

# 聚焦绿色技术创新 加快湖南先进制造业高质量发展

谢宜章 王晓玉

## 核心提示

我省加快推进高质量发展,须以先进制造业为前沿阵地塑造新发展优势,坚持高端化引领、智能化赋能、绿色化转型,聚焦绿色技术创新,为建设制造强国贡献湖南力量。

“加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。”日前出版的《论科技自立自强》一书,收入了习近平总书记2013年3月至2022年12月期间关于科技自立自强的50篇重要文稿。其中围绕实施科技强国和制造强国战略所作出的一系列重大部署,为新时代科技创新工作提供了根本遵循和行动指南。

当今世界新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,湖南牢牢把握高质量发展这个首要任务,锚定打造国家重要先进制造业高地目标,大力实施先进制造业发展“八大工程”和产业发展“万千百”工程,培育形成了3个万亿级、15个千亿元产业集群。与此同时,湖南正处于新旧动能转换的关键阶段,传统优势产业面临市场“天花板”和转型升级压力,急需开辟新领域、制胜利新赛道。我省加快推进高质量发展,须以先进制造业为前沿阵地塑造新发展优势,坚持高端化引领、智能化赋能、绿色化转型,聚焦绿色技术创新,为建设制造强国贡献湖南力量。

## 加快制定先进制造业绿色制造标准

近年来,湖南积极推进先进制造业技术创新,发展成效显著。近三年全省高技术制造业增加值的增幅分别高达16%、21%、18%,稳居全国前列。在“向高水平科技自立自强进发”的时代背景下,先进制造业发展不仅要扩量,更须提质增效。为此,应加快制定基础通用和关键核心技术标准,形成基本健全的绿色制造标准体系。

建立绿色制造标准规范。完善顶层设计,以开发绿色产品、建设绿色工厂、壮大绿色企业、发展绿色园区、打造绿色供应链为目标,加快推进标准制定工作。明确绿色制造标准体系的组成要素,包括等级制度、定额认证、生态考核、产品指标等,推动建立绿色制造通用标准。发挥好绿色制造标准对先进制造业企业高质量发展的“指挥棒”作用,扩大标准覆盖面,加强绿色制造引导,建立起绿色制造标准化管理与协调机制,初步形成绿色制造标准体系。

健全绿色制造评价体系。瞄准打造国家重要先进制造业高地的目标,聚焦我省“3+3+2”重点领域,鼓励龙

## 增强先进制造业绿色技术创新能力

过去几年,湖南创新关键核心技术技术的“进度条”持续刷新。2022年,湖南共发布104项“新技术、新装备、新工艺”节能装备产品,形成了绿色技术创新的良好发展局面,但仍存在关键核心技术受制于人、创新体系整体效能不高等短板。推动湖南先进制造业高质量发展,破解“卡脖子”难题,绿色技术创新是关键。必须切实加强基础理论创新,培育壮大绿色技术创新主体。

坚持基础理论创新与绿色技术创新并重。将基础理论创新与绿色技术创新有机结合,瞄准“卡脖子”关键核心技术的基本原理和方法,推动前沿科学理论的创新、发展和运用;明确绿色技术创新方向,积极布局低碳转型、能源节约、污染治理和资源循环利用等重点领域,加大自主创新力度,攻克一批“卡脖子”关键核心技术;强化联合攻关实体,推动产学研深度融合,以省级四大实验室为牵引,加强跨领域跨学科资源整合、协同创新,切实提高科技成果转化水平,积极抢占绿色技术制高点,打造具有湖南特色的战略科技力量。

坚持自主育才与对外引才相结合。深化人才发展体制机制改革,以“芙蓉计划”和“三尖”创新人才工程等为指引,针对不同类型和特点的人才,制定绿色科技人才发展专项计划,加强全领域、全周期的高水平创新型人才自主培养;大力推动人才对外开放,

## 加大先进制造业绿色技术财税金融支持力度

稳定支持和竞争性支持相协调的机制;在新能源汽车、电子信息、现代石化等“新三样”和新材料、生物医药、节能环保等“未来三样”重点领域中选择一批具有生态主导能力、综合实力较强的先进制造业企业,打造绿色制造示范标杆,充分发挥其示范效应。

## 加大先进制造业绿色技术财税金融支持力度

为支持制造业高端化、绿色化发展,湖南提出在绿色制造体系建设方面,力争到2025年全省创建培育出500家绿色工厂、50个绿色园区、500个绿色设计产品、50家绿色供应链企业。实现上述目标,关键在于构建以绿色工厂、绿色设计产品、绿色园区和绿色供应链为框架的绿色制造体系。

推动绿色制造体系建设。按照“布局优化、节能环保、物质循环和产业成链”的总体要求,合理布局绿色工厂,开展清洁生产,推进生产流程绿色化管理;聚焦产品全生命周期绿色化,开发推广一批高性能、轻量化、易回收和低碳环保的产品;深入推进园区循环化改造,以湘潭高新区等国家低碳试点工业园区为重点,提升园区绿色低碳循环发展水平;打造绿色供应链,发挥山河智能等“链主”企业的引领与整合作用,加强上下游绿色协调与协作。

健全梯次培育工作机制。以绿色技术创新为主攻方向,实施动态管理,逐步建立“市一省一国家”三级绿色制造示范梯次培育方阵;鼓励省市县联动培育梯次企业,选择重点行业、企业、产品开展绿色制造体系建设,实行

抓住国际人才转移“窗口期”,鼓励和吸引高端人才来湘工作,打造全球人才高地;聚焦“卡脖子”关键核心技术,以解决实际问题的成效为衡量标准,推动“揭榜挂帅”工作由政府主导转为市场主导,实行能者上、智者上的方式,用市场竞争激发人才创新活力和创造潜力,做到人尽其才、才尽其用,为加快实现高水平科技自立自强提供强大人才支撑。

## 加大先进制造业绿色技术财税金融支持力度

加快湖南先进制造业绿色化发展,应加强绿色金融体系和财税政策的支撑支持,以更好激发绿色技术创新活力,推动实现相关科技自立自强。

加大财税政策支持力度。通过财政资金拨款与税收优惠政策,精准助力先进制造业绿色技术创新,以《湖南省财政支持企业科技创新若干政策措施》为指引,强化财政资金的支持引导作用,通过事前设立评价指标、事中严格提升效率、事后实施财政奖惩等方式,持续提升财政资金使用效能;全面落实支持绿色技术创新的税收优惠政策,充分发挥绿色税收杠杆作用,以“绿色税制”的正向激励效应引导先进制造业企业绿色技术创新。

完善绿色金融支撑体系。截至2023年3月末,我省绿色贷款余额5008.2亿元,同比增长37.4%,为绿色技术创新注入了新动能。在扩大绿色贷款规模的同时,还应引导金融机构持续加大绿色金融服务力度。一方面,通过完善金融机构的碳核算与碳披露等机制,夯实绿色金融数据信息基础,加快制定适应高质量发展的绿色金融标准,推进绿色金融业务标准化、规范化和透明化;另一方面,加强绿色金融产品和服务创新,依据湖南先进制造业现实融资需求,量身打造专业咨询、融资等服务,促进金融产品供需精准匹配,为先进制造业高质量发展提供有力保障。

(作者分别系湖南农业大学商学院MPAcc教育中心主任、MBA教育中心主任、教授、博士生导师;湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南农业大学基地特约研究员)

# 加强公平竞争审查 助力优化营商环境

黄婷

党的二十大报告把“加强反垄断和反不正当竞争,破除地方保护和行政性垄断,依法规范和引导资本健康发展”列为优化营商环境的重要环节。公平竞争审查作为一项从源头上防止政府排除和限制竞争、破除地方保护和行政性垄断的事前预防审查机制,是优化营商环境的重要保障。由国家市场监督管理总局组织起草的《公平竞争审查条例》日前发布征求意见稿,《公平竞争审查第三方评估实施指南》也于近期公布。加强公平竞争审查,应着力抓好几大关键环节。

加强公平竞争审查,确保经营者市场准入与退出公平。《公平竞争审查制度实施细则》明确我国公平竞争审查标准包含4大类18条,市场准入与退出是4大类审查标准中第一类,加强市场准入与退出公平审查是优化营商环境的基础。一方面,应加强市场准入标准审查。对标“全国一张清单”,对不合理、不平等或歧视性市场准入条件展开审查。比如,审查政策制定机关是否设置歧视性条件,使经营者无法公平参与特许经营竞争,是否设置不合理项目库、资格库等条件,排斥或者限制潜在经营者提供商品或服务,是否违法设置审批或者事前备案程序,是否在市场准入负面清单以外设置审批程序等,确保“非禁即入”。另一方面,应紧扣市场退出限制性政策措施设置,加强市场退出标准审查。比如,判断政策制定机关是否在企业注销、破产、挂牌转让、搬迁转移等方面设定或者变相设定退出障碍等,确保经营者退出自主。

加强公平竞争审查,确保经营者获取商品和要素资源公平。商品和要素自由流动是公平竞争审查4大类审查标准中第二类,经营者能否平等获得参与竞争所需要的要素和资源,直接影响其参与竞争的成本和条件,加强商品和要素自由流动标准审查是优化营商环境的关键。为此,一方面,应加强对外地和进口商品、服务价格与补贴政策审查。审查重点紧扣破除地区封锁、避免地方政府及其职能部门建立市场壁垒展开。判断

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员)

# 促进“三生融合” 释放“磁吸效应”

赵本纲

习近平总书记反复强调,城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。自省十四届人大一次会议提出促进园区生产生活生态“三生融合”、形态业态质态“三态协同”以来,湖南全省上下着力强化“三生融合”“三态协同”理念,不断完善规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展环境好的“五好”园区创建工作体系。与此同时,我省园区发展不平衡、不充分、质量还不高的问题仍比较突出,需要进一步释放园区新活力,提升“五好”园区的空间。

深刻把握“三生融合”理念内涵,是贯彻落实新发展理念的关键。新时代产城融合须以人为核心,依托城市圈多核多心的产业园区发展,推动产业要素与生活要素有序搭配,加快绿色低碳循环发展步伐,推动生产空间、生活空间、生态空间有序协同。

以人为本是“三生融合”的本质。“三生融合”是对产城融合概念的延展与升级,是指产业发展与城市生活、生态空间之间有机融合之态,其本质是以人为本的回归。“三生融合”须坚持以人为本理念,着力提升居住、医疗、交通、教育、金融服务等质量水平,让产业特色化、人本化、高端化,促进现代服务业与科技产业紧密结合、共同发展,有效提升城市的承载力、吸引力、竞争力,形成良好的创新生态,促进产业与城市功能融合。

协同创新是“三生融合”的关键。生产包括创业与创新,生活包括物质生活与精神生活,生态包括自然生态与社会生态。“三生融合”强调三者之间的共生关系与和谐发展,为未来城市发展指明了“生产集约、生活舒适、生态宜人”全新路径。实现这样的目标,协同创新是关键。当前,协同创新日益成为大城市竞争比拼的发力点,各地都在努力打造协同创新型城市。越来越多的产业园区从单一的科技产业功能区定位,向以科技创新引领的产业、生活、娱乐、社区交流、人文、自然生态等一体化发展的城市综合体、城市副中心转变,产业园区已成为产城融合发展的有力践行者。

“三生融合”,不是简单叠加,而是放大优势、联合发力,形成“磁吸效应”。“三



# 加快构建政务服务标准化路径

龚彬彬

政务服务是政府服务性部门及其所属机构面向公民、企业、社会组织以及其他政府部门和机构提供的行政性、支持性、公益性服务,关系到经济持续健康发展和社会全面进步。国务院2022年3月印发《关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》,明确要求推进政务服务标准化,建立政务服务事项基本目录审核制度和动态管理机制。今年2月,中共中央、国务院印发《质量强国建设纲要》,明确提出推动政务服务事项集成化办理、一窗通办、网上办理、跨省通办,着力提高服务便利度。

推进政务服务标准化,就是要将标准化的理念、原则、方法引入行政管理服务部门,通过制定和实施适用于政务服务的标准体系,提高政务服务质量和水平。当前,各地政务服务持续优化,但在具体实践中,还存在服务事项分类不明确、管理不规范、流程优化规则不科学、服务范式和质量难以控制、部门协同规则不清晰、数据共享内容以及监督评价口径不一致等问题,亟须探索政务服务标准化实践路径,以标准化促进政务服务规范化、便利化,打造政务服务升级版。

坚持政策导向,统筹规划布局,健全政务服务标准体系。政务服务标准化“牵一发而动全身”,研究构建政务

服务标准化体系,需要向上对接中央顶层设计,向下提出我省标准化路线图,制定关键技术标准。近年来,我省相继出台《湖南省政务服务中心管理办法》《湖南省深化“一网通办”打造“一件事一次办”升级版攻坚行动方案》等一系列政策文件。应在此基础上,根据我省实际建立健全政务服务事项管理、政务服务中心建设、政务服务评价等标准规范,制定政务服务平台“湘易办”移动端、数据共享等关键标准,逐步完善标准体系。长沙县着力构建标准化基层政务服务体系,已初步实现在辖区内任一地点15分钟内可到达一个政务服务点,打通了服务群众“最后一公里”。

整合服务流程,明确事项范围,推进政务服务事项和实施清单标准化。重点是整合政务服务事项并明确办事指南编制要求和基本要素,全面梳理涉及部门、材料清单、审批流程、制订办件模板等内容,推动政务服务流程再造,优化涉企服务,促进业务融合,加快实现全省政务服务事项标准化、信息发布标准化。一方面,明确事项范围,完善事项标准和业务规则,实现政务服务事项主项名称、子项名称、编码、依据、类型等基本要素和受理条件、服务对象、办理流程、申请材料、办结时限、办理结果、收费标准等要素全省范围内统一,并实施项目滚动动态

调整,确保政务服务事项数据同源、动态更新、联动管理;另一方面,编制标准化办事指南,在实施清单标准化基础上对政务服务事项的办理主体、依据、流程、材料、注意事项等给予指导性说明并定期更新,保证指南要素的准确性和全面性,构建方便快捷、公平普惠的优质高效政务服务体系。比如衡山县以城乡治理标准化为抓手,按照“应减尽减”的要求,逐项梳理编制标准化工作流程和办事指南,推进业务整合和并联审批,不断提升事项网办力度。

细化服务标准,明确办理流程,推进政务服务审批标准化。持续在推进简政放权、放管结合、优化服务改革上下功夫,压缩办事人员自由裁量权,让企业和群众办事更简单快捷。一方面,建立健全审批服务标准体系,科学化量化审批服务标准,开展高频事项审批要点标准化梳理,定期发布事项办理教学小视频,进一步公开办理流程,压缩审批环节的“弹性空间”,增加市场选择权,实现同一事项不同审批人员无差别、同标准办理;另一方面,构建和完善形式直观、易看易懂的审批服务事项办理流程,消除审批服务中的模糊条款,对兜底形式的“其他材料”“有关材料”等加以明确,增加社会公众的知情权,实现网上可查、电话可询,为企业和群众办事提供清晰指引。益阳市推出“政务直播厅”,定期筛选

直播间、政务热线咨询关注度高的堵点、难点事项,并就相关办理流程录制事项专属办理教学短视频,做到“一事一指南一视频”,进一步公开办事标准、畅通办事渠道。

完善监督机制,严格绩效评估,推进政务服务评价标准化。制定审批服务运行评价标准,优化各部门效率测度指标,建立健全第三方绩效评估制度,对审批行为、服务效能、工作作风进行全方位监督和绩效考核。一方面,加强“红黄牌”和“好差评”制度建设,通过实施民情监督、窗口评价器测评、门户网站测评、服务热线测评等群众满意度测评机制,了解企业、组织对政务服务的满意度,有效收集群众对优化政务服务的意见建议;另一方面,建立上下联动、分级处置、强化整改、追究问责的新型监管机制,及时发现和纠正政务服务中的业务短板、法律困境、技术瓶颈等问题,不断规范政务服务审批行为。比如来阳市政务服务部门联合市纪委监委、市委组织部建立共享电子监察系统,凡是电子监察系统出现黄红牌的、“好差评”系统出现差评的,均实行一事一调查,确保100%调查、问责、整改到位,以“云监察”打通政务服务评价监督“最后一公里”。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南城市学院基地特约研究员)

