

多措并举 促进人口长期均衡发展

何鑫 汪婷

中国式现代化内涵非常丰富,其中一个重要特征是“人口规模巨大的现代化”。当前,中国人口已呈现负增长趋势,且国内人口面临主观生育愿望不强和客观生育保障不足两大困境。如何突破生育率降低困境,以人口长期均衡发展支撑中国式现代化,是当前亟需解决的重要问题。可从三个方面着力:坚持“两个结合”,涵养先进的生育文化;优化顶层设计,提供完备的生育支持政策体系;加强协同保障,构建生育友好型社会。

坚持“两个结合”,涵养新型婚育文化

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上提出:“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。”中华传统婚俗文化提倡的传宗接代、儿孙满堂等理念是中华民族繁衍生息的重要基础,对于引导新生代人口树立正确生育观至关重要。

加大婚育宣传的正向引导。应严格管控自媒体、互联网等场域中虚构、夸大生育负面影响的话题传播,对西方发达国家享乐主义、丁克主义的文化渗透引起重视并及时限制。同时,加大生育提升家庭幸福感案例、事实的正面宣传,科普安全、健康生育的新技术手段,消除新生代人口恐婚、恐育心理。

推动夫妻共同抚养子女的新型婚育文化。可将“夫妻共担育儿责任”等新型婚育文

明建设重点项目纳入生育工作的各项《条例》《法规》中,在试点城市、社区宣传推广新型婚育文化,总结一批可操作性的有效经验做法普及推广,降低女性在家庭、职场中“生育歧视”带来的负面影响。

移风易俗改变婚俗陈规陋习。习近平总书记高度重视移风易俗工作,最近三年的中央一号文件中数次倡导移风易俗,各级政府还要进一步加大对天价彩礼、婚丧嫁娶铺张浪费等不良习俗的整治与监管力度,对“零彩礼”“宴席限制”等文明简约的新婚俗文化树典型、勤表彰,减轻新生代人口的婚育压力。

优化顶层设计,提供完备的生育支持政策体系

党的二十大报告指出:“优化人口发展战略,建立生育支持政策体系,降低生育、养育、教育成本。”新生代人口生育面临着经济与精神的双重压力,生育决策行为不仅要考虑优质教育、医疗、住房资源日益增加的成本开支,还要考虑因养育子女而损失个人发展、沟通交流的机会成本。只有建立完备的生育支持政策体系,才能从本质上解决新生代人口“不敢生”的问题。

建立生育假配额制度。产假与陪护假虽已实施多年,但激励效果并不明显,这是因为现有生育假政策无法完全契合新生儿养育的规律。可试点推行生育假配额制度,允许新生儿女母在规定年限内的任意时间段休产假与陪护假,还要根据生育子女的数量,

适当增加产假与陪护假的天数,以消除因生育所造成的“就业歧视”。

开展普惠托育服务。可采取“政府+社会资本”的方式,进一步加大对普惠托育机构的转移支付力度与日常监管,对出现负面舆情的托育机构要坚决取缔并追究当事人的法律责任。还要加强托育专业建设,激励托育从业人员不断提高专业素养与能力水平,打造普惠托育服务过硬的师资队伍。

试行住房挂钩补偿机制。改善型住房需求会随生育数量增加而增加,购房成本也是生育意愿的重要影响因素。各地可根据实际情况,探索建立生育数量与购房指标、面积挂钩的住房补偿机制,如允许追赠指标、面积继续享受首套房支付比例、契税减免、住房补贴等政策优惠,消除因购置改善型住房影响生育的后顾之忧。

实现义务教育公平公益。习近平总书记多次强调:“坚持教育公益性原则,把教育公平作为国家基本教育政策。”义务教育公平就是为实现义务教育优质均衡发展,保障人人可获得平等的教育机会与资源配置,从而降低生育子女的教育成本。近年来,党和国家已大力推行“双减”工作,未来还要注意缩小校际、城乡之间的教育差距。

加强协同保障,构建生育友好型社会

推动构建生育友好型社会,方能促进人口长期均衡发展。而生育友好型社会建设是一项复杂艰巨的系统工程,需要司法、卫计、

人保、教育等多部门协同合作、形成合力,营造生育良好的社会氛围。

保障女性生育合法权益。女性作为生育主体应当充分享有生育权,在过去限制生育时期,辅助生育技术必须符合国家人口和计划生育法规和条例规定,导致一部分想生育、有条件的单身女性无法借助生育技术手段实现生育,司法部门应通过立法保障女性生育的合法权益。

放宽婚育限制。我国生育政策已从严格的计划生育转向鼓励生育,或可探讨从降低法定婚龄、进一步放开生育限制等方面,缩小人们生育行为与生育意愿之间的差距。

渐进式延迟法定退休年龄。习近平总书记在2022年中央经济工作会议中提到:“完善生育支持政策体系,适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策。”渐进式延迟法定退休年龄就是实施有选择性、非强制性、有差异的弹性退休政策,法定退休政策应充分考虑生育子女的隔代抚养而循证施策。

总之,生育友好型社会的构建是国家多级推动、中央到地方政府共同负责、企事业单位和全民共同参与的一项复杂的社会系统工程,需要多维度思考和发力,才能最大限度地消除家长生育、养育、教育的后顾之忧。

【作者分别系湖南文理学院经济与管理学院副院长、副教授及研究员。本文系2022年国家社科基金项目《“三胎新政”背景下孩生育意愿的提升路径与政策体系研究》(22BSH117)、2023年国家一级大学生创新创业训练计划项目《大学生婚育意愿的调查与提升对策研究》的阶段性成果】

着力推进生态环境跨界协同治理

刘智勇 贾先文

习近平总书记在生态环境保护大会上指出,面对突出生态环境问题,要强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同,不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。实践证明,分割的、碎片化的、以行政区划为界限的治理模式已无法应对跨界性、外溢性强的环境污染问题,亟待推动跨界一体化协同治理。

坚持党建引领,实现生态环境跨界联动治理

党的二十大报告指出,增强党组织政治功能和组织功能,推进以党建引领基层治理。要实现生态环境跨界协同治理,各行政区应大力加强党建合作。如建立“毗邻党建”“枢纽党建”“边界党建”等党建联盟,推进党建铸魂,统一思想,打破生态环境治理党建壁垒,探索区域生态环境协同治理新思路,凸显党建引领力。一是通过党建联盟,整合各行政区生态环境治理相关部门力量,按照标准统一、口径一致汇集区域生态环境信息,及时公开环境信息,接受公众监督,打消公众疑虑,回应群众关切问题,促进区域生态环境跨治理决策能力的提高。二是通过党建联盟引领,将党建嵌入到跨界联合调度、跨界联合执法、跨界联合巡查与监测之中,协同应对跨界生态治理难题。三是通过党建联盟搭建组织协调、交流和技术等联动平台,以联合党建为纽带,各行政区加强统筹力度、充分商讨、共同决策、技术共享,探究生态环境跨域治理应对方案,推动有序合作,增强协调能力,提高跨区域治理效能。

推进数字赋能,实现生态环境跨界智慧治理

中共中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》提出:推动生态环境智慧治理,加快构建智慧高效的生态环境信息化体系,运用数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建以数字孪生流域为核心的智慧水利体系。数字化、智能化成为生态文明建设提供了新路径,为生态环境跨界治理提供了新思路、新技术和新举措。一是数字赋能环境监测,构建天地一体化的生态环境智慧监测预警系统。将5G、物联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术引入生态环境智慧监管工作,动态监测与预测环境的变化。变人工监测为精密仪器监测,变“人工跑”为“数据跑”,从而实现传统监测不断向智慧监测迈进。二是数字赋能平台建设,搭建生态环境治理智慧决策生态大脑平台。生态大脑以“让数据有生命,生命有智慧、智慧助决策”为核心理念,破除“数据孤岛”,通过数据联动,智能分析,实现AI智能决策、精准治污。三是数字赋能执法监管,打造综合立体执法监管系统。充分运用科技执法手段,将监管数据实时传送给监管平台,实现数据联通共享共建,实现全领域、全天候综合立体执法监管,多维度精准溯源,让执法更有“准度”“力度”与“效度”。

加强机制建设,实现生态环境跨界无缝治理

党的二十大报告强调,推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化。实现这个目标,要推进生态环境全过程、全员、全天候和全方位治理机制建设,实现无缝治理目标。一是构筑跨界生态环境全过程治理机制。实现从事后治理到全过程治理转变,推动各个行政区围绕生态环境事前预防预警、事中响应和事后修复反馈等全过程,开展协同合作治理。二是建立跨界生态环境全员治理机制。实现从政府治理到全员治理的转变,包括三个方面:各个行政区横向无缝对接、纵向协同合作;各个部门之间协同联动,实现无障碍整体性治理;政府、企业和社会公众实现大融合,推进协同共治;大力推动第三方治理机制。三是打造跨界生态环境全天候治理机制。实现治理主体全天候服务,加强对生态环境风险防范、监管、治理和修复。四是创设跨界生态环境全方位治理机制。实现从单项到多维治理的转变,推动常态化治理,将生态环境治理寓于经济发展、居民生活中,融入衣食住行各个方面。

推进制度执行,实现生态环境跨界高效治理

习近平总书记在2018年全国生态环境保护大会上指出:“用最严格制度最严密法治保护生态环境,加快制度创新,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。”强化跨界生态环境制度执行,方能实现生态环境跨界高效治理。一是强化生态环境跨界联席会议决策制度执行。打破条块分割的决策模式,积极推进生态环境治理利益相关者、环境保护组织、第三部门以及环境技术部门等多主体参与的跨界联席会议决策制度,构筑和谐境界。严格按照联席会议工作规则办事,妥善处理边界地区的矛盾和纠纷,防止跨界生态环境保护的“囚徒困境”。二是强化生态环境跨界联合执法监管制度执行。严格落实生态环境跨界标准、监测、执法“三统一”制度,做到用一套标准规范生态环境保护,用“一张网”统一生态环境科学监测和评估,用“一把尺”统一生态环境有效执法与监管。三是强化生态环境跨界生态补偿制度执行。明确区域之间生态关系、生态权责,定量生态贡献作为生态补偿的依据和标准,实现生态同责,体现“谁获利谁补偿,谁保护谁受偿”,形成常态化的跨区域生态补偿制度。

【作者分别系湖南文理学院教授、博士,湖南文理学院副教授。本文系湖南省社会科学成果评审委员会项目“武陵山区生态环境跨界协同治理:生发逻辑、现实审视与机制构建”(项目编号:18YBX012)阶段性成果】

以健康乡村建设护航乡村振兴

袁宇 张任

中共中央、国务院印发的《关于实施乡村振兴战略的意见》中明确提出了“推进健康乡村建设”这一战略目标。《“十四五”国民健康规划》强调:巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接,以确保乡村医疗卫生全面覆盖,为乡村振兴提供坚实的战略保障。目前,健康乡村建设不仅要以基层医疗、公共卫生、保健和医保为关注点,还需从医养共建、人才振兴、区域共享、智慧医疗等方面着力,推动健康产业提档升级,更好地服务广大人民群众,为乡村振兴护航。

以医养共建推动健康产业可持续发展

习近平总书记指出:“积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展。”为贯彻落实中央决策,国家卫生部制定了《医养结合发展指导意见》,各地方政府也相继推出《医养结合发展的若干政策措施》,致力于推动医养结合发展,提供更优质的医疗与养老服务。尽管政策逐步完善并取得积极进展,但仍面临社区认知不足、健康咨询不够专业等问题。为此,需强化社区宣传,提供科学健康咨询服务,确保在农村地区成功实施“医养共建”计划,推动健康产业可持续发展。

展。建立综合服务中心,集成医疗、养老、康复等服务,为农民提供全面的健康服务。设立远程医疗站点,在农村建立远程医疗站点,设立医生团队向农民提供健康咨询、疾病预防知识培训,使农民更了解如何保障身体健康。

以乡村医疗人才振兴夯实农村健康事业基础

党的二十大报告提出了“扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”的明确目标和要求。乡村振兴的重要支撑是人才建设,医疗人才更是健康农村建设的支撑。面对人才流失、培养体系不健全和工作环境欠佳等问题,需要制定激励政策,建设培养基地,改善工作条件,加强社区合作,以吸引、培养和留住更多的医疗人才,为农村医疗事业注入更多活力与希望。一是设立激励政策。制定吸引医疗人才的激励政策,如额外津贴、住房优惠、子女入学便利等福利待遇,以提高医疗人才留在农村工作的愿望。二是建设培养基地。在农村地区设立医学培训基地,与专业医学院校合作,提供全面的医学培训,包括实地实习和临床实践,培养更多本地化的医疗人才。三是加强社区合作。与当地社区建立紧密的合作关系,通过社区参与,为医疗人才提供更好的社会支持和认同感,使其更愿意在农村长期从事医疗工作。

这些综合性的措施旨在建立培养、留住医疗人才的长期机制,为农村医疗事业带来全新的活力。

以“区域共享医疗云”实现医疗资源全面流通

“健康中国2030”规划纲要明确指出,共建共享、全面健康是建设健康中国的战略主题。尽管数字网络可实现医疗信息、专业技术和患者数据的全面共享,解决了乡村医疗的地域限制问题,但实现这一目标需要解决数据隐私、标准互操作性、法规合规、技术创新和医患接受度等复杂问题。因此,确保数据安全、制定一致标准、解决法规障碍、推动技术创新、提高医患接受度是成功实施的关键。一是推动电子病历和医疗影像的数字化。鼓励医疗机构采用数字化医疗信息,将患者的医疗信息存储在云端,以促进医疗数据的高效流通。二是建立跨医疗机构的协同诊疗机制。推动跨医疗机构信息共享,通过区域医疗云平台,共享患者信息提高远程医疗决策质量,增进卫生服务效率。三是引入区块链技术确保数据安全。应用区块链技术保障医疗数据安全和隐私,有效抵制数据篡改,增强患者和医疗机构对数据共享的信任。四是加强医生和患者培训。提供全面的培训计划,包括医务人员的数字化医疗培训和患者的医疗云共享教育。增强医生和患者

补充“心理营养” 助留守儿童健康成长

游鸿

习近平总书记强调:“青少年阶段是人生的‘拔节孕穗期’,这一时期心智逐渐健全,思维进入最活跃状态,最需要精心引导和栽培。”我省农村外出务工群体规模大,子女隔代养育现象常见,留守儿童是一个需要特别关爱的脆弱群体。

党的十八大以来,党中央高度重视留守儿童工作。习近平总书记指出:“要关心留守儿童,让留守儿童感受到社会主义大家庭的温暖。”当前,留守儿童物质需求基本得到满足。然而,留守儿童与父母分离,成长过程中无法获得最需要的父母陪伴和情感交流。又囿于祖辈教育水平偏低,以及同伴减少和乡村文化产品供给稀缺等因素,留守儿童精神文化需求难以得到充分满足。部分留守儿童童年被“锁在手机里”,精神世界“荒漠化”,“心理营养不良”现象突出。

帮助留守儿童扣好人生“第一粒扣子”至关重要。当前,亟待政府、社会和家庭各方携手共同努力,补充留守儿童“心理营养”,让留守儿童放下手机,培养健康有益的兴趣爱好,促进他们身心健康、茁壮成长。

振兴乡村产业,为留守儿童留住父母

习近平总指出:“产业兴旺是解决

农村一切问题的前提。”对留守儿童而言,父母即使做到“常回家看看”,也是“来也匆匆,去也匆匆”。父母是留守儿童最大的精神支柱,留住父母是补充留守儿童“心理营养”的关键。对此,治本之举是振兴乡村产业,让农民可以在家门口实现就业,乐意“弃城还乡”,回到子女身边陪伴子女成长。一是全方位推进乡村产业振兴,在乡村创造大量合适的就业岗位,用近在咫尺的工作为留守儿童留住父母,在根子上消除留守。二是以县域经济为抓手,促进城乡产业融合发展。当前让所有农民工返乡并不现实,但可尽力实现“子女在,不远游”,让他们在县城内就业,并保障农民工子女受教育权利,让父母能够带着孩子流动。三是着力发展乡村中适合已婚已育女性群体就业的产业,为她们创造充分的就业机会,至少让妈妈留在孩子身边。

振兴乡村文化,为留守儿童生活添彩

习近平总书记强调:“文化是一个国家、一个民族的灵魂。”手机不是洪水猛兽,单调的乡村文化才是。留守儿童并不是一定需要手机,他们真正缺少的是健康的精神文化生活和娱乐社交方式。应以基础设施建设、文体娱乐活动组织动员和专业人才培养为抓手,多管齐下振兴乡村文化,为留守儿童生活添彩,提供优质的文化环境。一是盘活存

量。着力解决图书馆等文体场所内容更新不及时、维修不及时不到位问题;提升文化下乡数量和品质,演出内容贴近乡村生活,尤其要增加留守儿童喜闻乐见的內容;以乡村学校设施为平台,成立读书会、兴趣小组和健身俱乐部等,引导留守儿童广泛开展健康的文体娱乐活动,通过多彩纷呈的活动吸引他们的注意力。二是扩大增量。加大乡村精神文明建设投入,增建图书馆、电影院、游乐场和体育设施等,组织各类文体比赛,让乡村文化生活中更有滋有味,提升县公共文化机构辐射农村公共文化服务的能力。三是寻求“外援”。充分借助公益组织、慈善团体和爱心人士等社会第三方的力量,组织青少年爱心、利用假期开展常态化的留守儿童集体活动,用社会大家庭的关爱和温暖弥补他们小家庭的缺失。

补齐音体美教育短板,帮助留守儿童修炼“有趣的灵魂”

习近平总书记指出:“教育兴则国家兴,教育强则国家强。”振兴乡村教育,是促进留守儿童健康成长的关键。应结合本地情况,调整乡村中小学校课程设置,补齐乡村学校音体美教育短板,全面振兴乡村教育,帮助留守儿童修炼“有趣的灵魂”。

转变教育理念。农村地区以分数为导向的应试教育理念依然根深蒂固。在教师、学

生、家长看来,语数等成绩好才是优秀,音体美被认为是副科,有没有、好与坏无所谓;音体美课程被认为是“水课”不受重视,音体美教师得不到应有尊重。因此,必须转变教育理念,提升音体美重要性,丰富学生精神世界。

强化音体美师资队伍。农村音体美教师短缺现象普遍存在,部分学校空有功能齐全的音体美教学设施,但缺乏音体美专任教师,音体美由语文老师兼任现象并不鲜见,音体美教学流于形式、质量不佳。同语数老师相比,音体美老师在薪资待遇、职称评定以及职务晋升等方面处于劣势,音体美师范生不愿从事教师工作,音体美老师成为农村师资队伍中的薄弱环节。应加强音体美教育投入和保障力度,提高中小学音体美教师职业地位;教育管理部门应确定学校专职音体美教师占比要求,将其纳入考核指标体系;高校加大对农村音体美教师的培养力度,从源头上培育师资力量;鼓励优秀的城区音体美教师下乡支教,建立音体美专业大学生支教计划。

打造“互联网+音体美教育”。利用互联网技术发展音体美远程教育,在农村学校配置音体美信息化教学设备,增加音体美优质教学资源供给。通过线上视频连线 and 直播授课方式,城区优秀教师直接对农村学校音体美教学提供指导,助力农村学校提升音体美教学质量。

【作者系湖南文理学院经济与管理学院讲师。本文系校级博士科研启动项目(18BSQD11)的阶段性成果】