48天完成中心城区老街77栋集中连片危房整治——

涟源打造自建房整治示范标杆

周 俊 易喜平 刘卫星 李 敏

娄底涟源市创新举措、先行先试，主动探索建立城市既有危旧房屋安全管理机制，将城市既有房屋管理和居民自建房安全专项整治、城市更新工作有机结合起来，仅用48天时间完成中心城区老街集中连片的77栋危房整治。同时，坚决维护群众合法利益，坚持分类施策，逐一明确重建方案，赢得群众理解和支持。该市做法具有先进典型意义，对深入推进城市危房整治工作具有较大的引导借鉴作用。

在涟源市蓝田街道文艺路社区，有一条城中老街，名为中山前街。曾因商贾繁华，该区域被当地人称为“小南京”。

中山前街的历史，可追溯到上世纪30年代。抗战时期，北方高校南迁，涟源成为诸多高校临时办学点。人口快速集中，催生众多商业贸易小巷，中山前街兴盛一时。

随着城市发展，凭着原有的商贸基础，许多人来此行商置业，当地居民沿街修建自建房，并不断对房屋进行加层或改扩建，日积月累下，这里形成了一幅摩肩接踵的景象：楼挨楼、墙贴墙，巷子闭塞窄小……

房屋结构安全与消防安全严重隐患、私搭乱建的电线、墙体开裂、楼面渗水……该区域C、D级经营性居民自建房整治任务占据涟源全市的39.29%，多达66栋。成为娄底市经营性自建房整治的难点和痛点。

没有经验可循，更没有退缩可言。

一场摸着石头过河的整治行动，拉开序幕。

顺应民意，打造示范标杆

“很多房屋共墙，一户出问题，周边跟着遭殃”“有些门面经过多次改造，房屋结构早就不安全了”“街道狭窄、电线乱搭，很容易出现安全事故”……

走进中山前街，住户们对以往存在的安全隐患依旧心有余悸。

蓝田街道人大工委主任张翼炜介绍：楼下门面，楼上住房；前排做生意，后排居家。有些居民在门面后排加盖楼房，最大纵深达到近40米。不少业主为了出租门面，对房屋结构进行改造。原来的“小南京”变成了脏乱差、隐患重重的“背街老巷”。

受制于土地和空间，这里公共活动场所、消防设施、公共厕所、垃圾站等服务配套不足。

“历史原因造成了现状，我们也期盼政府介入，改变生活环境、解决危房问题，早日实现安居乐业。”老住户肖大爷袒露心声。

自建房安全专项整治工作开展以来，涟源特别针对中山前街连片自建房危房及衍生安全问题，组织专班探索整治模式。经专业检测，其中66栋住房属于C、D级经营性自建房，部分房屋有墙体开裂、楼面渗水等现象，存在较大安全隐患。

如此大规模且产权模糊、业态多元、人员复杂的自建房整治项目，娄底并没有先例参考。涟源市住建局局长黄晓晖坦言：“压力很大，但面对群众的期盼，我们一定要把该区域打造成‘守安全’‘防风险’‘解民忧’‘保民生’的自建房整治示范标杆项目。”

5月中旬开始，涟源从蓝田街道和住建、自然资源、城管、水利、市场监管等5个市直单位和文艺路、新新等相关村社区抽调精干力量，组成5个工作组，由街道主要领导和市直单位主要负责人担任双组长，给每个组分任务、定时间，倒排工期，挂图作战，集中力量、集中时间攻坚。

分类处置，解决急难愁盼

10月29日，笔者来到中山前街，大片危房已拆除倒地，一些居民正进行新房施工。

“群众有期盼，但真正实施起来还是困难重重。”黄晓晖介绍，“各家各户，情况都不一样，诉求也不一样，如何统一意见尽可能满足群众需求，对职能部门是一场考验。”

在严格对照自建房专项整治要求，认真倾听群众诉求，深入开展研究论证后，涟源出台《中心城区城镇开发边界内C、D级危房分类实施办法》，结合城市更新需求，以蓝田街道为重点，采取维修加固、原地统归统建、异地集中统规统建安置、公租房安置、依法征收五种分类处置方式全速推进。

坚持“阳光处置、和谐处置”原则，制订“因户施策、分类处置”具体处置条款，确保“维护民利、让利于民”。

对有合法权属且无偿退让防洪堤和道路红线后，还有面积建房的，实行统一规划、统一建筑风貌设计，允许统规统建，报批手续由工作组全程代办，相关费用予以减免。对有合法权属且无偿退让防洪堤和道路红线后，无法就地建房的，实行协议征收和异地统规统建。对不在规划控制范围内的C级房屋，督促其修缮加固后，重新鉴定获得安全住房评估报告。对现有鉴定结果有异议的，经有资质的鉴定机构鉴定为安全住房的，凭评估结果上报系统销号。

这些处置方式，让群众吃下了“定心丸”，同时又集约了土地、节约了财力。

“听到要拆房的消息，一开始确实难以接受。”老住户石大爷说，“危房的隐患不小，做群众工作非常不容易。党委政府花大力气整治，我们更要主动支持。”石大爷是第一批签字、第一批拆房、第一批重建的业主。

一系列有效措施推进，仅用48天时间，该区域完成了77栋C、D级自建房（其中经营性自建房66栋，非经营性自建房11栋）整治。其中，69栋拆除倒地、5栋修缮加固、3栋申请重新鉴定后取得了住房安全评估报告。

贴心服务，提供有力保障

“根据防洪蓝线和道路红线要求，就地统规统建的房屋，前面需退出3米，后面需让出8米，这些都是居民无偿出让。”整治专班工作人员介绍，“群众的支持，是我们推进工作的重要支撑。”

中山前街集中连片危房整治的快速推进，离不开群众的大力支持。同样，职能部门通过贴心服务，为群众提供重要保障。

——坚持高起点谋划、高标准推进。娄底市副市长向乾勇高度重视、安排部署涟源中山前街危房整治工作，娄底市住建局党组书记、局长王文红2次到中山前街现场调研和督导；涟源市委书记刘杰2次到现场指导调研并主持召开工作推进会，市委副书记、市长邓伟谋4次到实地察看，现场督导与调度，副市长黄和平坐镇蓝田街道指挥，主持召开处置工作调度会、推进会14次，研究解决工作中的重点、难点问题。

——广泛凝聚各方力量形成合力。市财政强化资金保障，投入资金5000万元，专项用于经营性C、D级自建房整治；市纪委、市委组织部强化纪律和组织保障，全程跟踪督查问效；蓝田街道、市直单位强化工作力量和后勤保障，一个多月时间，工作组的同志每天抢时间、赶进度，多次采取上门走访、电话和微信联系、面谈等方式，宣讲政策，回应群众关切。

——拓宽优惠政策扎实帮扶群众。免费对危房实施拆除和建筑垃圾清运；对土地出让金，以及自然资源、住建、城管等规费进行奖投；对新建房屋开展全流程上门服务，精简办事流程，缩短办证时间；打造“蓝田和”矛盾调解品牌，通过屋场会、入户走访、政策宣讲、困难帮扶等方式，帮助群众解决实际困难。

如今，中山前街等地的公共安全隐患已经消除，正式进入紧锣密鼓的建设阶段。未来的涟源老街，必将重新焕发勃勃生机。

“清”风拂面 “廉”润人心

——怀化市“清廉大厅”建设工作侧记

走进怀化市政务服务中心办公室，一项项数据令人振奋：“全市企业群众办件法定提速率98.98%、办件承诺压缩率82.21%，效能提升度达99.89%……”

近年来，怀化市聚焦责任落实“谁来抓、怎么抓”，着力构建系统主导、单位主责、纪委主推同向发力的工作格局。该中心从压实责任入手，相继出台《关于开展“清廉大厅”建设工作的实施方案》《怀化市“清廉大厅”创建工作标准》《“清廉大厅”建设“窗口工作”“审批服务工作”负面清单》等“1+N”文件，形成“行业主管部门牵头、市县乡村四级联动”工作机制。

在怀化市政务服务大厅，《推进“清廉大厅”建设十条措施》《“清廉大厅”要求》“八心”服务规范和《“清廉政务”提醒》“四个一样”宣传牌，以及电子显示屏幕滚动播放的廉政文化标语、政务效能数据、“三岗一星”名单公示等格外醒目，整个大厅“清”风拂面，“廉”味十足，形成了“清廉大厅”建设出彩的景象。据了解，该中心以“三会一课”学习为龙头，在加强党章党规党纪学习的基础上，常态化开展党风廉政建设纪法知识宣讲，建立“清廉短信重大节日提醒”制度，创新开展以廉政短视频为主体的“清廉教育”微课堂，引导党员干部讲规矩、守纪律、知敬畏、守底线。并广泛开展喜闻乐见的廉政题材电影展播、清廉文化文艺作品展示、参观廉政文化教育基地等活动，将全体党员干部拧成一股绳，在潜移默化中不断增强工作人员的廉洁自觉。

“‘办不成事’反映窗口真是啥事儿都能办成!”这是群众对该中心解决企业群众办不成事问题反映窗口的评价。该市在市、县两级政务服务大厅设立“办不成事”反映窗口、放置“码上监督马上办”二维码。两者协同形成合力，对企业、群众在办事中遇到的难点、堵点、痛点问题及时协调解决，确保办事不白跑、不扑空、有地找、有人帮。畅通12345政务服务热线等投诉渠道。用好“红黄牌”“好差评”大数据，规范跟踪整改流程，建立“上下联动、分级处置、强化整改、追责问责”工作机制，促进行政审批服务速度、温度、满意度提升。

2023年1至8月，怀化市新登记经营主体45036户。经营主体体量大、办事群众多，如何营造审批时限短、办事效率高、服务质量佳、群众体验优的营商环境，是摆在该中心面前的一道“必答题”。

一站式服务，叫响“身在怀化，办事简化”品牌。进驻政务服务部门50个、事项1876项、工作人员244名，基本实现政务服务事项“应进必进”。特别是推出个人、企业、项目三个全生命周期以及二手房转移登记及水电气联动过户审批等588个“一件事一次办”服务，目前已办理“一件事”事项107219件。深化“集中办公、集合查验、集成审批”“三集”改革，社会投资房屋建筑类工程项目审批时限由58个工作日提速到39个工作日以内，提速32.7%。

小切口改革，撬动群众满意度大提升。近年来，怀化市创新推出29项“微改革”举措，推动营商政务环境持续向好向优。如，推行“企业开办即开户”，实现营业执照办理、公章刻制、发票申领、员工参保登记、住房公积金缴存登记、银行开户预约6环节线上“一网通办”、线下“一窗受理”，企业开办实现“即来即办”。

拓宽领域，延伸服务触角。该市将政务服务“清廉大厅”创建工作横向拓展到主城区（县城）包括城市燃气、自来水、供电、公共交通、邮政、通讯、银行、保险等与民生有关的涉及便民服务的全市所有为民服务场所，纵向推进204个乡镇（街道）便民服务中心和2772个村（社区）便民服务站清廉建设，“清廉大厅”创建基本实现全覆盖。自2021年11月创建“清廉大厅”以来，怀化市政务服务大厅累计受理企业、群众办件108617件，评价满意度99.99%，政务服务零投诉，实现了让企业和群众办事更方便、体验更美好的政务服务改革目标。

（周 敦 张萌萌）

推进生态文明体制改革

靖州“生态红利”持续释放

李大升 何 嫘 雷鸿涛

近年来，靖州苗族侗族自治县以生态文明体制改革切实加强生态文明建设，推动了生态环境质量改善，提升了绿色发展水平。如今的靖州，天更蓝了，水更净了，空气更清新了，尤其是还发展了“美丽经济”，生态文明体制改革带来的“生态红利”持续释放。

10月19日至22日，2023第三届全国茯苓大会暨第六届武陵山（怀化）国际健康产业博览会，在靖州苗族侗族自治县举行。这正是该县发展“美丽经济”的一个缩影。

2016年5月20日，靖州颁布《靖州苗族侗族自治县生态环境保护条例》，这是湖南省第一部地方性生态环境保护条例。同年，靖州成功创建靖州五龙潭国家湿地公园和靖州排牙山国家级森林公园，集湿地保护、科学研究、文化展示、科普教育以及生态旅游功能于一体。

2017年，靖州在全市率先启动城乡统筹治理改革，成立了城乡发展事务中心。该中心明确为正科级事业单位，统筹推进治山、治水、治污、治城，切实解决突出环境问题。

靖州紧紧围绕打好污染防治攻坚战工作任务，严抓落实，一体推进蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战，生态环境质量稳步提升。靖州2019—2022年主城区空气质量稳中有进，环境空气质量均达到二级达标城市。2023年1-7月，主城区空气质量优良天数比例为98.6%，全省排名11名，全市排名第2名。地表水三个监测断面（流坪、桐油岭和连山桥头溪口）及饮用水源（自来水厂）监测断面均达到Ⅱ类以上的水质，水质达标率100%。2019、2020、2022年获得市污染防治攻坚战先进单位。

同时，该县大力推进环保督察反馈问题整改落实。2019年以来，收到的各级环境保护督察、突出环境问题整改交办件，均已办结销号。反馈问题77个（其中共性问题30个），已完成整改销号64个，剩下的13个问题正在按整改时序推进中。历年来污染防治攻坚战“夏季攻势”整改任务45个，均已整改销号。靖州严格生态环境保护执法。2019年以来共查处环境违法案件26起，共处罚款97.3945万元。

该县积极开展生态文明建设，效果初现。2020年10月，靖州成功创建省级“生态文明建设示范县”。2022年11月成功获批国家第六批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，并获得省政府真抓实干激励县。2023年，靖州开始启动国家“生态文明建设示范县”活动。

值得一提的是，近年来，靖州以改革创新来大力推进生态文明建设发展，尤其是推进“两山”基地建设，发展“美丽经济”。

靖州人均拥有森林蓄积量居湖南省第一，形成以林果、林药、林竹、林游、林治“五林”生态经济为典型的“两山”理论靖州实践。

靖州是中国杨梅之乡，近三年，全县杨梅基地发展到10万亩，年产杨梅鲜果4.08万吨，构建了“种植基地+加工园区+研发中心+商贸物流+文化旅游”五位一体的杨梅产业发展新业态，每年吸引上百万游客前来打卡，带动7.1万名群众稳定增收。

靖州是中国茯苓之乡，占全国茯苓交易量70%。近三年，依托“茯苓科技产业园”，形成茯苓产业化开发上中下游全产业链，全产业链综合产值达46.7亿元，带动5万余人从事相关工作，人均增收5000元。

该县首创生态产品（林地）确权登记和交易的“靖州路径”，探索“三层剥离、多权叠加”模式，在地上、地表和地下分别设立林地经营权。编制《靖州生态产品调查目录清单》《靖州生态产品价值评估与核算方法》，每一片青山从此有了“身价”。2022年以来，已办理林地经营权证167宗，发放生态产品担保贷款4600余万元。

茶陵跨行业合作加速产业“聚链成群”

终端产品不仅是裂变企业开拓市场的法宝，更是茶陵引导行业扩散裂变的导向。近年来，茶陵县通过龙头企业、标杆企业带动，以技术裂变、产品裂变，孵化了一批企业，并与之配套，引进培育上下游企业，形成茶陵产业的“聚链成群”。

湖南和正鑫电子科技有限公司是一家集偏光片研发、生产、销售为一体的民营独资企业。2021年，由于原材料价格上涨，不少偏光片生产企业倒闭。为了稳定原材料供应，晶彩电子裂变出镀膜玻璃技术，茶陵县以此开展招商，引进了湖南和正鑫电子科技有限公司，专门生产偏光片，解决企业发展难题。

近年来，茶陵以这两大行业为基础，深耕产业链上下游，扩散出光电显示、通讯设备、新材料和马达电机四大类电子信息行业。目前，茶陵经开区共有150余家企业，其中电子信息类企业超40家，通过企业孵化裂变、行业扩散裂变引进企业占比超三分之一，并以湖南鑫凯利眼镜有限公司为主裂变出的智能眼镜全产业链，以湖南金鑫宇电源科技有限公司为主裂变出的数据线全产业链等多个终端产品产业链。

（雷 丽 叶 素）

大潮奔涌逐浪高

——湖南应用技术学院创新创业就业学院高质量发展小记

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

武陵山下，它向新而行：拥有由15名专任教师和65人组成的校内外专家导师团队，负责全校15000多名学生大学生职业规划、大学生就业指导、创新创业基础三门课程的教学工作。

洞庭湖畔，它向创而攀：建有省级大学生创新创业示范孵化基地一个、省科技厅众创空间一个，累计入驻项目57个，建设了7个省级创新创业中心、6个省级创新创业基地，近三年大学生创新创业训练计划项目国家级立项62项、省级立项189项。

近年来，湖南应用技术学院创新创业就业学院以立德树人为根本，以提高大学生创新创业能力为核心，以创新人才培养机制为重点，以完善条件和政策保障为支撑，培养富有创新精神、勇于投身实践的创新创业人才队伍，为实现湖南“三高四新”美好蓝图，加快现代化新常德贡献力量。

强基固本 打造“双创高地”

凡源远者必流长，凡根深者必叶茂。创新创业就业学院领导班子深知，创新创业教育应该贯穿人才培养的全过程。

对此，该院建立学校统筹、创新创业就业学院主抓、各部门分工协作、齐抓共管的创新创业教育工作体制，建设比较完善的理论教学、实训实践、平台基地、支撑保障为一体的创新创业教育体系——

建优课程体系，营造创新创业浓厚氛围。学院面向全体学生开设创新创业基础、大学生就业指导、大学生职业规划课程，分别计2学分、1学分、1学分，还开设创业指导选修课、开通“智慧树”网络课，并开展针对性培训。

建强实践体系，打造创新创业广阔舞台。学校建有省级大学生创新创业示范孵化基地，设立21个创新创业工作坊，成立60多个创新创业工作室，与198个企业建立校企合作关系，还通过组织大学生参加大赛、教师指导大赛，提高学生创新创业意识与创新创业能力。近三年，学校参加各类创新创业大赛获得省级二等奖一项，三等奖七项，获得校级以上奖项80多项。

建好成果展示体系，激发创新创业蓬勃热情。学院每年举行创新创业训练计划项目展示会等形式多样的创新创业成果展，大力宣传创新创业先进典型，展示创新创业成果。还结合学校《湖南应用技术学院大学生创新创业奖学金实施办法（修订）》，确定奖励标准与实施细则，近三年来，累计发放奖金30多万元。

如今，创新创业大潮，澎湃着沅澧大地。

育人为本 助力“人人出彩”

人才是创新创业的主体，创新驱动实质上是人才驱动。

22岁时，邓展鹏就在长沙创立了湖南谷仓文化有限公司，成为法人兼董事长。他的成功，正是湖南应用技术学院创新创业教育的具体映射。

2016年，邓展鹏被湖南应用技术学院环境设计专业录取。在校期间，他依托学校创新创业教育提供的资源和平台，积极参与各类实践活动和专业竞赛，先后获得省级及以上奖项达80余项，并于2018年成立长沙谷仓文化有限公司，开始创业之路。毕业之后，邓展鹏反哺学校创新创业教育，双方共建“设计艺术学院创意中心”，帮助40余人成功就业。

近年来，该学院通过理念与课程融合、师资与项目融合、实践与体验融合、平台与资源融合，将创新创业教育融入专业教育的理念贯穿到课程设计的全过程，推进人才培养模式改革，提高应用型人才培养质量。

具体来说，指导每个二级学院成立了创新创业工作坊，创新创业工作坊负责人具体负责全院的创新创业工作，年终进行考核并进行奖励，并开展工作坊成果展示会。每个创新创业工作坊下设2—3个创新创业工作室，每个创新创业工作室有若干名学生，配有指导老师，建立新型学徒关系，与专业教育结合在一起，传承工匠精神，每名指导老师有课时补贴。

同时，学院鼓励各二级学院将创新创业工作坊成果转化成创新创业大赛项目，提高参赛项目质量，联合校团委成立工作坊，培育“互联网+”大赛项目、“创青春”全国大学生创业大赛、“挑战杯”中国大学生创业计划竞赛、社团创新创业大赛项目。

服务地方 赋能乡村振兴

服务区域社会经济发展是应用型本科院校的天然使命，也是创新创业就业学院高质量发展的题中之意。

走进柳叶湖旅游度假区太阳谷，“柳叶湖鲜”农业区域公用品牌的主要产品之一郑太有机蔬菜，正从这里出发走向千家万户的餐桌。这背后，凝结着湖南应用技术学院王红兵乡村振兴创新设计团队的智慧和担当。

2022年6月，王红兵团队充分挖掘柳叶湖优势资源，主动与柳叶湖区工委及区农业农村局对接交流，从视听全方位成功打造柳叶湖农业区域公用品牌“柳叶湖鲜”，辖区内已有14个品牌获批授权使用，涵盖40多个品类。此外，该团队已完成施家陂村、大田水村乡村规划设计等8个乡村振兴相关项目，社会服务成果显著。

放眼望去，创新创业学院在乡村振兴事业上留下的足迹远不止于此。

在石门县北峪湾村、夹山寺，设计赋能乡村振兴团队、乡村人才振兴创新团队就当地农旅融合、文旅融合进行调研、探讨，搭建起校村研学平台。

在常德市白鹤山镇马巷子村，农林科技学院乡村振兴研究团队以农文旅联合发展路径研究为切入点，打造一条农文旅田园综合的可持续发展道路。

值得一提的是，“走马驿巷”乡村实践成果在湖南省大学生风景园林学科竞赛和未来设计师·全国高校数字媒体艺术大赛、湖南应用技术学院院赛中均获二等奖，还获得国家级大学生创新创业训练项目立项。

一直以来，该学院依托全省首个高校乡村振兴研究中心，充分发挥已有学科特色和优势，积极开展创新创业实践，助力湖南省多个乡村农文旅产业融合规划建设，将教学成果和实践育人成果应用于乡村建设。

风劲好扬帆，奋进正当时。站在新的起点上，创新创业就业学院将持续推动创新创业教育与专业教育的深度融合，打造一批创新创业培训活动品牌、开展一系列创新创业实践活动，强化学生创新精神和创业能力的培养，为加快建设现代化新常德提供有力人才和技能支撑。

（鲁融冰 柏 润 汪友仁 刘 祥）

整合资源 创新载体

绥宁县打造禁毒宣传教育“新风景”

公共场所，禁毒宣传活动丰富多彩；校园里，“禁毒第一课”直播活动别开生面……今年来，绥宁县整合资源，创新载体，致力打造禁毒宣传特色品牌，全力构建全方位、多角度、频出新、广覆盖的禁毒宣传新格局。

以“活动”为常态，扩大禁毒宣传覆盖面。利用东山红提节活动及中秋国庆重点节日，在车站、村居、景区等公共场所，组织开展“依托咪酯”法治科普工作，进一步织密全民禁毒“防护网”。常态化开展禁毒宣传“六进”活动，持续营造禁毒宣传氛围，全力提高群众识毒拒毒的意识、能力。

以“预防”为导向，为无毒青春保驾护航。为持续抓好青少年毒品预防教育工作，每学期开学，县禁毒办都会与县教育局联合开展全县中小学生“禁毒第一课”直播活动，并在全县中小学及职专举办“开学第一课”禁毒知识讲座。同时，开展禁毒征文比赛，最大限度防止毒品对青少年的侵害，不断提高广大师生识毒、防毒、拒毒意识。

以“创新”为动力，打造禁毒宣传新载体。今年该县禁毒协会联合县老年体协举办了“禁毒杯”门球赛，将“体育竞技”与“禁毒宣传”相结合，让退休人员与广大群众在享受门球乐趣的同时，提高对毒品危害的认识。开展“传统文化+禁毒”活动，进一步拓展禁毒宣传教育阵地。建设打造了集科普教育、交流和培训三位一体的禁毒教育基地，建设富有红色底蕴的禁毒宣传文化长廊以及禁毒主题公园等。同时，将“四月八姑娘节”优秀传统民间艺术与禁毒元素融合，进一步讲好禁毒戒毒故事，让禁毒宣传更加深入人心。

（肖定永 向志益 陈志强）