

高质量发展看娄底·新化篇

【前言】

周俊 曹曙初 伍安南

今年以来,新化坚持稳中求进工作总基调,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,着力推动高质量发展。按照“重教强基、产业升级、绿色引领、振兴崛起”发展路径,着力实施“创新转型·开放发展”战略,奋力谱写“实力强、百姓富、生态美”的新时代幸福新化精彩华章。聚焦新化稳健发展之路,深入剖析成功经验,本报特推出专栏进行全方位展示。

水深则鱼悦,城强则贾兴。经营主体是稳就业和扩就业的“顶梁柱”,是促进消费繁荣经济的“生力军”。

近年来,新化不断提升市场监管和服务能力,通过最积极的态度、最快捷的效率、最周全的服务,全力当好服务企业“店小二”,做好群众“贴心人”,擦亮“有呼必应、无事不扰”的金字招牌,有效推动营商环境持续提升,不断培育壮大经营主体,实现县域经济快速健康发展。

目前,全县新增经营主体11151户,其中,新增企业4180户,新增个体户6971户。314户实现“个体户转企业”。

服务升级,企业“轻松上阵”

“不到2个小时,就办好了营业执照、公章和发票等事宜,还开好了医保、社保、公积金等账户,一路绿灯、服务贴心!”前不久,在新化县市场监督管理局服务窗口,湖南水股份负责人汪学礼,体验了一把快速开办企业的“新化速度”。

“不断深化‘证照分离’改革,以‘辛苦指数’换取企业的‘发展指数’和群众的‘幸福指数’。”新化县市场监督管理局党组书记、局长刘政文介绍,全流程为办事群众提供“注册资本零首付、登记注册零收费、市场准入零障碍、服务群众零距离”的“四零服务”。

新化以深化商事制度改革为契机,积极探索行政审批服务机制,提高企业登记注册便利度。线上依托全程电子化业务系统,推行“一个平台,一次受理,一窗登记”,实现“一网通办、零跑腿”;线下开设“企业开办一窗式服务专区”,推行“一次取号、一套材料、一窗受理、一站办结”,实现“一窗通办”、最多跑一次。

目前,通过一网通办企业登记注册6604户,全程电子化办理企业登记注册6054户,变更4676户、注销770户,综合网办率98.43%,位居全省前列。比照全国、全省最优标准,新化努

# “优环境”迎来“快增长”

## ——新化县厚植沃土培育壮大经营主体



企业开办全程跟踪服务。

(新化县市场监督管理局供图)

力做到“一优五减”——“优流程、减环节、减时限、减材料、减跑动、减费用”。

实施“容缺后补”服务,让申报流程更具“人情味”。对招商引资、重大项目等企业,个别附件、辅助资料缺少或不符合规范要求的,在不影响发照前提下,限时补齐、先行发照,解决“来回跑”“多次跑”问题。

打造“极简办理”模式,让准营申请“减材料”。将企业开办申请材料从21件减至5件,取消审批事项9项、审改备事项5项,实行告知承诺事项28项,优化准入服务事项37项,将企业开办时间压缩到0.5个工作日。

延伸“登记改革”触角,让准出注销便利“减项目”。针对无债权债务或债权债务已结清的企业,引导其使用简易注销程序,只需在全国企业信用信息公示网上进行债权人公示,满20天后无异议的实行网上办、即刻办。

从“企业跑”转换成“部门跑”“数据跑”,实实在在的“红利”,有效助力企业“轻松上阵”。

### 包容审慎,营造公平有序发展环境

11月1日,新化县市场监督管理局组织开展信用分类分级政策宣传,引导经营主体合法诚信经营,并对列入“黑名单”的经营主体进行回访,督促整改、修复信用,以便更好地开展经营活动。营造公平、高效、有序的市场竞争

环境,才能促进各类经营主体更加规范、更具活力、更重创新,实现更高水平、更深层次、更可持续的发展。

根据经营主体信用风险等级,实施差异化监管。对信用状况好、风险小的,以自我管理为主、“双随机”抽查为辅;对信用状况一般的,实施加强必要监管;对存在失信行为的、高风险的,增加抽查比例和频次,实施重点监管。同时,落实经营异常名录和严重违法失信名单管理,对在异常名录满3年仍未申请移出的企业,列入严重违法失信名单。形成“一处违法、处处受限”的监管态势,构建良好市场经济秩序。

推行由市场监管部门牵头、多部门联合参与的“双随机、一公开”抽查检查模式,通过“进一次门、查多项事”,进一步减轻企业负担,避免人情监管、选择性执法、执法不公以及部门之间的多头执法和责任推诿等问题。全县21个部门通过湖南省“双随机、一公开”监管工作平台系统,建立部门随机抽查事项清单262项,随机抽查事项清单覆盖率达100%,公示率100%。

首违免罚,优化执法环境。整理柔性执法事项“三张清单”,包括205项从轻处罚事项、126项减轻处罚事项、334项免于处罚事项,推行执法先备案、赋绿码再入企检查机制,变“企业寻找诉求渠道”为“送码上门”,企业回访满意率100%。去年,全县不予处罚、从轻处罚和减轻处罚案件达367件。

### 提质发展,企业活力持续激发

11月1日,在新化高新区鑫星电子陶瓷公司,一批流延陶瓷基板源源不断下线,发往沿海地区。“该产品主要用于5G通信基站建设,占全国市场份额35%,仅这个产品的发明专利就有8项。”公司董事长助理周淑英介绍,依托科技创新,该公司瞄准新能源领域研发新产品6个,有望实现产值翻倍。

以纳入湖南省第三批知识产权建设强县为基础,新化聚焦经营主体创新发展,全力开展政策落地、专利导航、专利融资、商标注册、知识产权保护等工作,打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。新化县市场监管局荣获首届“全省市场监管(知识产权)系统先进集体”,知识产权工作多次获得全省真抓实干奖。

建立知识产权培育机制,建立优势企业梯队,对一、二、三梯队每家企业分别给予不超过15000元、7000元、3000元奖励;对国内授予的发明专利按每件2000元标准给予一次性资助;对注册地理标志证明商标的,每件一次性资助3万元,获批地理标志产品的,每件一次性资助5万元;对获得金融机构知识产权质押融资的企业,按5000元至5万元标准补贴。

目前,全县已拥有马德里商标10件,拥有新化红茶、新化黄精、新化糯米水酒等地理标志证明商标9件;全县有效发明专利203件,其中高价值发明专利60件。

一手抓知识产权保护,一手抓企业纾困解难。

着力落实促进民营经济发展、优化营商环境“双十条”,深入开展“走流程、解难题、优服务”和“百人联百企”助企纾困行动,助力企业发展。全县共选派12名党建指导员进驻32家企业,帮助企业信用修复30余家,为30余家中小微企业获得融资1.2亿元。

同时,深入开展首届“个体工商户服务月”活动,落实《娄底市扶持个体工商户纾困发展若干措施》,解决个体工商户生产经营中成本高、用工难、融资贵等难题20余个。

经营主体快速增长,企业活力持续激发,茶叶、黄精、文印、电子陶瓷等产业飞速发展,有力带动了创业就业,解决各类就业岗位10万余个。

李重臣 杨小东 刘颖婕

今年以来,宁远不断深化“迎老乡、回故乡、建家乡”活动机制,多措并举提升“湘商回归”向心力。截至目前,宁远“湘商回归”新注册企业34家,累计到位资金51亿元。通过产业回归、资本回流、项目回投、人才回聚、总部回建,为宁远在高质量发展的道路上注入新动能。

“双动力”点亮湘商回归建新灯塔。高规格举办癸卯年全球湘商祭祖大典、全球湖南商会会长联席会议暨助推永州高质量发展大会,通过“万亩朝舜”活动不断擦亮宁远“诚信赢天下”的商业名片,吸引全球湘商返乡拜祭祖先。高频次联谊实现“资源共享、信息互通”,发动已落户企业、商会和社会各阶层人士收集湘商资源信息,以“小分队”精准撬动“大招商”。“湘商回归”纳入赛马比拼机制考核,县委书记、县长以上率下、带头招商,每月赴粤港澳大湾区、长三角等沿海区域,瞄准“一主一特”产业和“三类500强”、“专精特新”开展全民招商、产业链招商和以商招商,今年累计开展赴外招商活动14次,精准对接目标企业65家,成功签约5000万元以上项目33个。

“双机制”优化湘商驻宁营商环境。设立专班专审专批机制,全流程跟踪服务机制,开启湘商回归“快航线”。践行“店小二”服务理念,确保项目“洽谈即服务、签约即供地、开工即配套、竣工即办证”。实现“特事特办、急事急办”全覆盖,帮助解决项目

落地问题52个,打造智能化厂房、专用车间和仓库等近12万平方米。多渠道惠企政策解“燃眉之急”,为赛唯思、华凯智能装备等湘企解决厂房设备补贴资金2600余万元,协调农商行推出“老乡贷”为南宁宁远商会企业集体授信逾千万元。

“双引擎”加速湘商产业链集群发展。打造百亿新能源新材料产业园、百亿高尔夫产业园,为宁远经济腾飞插上双引擎动力。签约合一能源、昊海新能源等项目促进锂电池产业链集群发展。引进高鑫运动、嘉磊运动、鑫锻五金等湘商企业安巢落户,有序推动轻纺制鞋中低端产业向高尔夫高端产业拓展。投资新建永州南商贸物流园,进口保税仓及出口监管仓,构建快进快出的物流通道,为企业降低生产运输成本。今年以来组织湘商企业参与中非经贸博览会、中国国际消博会等大型外贸活动24家次。

## 宁远热情迎接湘商回归

疏浚「航道」点亮「灯塔」

## 湘潭市公共资源交易中心优化营商环境 创设“信用+”集合应用服务窗口

公共资源交易平台整合交易类别较多、项目涉及面广,普遍存在信用信息发布及查询渠道分散、缺乏统一集合平台的问题,给交易各方带来不便。为此,湘潭市公共资源交易中心紧扣“高效利企便民”核心积极调研部署,在该市公共资源交易门户网站创设“信用+”一级栏目板块,打造汇集国省市三级信用平台信息、省级主要行政监管平台信息、进场交易主体信息、场内不良行为信息等于一体的集合应用服务窗口,优化了营商环境。

该应用窗口具体包括(或链接)信用中国、信用湘潭、交易主体信息、全国国资服务平台信息、全国水利监

管平台信息、省住建监管平台信息、省交通监管平台信息、曝光台信息等8个板块,可及时对接发布各级有关信用信息,并为进场参与交易的有关部门、专家及经营主体等提供“一站式”的便捷查询渠道,显著强化“信用+公共资源交易”场景应用。

同时,该交易中心会同有关部门制定系列文件,针对公共资源交易领域信用核查、信用惩戒、信用修复及有关信息归集等进一步细化部署,确保各项工作要求具体、程序清晰、路径明确。该应用自上线以来,取得了良好的社会反响和效果。

(徐海峰 曹财财 赵丽)

## 道县老旧小区“改出高颜值”

“灯亮了,路宽了,小区变美了,生活也更加方便了,住在这里幸福感满满的。”家住道县建委小区的唐女士谈到小区的变化,脸上洋溢着幸福的笑容,逢人便是一番夸赞。

近年来,道县坚持“改造百区 造福百姓”的工作思路,大力推进老旧小区改造,累计投入资金3.7亿元,改造老旧小区139个,惠及群众3.8万户、15.4万人。今年,又投入资金1.6亿元,完成了道州北路提质改造,城区180条(片)、13公里背街小巷改造等老城区老旧小区改造及配套基础设施建设项目。为切实做好此项工作,县委、县政府多次召开专题会议,专门研究部署背街小巷改造工作;县委书记、县长经常亲临指挥部和现场

抓调度、抓推进,明确工作职责、任务清单、时间节点,倒排工期、挂图作战。今年,组建5个现场技术指导组,分“五片”包干到人,抓推进、抓质量、抓安全,抢时间、抢进度、抢工期,项目从3月份开工,6月份就按时按质完成工程任务。重点改造了背街小巷雨水、污水管网,道路提质、绿化等,累计埋设雨污管网16700米,“白改黑”铺设沥青混凝土30万平方米,改造检查井、雨水井盖440套;新增生态停车位500个,新增绿化绿地面积6000平方米。同时,结合文明城市创建,深入开展“文明宣传进档、文明服务进档、文明素质进档”活动,成功创建市级文明小区12个、县级文明小区55个。

(谢万波 杨学旺 沈友生)

## 祁阳在京设立人才服务工作站

日前,祁阳驻京人才服务工作站在北京挂牌成立。

驻京人才服务工作站是祁阳市划拨专项编制、安排专项资金成立的正式机构,是贯彻实施“人才强市”战略、着力打造“借智登高”高端人才集聚品牌的生动实践,也是祁阳以人才项目、人才资源赋能驱动经济社会高质量发展的重要平台和有力载体,将进一步建好平台、回引人才、服务乡贤,为推动祁阳市跨越式、高质量发展提供人才支撑和智力支持。

近年来,祁阳健全“双招双引”工作机制,紧扣特色产业、重点项目和实际需求面向社会招才引智,“常态化、定向引、柔性用”吸引各类优秀人才350余人,成功签约人才项目42个、人才团队37个,吸引投资217.46亿元,为祁阳高质量发展注入了蓬勃生机与强劲动能。

(刘志军 黄奉洁)

## 沅江市人民医院用心“护心”

近日,一患者被送入沅江市人民医院行冠脉造影术及冠脉介入重建术,成功获救。

据了解,这位七旬患者因突起胸痛40分钟由120送入沅江市人民医院急诊科胸痛中心。当时患者全身湿冷,呈休克状态。急诊科立即启动胸痛中心绿色通道,各种抢救措施迅速到位。考虑患者病情危重,心跳呼吸随时可能骤停,心内科介入中心团队急诊行冠脉

造影术及冠脉介入重建术,成功为患者左主干体部靶病变处置入支架一枚。术后,患者胸痛明显缓解,家属非常满意。

沅江市人民医院心内科介入中心自2019年成立以来,先后引进心脏冠状动脉造影检查、心脏支架置入、血管内超声、起搏器植入等高精度介入手术技术。截至目前,该院已开展介入手术近2000台。

(刘文峰 张学文)

## 文旅融合 洁净扮靓

# 宁乡黄材镇擦亮青铜文化小镇名片

李先强 杨铁军 王典辉 李曼斯

炭河弯弯,沩水滔滔。地处宁乡西部的黄材镇,今年中秋国庆假期迎来近年来客流最高峰,共接待游客近10万人次!炭河古城景区“热”,与该镇干群齐心协力争创“湖南省卫生乡镇”、擦亮文旅融合青铜文化小镇名片是分不开的。今年黄材镇围绕创建“湖南省卫生乡镇”的总体工作目标,全面构建长效工作机制,狠抓整治提升,强统筹、明举措、浓氛围,让镇村面貌更整洁、更靓丽,群众幸福感、获得感全面提升。

### 创新工作机制,持续改善人居环境

群雁高飞头雁领。黄材镇成立以党委书记为组长的农村人居环境整治工作领导小组,出台了创卫实施方案。按照“统筹规划、分步实施、重点示范、整体推进”的原则,实行“包村负责”,由镇机关各办成员分片包村,每月带领环卫专干开展实地督导,对存在问题以交办函形式下发至各村(社区),要求立行立改、整改到位。

该镇在施行中按“一例会、一点评、双考核”机制,每月下发工作清单,明确

目标任务、点评人居环境工作,凡月考核排名靠后的三个村(社区),由分管领导、办公室干部组织村网格员、保洁员开展全域卫生集中整治,并要求最后一名村(社区)书记作表态发言。通过实地督导,讲业务、讲要求、讲标准,全面提升镇村干部、保洁队伍专业能力。同时,参照创卫标准,镇对村(社区)、对保洁员实行“双考核”,每年拿出60万元,对人居环境优秀村实行月奖励,同时评选人居环境年度优秀村和月度、季度、年度优秀保洁员,全面激发村(社区)和保洁员创先争优的工作活力。

汇聚各方力量,激发创建活力,通过层层压实责任,上下齐心,合力攻坚,该镇保证了“创卫”工作落地生根。

### 聚焦重点难点,着力补齐短板弱项

黄材镇把创建“湖南省卫生乡镇”作为改善环境、惠及民生的重要抓手,一体推动“厕所革命”、垃圾分类、蓝天保卫战等行动,积极开展利剑行动、爱国卫生运动、村庄清洁行动、集镇背街小巷大整治活动等,形成镇、村、组、户“四级联动、合力攻坚”的工作格局。

瞄准问题短板,今年9月中秋国庆

放假前,全镇环保志愿者和人大代表、党员干部80余人,组织开展了全域村庄清洁行动,针对背街小巷、道路两侧边沟、居民房前屋后以及各种角落脏乱差现象,集中攻坚、全域洁净,共清除“牛皮癣”35处、乱堆乱放43处,拆除违建摊位4个。同时,发放环保倡议书1500份,处置环保案件3件,发现并督促整改环保案件3件。

该镇认真落实“路长制”工作,加强农村公路管养,成立黄材镇公路养护专业队伍,不断提升路面整洁度、行车舒适度、路肩整洁度。仅今年年初以来就投入资金43万余元,开展农村公路养护3次、路域环境治理8次。通过全力打造畅、安、舒、美的公路环境,已成功创建了“最美农村公路”和“全国四好农村公路”。

### 强化示范引领,浓厚全民参与氛围

黄材镇加强党建引领,结合党员“三亮三比”行动推进“三长制”工作,新时代文明实践活动等,采取示范带动、红黑榜触动、季度评比奖励等方式,选树爱卫典型、优秀邻长,激励群众积极参与爱卫活动,争当清洁员、宣传员、劝

## “高标准农田”+“制种基地”同步推进 绥宁种业效益实现“1+1”

了以武阳、红岩、唐家坊等6个乡镇为中心的百里制种走廊,参与制种农户达2.6万户、人口12.4万人。

近年来,绥宁县高度重视高标准农田建设规划工作,成立了以县长为组长,县政府分管领导任副组长,财政、农业、水务、监察、审计部门及项目实施乡镇主要领导为成员的高标准农田建设项目领导小组,将高标准农田建设与杂

交水稻制种基地同步推进,提出“先流转后建设配套”理念,2022年,武阳镇通过流转耕地建成规模化杂交水稻和优质稻种植与高标准农田示范片1500亩,实现制种和优质稻种植基地高标准农田建设全覆盖。

“制种基地的高标准农田建设,实现了各个环节的机械化作业,减少了劳动力成本、农药化肥投入,大大增加了制种的

效益。我们今年共流转土地3000亩,亩产700斤,收益达到1600万元。”绥宁县武阳兴农农机专业合作社理事长罗玉说。

2023年,绥宁县杂交水稻制种总产量突破1500万公斤,总产值突破6亿元,绥宁山沟沟里的高标准农田制出了全国最高产、最优质的杂交水稻种子,为保障国家种源安全,推动种业振兴贡献了坚不可摧的“绥宁力量”。(郑丹枚 李彬)