

全面构建新发展格局 不断增强生存力竞争力发展力持续力

蒋俊毅

加快构建新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央统筹发展和安全、把握未来发展主动权的重大战略部署。习近平总书记指出，只有加快构建新发展格局，才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。习近平总书记的重要讲话，进一步深化了对构建新发展格局重大意义的认识，指明了构建新发展格局的实践路径。

以增强国内大循环动力和可靠性提升发展生存力

坚实的物质基础和畅通的经济循环是经济生存力的关键所在。经济活动是一个动态的周而复始的循环过程，构建新发展格局的关键在于实现经济循环的畅通无阻。经过改革开放40多年的持续发展，我国经济具备了强大的物质基础条件，经济总量稳居世界第二位。当前，制约和影响我国发展生存力的关键环节还是在经济循环上。供给和需求失衡错位、循环不畅，是经济领域重大风险的根源之一，一些重要产业链供应链仍然存在重大短板。要发挥强大的经济基础优势，形成能够抵御极限施压的强大发展生存力，必须着力提升供给体系对国内需求的适配性，以满足国内需求为基本立足点，以完善供应链为重要方向，更好统筹协调扩大内需和深化供给侧结构性改革，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进生产、流通、分配、消费循环畅通，形成动力强劲、可靠稳定的国民经济良性大循环。



徐红丽

以职业教育数字化转型 推动解决结构性就业矛盾

党的二十大报告指出，“健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾”。“十四五”规划明确提出要“健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾”。结构性就业矛盾是指人力资源供给与岗位需求之间的不匹配，导致“就业难”和“招工难”并存。积极化解就业结构性失衡，是做好就业工作的重中之重。如何利用职业教育数字化转型的契机，破解结构性就业矛盾，成为“十四五”期间亟须解决的重要问题。

夯实数字化基础底座，以职业教育数字化转型推动解决结构性就业矛盾。设立相关专门机构，组建专业团队，为职业教育数字化转型突破提供人才支撑。重点打造职业教育数字化示范区、融合应用实验区等创新型项目，升级建成湖南省“数字化+职业教育”大平台，形成“湖湘教育云”数字资源新底座，构建网络化、智能化、泛在化、现代化的教育体系。加大职业教育资源开放力度，整合职业院校数字校园应用系统，模块化搭建数字校园信息系统，统一数据标准、系统接口，提供优质服务，所需的数字化资源，促进院校之间的交流与文化传播。

以创新教育模式数字化为主攻方向，加快职业教育数字化转型发展。一方面，要充分利用信息技术，在省级职教云平台上开发可听、可视、可练的实操教学资源，采取“云课程+智能技术+虚拟现实”的教育手段，创设物理空间与虚拟空间相融合的技能实训空间，为学生提供“虚实共生、具身感知”学习体验，增强学生对复杂的操作技术和动态过程的理解。另一方面，依托数字孪生与全息技术，职教课堂可以把了解职业教育的工程师、企业师傅、技术能手、大国工匠、劳动模范和优秀校友等云端专家“请”到课堂中，把企业的生产线引入学校，开展沉浸式教学，促进产教融合校企“双元”育人。

改革人才评价方式，以职业教育数字化转型推动解决结构性就业矛盾。将脑机接口技术、数字孪生与全息技术相结合，“生成”虚拟映射的学生个体。全面分析与预测，多维度实时反馈学习效果，帮助学生更好地了解自己，协助教师掌握学生发展和教育质量，为协调智能化学习评价与管理决策提供有效参考，为创新型和个性化人才的成长构建更为适宜的环境。依托职业教育数字化新生态，探索以学分为基础，以学历、职业资格、技能等级证书为主要内容，构建学分与职业资格证书、技能证书、学历证书、技能等级证书等之间的自由转换通道，实现各类学校、各种类型学习成果的认证、积累和转化，推进国家资历框架与劳动力市场的交互对接，使学生在数字化时代成为终身学习者，能够灵活调整未来的职业路径，并实现职业生涯的可持续发展。

以打造智慧治理新生态为抓手，推动解决结构性就业矛盾。联合国教科文组织提出，职业院校要成为经济社会创新发展的驱动者。“十四五”规划明确提出了“增强职业技术教育适应性”的政策导向和目标要求，2023年政府工作报告也增加了“增强职业教育适应性”的表述。作为与市场结合最紧密的教育类型，通过“校企行校社”一体化的数智体系，构建全方位、全过程、全天候的支撑体系，科学评估劳动力市场的需求，动态监测就业、产业、行业需求的变化，并根据不同职业与专业的特点，健全职业教育专业动态调整机制。通过建立职业教育新型高端智库，扎实做好职业教育与国家发展战略、重大产业战略匹配工作，实现职业教育从“伴随产业”向“引领产业”的转型，为职业教育数字化治理提供智力支持，推动数字化治理走向智慧治理。特别是以职业院校的发展方向为抓手，以校本数据中心为支撑，健全常态化、全覆盖的职业院校专业建设与人才培养机制，推动数据的源头采集和实时采集，加大大数据应用的深度，将数字化融入全校全过程全方位。

(作者系湖南信息职业技术学院宣传统战部副部长、副教授)

以推进科技高水平自立自强提升发展竞争力

加快科技自立自强，是确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中新优势的关键。历史不断表明，经济大国不等于经济强国，社会生产力和综合国力提高，主要取决于科技创新。面对科技创新发展新趋势，世界主要国家都在寻找科技创新的突破口。抢占未来经济发展的先机，必须具有强大的科技创新能力和领先的科技创新水平。虽然我国已经进入创新型国家行列，但还没有进入创新型国家前列，基础研究仍然薄弱、原始创新不足、“卡脖子”问题突出，产学研协同效能不高、高水平科技人才不足、创新资源统筹协调不够等制约科技创新的因素还明显存在。要以科技创新为核心的新赛道上具备强大的竞争力，必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，坚决打赢关键核心技术攻坚战，努力实现关键核心技术自主可控，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

以加快建设现代化经济体系增强国家发展力

建设现代化经济体系是新发展格局的重要支撑，也是国家发展力的基础所在。当前，我国建设现代化经济体系面临着系列前所未有的挑战，突出表现在产业链还存在短板和弱项，一些重点行业产业链、供应链安全还面临严重威胁，城乡区域要素流动还有壁垒，全国统一大市场还没有形成。这些问题既是影响国家发展力的重要因素，也是提升国家发展力的潜力所在。必须把加快

建设现代化经济体系作为构建新发展格局的基础性工作。一方面要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，针对薄弱环节、风险节点，加快补齐产业链供应链短板，推动优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链，实现各产业有序链接、高效畅通，不断夯实新发展格局的产业体系基础；另一方面，要全面推进乡村振兴，促进区域协调发展，推动城乡融合、畅通城乡经济循环，优化重大生产力布局，促进各类要素合理流动和高效集聚，畅通国内大循环。

以进一步深化改革开放增强发展持续力

构建新发展格局不能关起门来封闭运行，更不能让改革开放停滞不前。要以更大的勇气推进更高水平改革开放。历史实践证明，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，改革开放是我国发展持续力的根源所在，中国经济长期持续平稳发展根本在于坚持改革开放方向不动摇。当前，构建新发展格局仍然面临着许多制度性的堵点卡点，要素市场化改革有待深化，要素自由流动存在隐性壁垒，制度型开放有待深化，对接高标准国际经贸规则尚有差距，进一步深化改革开放是构建新发展格局的内在要求，也是不断增强我国发展持续力的客观需要。要在更加复杂的世界经济格局中始终保持强大发展持续力，必须要进一步深化改革开放，建设高标准市场体系，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，完善现代财税金融体制，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，实施自由贸易试验区提升战略，推动共建“一带一路”高质量发展，推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序，不断增强国内大循环的动力和活力。

【作者系湖南省社会科学院(湖南省人民政府发展研究中心)马克思主义研究所副所长、副研究员】

加强地方立法 为加快实现“三高四新”蓝图提供法治保障

欧阳屹

“三高四新”美好蓝图作为引领湖南未来发展的重大战略，是我省“十四五”规划和推进社会主义现代化湖南建设的重大指导思想和行动纲领。全省立法机关要紧紧围绕实现“三高四新”美好蓝图着力加强地方立法，用法治解决现实突出矛盾，依法推进全省社会治理体系和治理能力现代化建设，做到良法促发展保善治惠民生。

在实现“三高四新”美好蓝图的立法实践中，必须始终坚持以习近平法治思想为引领。当前，要结合主题教育，全面加强习近平法治思想的学习贯彻，深学细悟、读懂弄通、吃透精神、掌握精髓，把握核心要义、明确工作要求，牢牢把握立法工作正确的法治方向、法治理论和立法遵循，确保地方立法工作沿着正确的方向不断向前发展。

为加快实现“三高四新”美好蓝图提供法治保障，必须坚持党的领导。坚持把党的领导贯穿立法工作全过程、各方面，使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动，保证党的路线方针政策和决策部署在工作实践中得到全面贯彻和有效执行。地方各级人大要切实加强党的创新理论武装，坚持在党的领导下，牢牢把握职能定位、找准工作方位，使地方立法方向正确、目标明确，用法治确保实现党的主张，让良法善治落地见效。

围绕实现“三高四新”美好蓝图加强立法，必须坚持全过程人民民主，突出满足民生立法需求和推动高质量发展的重大项目立法需要。一是紧紧围绕人民群众普遍

关心的热点难点问题开展立法，保证人民群众依法享有广泛的权利、承担应尽的义务，维护社会公平正义。要善于抓住人民群众普遍关心的热点难点问题开展立法，让人民群众在实现“三高四新”美好蓝图、奋力建设现代化湖南新征程中，充分感受到公平正义。二是更加突出立法活动的人民属性，着重解决法出多门、部门利益法制化和地方保护主义法律化问题，真正实现良法善治的目标。三是树立以人民为中心的立法导向，依法保障人民权益。要密切同人民群众的联系，更好发挥人民积极作用，开展接地气、察民情、聚民智的立法活动，保障人民权益，增进民生福祉。在具体立法过程中要充分反映人民的意愿，不断满足人民群众对美好生活的需要，不断增强湖南人民的获得感、幸福感、安全感。

为加快实现“三高四新”美好蓝图提供法治保障，必须坚持以良法保障善治。各级人大机关要认真落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚定不移沿着习近平总书书记为我们指引的方向前进，牢记嘱托、不负使命，干在实处、走在前列，准确把握依法治省目标方向、中心工作、重点任务、发展战略、重要保障等，积极推动全面依法治国，不断开创法治湖南建设新局面。要充分发挥人大职能作用，紧紧围绕贯彻落实党中央重大决策部署和省委中心工作，突出在新兴领域、科技发展、乡村振兴、粮食安全、生态保护、绿色发展、金融风险化解等事关加快实现“三高四新”美好蓝图的各领域切实加强立法，为奋力建设社会主义现代化湖南贡献法治力量。

(作者系省人大农业与农村委员会办公室副主任)

站稳人民立场 推动公立医院党建宣传转型升级

毛静

“强化宗旨意识，坚守初心使命，践行党的群众路线，把人民群众满意不满意作为评判主题教育成效的根本标准，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，把惠民生的事办实、暖民心的事办 خوب、顺民意的事办好，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”，习近平总书记在广东考察时开展主题教育提出明确要求。公立医院作为我国医疗体系及医疗服务的主力军，确保人民群众健康需求公平可及的压舱石，要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，加快推进中国式现代化医疗领域新实践，助力“健康中国”建设，更好地为人民群众健康服务。

高度重视党建宣传思想工作。党建宣传工作是党建工作的“助推器”，不断加强党建工作的宣传属性，才能推动党建工作实现最广覆盖、最深影响和最大成效。结合主题教育，公立医院党建宣传工作要坚持三大原则：一是坚守“姓党”原则，开展党建宣传工作是与生俱来的根本要求，重要职责和历史使命，是教育引导单位职工落实党的路线、方针、政策的根本途径；二是恪守奉公原则，驰而不息地加强党建宣传，让党的先进理论、宗旨意识、目标任务获得最广泛群众基础，确保其属性不移、价值不改、理念不会变；三是坚定服务人民原则，认真践行以人民为中心的发展思想，厚植为民情怀，以医院高质量发展筑牢、夯实人民群众生命健康保障底线。

提高党建宣传工作者素养。党建宣传是跨界学科，要求从业人员既善于深刻把握党建工作内涵，又善于精准洞悉宣传工作规律。公立医院党务工作人员多从临床医学转型，党建理论和宣传意识还存在一定的提升空间，有针对性地将其业务骨干培养成党员、将党员干部培养成业务骨干和科室负责人的“双培”模式，更有

利于党务和宣传工作者掌握好党建工作的理论和规律，不断提高新闻宣传能力水平，牢牢把握住党建工作的内涵，创新性地开展好党建宣传工作，确保公立医院党建宣传工作“不跑调、不变形、不走样”。

优化党建宣传工作机制。党建宣传工作水平体现工作人员能力水平，其理论高度决定宣传深度，创新力度决定内容黏度。要通过加强培训力度、引进专业人才、培养青年干部等措施和路径，推动党建宣传工作队伍专业化、内容权威化、形式多样化。融媒体是网络数字化的必然结果，高效率生产方式必然要求匹配高效率党建宣传工作文化，须努力打造党委、党总支、媒体“三位一体”党建宣传工作融媒体平台，实现从医院到个人的垂直覆盖、医院到媒体无缝对接，为全社会提供随时随地随身的党建宣传工作内容。

坚持党建宣传与业务工作融合发展。医院开展党建知识抢答、以党建为引领的劳动技术竞赛和结合“护士节”“医师节”开展的职业风采演讲比赛和岗位标兵评选等活动可以为拓展医护业务、提升临床水准提供强大助力，尤其是组织动员、思想引领、联系群众、舆论引导等能为医院主责主业发展凝聚起磅礴动力。公立医院要把党建宣传工作作为推动业务工作的重要抓手，深刻把握党建宣传与业务工作有机统一的关系，持之以恒地推进党建宣传引领业务发展，业务发展中体现党建宣传成效，坚持同部署、同落实、同推进，坚持两手抓两手硬。

虚功实做解决人民急难愁盼。要全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求，增强推动医院高质量发展、服务群众的本领。尤其是聚焦群众看病就医中的突出问题，出实招、提实质、增实效，让人民群众看病就医越来越便捷高效，切实提高患者就医的体验感和满意度，为“健康中国”“健康湖南”建设作出应有贡献。

【作者单位：湖南省脑科医院(湖南省第二人民医院)】

王歆

“以学增智，就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。”习近平总书记对以学增智的深刻阐释为深入开展好主题教育提出了明确要求。悟规律、明方向、学方法、增智慧四个方面看似相互独立，但实则有着内在统一的逻辑关系，是渐进的过程。

悟规律，把握客观事物发展过程中的本质联系。规律是事物之间的内在的必然联系，决定着事物发展的必然趋向。习近平新时代中国特色社会主义思想从历史维度来讲，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识；从战略维度讲，对新时代中国特色社会主义的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设规律，以及各个重要领域各项重要工作的规律，都进行了深刻总结阐述。“以学增智，提高本领”，就必须深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，通过不断深化对蕴含其中的规律的认识，提升政治能力、思维能力、实践能力。

明方向，明确发展目标和实现途径。方向是指行动的目标及其预定的途径。“方向决定前途，道路决定命运。”这些年来，我们国家之所以能够取得举世瞩目的巨大成就，关键在于始终坚持了正确方向。习近平新时代中国特色社会主义思想不仅明确了我们要坚持的根本方向是中国特色社会主义，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，而且对各个领域各项事业的发展走向和价值取向进行了阐述。我们在主题教育中以学增智、提高本领，就要通过学习提高明确政治方向、把握发展走向、价值取向的能力，把稳思想之舵，确保发展改革不偏离、不走样。

学方法，准确把握解决各种问题的方式方法。方法是达到某种目标而采取的方式和手段。毛泽东同志把方法比作“解决过河问题”的“桥或船”。习近平新时代中国特色社会主义思想，蕴含着丰富的马克思主义思想方法和工作艺术，既部署“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题，是推进党和国家事业发展的强大思想武器。“以学增智、提高本领”，必须熟练掌握习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的思想方法、领导方法、工作方法，用这些方法观大势、谋大事、创大业。

增智慧，重点提高科学思维能力。推进中国式现代化建设需要科学思维开拓视野、谋划路径、推动实践。学会科学思维，我们才能更深刻理解、领会、运用好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为工作的科学思维和方法，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”，切实提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力。只有这样，才能把思想方法搞对头，认识问题才站得高，分析问题才看得深，工作也才能干得好。

(作者单位：湖南省委宣传部)

为国家安全和社会稳定 贡献医院力量

胡昊

党的二十大报告指出，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。医院的发展与人民健康密切相关，必须把保障人民健康放在优先发展的战略位置，着力打造平安医院，为国家安全和社会稳定贡献力量。

“精准号脉”，压实压紧安全责任。安全是发展的条件和保障，没有安全稳定，一切都无从谈起。因此，医院要把安全生产同发展一起谋划、一起部署，以发展促进安全、以安全护航发展，压实压紧安全责任。具体要做到三个落实：一是落实安全生产属地责任，以各科之安保医院之安。强化“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”，做到“守土有责、守土负责、守土尽责”。二是落实部门监管责任，以业务之安促医院之安。落实“三管三必须”要求，职能部门要加强对科室的指导、督促，组织开展好安全隐患排查和安防工作，整治好事故风险隐患。三是落实个人安全防护责任，以个人之安护医院之安。职能部门要进一步加强医院职工的安全教育和培训，增强职工的安全意识和防范能力，确保人人想安全、事事讲安全、处处保安全。

“辩证开方”，补齐安全促发展短板。发展和安全是一体之两翼、驱动之两轮。近年来，医院发展取得长足进步，但毋庸讳言，医疗事故引发的医患矛盾还不少。新形势下，必须坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，推动实现高质量发展和高水平安全的良性互动。一是“老字号”要稳院。首先，坚持“防”字当先，做到“人人关注，全员参与”，为医院安全上好“保险”；其次，严格排查消防安全漏洞，将风险清零，落实党委班子成员安全生产分区划片的网格化管理机制；第三，切实增强医院医务人员消防安全意识，提高消防自救和疏散能力，时刻绷紧安全生产弦，坚决筑牢安全防火墙，确保端点不漏、全员参与。二是“新常态”要跟上。当前网络意识形态是管控的重点和主战场，医院必须重视意识形态工作建设，各类APP工作群要落实“谁主管、谁建谁、谁负责”的原则，严格落实意识形态领域安全全员抓、抓全员。同时进一步加强网络公共平台的管理，重点加强个人公众号与群信息的管理，为医院高质量发展提供良好网络环境。三是“强内功”不放松。要有本领恐慌的意识，不断加强学习、补足短板，锤炼医者仁心、锻造高超医术，以优质的医疗服务换来患者的健康，进而消除安全隐患。

“疗毒刮骨”，高站位推进作风治理。打铁必须自身硬。作为国家安全领域的重要阵地、重要战场，医院必须为国家和社会稳定贡献力量，自己必须充分认识抓好作风建设的极端重要性和紧迫性，切实承担起作风建设的主体责任，营造出风清气正的良好氛围。一是全面推进行风问题系统治理；二是反对形式主义、官僚主义，严禁违规吃喝，杜绝不作为、假作为、虚作为，持续改进行业风气向善向好；三是加强宣传教育，促进广大从业人员牢固筑起拒腐防变的思想道德防线；四是进一步提高反腐倡廉意识，实事求是，对党忠诚，营造风清气正之氛围，为医院高质量发展筑牢坚实纪律堡垒。

(作者单位：湖南中医药大学第一附属医院)

准确把握以学增智的四重逻辑