

## 基层代表之声

### 全国人大代表黄小玲： 加快推动醴茶铁路电气化改造

湖南日报全媒体记者 刘笑雪

**【档案】**  
黄小玲，全国人大代表、醴陵市醴泉窑艺陶瓷有限公司总设计师(艺术总监)。

**【声音】**  
“作为来自基层一线的代表，我和家乡的百姓一样，非常关心醴茶铁路电气化改造。”3月12日，黄小玲在接受记者采访时说。

“醴茶铁路电气化改造是巩固拓展脱贫攻坚成果、推动革命老区发展、服务和融入新发展格局的迫切需要，意义重大。”黄小玲说，醴茶铁路沿线有近200万人口，电气化改造将充分发挥铁路运输速度快、容量大、成本低的优势特点，推动沿线优质资源、特色产业走向更广阔的市场，有力巩固拓展革命老区、湘赣边区脱贫成果；醴茶铁路实施电气化改造后，可通过沪昆线、醴茶线、吉衡线，串联韶山、炎帝陵、井冈山等旅游景区，促进湘赣两省全域旅游产业发展；醴茶铁路连接沪昆线、京广线和京九线，电气化改造后可作为京广铁路的分流线路，有效分担客货运输量。

“当前，醴茶铁路运行还存在效率不高等问题。”黄小玲告诉记者，醴茶铁路于2012年进行了一次改建，全线将木制枕木改为水泥枕木，将25米短轨改成500米长轨。但列车运行仍然是内燃机牵引，运行速度慢、效率低、



黄小玲代表。

不环保，无法满足人民群众高效便捷的交通出行需求和沿线县域推动高质量发展需要。

围绕解决上述问题，黄小玲建议，对醴茶铁路进行电气化改造，在开行普通列车的基础上，开行公交化、小编组旅游专列，与吉衡铁路、沪昆普铁、京广普铁联网对接，有效发挥基础设施对沿线地区经济社会发展的带动作用，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，助推地方经济高质量发展。

### 全国人大代表刘义新： 严格烟花爆竹产品市场准入

湖南日报全媒体记者 王为薇

**【档案】**  
刘义新，全国人大代表、长沙市公安局治安支队危险爆炸物品管理大队警务技术四级主任。

**【声音】**  
刘义新是有名的拆弹专家，保持着排爆处突成功率100%的纪录，和同事们年均收缴战争遗留废旧炸弹约3吨，每年完成300余场搜排爆工作。“烟花爆竹这一易燃易爆危险品的合理管控，十分重要。”3月11日，刘义新在接受记者采访时说，及时出台烟花爆竹新型产品的国家标准，防止产品在市场炒作和更新迭代中无序发展，危害公共安全。

刘义新介绍，近年来，湖南烟花爆竹产业迅猛发展。2022年，仅浏阳市烟花爆竹产业集群就实现总产值301.5亿元，同比增长15.3%。“没有安全，就没有一切。”刘义新认为，部分网红烟花具有装药量大、发射速度快、发射距离远、威力大等特点，存在一定的公共安全隐患。

刘义新建议，应严格烟花爆竹产品市场准入，严禁存在明显安全隐患的非国标产品流入市场；及时出台烟花爆竹新型产品的国家标准，防止产品在市场炒作和更新迭代中无序发展，危害公共安全；加强烟花爆竹燃放宣传引导，引导依法依规文明燃放。同时，



刘义新代表。

还要压实烟花爆竹企业主体责任，在生产过程中严格执行国家标准，在推广中严格按照燃放说明进行宣传。

刘义新还呼吁，建立健全烟花爆竹产业标准体系，积极研发新型无污染烟花爆竹，确保烟花爆竹产业走好科学、环保、安全的生产、燃放新路子，为烟花爆竹产业高质量发展保驾护航。

### 全国人大代表戴茵： 制订反盗版法，加强知识产权保护

湖南日报全媒体记者 黄晗

**【档案】**  
戴茵，全国人大代表、中南出版传媒集团股份有限公司出版部部长。

**【声音】**  
“建议制订反盗版法，强化知识产权保护，及时有效地打击网络盗版。”今年全国两会期间，戴茵围绕健全知识产权保护法律体系提出了相关建议。

戴茵是一名从业30多年的出版人。3月11日，她在接受记者采访时介绍，上个世纪，盗版集中于纸质出版物，必须依靠实体盈利，盗版面临的形势相对简单。而进入21世纪，尤其是随着近年来互联网技术飞速发展，盗版也逐渐呈现“形式多样化、传播泛化、手段高科技化、获利隐蔽化”等特点，盗版现象在电商平台的图书销售、音视频发布等方面尤为突出。

“我所在的出版机构因盗版每年都有已知和未知的损失，因追求成本高，大多不了了之。”戴茵表示，我国在知识产权保护方面有商标法、专利法、著作权法、反不正当竞争法等基础法律制度，但在实际操作中对网络盗版问题缺乏高效、有力的遏制手段。一方面，盗版者违法成本低；另一方面，行政执法者在打击网络盗版时主要采取行政处罚、没收工具等措施，能及时进入刑事司法程序打击网络盗版的案件并不多。



戴茵代表。

“我国作为世界第二大经济体，应该引领全球网络反盗版浪潮。”戴茵建议，应该通过制订反盗版法，为反盗版提供有力抓手；设立专门的监管机构，建立健全“政府主导、社团跟进、行业自律和协作”的监管体系，实现对网络盗版信息进行统一有效管理；运用技术手段防止网络盗版与非法复制，建立版权检测数据库系统；加强版权文化教育宣传，提升公众的版权意识。

## 建议提案零距离

湖南日报全媒体记者 贺威 通讯员 武倩

“常德市为新中国成立作出了巨大牺牲和贡献，境内九个县市区纳入了革命老区。建议落实国家支持湘鄂渝黔革命老区振兴发展政策，更好助力常德振兴发展。”全国两会期间，全国人大代表、湖南省常德烟机公司金工车间FMS柔性制造线操作工符国强接受记者采访时表示。

符国强说，2021年9月，国务院批准湘鄂渝黔革命老区纳入国家革命老区政策支持范围。2021年11月22日，国家发改委等15个部委联合下发了“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案，为湘鄂渝黔革命老区加速发展提供了国家方案。

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

“中医、中药具有广泛的群众基础，在疾病预防、治疗中发挥着重要作用。”3月12日，全国人大代表、启迪药业集团股份有限公司董事长、启迪药业大健康产业研究院首席研究员焦祺森在接受记者采访时呼吁，大力促进中医药事业健康有序发展。

重视野生中药材资源保护和育种育苗技术基础研究。焦祺森建议，国家应设立专项资金，引导稀缺、濒危野生中药材种苗培育、种植技术等基础研究投入，并纳入国家中医药发展战略。鼓励国家中医药综合改革示范区试点省份出台专项政策，鼓励和支持企业、高校、科研单位、合作社等积极开展野生中药材家种转化、道地药材规范化种植及相关科技技术基础研究；建立专业中

湖南日报全媒体记者 周映恒

“我国正经历‘史上规模最大的退休潮’，积极应对老龄化紧迫性进一步增强。”3月11日，全国人大代表、湖南中烟工业有限责任公司党组书记、总经理籍涛在接受记者采访时说，把握新时期老龄化规律和养老需求，抓住重要窗口机遇，强化政策落实，加大投入，扩大养老服务供给，提升效能，促进养老服务高质量发展。

籍涛介绍，我国即将进入中度老龄化社会，未来十余年，每年退休人数超过2000万，超过新增劳动力供给。针对人口加速老龄化基本国情，我国加快养老服务领域规划布局，但面临着市场发育不充分、政策落地不到位、法规标准不完善、养老服务人才匮乏等诸多制约与挑战。

湖南日报全媒体记者 沙兆华

“希望出台更加多元、灵活的普惠政策，鼓励扶持残疾人自主择业创业，为残疾人就业增收提供重要保障，让众多残疾人实现自我价值。”3月10日，全国人大代表、湖南省衡阳市特殊教育学校教师刘玲俐向记者表示。

残疾人就业不易，创业更难。经多方走访，刘玲俐发现，自主创业残疾人青年仍存在扶持机制的不可持续运行、服务领域局限、职业康复体系滞后，以及残疾人就业培训信息不对称、单向传递、无法有效联通等问题，导致残疾人就业创业需求得不到及时关注，培训需求无法满足。

刘玲俐建议，结合现有扶持政策进一步健全

湖南日报全媒体记者 刘笑雪

“地下工程装备，大型船舶，水力、风力发电机组等重大技术装备是国之重器，事关综合国力和国家安全。”3月10日，全国人大代表、中国铁建重工集团股份有限公司党委书记、董事长刘飞香在接受记者采访时说，加强对重大技术装备关键核心技术的知识产权保护，有利于提升产业链自主可控能力，促进行业健康可持续发展，实现高水平科技自立自强。

刘飞香了解到，近年来，我国对知识产权侵权打击力度不断加强，2006—2020年期间，全国各级人民法院审理专利领域侵权案件达2.12万件，其中制造行业当事人占总数的29.6%，远高于其

湖南日报全媒体记者 贺威 通讯员 武倩

“政府工作报告提出，‘加快传统产业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平’，我认为迫切需要健全‘新八级工’培养机制，造就更多大师、大国工匠、高技能人才等与数字化转型相适应的人才队伍。”3月10日，全国人大代表、江南工业集团有限公司数控加工中心操作工彭小彦接受记者采访时表示。

参加工作以来，彭小彦一直在生产一线从事产品数控加工工作，被授予全国技术能手等称号，参与了诸多“国之重器”的科研试制。

2022年，人力资源和社会保障部将原有的

湖南日报全媒体记者 孙敏坚

“小小一个托盘，在整个物流作业中可以起到举足轻重的作用。”3月9日，全国人大代表、湖南佳惠百货有限责任公司董事长李小红在接受记者采访时表示，建议在商贸物流上下游全产业链上全面推动标准托盘循环共用，以“小”托盘托起物流“大”效率。

托盘是商贸物流企业装卸货物最常见的工具之一，串联起生产、运输、仓储、配送等各个环节，是物流系统的“接口标准”。“统一托盘尺寸标准显得尤为重要。”李小红解释说，目前，我国商贸流通领域存在1200mm\*1000mm、1100mm\*1100mm和1200mm\*800mm等三种规格的托盘，企业在实际“接人”过程中明显感觉到，托盘尺寸

### 全国人大代表符国强建议 落实国家湘鄂渝黔革命老区振兴发展政策 助力常德振兴发展

“以前的革命老区振兴发展政策出台后，国家会建立省部会商、省际协作机制，这次湘鄂渝黔革命老区政策出台，没发专门文件，也没建立横向纵向工作机制。同时，国家在‘十四五’特殊类地区的支持政策中，提及湘鄂渝黔革命老区的

区县市和项目很少。”符国强表示，湘鄂渝黔老区人民期盼国家老区政策落实落地。

符国强建议，明确将常德市境内的石门、澧县、临澧、桃源、津市、武陵、鼎城、安乡、汉寿九个县市区比照实施原中央苏区的转移支付政策和项目支持。

### 全国人大代表焦祺森建议 大力促进中医药事业健康有序发展

药材育种平台及数据库或中药材种苗认定权威机构，明确野生药材基源，规范中药材种苗管理，从源头上保护野生中药材资源和家种转化的中药材质量。

加大中药优质品种保护力度和政策支持。焦祺森建议，对部分疗效确切且市场、临床应用广泛已上市中药大品种、古代经典名方等，增加一、二、三级的保护范围和方式。完善卫生健康委、药监局、医疗保障局三部门协调机制，给予中药保护品种医疗采购的政策支持，如国家医保谈判、

药品集采优先采用中药保护品种，并在挂网时执行优质优价。

“设立专项基金，鼓励国家中医药综合改革示范区试点新建、改扩建省级中医药博物馆，支持中医药企业、科研院所、高等院校的特色中医药博物馆、工业旅游项目建设。”焦祺森说，要梳理中医药文化遗存，强化收藏研究、社会教育、科普展览和文化服务功能，促进中医药传统文化的普及与传承，提升全民中医药文化认同感和自豪感。

### 全国人大代表籍涛建议 扩大供给提升效能 促进养老服务高质量发展

为促进养老服务高质量发展，籍涛建议，着眼于“新老人”新需求，发展银发经济，在健康管理、医疗保健、护理康复、医养结合等创造更多消费新业态、新场景、新模式，推动公共设施、居住小区适老化改造，切实增加以居家为基础的多样化养老服务有效供给。拓宽“老有所为”渠道，将老有所为纳入各级老龄事业规划，加大对低龄老年人就业创业的法律和政策支持，鼓励

低龄老年人参与公益活动，从事互助式养老志愿服务等。优化养老产业要素配置，完善养老人才培养体系，大力开展医养结合领域培训，加大养老服务的财政投入，全面放开养老服务市场等。创新制度供给，完善个人养老金投资相关基金的配套制度，大力发展具备养老功能的专业养老金融产品，鼓励商业保险机构发展医养保险等。

### 全国人大代表刘玲俐建议 出台更加多元灵活普惠政策 助残疾人就业创业

服务机制，完善扶持功能，信息双向互通，及时准确捕捉残疾人就业创业需求。由政府主导，残联牵头，与企业建立联动机制，采取订单式上岗配置，创业有效上岗，同时积极开发孵化项目，为残疾人创业搭建平台。

针对残疾人创业资金不足，刘玲俐建议，财政、民政等部门精细划分扶持资金，采取专项专用。

在银行贷款方面，也期待政府加强金融帮扶引导，金融部门建立方便快捷的特惠政策，使残疾人不再因贷款问题阻碍创业之路。

刘玲俐呼吁，加大宣传残疾人就业创业成功典型，利用榜样的力量引导和带动更多残疾人走上就业创业道路。

### 全国人大代表刘飞香建议 加强重大技术装备知识产权保护

他行业。尤其是重大技术装备领域，由于其结构复杂、工作环境对外封闭，现场取证固证难度大，侵权易、维权难成为了行业痛点。

“主要原因在于知识产权取证固证规范尚未普及，现有取证固证方式不及时。”刘飞香解释，重大技术装备侵权点隐蔽，急需出台针对此类装备的知识产权侵权取证和固证指引等相关规范；受工程周期、应用环境、转场拆机影响，取证时机

受限，有效的侵权证据极易灭失。

针对上述问题，刘飞香建议，国家出台针对不同行业更加具体的专利侵权取证固证指引，指导取证主体规范地进行取证固证，全面提高主动取证固证的意识和能力；搭建具有司法公信力的电子公证平台，大力支持和推广知识产权电子证据区块链存证方式，同时统一各地法院、行政机关对于电子证据的认定标准。

### 全国人大代表彭小彦建议 健全“新八级工”培养机制

五级技能等级延伸为八级，形成了由“学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师”构成的“新八级工”职业技能等级序列。彭小彦建议，根据“新八级工”不同等级对于人才能力素质要求，以及各等级人才的技能水平情况，系统谋划，精准施策，尤其要重点打造高端制造、智能制造领域的关键核心高技能，进一步健全“新八级工”培养

机制。彭小彦介绍，湖南作为制造业大省，湘潭市作为国家老工业基地，出台了系列政策支持培养产业工人，具有良好的产业工人培养环境，14.8万人产业工人队伍中24.3%为高技能人才，涌现了艾爱国等一大批拔尖优秀高技能人才。建议在湘潭等地设立培养试验区，积累经验后，再向全国各企业推广。

### 全国人大代表李小红建议 规范标准化“小”托盘 托起物流“大”效率

不一致会大大降低物流效率、增加物流成本。“我们调查发现，大部分发达国家均采用一个尺寸作为本国托盘国家标准。”李小红认为，国内外的探索和实践已经证明，正如“书同文车同轨”一样，采用标准化托盘运输，可以大大优化货物装载过程，将货箱容积利用率最大化。

为此，李小红建议，在已经实行的物流标准化基础上，使用国际上通用程度最高、使用范围最广、兼容性最好的1200mm\*1000mm规格托盘，作为国家统一标准托盘。并在此基础上继续加强

托盘循环共用服务体系建设，持续培育托盘运营服务骨干企业，支持托盘赋码与数字化创新，建设全国性标准托盘运营服务平台。

“建议国家有关部门制订生产制造领域相关标准，推动产品设计、生产、包装与干线运输各环节的标准化，使之与标准托盘的应用高效匹配。”李小红表示，从产线末端开始使用标准托盘，全面对接商贸领域，便于实现供应链全链条的带托运输，货物单元信息的互联互通。