

# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 跨越一甲子，“枫桥经验”再出发

翟绪权 王源辛

### 核心提示

在毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年之际，重温“枫桥经验”诞生演进历程，了解新时代“枫桥经验”创新发展情况，其60年来的发展既是一个充满历史延续性和不断积累的制度传统，又是在长期的创新和转化过程中不断丰富

党的二十大报告明确指出，要“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。在社会基层坚持和发展新时代‘枫桥经验’”。近日，习近平总书记专程赴枫桥经验陈列馆考察，重温“枫桥经验”诞生演进历程，了解新时代“枫桥经验”创新发展情况。“枫桥经验”60年的发展，既是一个充满历史延续性和不断积累的制度传统，又是在长期的创新和转化过程中不断丰富

### 坚持党的领导，发挥基层党组织的战斗堡垒作用

坚持中国共产党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征，也是“枫桥经验”始终遵循的一条根本原则。上个世纪60年代，浙江省枫桥镇干部群众在党的领导下创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。党的十八大以来，习近平总书记对“枫桥经验”在新时代的坚持和发展作出重要指示，要求“各级党委和政府要充分认识‘枫桥经验’的重大意义”。2021年，新时代“枫桥经验”写入《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，成为中国共产党百年奋斗宝贵经验的重要组成部分。

基层既是社会矛盾的“源头”，也是疏导各种矛盾的“茬口”。60年过去了，“枫桥经验”在坚持党的领导的原則下，极大地提升了基层治理效能。在深入推进“枫桥经验”的过程中形成的党委领导下的党政共同负责、有关部门齐抓共管、社会力量积极参与的社会治理体制，确保了党委在基层社会治理中总揽全局、协调各方，把党对基层治理的领导落到了实处，实现了基层党组织的组织与服务全覆盖，从根本上保证了“枫桥经验”始终走在时代前列。

### 贯彻群众路线，确保社会治理中的人民主体地位

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永

葆青春活力和战斗力的重要传家宝。1963年，毛泽东同志在同公安部负责人就“枫桥经验”试点推广批示进行谈话时指出：“最重要的一条，是如何做群众工作，教育群众，组织群众。”改革开放以来，“枫桥经验”形成了“党政动手、依靠群众、预防纠纷、化解矛盾、维护稳定、促进发展”的时代特色。党的十八大以来，习近平总书记多次强调“一切治理活动，都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神”，这正是“以人民为中心”的思想在新时代“枫桥经验”中的深刻诠释和精准定位。坚持人民主体地位、尊重人民首创精神、继承和发扬党的群众路线，是“枫桥经验”60年发展历程中始终不变的精髓，也是“枫桥经验”历久弥新的主要原因。

历经60年的风雨洗礼，“枫桥经验”始终注重发挥广大人民群众在社会治理中的主体作用，把依靠人民、服务人民落实到基层治理的全过程。因此，坚持和发展新时代“枫桥经验”，就必须在基础性工作上把群众工作作为新时代加强党的建设的重点抓手和着力点，使之与新时代的基层党建和基层社会治理有机融合、相互促进；在工作路线上，始终把群众路线作为党的根本工作路线来落实，不断提升新时代群众工作水平，自觉坚持一切为了群众、一切依靠群众的理念，广泛发动群众参与基层治理；在政策制度施行上，坚持制定标准、绩效评估的人民导向，使发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

### 秉持源头治理，遵循“抓早抓小抓苗头”的预防思路

“矛盾不上交，就地解决”是“枫桥经验”源头治理的优良传统。履职浙江期间，习近平同志曾指示，要把“枫桥经验”贯穿于

“平安浙江”建设始终，坚持统筹兼顾，治本抓源。2023年3月，依托于群众路线传统，习近平总书记指出要“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态”。从“平安枫桥”到“平安浙江”再到“平安中国”，60年来，源头治理的理念逐步扩展运用到经济、政治、文化、社会、生态等多个领域，促使社会问题风险纠正于苗头状态。

新时代，人民调解成为创新社会治理方式、维护群众权益机制的重要内容，是发挥预防作用、化解社会重点领域矛盾纠纷的重要举措，有着悠久的历史传统和坚实的社会基础，获得了民众广泛的心理认同。如2019年成立的浙江省杭州市富阳区社会矛盾纠纷调处化解中心，整合了区内各部门和社会组织的力量，构建“一站式”调解服务平台，实现“一门受理、多方参与、诉调对接、一站式服务”，打造矛盾纠纷解决“富春模式”。“枫桥经验”始终坚持以基层基础设施建设为根本，加强人民调解组织建设、完善人民调解工作机制、提高人民调解队伍素质、强化人民调解工作保障，全方位夯实人民调解工作的基层基础，有效做好各种矛盾纠纷的排查和超前化解工作，把工作重点从事后处置转到事前预防上，实现“小事不出村，大事不出镇”的工作目标。

### 引领多元共治，创新与发展社会治理的方法路径

“枫桥经验”的持续创新与发展，既是基层社会治理的客观要求，也是“枫桥经验”与时俱进的必然选择。随着社会的不断发展，社会治理从单一主体发展为多元共治，从传统治理逐渐转向智慧治理。改革开放和社会主义现代化建设新时期，“枫桥经验”构建了融“打、防、教、管、建”于一体的社会治

安综合治理网络。党的十八大以来，“创新社会治理”成为各地探索和推进治理能力与治理体系现代化的重要内容，“枫桥经验”也在实践中不断丰富发展，探索出共建共治共享的社会治理格局，推动形成信息化智能化的新时代网上“枫桥经验”。

近年来，多地纷纷探索“党建+自治”模式，逐步形成了具有代表性的“党建引领、社会参与、共建共享”的基层社会治理多元格局，将基层社会治理的触角延伸到网格。同时，互联网信息化手段已被充分运用，从就地申请到“两微一端”，从“一中心四平台”到“最多跑一次”，都体现了互联网信息化手段在基层社会治理中的运用。以党建引领为核心，以矛盾纠纷排查调处为重点，以信息化建设为支撑，实现多个部门资源的整合共享、信息的互联互通和数据的高效利用。

已经走过一个甲子的“枫桥经验”，展示出其历久弥新的魅力。它诞生于社会主义革命和建设时期的社会改造，形成了“矛盾不上交”的实践经验；发展于改革开放和社会主义现代化建设新时期的社会治安综合治理，确立了“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”的核心特征；创新于新时代基层社会治理，明晰了“党建引领、人民主体、三治融合、四防并举、共建共享”的基本内容。“枫桥经验”既充分彰显了中国式现代化社会治理的显著优势，又生动诠释了党领导人民创造的人类文明新形态，对于加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位、维护人民群众根本利益等具有十分重要的意义。

习近平总书记曾指出，“‘枫桥经验’发展到今天，最重要的成果和最鲜明的特色就是实现了自律和他律、刚性和柔性、治身和治心、人力和科技相统一。”在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程上，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把坚持和发展“枫桥经验”与全面推进依法治国紧密结合起来，通过基层党组织、党员和人民群众的共同努力，把“枫桥经验”这一我国社会治理的宝贵经验继续传承下去，使其在新时代焕发出更加强大的生命力，更好地为人民服务。

【作者分别为国家智能社会治理实验基地(大连智慧社区治理特色基地)研究员，浙江大学马克思主义理论创新与传播研究中心副教授；浙江大学马克思主义理论创新与传播研究中心研究助理】

## 胸怀天下 笃行不怠

### 思想经纬

罗建华

为全面介绍构建人类命运共同体的思想内涵和生动实践，增进国际社会了解和理解，凝聚广泛共识，更好与各国携手构建人类命运共同体，国务院新闻办公室9月26日发布《携手构建人类命运共同体：中国的倡议与行动》白皮书。白皮书共约2.2万字，除前言、结束语外分为五个部分，分别是：人类站在历史的十字路口；解答时代之问，描绘未来愿景；扎根深厚历史文化土壤；既有目标方向，也有实现路径；中国既是倡导者也是行动派。

构建人类命运共同体，是人类历史发展在 globalization 时代的必然选择。随着人类社会的发展，各国、各民族之间的联系越发密切，人类相互依存度越来越高。当今世界早已不是“鸡犬之声相闻，民至老死，不相往来”的小小村落，而成为“牵一发而动全身”的地球村。世界各国一荣俱荣、一损俱损，没有一国可以独善其身或包打天下。在这样的现实背景下，人类命运已然休戚与共，结成了命运共同体。十年前，习近平主席在俄罗斯莫斯科国际关系学院发表演讲，首次向世界提出人类命运共同体理念。从2013年在莫斯科国际关系学院，到2017年在日内瓦万国宫，再到2021年在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会……十年来，习近平主席在多个场合多次倡导构建人类命运共同体。这一理念在实践中得到不断丰富、发展，为应对世界之变、时代之变、历史之变提供了中国智慧、中国方案，彰显了中国担当。

世界各国乘坐同一条命运与共的大船上，必须同舟共济，守望相助，才能穿越惊涛骇浪、驶向光明未来。推动构建人类命运共同体，不是一种制度代替另一种制度，不是一种文明代替另一种文明，而是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数。当前，世界百年未有之大变局正加速演进，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字不断加重，和平、发展、合作、共赢为时代所急需，讲团结、促合作、求进步是人心所向。让团结代替分裂、合作代替对抗、包容代替排他，构建人类命运共同体为“世界何去何从”的世界之问指明方向，也为加强国际合作、推动世界各国共同发展注入动力。

大道至简，实干为要。推动构建人类命运共同体，中国一直在行动。在全球气候治理中，中国坚持绿色低碳可持续发展，2020年中国碳排放强度比2005年下降48.4%，超额完成了中国向国际社会承诺的“到2020年下降40%至45%”的目标，为创造更清洁美丽的地球持续作出贡献；为解决发展问题，中国提出“一带一路”倡议，在自身发展的同时惠及其他国家；面对肆虐全球的新冠肺炎疫情，中国人民在全力抗击疫情的同时，不忘向其他国家伸出援手，支援物资、医疗指导、分享经验，累计向120多个国家和国际组织提供超过22亿剂新冠疫苗，以实际行动推动全球抗疫合作，守护人类生命安全……经济全球化的坚定倡导者、全球气候治理的积极参与者、国际抗疫合作的重要贡献者、联合国维和行动的关键力量，雄辩的事实表明，中国始终是构建人类命运共同体的行动派。

胸怀天下，笃行不怠。党的二十大报告指出，中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。回望过往，十年来，构建人类命运共同体从理念转化为行动，从愿景转变为现实，得到国际社会日益广泛的支持认同，多次被写入联大决议、安理会决议、联合国人权理事会决议等重要文件。面向未来，作为负责任的世界大国，中国将为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

(作者系徐州市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

### 读比喻 学思想

“必须在把情况搞清楚的基础上，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，有的时候要抓大放小、以大兼小，有的时候又要以小带大、小中见大，形象地说，就是要十个指头弹钢琴。”  
——2014年2月7日，习近平总书记在接受俄罗斯电视台专访时运用的比喻。

弹钢琴需要十个手指头，不能有的动，有的不动，更不能一顿乱动，必须收放自如、互相配合，才能弹奏出悦耳动听、扣人心弦的旋律。推动工作也是如此，只有通力合作，密切配合，才能达成既定目标和任务。习近平总书记用“十个指头弹钢琴”的比喻，旨在强调统筹兼顾、抓住重点的工作方法。

工作就如琴键，唯有黑白合奏，方能弹出美妙的音符。习近平总书记强调“十个指头弹钢琴”，实际上就是将抓工作比作弹钢琴，要做到心中有乐谱，耳中有音符，手中有白键，也有黑键。体现在治国理政中，就是既有一域、也顾全域，既管部分、也顾整体，既重细节、也顾大局，深刻体现了系统性、全局性的思维方式和统筹兼顾、抓住重点的工作方法。

弹好钢琴，要心有全盘琴谱。推动事业发展同样如此，习近平总书记强调，要“善于观大势、谋大事，自觉在大局下想问题、做工作”。推进中国特色社会主义事业全面发展、全面进步，必须站在时代前沿和战略全局的高度观察、

## 十个指头弹钢琴

思考和处理问题，通过历史看现实、透过现象看本质，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，才能为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法。

“不谋全局者，不足以谋一域。”把握全局与服从大局是内在统一的，要摆正本地区本部门本单位工作在全局中的位置，自觉在大局下行动，不折不扣贯彻落实中央重大决策部署，紧密结合自身实际创造性执行。只有通晓琴谱“了然于心”，“手指头”才能在“弹钢琴”时收放自如，落键有的，奏准新时代的主旋律。

弹好钢琴，要校准关键音符。弹钢琴时十指联动，重点是要做到音准，不走音跑调。推进工作也是如此。习近平总书记指出：“在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”在面对具体工作时，要根据轻重缓急，找准工作重心。坚持两点论与重点论相统一的工作方法，才能理清工作思路，抓住工作重点。

“提领而顿，百毛皆顺。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央非常重视并善于在治国理政中找准突出问题，抓住关键环节。在推进中国特色社会主义总体布局 and 战略布局的进程中，既注重总体谋划，又注重牵住“牛鼻子”。在协调推进“四个全面”战略布局中，既对全面

建成小康社会作出全面部署，又强调“小康不小康，关键看老乡”，实施脱贫攻坚战；既对全面深化改革作出顶层设计，又强调突出抓好重要领域和关键环节的改革；既对全面依法治国作出系统部署，又强调抓住法治体系建设这个总抓手；既对全面从严治党提出系列要求，又把作风建设和反腐败斗争作为突破口，着力解决群众反映强烈的“四风”问题，着力解决不敢腐、不能腐、不想腐的问题。只有明晰主次，抓突出问题、抓关键环节，才能奏出新时代的强音。

弹好钢琴，要以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特征，反映了唯物辩证法的根本要求。习近平总书记强调：“我们要学会运用辩证法，善于‘弹钢琴’，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在权衡利弊中趋利避害、作出最为有利的战略抉择。”坚持全面协调、统筹兼顾的工作方法，才能把握工作节奏、提高工作实效。

“牵一发而动全身。”协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度。个别强音“单打一”，形不成旋律。从当前我国发展中不平衡、不协调、不可持续的突出问题出发，着力推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展。把经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和其各个环节统筹好、协调好，通盘考虑各方面情况和进展，兼顾推进的速度、力度和进度，把握平衡、综合施策，掌握“弹钢琴”的手法，才能不断奏响新时代伟大事业的华美乐章。

【湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院(省政府发展研究中心)基地供稿，执笔：段泽孝】

## 发挥制度优势 赢得防范化解重大风险的战略主动

李玲军

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验。中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系的显著优越性，是我国发展所具有的诸多战略性有利条件之一。充分发挥制度优势，有利于赢得防范化解重大风险的战略主动。

### 发挥中国特色社会主义制度的组织动员优势

防范化解重大风险是一场具有新的历史特点的伟大斗争，必须具备强大的战略组织动员能力。中国特色社会主义制度具有组织动员人民群众，充分整合社会资源，形成党和人民团结一心、防范化解重大风险的强大制度优势，奠定了有效应对风险挑战的制度基础。

新征程新使命、新形势新挑战，必然坚持和加强党的全面领导，确保中国特色社会主义伟大事业始终沿着正确方向前进。只有坚持党的领导，才能从根本上发挥防范化解重大风险的独特制度优势。党的集中统一领导制度、顶层设计和统筹规划策略，展示出了党的坚强领导核心作用。中国特色社会主义制度，能够针对各类重大现实问题和挑战，引领群众、组织群众、整合社会，有效调动人民参与的积极性、创造性，形成化解社会风险和面临的强大力量。

### 发挥中国特色社会主义制度的统筹协调优势

历史和现实告诉我们，只有坚持和完善中国特色社会

主义制度，坚定战略自信、增强忧患意识、坚持底线思维，才能战胜前进道路上各种风险和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

把中国特色社会主义制度坚持好、完善好、发展好，使其更加成熟更加定型，是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、长期性问题。发挥制度优势，赢得防范化解重大风险的战略主动，必须具有深刻洞察、科学决策、高超驾驭的统筹协调能力。中国特色社会主义制度是一个系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。每一制度还包含了多个层次、这个内涵丰富、领域宽广的制度体系，各部分之间相互配合、共同作用，科学回答了“坚持和巩固什么”“完善和发展什么”等重大政治和理论问题，既阐明了必须坚持的政治原则和重大制度，又部署了推进制度建设的方针和举措。

此外，完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，也是发挥中国特色社会主义制度优势不可或缺的内容。

### 发挥中国特色社会主义制度的贯彻执行优势

中国特色社会主义制度具有党中央一声号令，全体人民一致行动的独特优势，能够集中力量办大事，这是防范化解重大风险的根本保障。习近平总书记指出，我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的

位置，提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标，大大加快了制度建设和治理能力建设的步伐。

发挥制度优势防范化解重大风险，必须坚持一级抓一级、层层抓落实。习近平总书记指出：“各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处，切实防止各自为政、标准不一、宽严失度等问题的发生，充分发挥制度指向方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。”在实践中完善好、发展好中国特色社会主义制度，更要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。

木桶有短板就装不满水，木桶底板有洞就装不了水。我们既要善于补短板，更要注意加固底板。增强忧患意识，坚持底线思维，防范和化解各种重大风险和挑

战，就是补短板、固底板。广大党员干部要善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，善于从倾向性、苗头性问题中发现重大风险挑战，不断提高驾驭各种风险挑战的能力和水平，确保在出现重大风险时扛得住、过得去，不断把中华民族伟大复兴的历史进程推向前进。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南人文科技学院基地研究员)

