

# 构筑铁路沿线靓丽风景

## ——通道铁路沿线环境综合整治纪实

“我将牢记铁路安全知识，自觉遵守铁路安全法规。”在通道侗族自治县开展的“铁路护路安全知识进校园”万人签名活动中，位于焦柳铁路沿线的牙屯堡镇团头完全小学全体师生庄严承诺。

今年是湖南省实施铁路环境综合整治三年行动方案的第一年，通道坚持平安铁路全民共护，安全发展全民共享，全力构建铁路与沿线人居环境、自然山水、城乡风情和谐共生的新局面。

### 抓外围环境治理，让铁路出行更安全

严格落实“属地责任”，建立铁路“双段长”运行机制，“双段长”联席会议制度，以及县、乡、村三级与铁路部门协调联动工作体系，实现路地双向同向发力，同频共振，合力共为。

坚持“三防并举”抓整治，“四防四控”抓重点，集中开展铁路安全环境整治行动，投入1200余万元、1.4万余人次，对铁路沿线违建物、地质灾害、山塘水库隐患再排查、再整治，设置安全警示标识148处，安装视频监控16处，完成铁路安全环境整治89处，21个省、市交办问题和68个自查问题全部整改到位，有力筑牢铁路运输的安全底板，连续46年无重大铁路安全事故、无重大路地矛盾纠纷。

### 抓美丽铁路建设，让沿线景观更亮眼

将铁路环境纳入农村人居环境整治和美丽乡村建设的农村内环境，推进铁路沿线两侧100米范围内亮化美化行动，将焦柳铁路沿线2镇9村的128处鱼塘、水塘等改建为荷花池。

对铁路沿线可视范围内的荒山、荒地、荒滩开展“增绿、护绿”综合整治，累计开荒造林830余亩，建成果园64处，沿途种植景观花卉苗木14000余株，建成村庄小微公园26处，绿化总面积达2.2万平方米，铁路沿线环境品质大幅提升，实现开窗即绿、入眼皆景。

### 抓全员共治共建，让护路氛围更浓厚

以“大戊梁歌会”“鼓楼讲堂”等文化活动为载体，把铁路管理建设引入“侗款”“侗歌”“侗戏”，用民俗文化传递治理之声，在潜移默化中提升群众爱路护路意识。

今年以来，开展铁路护路特色文艺宣讲28场次，受众1.2万余人次。在该县第三完小建成集铁路科普、安全文化、法规宣传、红色研学于一体的

铁路安全红色教育基地，大力弘扬长征精神和铁路“三线建设”优良传统。

### 抓示范引领带动，让标杆样板更突显

推动铁路沿线环境整治树样板、造亮点，投入100万元在“通道转兵”重大历史事件发生地县溪镇，打造独具侗族特色的通道火车站红色教育示范基地，全方位展现中国铁路建设发展历程，推进以“铁路元素”为载体的文旅融合发展。

同时，建成通道转兵铁路安全文化长廊，释放“全民整治、宣传人心、共护共享”的示范效应，带动铁路沿线群众积极参与铁路沿线环境建设，让穿境而过的焦柳铁路成为“安物绿美”的靓丽风景线。

（黄旭 徐敏 石芳霞 王森）

# 奏响金银花产业发展交响曲

## ——隆回致力打造“湘九味”中药材优势产业集群

各位乘客请注意，“中国金银花之乡·隆回”高铁列车发车啦！”10月9日，一辆“中国金银花之乡·隆回”冠名的高铁列车从长沙南站出发，穿山越岭，跨越千里，驶向全国。这是隆回“湘九味”中药材品牌宣传的一个缩影。

近年来，隆回县大力实施湖南省“湘九味”中药材优势产业集群项目，坚持以花为链，提质增效，创新驱动，走出了一条标准化种植、精深加工、品牌化展销的高质量发展之路，实现了隆回金银花由“特”转“强”、由“卖原料”到“卖品牌”的升级转变之路。

创新产业发展机制。该县高度重

视中药材产业发展，在全县推行“重点产业链链长制”，把金银花作为“重点特色产业链”打造，实行“一条产业链、一名链长、一个产业规划、一个年度计划、一套支持政策”的“五个一”工作机制。由县长任链长，建立了农业农村、高新区、卫健、自然资源等部门联动推进专班。

“力争在未来5年内，金银花种植面积达到30万亩，建成中药材道地产业园、物流中心，把隆回打造成全国金银花交易中心，推动中药材原料种植、制造、服务业等全产业链发展，着力打造综合产值超100亿元的产业。”该县农业农村局局长李波介绍。

拓展品牌宣传渠道。采取了“走出去”的宣传推介模式，安排专项资金把品牌广告做到高铁专列上，并覆盖北上广及省会城市，同时在天安门广场上投放了品牌视频广告。县内高速两边、高铁站里均做了广告宣传。

走药旅融合发展路子。利用已有市场知名度的品牌旅游产品打造“金银花风景”，在花瑶景区打造一批药旅景点，开发旅游文创产品，逐步实现药旅融合。同时充分发挥旅游业与中药材产业互相促进、关联带动作用，以旅促药、以药带旅，推进中药材产业链纵深发展。

金银花开“金银”来。通过金银花产业集群项目实施，将实现2万农民“家门口”就业，带动花农人均可支配收入2万元以上，高于当地平均水平50%以上。同时，金银花产业集群建设将加快构建金银花生产、加工、物流、销售全产业链，壮大新型经营主体，并带动旅游业等关联产业发展。

“金银花产业集群发展，不仅对发展地方经济，促进农业经济结构调整、带动农民增收具有重要意义，而且在水土保持、低碳减排、循环利用等生态方面，效益明显。”该县副县长贺海飞表示。

（黄志强 谢毅 彭迎春 陈志强）

## 有件必备、有备必审、有错必纠——

# 娄星区人大高质量推进规范性文件备案审查工作

日前，娄底市娄星区十一届人大常委会第十五次会议审议通过《娄底市娄星区人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法（修订草案）》。这次修订进一步明确备案审查范围、工作机构、审查标准、落实责任等内容，将有力推动备案审查工作提质增效。

近年来，区人大常委会坚持有件必备、有备必审、有错必纠，拓展备案范围，规范审查程序，增强纠错刚性，切实发挥了备案审查制度保证党中央令禁止、保障宪法法律施行、保证公民合法权益、维护国家法制统一的功能。

“有件必备”上积极尝试。每季度对区人民政府发文目录和规范性文件目录进行比对审查，综合审查区人民政府报送审查的规范性文件目录与政府门户网站公示的规范性文件目录，对相关条款反复讨论研究后提出修改建议，区人民政府及其相关部门及时修改文件，并重新报备。

“有备必审”上汇聚智慧。由法制委作为备案审查工作机构，牵头组织区人大各专委会、常委会各工作机构，

对同一规范性文件实行“双审制”。对涉及改革发展稳定和人民群众切身利益、社会普遍关注的政府规章、规范性文件，邀请行业专家、法学权威、知名律师和专业代表等各方力量开展审查咨询论证。2020年，审查发现有一份文件中涉及的畜禽养殖禁养区划定与上位法规定不一致，区人大法制委组织区人大环资委、区司法局等部门，邀请从事畜禽养殖的人大代表和镇村干部，对相关条款反复讨论研究后提出修改建议，区人民政府及其相关部门及时修改文件，并重新报备。

“有错必纠”上坚持原则。对发现

可能存在合法性、适当性等问题的规范性文件，及时启动纠错程序，运用当面沟通、致函询问和出具审查意见等方式，督促制定机关限期修改或废止，发现问题整改“清零”，强化对权力的约束和规范。2023年，发现报送备案的《娄星区医疗救助工作方案》明确的救助范围、救助内容与上级的规范性文件不一致后，区人大法制委立即召开专题审查会议予以查纠。会后，制文机关向区人大常委会报告了修改计划和时限，法制委根据规定对该规范性文件审查中止。

（李梅花 戴剑 刘哲）

周期管理。工作日由镇纪委、党政办、党建办组成监督小组，常态化针对干部工作日饮酒、工作时间不在岗等作风问题开展突击检查，并及时通报检查结果，以时间管理为切入点，强化“8小时外”的监督，筑牢反腐倡廉“第一道防线”。

詹桥镇以案促改转作风，深挖案发根源，查找案件背后的制度机制漏洞，针对性向镇直各单位发出建议书，督促完善财务管理、行政执法、民生领域等方面制度规定10余项，以点带面堵塞漏洞、标本兼治防范风险，提升治理质效。

（徐典波 李锐夫 付凌冰）

培育文旅沉浸式体验新空间和消费“新生代、新场景”，引导企业创新文旅融合发展思维方式，利用集市活动、沉浸式场景打造、沉浸式展会体验叠加不同的文化主题，助推“夜经济”消费升级和业态“破圈”，同时继续深化“高效办成一件事”改革，帮助经营主体对接金融支持，推动旅游企业承接相关活动等措施，推动文旅消费提质升级。

（曾佰龙 张雪珊 李婧）

学习时代楷模钱海军、先进典型杨向东，宣传学习法规条例《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》等，重温《雷锋日记》等，不断深化党员干部规矩意识。

风清气正激发国企发展的“廉动力”。今年以来，该公司各项工作顺利推进，国资管理实现新飞跃，投资合作开创新局面，公司治理能力不断增强。

（徐凌波 李婧）

## 会同扎实推进“三湘护农”行动

“这些耕地都登记在册吗？种植面积与上报面积是否一致？惠农补贴资金是否落实到位？”近日，会同县广坪镇纪委工作人员深入村组，实地核查种粮大户种粮面积，了解惠农补贴资金落实到位情况，帮助农民群众护好“钱袋子”。这是该县开展“三湘护农”专项行动的一个缩影。

工作现场，广坪镇安排专门力量，对全镇近年来涉及惠农补贴资金、农村集体“三资”管理、耕地“非农化”基本农田“非粮化”、涉农项目资金审批分配等问题线索进行全面起底“回头看”，建立工作台账。

今年以来，会同县纪委监委聚焦农民惠农补贴资金“钱袋子”、农村集体经济“三资”“家底子”、农业耕地保护“命根子”、涉农项目资金审批分配“印把子”、村级组织建设“一班子”，将“三湘护农”专项行动作为护航乡村振兴的重要抓手，在全县深入推进该项工作。

## 沅陵数字政府建设提升政务服务质效

“现在的办事效率高真高！”日前，到沅陵县政务服务中心办理医疗救助的市民李女士开心地说。这是该县持续推进数字政府建设，不断拓展提升政务服务应用为驱动的协同治理水平的结果。

近年来，沅陵县政务服务中心紧紧围绕“放管服”改革要求，推动“一件事一次办”为核心的政务服务水平整体改善，“一网通办”改革目标成效明显，企业和群众的幸福感、获得感进一步增强。

拓宽“一网通办”应用。完成县、乡（镇）、村（社区）“互联网+政务服务”一体化平台建设，配备电脑、打印机、高拍仪等基本办公设备，实现21个乡镇、404个村（社区）政务服务全覆盖，让数字政府建设改革成果惠及偏远乡村，打通了服务群众的“最后一公里”。

加大“掌上办”应用推广。通过政府门户网站、政务大厅等多渠道宣传推广“湘易办”APP客户端应用。成立工作专班，组织进行注册推广培训，工作人员带动群众使用“湘易办”APP，不断拓宽办事渠道，形成线上线下互补的政务服务体系。截至目前，该县已完成“湘易办”APP注册26万人，汇聚电子证照10万个，上线事项1100余项。

## 东安医保基金监管“云”端助力

10月11日，东安县医保局通过云智慧中心数据监控发现，县城某私立医院存在超标准收输血常规检查费、套餐式检查、重复收费、超标准收费等问题，并派员核实，第一时间追回违规金额1.1654万元。

近年来，东安县建立医保基金基层综合监管云智慧中心，综合运用视频监控、生物特征识别、大数据等技术手段，不断提升医保监管工作效能。全县定点医疗机构安装“智慧眼”场景监控系统，实现入院“刷脸”身份识别、住院全程场景在线监控，综合运用动态比对、随机远程查房、台账式管理等手段，有效杜绝了“挂床住院、虚假就医”等现象发生。匹配医药机构数据信息接口和应用终端，动态展示数据采集、归集管理、综合分析、跟踪处理等，实现“全流程病情分析”“在线实时分析”和“临时抽检分析”，跟踪医保基金使用流向。

云智慧中心将医保政策、医疗内控制度与诊疗病种、诊疗流程、费用支付等深度融合，经量化细化集

在炮团侗族苗族乡岩头坪村，会同县财政局联合县农业农村局等部门组成惠农补贴专项检查组，重点围绕惠农补贴政策落实、专项惠民资金管理、“一卡通”银行卡折监管、惠农补贴发放公开公示、干部作风等方面情况，走村入户深入开展“解剖麻雀式”驻场调查。

“通过与村民交谈、查阅惠农补贴卡发放记录、电话问询等多种方式，我们对岩头坪村近年来的惠农补贴资金等情况进行深入了解，共走访农户200余户，填写调查问卷148份。”参与专项行动的会同县财政局相关负责人表示，专项检查组将加强与各相关业务部门的沟通协调，进一步完善惠民惠农财政补贴“一卡通”管理制度，加大监管力度，狠抓政策精准落实，扎实推动“三湘护农”专项行动走深走实，切实增强人民群众的获得感、幸福感。

（何乐川 侯柳冰）

## 詹桥镇筑牢反腐倡廉“第一道防线”

“理想信念滑坡是最危险的滑坡。我们将引以为戒、警钟长鸣，坚决守好底线红线……”近日，在临湘市詹桥镇组织70余名党员干部，参加汤某案警示教育。这是詹桥镇利用身边“活教材”开展以案促改专项活动的一个真实写照。

违纪违法典型案例，既是“前车之鉴”，也是“反面教材”。詹桥镇在临湘市纪委监委的指导下，坚持大水漫灌与滴水喷灌式教育引导结合，夯实党员干部理想信念，通过集中学习

党的理论政策补足党员干部精神之钙；先后通过党委书记与班子成员、站所长、村（社区）支部书记谈心谈话，开展廉政家访等多种形式，凝聚干部与其家人的廉洁共识；组织主题民主生活会、开展青年夜话、村（社区）书记谈心谈话等活动7次，帮助党员干部提升党性修养。

詹桥镇以达成“深以为诫，严防覆辙”共识为目的，主动自我剖析，深入查摆规范财务管理和权力运行机制的不完善之处，制定詹桥镇村（社区）、机

关和站所财务等管理制度10余条。针对村级小微权力推动“清廉前哨”建设，以权力清单、廉政监测、群众参与和履职保障四大机制形成合力，梳理村（社区）权力清单和流程图，防患于未然。近年来，詹桥镇先后召开以案促改警示教育会10场次，开展谈心谈话34人次；发现整改问题30个，查处案件7起。

为降低干部违纪风险，詹桥镇重视干部的日常监督问题，以“严管就是厚爱、监督就是保护”为原则，强化全

## 双清区优化营商环境释放文旅消费潜力

刚刚过去的中秋、国庆双节，双清区文旅消费场所共接待游客近20万人次，较去年同期增长33.5%，累计营业收入6500多万元，较去年同期增长40.6%，文旅消费潜力在不断释放。

中秋汉服游园会、手工簪花体验、花灯制作体验、拜月大典……双清区

文旅局指导邵阳友阿国际广场结合每年的传统节日，经常开展沉浸式节日主题体验活动，激起了消费者参与和互动体验的热情。位于该区的好友阿国际广场、大汉悦中心、湖南天香生物大健康文化体验园等3家企业分别入选首批湖南文旅沉浸式体验新空间和首

批湖南文旅消费“新生代·新场景”名单。这是双清区推动文旅消费提质升级，促进文旅产业高质量发展取得的又一丰硕成果。

近年来，双清区文旅局加快推动沉浸式文旅新业态和文旅消费新场景的发展，全面优化营商环境，多措并举

## 湘西州国投公司激发发展“廉动力”

为持续推进清廉国企建设工作走深走实，进一步增强党员干部廉洁自律意识，筑牢拒腐防变思想防线，近日，湘西自治州国有资产投资经营有限责任公司党委，组织党员干部职工走进清廉吉首教育基地，结合“一月一课一片一实践”活动，开展“参观清廉教育基地，敲响廉洁自律警钟”

主题党日活动。

该公司始终坚持把全面建设清廉国企作为一项重要政治任务，认真贯彻新时代党的建设总要求，抓好各项工作落实。该公司着力强化组织领导，公司党委全面压实主体责任，专题研究部署相关工作、制定《从严治党主体责任清单》，召开国

投系统“四风”治理部署及清廉国企建设推进会，传达上级文件精神，并对各企业清廉建设落实情况进行督查，统筹推进清廉国企建设工作落实。同时，该公司抓实思想教育，将廉洁警示教育纳入日常，开展支部书记上清廉国企建设专题党课，观看廉政教育片《蚁贪之害》《破防》，

## 洪江区靶向监督涉农奖补资金

“老乡，村里产业奖补到账了吗？有没有吃拿卡要、截留的现象？”“我种了100亩优质稻，领到了30000元产业奖补，多谢村里干部。”近日，在怀化市洪江区桂花园乡洪高村，村民张喜军对前来开展“产业奖补资金”监督的区纪委监委工作人员说道。

为确保产业政策落实到位，洪江区纪委监委深化运用“党风政风监督室+派驻机构+乡镇纪委+巡察”联动机制，将雪峰乌骨鸡、金秋梨、罗汉果等特色农业产业发展作为乡村振兴领域监督的重点内容，通过紧盯《洪江区发展现代农业扶持奖励办法（试行）》等惠农富民

政策落实情况，采用入户走访、查阅台账、数据比对、现场查看等方式，深入产业基地、乡政府、责任部门开展监督检查，督促各责任部门做到政策规定清、资金来源清、管理部门职责权限清、受益对象清，确保产业项目真、产业规模数据真、产业验收真。

据悉，洪江区纪委监委监委督察奖补资金发放金额共计893万余元，督促整改问题20个，发现问题线索6条，立案1起，问责3人，制发建议书3份，有力护航特色产业持续发展。特色产业红利也全部“装进”了群众的口袋中。

（刘家铭 曾慧）