

# 紧贴民生反垄断

——《反垄断法》实施15年来湖南成就经验综述

湖南日报全媒体见习记者 蒋诗雨  
通讯员 雍新安

2008年8月1日,《中华人民共和国反垄断法》正式实施。15年来,湖南省反垄断执法机构始终紧贴市场所向、民生所指,强执法、促竞争、正秩序、优环境。据不完全统计,《反垄断法》实施以来,全省共办结垄断案件76起,其中经营者垄断案件16起,行政性垄断案件60起,反垄断执法工作取得积极成效。

## 强执法,破垄断,促竞争

打破行业垄断,离不开强有力的铁腕执法。湖南省市场监管局在国家市场监管总局的指导下,坚持省里统筹、市州联动,协助市场监管总局成功查处了阿里巴巴、美团、扬子江药业、知网等全国性大型垄断案件。集中力量查处了电力、盐业、保险等行业领域协议垄断、滥用市场支配地位案件16起。其中,电力

案为我省中小企业挽回经济损失2800余万元;盐业案制止了盐业公司强制搭售高价盐行为,惠及我省千家万户;保险案则使全省车辆保险行业回归竞争状态。此外,湖南省市场监管局还顶住压力、排除阻力,成功查处了卫健、教育、政府采购等滥用行政权力排除、限制竞争案件60起。

## 强审查,除壁垒,优环境

优化市场环境,离不开公平的竞争审查。2016年,我省在全国率先建立省级公平竞争审查工作联席会议制度,实现湖南省、市、县三级公平竞争审查全覆盖,高位推动公平竞争审查工作。对于新出台的涉及市场经济活动的政策措施,按照“谁起草、谁审查”的原则,对照审查标准严格审查。对于妨碍公平竞争的存量政策,我省则采取定期、不定期方式对其进行专项清理。据不完全统计,15年来,全省共清理存量政策措施7

万余件,整改纠正政策措施400余件。

湖南省市场监管局还持续推动评估、督导工作。近五年先后4次对省直厅局、各市州公平竞争审查制度实施情况组织开展第三方评估工作,抽查文件5000余份,督促整改问题120起。每年底还会组织对各级政府及相关部门制定的政策进行交叉抽查和督导考评,以督查的刚性约束进一步压实各方责任。

## 强基础,提效能,固长远

反垄断工作要长效开展,离不开工作机制的建立健全。我省制定出台了贯彻落实党中央国务院关于强化反垄断深入推进行公平竞争政策实施的工作方案,将《反垄断法》、公平竞争政策纳入各级党校主体班教学内容,由省市场监管局局长钱俊君到省委党校授课,以强化政府机关及其工作人员公平竞争理念。出台的《湖南省增量政策措施公平

竞争审查指南》完善了内部审查机制,明确了“五位一体”内部审查机制。首先由起草部门经办人和负责人初审,然后由法制部门经办人和负责人复核,最后由起草部门分管领导审定。2022年在湖南自贸试验区试点实施的《中国(湖南)自由贸易试验区政策措施公平竞争审查工作规则》,则为营造湖南自贸试验区市场化、法治化、国际化、便利化营商环境发挥了积极作用。

执法人员是反垄断工作的排头兵。湖南省市场监管局注重加强对执法人员的学习培训,在每年举办全省系统培训班的同时,从市、县抽调执法人员参与垄断案件的调查取证工作,进行实战实训。该局建立了反垄断与反不正当竞争执法研究会、反垄断与公平竞争审查专家库,为反垄断执法工作提供强有力的智库支撑。并开展“反垄断法宣传月”“竞争政策周”等活动,大力宣传反垄断法律法规、反垄断执法案例等情况。

# 《湖南省经营者集中反垄断合规指引》发布

湖南日报8月4日讯(全媒体见习记者 蒋诗雨)前不久,湖南省市场监督管理局发布了最新《湖南省经营者集中反垄断合规指引》(以下简称《指引》)。《指引》根据国务院反垄断委员会《经营者反垄断合规指南》发布,我省经营者可根据自身情况,参照《指引》建立经营者集中反垄断合规管理制度。

最新《指引》详细介绍了经营者集

中审查制度的各项规定,说明了我国反垄断领域重点规定的经营者集中情况,以及申报、商谈、立案、初步审查、进一步审查、审查等各环节的规定,强调了违反规定可能承担的法律责任。

《指引》提出六类需重点关注的经营者集中情况,对是否申报以及何时申报经营者集中,以及申报代理人、申报材料等提出了相关要求。市场监管总局

承诺机制、报告机制、咨询机制、奖励机制,定期对相关制度的执行效果进行评价,以多种形式开展经营者集中合规宣传与培训,引导督促相关人员提高合规意识与能力,提升合规管理效能。

省市场监管局相关负责人表示,《指引》旨在引导经营者落实经营者集中反垄断合规主体责任,提高经营者集中反垄断合规意识和管理水平,进一步提升经营者集中反垄断审查效能,便利经营者集中申报,推动公平竞争政策实施。



## “全副武装”出行

8月4日,长沙街头,市民“全副武装”出行。当天市区最高气温升至37℃以上,长沙市气象台发布高温橙色预警信号,提醒市民加强防范。

湖南日报全媒体记者 李健 摄

# 烈日下,长沙高铁西站千余建设者赶工

湖南日报全媒体记者 王晗  
通讯员 周秋燕

塔吊林立,机器轰鸣,工程车辆穿梭,施工人员忙碌……8月4日上午8时30分,长沙气温接近34摄氏度,记者走进建设中的长沙高铁西站综合交通枢纽工程(简称“长沙高铁西站”),烈日下施工现场热气腾腾,千余建设者赶工进度。

长沙高铁西站位于湖南湘江新区,2021年8月开工建设,总投资约33亿元,车场规模12台22线,是国家“八纵八横”高铁铁路网渝长厦通道重要节点,也是长株潭地区交通枢纽“三主五辅”主要客站。总建筑面积约49万平方米,包括高铁站房、市政配套等相关工程。目前,北站房

及常益长高架层主体结构施工完成,已进入站房屋面钢结构桁架安装和砌筑施工阶段。

“我们现在所处的位置是候车层,施工人员正在进行屋面钢结构桁架拼装。”中铁建工集团长沙西站项目经理高瑞介绍,长沙高铁西站是国内首个以“十”字形平面作为站厅布局的高铁站,站场采用高速车场与城际车场并场布置,极大程度减少了各种交通方式之间换乘距离,“现阶段施工重点是钢结构桁架整体提升施工,屋盖下部支承钢柱呈十字形双向正交布置,跨度最大为72米,钢结构屋盖采用楼面‘拼装+累积提升’方式进行安装,最大提升高度近30米。”

记者看到,各操作面有1300余名作业人员,有的利用塔吊将钢管运送至指定位置,有的抬运物料,有的焊接钢管,有的在涂刷钢管衔接处保护层……焊接声、钢结构碰撞声,此起彼伏。

长沙高铁西站地铁车站位于站房下方,近期规划地铁2号线西延线,远期规划地铁10号线、12号线和S2号线,4条轨道交通线路接入长沙高铁西站枢纽,将形成放射性轨道交通集疏运体系。其中,长沙地铁2号线串通长沙高铁南站、长沙火车站与长沙高铁西站,乘客可3座车站“一线换乘”。

长沙高铁西站预计2025年建成投用,届时长沙将迎来“双高铁站”时代。

# 我省实施大学生乡村医生专项计划 到贫困地区当村医,学费政府补给你

湖南日报8月4日讯(全媒体记者 周阳乐 通讯员 唐力)昨天,省卫生健康委、省委编办、省教育厅、省财政厅、省人社厅联合印发《湖南省大学生乡村医生专项计划工作方案》(以下简称《方案》),支持到我省脱贫地区和冷水江市等地村卫生室工作的大学生乡村医生;服务期在3年(含)以上的,可享受学费补偿或国家助学贷款代偿。

《方案》旨在完善激励和保障措施,引导更多医学高校毕业生到村卫生室就业,切实加强乡村医生队伍建设,不断提高村级医疗卫生服务能力和平,为乡村居民提供安全、有效、方便、可及的基本医疗卫生服务。

《方案》明确,湖南省大学生乡村医生专项计划实施对象为:符合免试申请乡村医生执业注册条件的全日制大专

以上学历的临床医学、中医学、中西医临床医学等医学专业应届毕业生(含尚在择业期内未落实工作单位的毕业生)。每年5月底前,各市州卫生健康委协同所辖县市区卫生健康局举办大学生乡村医生招聘会,到省内高等医学院校开展乡村医生岗位对接活动,尽可能与医学专业毕业生达成服务意向。

每年6月底前,将大学生乡村医生

作为招聘引进的医疗卫生人才,组织乡镇卫生院与大学生乡村医生签订服务协议,服务期限原则上为5年,在县市区卫生健康局等官方网站上公示后,按相关规定落实相应社会保障待遇。其他途径招聘的医学高校毕业生,采取即招即签注册。服务期满后,经考核合格、本人自愿的,可继续担任乡村医生。

《方案》还要求,以县为单位每5年动态调整乡镇卫生院人员编制总量,盘活用好存量编制。乡镇卫生院应当拿出一定数量的岗位,用于公开招聘服务期满且符合招聘岗位条件的优秀大学生乡村医生,逐步建立乡村医生“乡聘村用”工作机制。

## 幸福新湖南 民政伴你行

——县委书记县长访谈

# 擦亮“爱在武陵”为民服务品牌 ——访武陵区委副书记、区长寻健

湖南日报全媒体记者 陈勇

“进入新时代,人民对美好生活新期待方向更明、质感更强、内涵更丰富,我们要以舍我其谁的担当、只争朝夕的主动,回答时代之问、回应群众之需。”近日,常德市武陵区委副书记、区长寻健在接受记者采访时表示,武陵区将深入贯彻落实党的二十大精神,突出以人民为中心发展思想,持续擦亮“爱在武陵”为民服务品牌,努力让城市更有温度,生活更富温情,人与人之间更感温暖。

武陵区地处常德市中心城区,拥有两千多年的街市发展史,城基历汉魏、江流通古今。上古时期,生活在这一片土地上的善卷先生,勤耕作、布善德,施教化、启民智,和远近、睦邻里,留下了“常德德山山有德”的遗风。寻健对记者说,近年来,武陵区委、区政府大力倡导德文化,与弘扬红色文化、社会主义核心价值观有机结合,营造全社会向上向善的良好氛围,全区连续多年保持“全省平安区县”称号,连续3届获评“全国平安建设先进区县”,2022年作为全省唯一区县获评“全国法治政府建设示范区”并夺得全国平安建设最高荣誉“长安杯”。

寻健表示,行百里者半九十,成绩和荣誉只代表过去。迈向新征程,武陵区各级干部将以“时时放心不下”的责任感和“事事紧抓不放”的工作作风,夯实民生之基、厚植精神之花,以高质量发展成果不断满足人民美好生活新期待。

去年以来,武陵区推出了以“救”在身边、“情”暖夕阳、“惠”民共享、“善”行公益、“智”在生活为主要内容的“爱在武陵”为民服务提升行动。寻健介绍,“爱在武陵”为民服务提升行动围绕社会救助、智慧养老、基层治理等重点民生领域,聚焦党建、政务、便民、综治、志愿服务五大领域,通过政策创新、制度创新、方法创新、模式创新,进一步增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

记者漫步武陵区大街小巷,看到

## 湖南好人·每周一星

# 快递小哥有大爱 ——记助人为乐“湖南好人”邹智明

湖南日报全媒体记者 周俊  
通讯员 袁晓晖 李佳茜

“大爷,您去哪?我带你一程。”

8月1日,在新化县孟公镇的乡间小道,送货途中的邹智明停下小货车,招呼一位拄着拐杖的老人搭车。6年来,长期在西河镇、孟公镇、天门乡等偏远山区送货的他,经常会顺路捎带当地村民,或帮忙搬运物资。

“95后”小伙邹智明,新化县炉观镇梅树村人,新化京东物流的一名普通配送员,主要负责乡村大件货物的送达。近年来,他相继前往武汉、吉林、郑州等地,参与疫情防控、防汛抢险,在危难面前主动“逆行”、冲锋一线,被评为助人为乐类“湖南好人”。

2020年2月,武汉因新冠疫情向社会招募志愿者,看到诸多关于医务人员和志愿者冲锋一线的新闻,邹智明萌生了当志愿者的念头,想去武汉“尽一份力,帮点忙”。

当年2月21日,村里刚解封,邹智明赶紧从地里装了10袋白菜,瞒着家人偷偷驱车6个多小时,来到湖北省中医院光谷院区。将白菜送达医院物资管理部门,他告诉医院值班人员:“我就在医院附近,需要用车随时叫我。”就这

样,邹智明当起了医院的“摆渡人”,每天来回穿梭负责接送“白衣天使”。

刚到武汉,没有地方休息。为了不给医院添麻烦,邹智明每天睡在车里。医院工作人员姜莹霜知道情况后,为他联系并安排住所,他却笑着说:“在老家送货时,晚上经常睡车里,没关系的。”

空余时间,邹智明也没闲着。“每次装卸物资都有他,一有空就过来帮忙。”物资搬运组的工作人员次次都能看到他。社会爱心物资源源不断地运到医院,卸车、运送、摆放,他每天都忙到腰酸背痛、大汗淋漓。回忆起坚守武汉40余天的场景,他腼腆地说:“我没有治病救人的能力,但一身力气也能派上用场。”

2020年5月,吉林省舒兰市被列为疫情高风险区,全市实行严格管控措施。5月11日,他将自己的小车装满泡面、矿泉水等物资,又一次瞒着家人,驱车2700公里参加“战疫”志愿服务。

在高速路口广场,他与舒兰的志愿者一起,卸载和转运从全国各地源源不

断运送过来的物资。大伙都不知道他来自哪里,但他很勤奋,能吃苦,大伙都看在眼里。一次,人们无意间看到他车上贴着的“联手行动,守护武汉”标志,才知道这是一位参加过武汉疫情防控的新化人。

2021年7月20日晚上,邹智明无意间看到郑州发生大洪水的新闻。21日清晨,他把车子检修一遍,备足物资,驱车1000余公里赶往郑州。

跋涉齐腰深的洪水,他与当地蓝天救援队、交警一起开展交通疏导和应急救援,累计转移被困群众16人。在红十字会仓库,他又主动干起了搬运物资的“老本行”。2021年7月31日,抗洪抢险进入扫尾阶段,他仅仅打了个招呼,悄悄踏上了回家的路。

“不怕危险,不计得失。”这是同事对他的一致评价。近年来,他将获得荣誉的奖金,捐给了无依无靠的老人,捐给了当地蓝天救援队,捐给了红十字会。

事迹被宣传报道后,邹智明成了“明星”,送货过程中常常有人认出他来。面对大家的夸奖,他总是笑着说:“过奖了,我就是做了点力所能及的事情。”



邹智明为村民送货。

湖南日报全媒体记者 周俊 摄

在高速路口广场,他与舒兰的志愿者一起,卸载和转运从全国各地源源不断地运送过来的物资。大伙都不知道他来自哪里,但他很勤奋,能吃苦,大伙都看在眼里。一次,人们无意间看到他车上贴着的“联手行动,守护武汉”标志,才知道这是一位参加过武汉疫情防控的新化人。

2021年7月20日晚上,邹智明无意间看到郑州发生大洪水的新闻。21日清晨,他把车子检修一遍,备足物资,驱车1000余公里赶往郑州。

跋涉齐腰深的洪水,他与当地蓝天救援队、交警一起开展交通疏导和应急救援,累计转移被困群众16人。在红十字会仓库,他又主动干起了搬运物资的“老本行”。2021年7月31日,抗洪抢险进入扫尾阶段,他仅仅打了个招呼,悄悄踏上了回家的路。

“不怕危险,不计得失。”这是同事对他的一致评价。近年来,他将获得荣誉的奖金,捐给了无依无靠的老人,捐给了当地蓝天救援队,捐给了红十字会。