

# 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 奋力推进湖南民营经济高质量发展

赖明勇

核心提示

当前,湖南须深入学习贯彻习近平总书记关于发展民营经济的重要讲话精神,重点从坚定信心信念、推动多元融通、深耕科技创新、优化营商环境四个方面着手,加快民营企业转型升级,使其进一步成为实现“三高四新”蓝图的主力军,奋力推进全省民营经济高质量发展。

树立民营企业高质量发展的标杆。紧扣“三高四新”蓝图,以高质量发展为导向,区分创新和开放不同赛道,区分专精特新、社会责任、转型先锋不同类型,综合考虑价值链位置、研发投入强度、创新质量数量、稳就业促增收、社会服务贡献等,评选标杆型民营企业和突出贡献企业家,持续挖掘民营经济高质量发展优秀案例,引导更多民营企业高质量发展。

增强民营企业创新转型信心。创新不仅是推进高质量发展特别需要弘扬的品质,也是应对危机、走出经营困境的不二法门。进入新时代,人民对美好生活的向往需要“好”的最终品,提升产业链供应链韧性和安全水平需要“好”的中间品。应激励民营企业紧扣时代脉搏、迎难而上,加速创新转型,打开新的发展空间。

推动民营企业多元融通发展。习近平同志强调:“面对国际国内环境发生的深刻复杂变化,必须做到沉着冷静、保持定力,稳中求进、积极作为,团结一致、敢于斗争。”力量源于团结,融通发展是释放民营企业创新活力、激发创新潜力的有效渠道,是提升产业链供应链稳定性和竞争力的重要途径,是构建现代化经济体系的重要组织形式。形成“供应链协同融通”新格局。聚焦湖南22条优势产业链,结合《关于开展“携手行动”促进大中小企业融通创新(2022-2025年)的通知》精神,梳理链条优势环节与核心痛点,围绕价值链升级问题,从“有没有”“好不好”出发,实施全省产业链供应链携手行动,以创新链、产业链、供应链、数据链、资金链、服务链、人才链“七条链”为重点,进一步增强链主企业的引领带动作用,发挥专精特新成熟企业、具有创新潜能的中小民营企业在补链固链强链中的重要作用。

坚定民营经济高质量发展信心信念

习近平同志指出:“要加强思想政治引领,引导民营企业和民营企业家正确理解党中央关于‘两个毫不动摇’‘两个健康’的方针政策,消除顾虑,放下包袱,大胆发展。”为此,应进一步坚定民营经济高质量发展信心信念。切实指导支持民营企业发展。持续营造良好社会舆论氛围,讲好民营经济积极服务社会主义现代化强国建设的故事,引导全社会尊重民营企业、理解民营企业,围绕民营企业生存发展需求及时给予指导支持,从源头上切实帮助困难民营企业。

陈旺民

民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果,是推动社会主义市场经济发展的重要力量,是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。习近平同志3月6日看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时强调,“党中央始终坚持‘两个毫不动摇’‘三个没有变’,始终把民营企业和民营企业家当作自己人”“民营企业要践行新发展理念,深刻把握民营企业发展存在的不足和面临的挑战,转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力,坚守主业、做强实业,自觉走高质量发展路子”。党的十八大以来,湖南民营经济为全省经济贡献了70%以上的GDP、60%以上的税收、90%以上的新增城镇劳动力就业、90%以上的科技型中小企业,新增企业数量中的90%以上来源于民营企业。在新的历史时期,湖南民营企业要跨越“市场的冰山、转型的火山、创新的高山”,实现高质量发展,须坚守主业、做强实业、练好内功。坚守主业、主动求变,深耕“主阵地”。坚守主业是民营经济高质量发展之本。习近平同志2019年3月10日参加十三届全国人大二次

徐伟红

2021年7月16日,国家主席习近平以视频方式出席亚太经合组织领导人非正式会议,指出要加强数字基础设施建设,努力构建开放、公平、非歧视的数字营商环境。今年3月6日,习近平同志在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时强调,要正确引导民营经济健康发展、高质量发展。与传统营商环境相比,数字营商环境具有突破时空限制、实现精准治理、增强公平公正性、提升办事效率、利于构建商事活动全球统一标准等优势。2022年以来,湖南大力实施“十个坚决”举措和优化营商环境三年行动计划,围绕政务、法治、市场、社会四个环境靶向发力,打造优化营商环境“升级版”。2022年12月上线的“湘易办”超级服务端是全省统一的企业、群众、公务人员“掌上办事”的总入口,优化营商环境的总平台、建设数字政府的总引擎,为企业提供“开公司、办业务、找政策”等全流程的惠企服务。基于此,建议我省进一步从以下几方面着力优化数字营商环境。

优化数字基础设施体系。近年来,湖南数字基础设施的总体供给水平显著提高,但市州间及其内部发展不平衡、不充分的问题依然存在,数字鸿沟问题依然突出,数字基础设施体

系仍有较大优化空间。为此,建议一是在全省加快以5G网络、物联网等为代表的通信网络基础设施建设;以云计算、人工智能等为代表的新技术基础设施建设,以大数据中心、智能计算中心等为代表的算力基础设施建设,尤其应加强湘西、永州等偏远地区的数字基础设施建设,使全省各地区发展更为平衡,打造互通互联、智能高效的湖南数字营商环境;二是推进湖南现代信息技术与传统基础设施的融通及现代信息技术与民营企业的融合,为我省数字营商环境建设提供更多数据资源;三是强化现代信息技术在营商环境中的应用,增强民营企业通过云计算、大数据、人工智能等数字技术办理事项、进行市场预测和风险识别等能力。

培育“数据要素融通”新优势。数据是数字经济时代的关键生产要素,已经成为企业数字化转型的核心要素。我省企业数字化转型相对滞后,中小企业数字化转型不平衡不充分问题较为突出,加快数据资源融通是助推专精特新中小企业高质量发展的“催化剂”。建议龙头企业搭建一批工业互联网设计、科创服务、智能服务等为一体的数字化平台,开发成本低廉、便捷高效的数字化解决方案和场景,推动产业链制造能力的集成整合和在线共享,为民营企业“卡位上链”、供应链融资等提供定制化、平台化服务。

夯实民营企业科技创新基础

习近平同志强调:“有能力、有条件的民营企业要加强自主创新,在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。”创新方向选择、创新能力提升、创新成果转化是事关民营企业“能不能转好”的关键问题。

聚焦引导民营企业选取小切口、高价值的研发创新。“一米宽、万米深”是民营企业转型升级的重要方向。湖南已经涌现出一批“小巨人”企业,比如中大创造的高档数控螺旋锥齿轮生产系国内第一、全球第三;海利常德公司在氨基甲酸酯类农药研究上达到世界先进水平,主导产品在国内市场占有率较高。因受某些西方国家全方位遏制打压,“国产替代”的大环境正在形成。民营企业应抓住参与国家重大工程、重点产业链供应链项目的窗口机遇,在发展专精特新产业上下功夫,并积极参与标准化建设项目,巩固和提升在产业链供应链的竞争力。

聚焦补齐民营企业创新人才短板。探索首席科学家制度和人事关系双聘制,柔性引进高层次人才和智力资源;建立专精特新企业紧缺人才需求和目录,开设专精特新企业人才引进绿色通道;鼓励专精特新企业与湖南知名高校合作开设未来产业研究院,与职业院校合作建立实训基地、教育实践基地、人才实训基地,强化工人和技术培训 and 转岗技能培训。

聚焦降低民营企业创新综合成本。支持龙头企业与专精特新“小巨人”企业、国家制造业创新中心、产业创新中心等联合组建一批创新

联合体,梳理产业链的知识图谱;支持“专精特新”企业设立飞地研发中心,建立关键共性技术联合攻关机制;引导大企业、科研院所向中小企业开放仪器设备、试验场地等各类创新资源要素;推动组建融通创新服务平台,引导和支持中小民营企业开展技术研发、标准制定、专利布局 and 成果转化。

持续打好优化营商环境“组合拳”

习近平同志强调:“要把构建亲清政商关系落到实处,为民营企业和民营企业家排忧解难,让他们放开手脚,轻装上阵,专心致志搞发展。”据全国工商联发布的《2022年度“万家民营企业评营商环境”主要调查结论,湖南综合得分居全国第七、中西部第一。新阶段有新要求,我省须持续优化市场化、法治化、国际化营商环境,让民营企业富起来,更有责、更有爱。

以市场化助推创新转型。强化“同样进”,在市场准入、审批许可等方面对国有企业、民营企业一视同仁;确保“能落地”,加强对民营经济支持政策实施情况的监督检查,全力推动政策落实落细;推行“创新购”,实施政府首购制度,激发民营企业创新动力。

以法治化保障创新创业。依法平等保护民营企业产权和自主经营权,加强知识产权保护,强化政务失信责任追究,健全第三方审查和评估机制,建立监管容错纠错机制,推行柔性执法制度。

以国际化打造开放竞争优势。对标国际通行规则,提升跨境贸易便利化水平,谋划自贸区2.0,发挥中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区的先行优势,培育民营经济新的增长点。

以优化营商环境提升企业社会责任。好的营商环境不仅要让企业家富起来,还要激励企业家主动承担更多社会责任、促进共同富裕。应大力弘扬“心忧天下、敢为人先、经世致用”的湖湘精神,引导民营企业建设社会企业。

【作者系第十四届全国政协常委,湖南省政协副主席,民建中央常委、湖南省委主委,湖南大学经济与贸易学院教授,博士生导师】

## 民营企业须坚守主业做强实业练好内功

做强实业、稳住底盘,把准“大方向”。做强实业是民营经济高质量发展之源。习近平同志多次强调,“实体经济是一国经济的立身之本,是财富创造的根本源泉,是国家强盛的重要支柱”“不论经济发展到什么时候,实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基”。湖南民营经济要实现健康发展、高质量发展就必须做强实业,要把准“实体经济为本、制造业当家”这个“大方向”,把制造业作为发展实体经济的重点,付诸持续不断的努力。应牢牢把握新一轮科技革命和产业变革的大势,推动民营制造业向智能、绿色、服务方向升级;加快传统产业和中小民营企业数字化转型,着力提升高端化、智能化、绿色化水平,催生更多新产业、新业态、新模式;加快发展服务型制造,创新个性化定制、网络化协同等新业态新模式,持续提高民营制造业企业服务环节的占比。

练好内功、站稳脚跟,提升“竞争力”。中央经济工作会议上,习近平同志就加快建设现代化产业体系提出了“练好内功、站稳脚跟”的

要求。当前,湖南民营经济要想在建设现代化产业体系中发挥“主力军”作用,应把企业规划图与湖南“三高四新”蓝图、国家乃至世界“发展宏图”有机融合;主动研究企业优势短板、行业挑战机遇以及我省产业发展方向等练好内功、站稳脚跟,不断提升自身在产业链上的影响力、竞争力、带动力、控制力,在产业链发展中迈向中高端、争当关键环。发展民营经济练好内功必须创新求变,研究市场需求,及时把握行业动态、市场动态、人才动态、产能动态,把更多人力、财力、物力聚集到新技术、新设备、新产品等研发投入上,注重产品创新、技术创新、管理创新,做专做强做精核心产品,不断增强核心竞争力;必须强化法治意识、契约精神、守约观念,坚守绿色生产、安全生产、遵纪守法、金融风险等底线,推动民营企业健康成长、持续发展。

【作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院(省人民政府发展研究中心)基地特约研究员】

## 优化数字营商环境 助推民营企业高质量发展

五个维度的质量评价指标体系,以评促建。优化数字技术共享利用安全机制,数字营商环境的优化很大程度上依托于数字技术的发展,然而数字技术尤其是数据共享具有双重属性,一方面带来效率提升,另一方面也存在诸多风险。为此,优化数据共享利用安全机制极为重要。一是强化新技术、新应用的安全研究,积极开发网络安全保护技术;二是规范数据要素采集、传输、存储、处理、共享、销毁全生命周期管理,加强敏感信息和个人信息保护;三是完善相关法律法规,建立健全关键基础设施、重要系统和网站、漏洞管理、人员安全等制度规范,尤应大力完善基于算法的隐蔽性而产生的一些模糊地带的法律规制;四是加快推动数字平台健全交易规则、服务协议和争议解决机制,加大平台算法及用户权益保护规则审查,完善投诉处理机制,堵住容易导致用户权益受损的制度漏洞;五是广泛运用数字技术体系提升知识产权保护水平与成效,尽快完善相关立法,提升法治化水平,为民营企业发展提供更加安全可靠的营商环境。

【作者单位:长沙民政职业技术学院】

刘凯

习近平同志在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时强调,要引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央方针政策,增强信心、轻装上阵、大胆发展,实现民营经济健康发展、高质量发展。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,各级党委和政府应持续加强统筹谋划,进一步激发民营经济旺盛生命力,打好经济增长主动仗。

强化政治引领,锻造经济发展“生力军”

强化政治引领,团结好、服务好、引导好民营经济人士,是各级党委和政府的责任所在。

完善党建工作。全面加强民营经济领域党建工作,引导民营企业健全党的组织,落实党的各项工作;充分发挥湖南红色资源丰富的优势,用红色力量引领民营经济人士“红”起来,促进非公有制经济健康发展;充分利用理想信念教育基地开展主题教育活动,引导民营经济人士自觉把企业发展同国家发展、民族振兴、社会繁荣紧密结合,做到富而有责、富而有义、富而有爱。

强化思想政治工作。深入民营企业调研,实时掌握思想意识状况;定期召开民营经济领域思想政治专项工作部署会,引导推进民营企业思想政治建设工作走深走实;提升民营经济人士的政治责任和担当,增强民营企业家的信心和定力,使民营经济成为经济社会发展的“生力军”。

强化创新驱动,打造科技创新“强引擎”

强化创新驱动,引导广大民营企业坚定不移走创新发展道路,是助推民营企业开辟发展新赛道、塑造竞争新优势的必然要求。

构建科技创新企业培育体系。以国家需求、市场需求为导向,持续完善科技项目形成机制;制订或修订完善创新型示范企业、瞪羚企业、科技“小巨人”企业、科技型中小企业认定管理办法,构建层次分明、导向突出、激励有力的科技创新企业培育体系;优化对民营企业科技项目的“前引导、后支持”机制,为民营企业便利获取创新资源保驾护航。

构建良好的创新创业生态圈。为民营企业承担国家和省市重大重点科技项目、引进转化科技成果提供政策支持;完善民营企业创新创业载体,建设不同规模层次的创业孵化基地,积极打造“双创”升级版;实施民营企业创新创业精神培育行动,加大对民营企业的跟踪辅导和培育力度,努力使创新意识、创新精神成为民营企业发展的新动力。

强化开放合作,涵养对外贸易“动力源”

应强化开放合作,引导民营企业融入国内统一大市场、大力开拓国际市场,在竞争中不断发展壮大、迈上新台阶。

构建全方位对外开放格局。引导民营企业把握RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)新机遇,深耕东盟、非洲市场,对接长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等国家战略;支持民营企业融入“一带一路”沿线国家和地区拓展新兴市场;鼓励民营企业充分利用中非经贸博览会和中非经贸深度合作先行区这两大国家级平台,结合自身优势扩大对非投资与贸易;提升我省境外经贸合作区的建设和运营水平,切实为民营企业“走出去、引进来”搭建平台。

健全外贸综合服务管理体系。为民营企业对外贸易免费提供服务、报检、清关、退税、融资、物流等全流程、便利性服务,以降低外贸民营企业融资成本、拓宽融资渠道为导向,完善和推广无抵押出口订单融资、保单融资、退税融资机制;以压减通关时间、推进口岸提效降费为目标,协调相关部门完善“国际贸易”单一窗口机制;出台具体举措支持民营企业境外申请专利、注册商标、参加境外重要展会等。

强化政策保障,夯实稳岗就业“压舱石”

强化政策保障,为民营企业生产经营纾困解忧,保障民营经济健康发展、高质量发展,是稳定经济、促进就业的应有之义。

深化“放管服”改革。改善营商环境,依法保护民营企业正当权益和企业家权益,为民营企业创造更大发展空间;完善立法协商、法治宣传、法律维权、商会调解等机制和载体,改进对中小微企业的法律服务,让民营企业放心创业、安心经营、专心发展;集纳推出民营企业产权保护典型案例,扩大民营企业产权维护的示范效应;鼓励民营企业积极吸纳就业、参与创业,实现民营经济发展与就业良性互动,为稳定就业提供重要支撑。

健全机制保障。减轻民营企业税费负担,加大金融机构对民营企业的信贷投放力度,降低民营企业贷款成本,支持实体经济稳步发展;利用地方政府债券为民营企业重点项目建设提供资金支持,让民营企业坚守主业、做强实业,增强吸纳就业能力;推动政策进商会、进企业,确保企业应知尽知、应享尽享,维护民营企业权益;关注并切实解决民营企业政策诉求,支持民营企业开展岗前培训、职工技能培训,确保就业岗位稳定。

【作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员】

激发民营经济旺盛生命力 打好经济增长主动仗

