组，高位推进债务防范工作，定期对全县债务形势进行分析研判，研究解决存在的突出问题。重点加强项目建设资金监管，杜绝新增政府隐性债务。对于无资金来源的项目，一律不得开工；对于有部分资金来源但缺口较大的项目，慎重开工。建立完善“谁举债、谁化债”和“谁家孩子谁家抱”工作机制，

对于历史性债务由相关部门负责认领，按要求制订分年化债计划和资金支持偿债计划。严格坚持“责任倒查制”和“终身追责制”，对于违规举债和虚假化债等行为，从严追究问责。

在有效防范债务风险的前提下，会同县坚持合理举债、充分发挥专项债券的引导作用。聚焦短板领域、重点方向、重大项目，精心储备优质项目，抢抓机遇，精心谋划，积极争取政府专项债券。2023年，全县累计谋划储备专项债项目51个、入库19个，所有专项债项目列入全县重点项目进行管理，全力加快推进项目建设。切实发挥专项债资金稳增长、补短板、调

结构的作用，推动县域经济高质量发展。

防范化解地方债务风险，防、管并重。会同县坚持“统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效”原则，精算平衡优化支出结构，千方百计压减开支。严格做到“三公经费”只减不增、编外人员只减不增、专项支出只减不增、政府采购支出只减不增等“四个只减不增”和严格核减项目评审资金，有效实现提质增效目标，最大限度压减财政资金使用，严密防范政府债务规模增长。

会同县通过多措并举、多管齐下，多渠道筹措资金，全力化解地方政府债务。把债务还本付息与“三保”保障摆在同等

重要的位置，每年编制预算时据实安排、足额保障。采取“能用则用、不用则售、不售则租、能融则融”等方式，科学处置、积极稳妥盘活“三资”。探索林权抵押贷款工作以来，全县共流转土地10.2万亩，发放林权抵押贷款316笔、金额3.3亿元。充分利用县内丰富的风能优势，先后引进五凌电力、三一重能等战略投资者，推动风力资源变成可持续财源。截至10月底，全县共签约风电项目78亿元。通过与金融机构进行协调，不同程度降低贷款利率，有效缓解平台公司的利息偿还压力。(杨章华 丁再生 明江南)

## 安乡河湖管理能力大提升

近年来，安乡县深入贯彻湖南省第9号总河长令，多措并举，抓细抓实，全县各级河湖管理能力进一步提升。

坚持问题导向，河湖长履职能力进一步提升。各级河湖长都带着问题去巡河，要求县级河湖长常年内交办问题不少于3个、乡级河湖长不少于6个、村级河湖长不少于12个。今年全县16名县级河长、79名乡级河长、153名村级河长的巡河(湖)率均达100%以上。三级河长发现并解决大小问题1032个，其中县级河长解决问题65个，有力地保证了巡河质量。

强化科技创新，河湖监管能力进一步提升。全县新建无人机工作平台和河湖检测平台各1个，新添置5台无人机，新装157处监控探头，确保水利、交通、畜牧水产等部门的数据共享。今年国家水利部、省水利厅共推送该县2075个河湖图斑，利用现代科技手段，核查核实提速，至9月份全面完成核查任务。

完善协作机制，河湖管理力度进一步提升。进一步完善“河长+部门”工作

体系和“河长+警长”“河长+检察长”协作机制，确保部门分工负责、各方密切协作的工作格局。该县今年与公安、交通、自然资源、检察诸部门开展联合执法15次、专项行动2次，清理僵尸船9艘，收回公益性哑河、湖泊、河流16处，处理违法挖砂等水事案例6起，提起公益诉讼1起。此外，还与湖北省石首市联合巡河执法2次，确保关联湘鄂两省的界河—栗林河一江碧水，彻底打通了河湖管理的“最后一公里”。

狠抓宣传引导，河湖管理公众参与率进一步提升。今年制作公示牌432块，宣传橱窗24期、大型宣传牌18块，发放宣传册3000份、宣传单15000份；常年开展防溺水教育、“河小青”、环保志愿者社团等诸多活动，全方位营造共建、共护、共享河湖保护良好氛围。多层次树立典型，向省里全方位推荐了“幸福河湖”“优秀河长湖长”和“最美河湖卫士”。依托典型引导，全县河湖管理工作进一步落实落地。(刘洪流 贺源)

## 洪江区监督直达“田间地头”

“区里免费给我们提供了种子、复合肥，还组织我们参加了免费的培训班，给我们种植油菜鼓足了干劲。”近日，面对怀化市洪江区纪工委督察组工作人员的询问，正在桂花园乡油菜种植地中劳作的杨师傅笑着回答道。

据悉，洪江区纪工委监委结合农时动态调整监督重点，将油菜种植工作纳入当前重点监督范围，采取“室组地”联动模式，组成2个督察组深入14个村开展督查，全力推动油菜种植工作落到实处。每到一村，督察组工作人员通过实地走访、查看台账、听取村“两委”汇报等方式，对各村油菜育

苗点管理维护、种子免费发放情况开展监督检查，确保冬种油菜工作统筹有力，科学有序。同时，严肃查处油菜种植过程中的“不作为、假作为、慢作为”等干部作风问题，压紧压实各方责任。目前，该区14个村的冬种工作整体开展顺利，已有部分村提前完成种植目标，个别村依托自身优势可超额完成既定目标。

近年来，该区纪工委监委紧盯惠农政策落实、农资供应、技术指导、干部工作作风等重点环节，持续加强监督检查，压紧压实农水、交通等相关职能部门责任，以有力监督护航乡村振兴。(刘家铭 朱来成)

## 东安一中“清风行动”铸师德

“我作为一名人民教师，坚决不会违规工作日饮酒，杜绝侥幸心理作祟……”教学楼过道处，陈老师正在接受饮酒测试。近期，东安县第一中学监察督察室在开展“两带五整治”坚持问题导向、刀刃向内，深挖问题根源，持续深化整治。

为全面加强教师队伍作风建设，坚决纠正干部职工在思想作风、工作作风、组织纪律、师德师风等方面存在的突出问题，切实提升干部队伍执行力，更好地推进学校教育高质量发展，该校制定出台行动实施方案，成立“清风行动”领导小组，清单化、制度化推进，精准设定目标流程和考核标准，激励全体党员教师在服务师生主体、服务广大人民群众的实际行动中立德树

人、比学赶超，以更高标准、更实举措、更大力度优化学校教育环境。

“为确保‘清风行动’有效实施，我们将持续保持惩治的高压态势，加强对重点领域、关键环节、重要节点的监督检查，对执行力不强、担当作为不够、业务工作不精、依法治教执教责任落实不到位、师德失范现象等方面存在的突出问题，靶向查纠，集中力量、查深查透，推动纠风防腐专项行动走深走实。”该校监察督察室主要负责人表示。

该校自推进“清风”行动以来，干部队伍作风持续好转，担当作为意识明显增强、工作水平明显提高，为办好东安人民满意教育提供坚强保障。(彭国超 唐鸿岸)

## 零陵扩面提质优化政务服务

“现在许多业务不仅能‘一站式’办理，还可以在网‘不见面审批’。”近日，零陵区某个体工商户说。

该区按照“应进必进”原则督促该进应进的部门、事项进中心集中办理，区政务服务大厅设立综合窗口、帮代办窗口、“办不成事”反映窗口等窗口98个，可办理38个部门1586个政务服务事项和行政许可事项。创新将O2O电子商务模式引入政务服务帮代办领域，在全省率先推出区政务帮代办线上供需双平台，全程网办事项1046个。

大力推行“马上办”“一次办”。实现进入大厅事项即来即办454项，简易事项100%即来即办。创新10个电子证照场景应用，实现“不见面”审批。推行“就近办”，将140个事项全部赋权到乡村，实现就地办理、“跨域办理”。截至10月底，全区共办理“跨域通办”事项600余件。

另外，建立健全代办制度，对重点项目、重点企业进行全程帮代办。已累计开展现场帮办601件，服务重点项目59个。

(曾正桃 唐高翔)