

“首善之街”奋楫前行七十载 “湖湘窗口”精耕提质展新颜

——写在韭菜园街道成立70周年之际

张龙 王茜

走进长沙市芙蓉区韭菜园街道，袁隆平院士亲笔题写的“求真务实 首善之街”八个大字，历经岁月的洗礼愈发鲜亮。湖南米粉街上，食客络绎不绝，市井烟火气扑面而来；湘绣博物馆里藏品工艺精湛，一针一线将湖湘文化的魅力体现得淋漓尽致；银华大厦等商务楼宇改造升级，焕发出蓬勃生命力，为城市经济发展注入更多新活力。



提质改造后的湖南米粉街。

1952年，韭菜园街道组建，韭菜园得名于这里之前种着的大片四季生长的韭菜。正如其名，如今的韭菜园，欣欣向荣，一派繁华。街道东起车站北路，西至芙蓉中路，南临五一大道，北接烈士公园，辖区总面积约1.98平方公里；户籍人口3.11万人，下辖蓉园、军区、汤家岭、八一桥、桐荫里等5个社区。

自街道成立以来，先后被评为“中国街道之星”“全国先进团工委”、第二次全国基本单位普查先进集体、省级“文明卫生单位”、省级“文明单位”、省级安全生产示范街道、省级“基层人民武装全面建设五星级单位”、“五好关工委”、第二次全国经济普查和第六次全国人口普查先进集体、全省助残先进集体等荣誉。

70年峥嵘岁月，70年岁月如歌，韭菜园街道谱写着着一首高质量发展诗篇。

建优建强阵地堡垒

1956年6月，韭菜园与文艺路、浏正街街道组成联合党支部，韭菜园街道党小组由2名党员的星星之火发展到了今天下辖基层党组织68个，直管党员1799名。

街道深入推进“党建聚合”工

程，积极探索“党建+”治理模式新路径，依托“芙蓉先锋共同体”，以党建为纽带推动组织联建、资源联享、活动联办、队伍联育、基层联治、品牌联创，促进与驻区单位融合发展。目前街道有26家芙蓉先锋共同体单位，占全区四分之一，共同体单位与社区党委拧成“一股绳”，聚起“一股劲”，推动党建聚合工程做细做实。

2022年，长沙首家党建聚合力展厅落户于韭菜园，党建直播间是探索创新党员教育、引领经济发展的新模式，通过融媒体“云窗口”，不断深化“党建融合”优势，切实把党建优势转化为基层治理优势；在“红色议事厅”，每年、每半年、每季度在这里分别召开“芙蓉先锋共同体”片区会议、街道“大工委”会议、社区“大党委”会议。街道联合省湘绣研究所共同打造的“党建+非遗”体验党员教育活动基地，目前已开展专场130余次，接待省内外60余个组织、5000余人次观摩体验。

街道积极开展“万名党员进党

校”，送党课下基层，“就认这个理”理论微宣讲等特色品牌活动，聚思想合力；召开“党建聚合力 共融强省会”会议，打造湖南米粉街特色产业、“927非爱企”企业服务日活动等，聚发展合力；创新打造12345政务热线“未诉先办”品牌，设立“芙蓉先锋帮代办”服务示范岗，积极发动党员志愿者参与各类志愿活动，社区打造智慧治理平台等，聚治理合力。

桐荫里社区“圆桌派”上，青年们畅谈所学、所思、所想、所感，共谱楼宇发展新篇章；军区社区的“快递外卖小哥红色之家”推动新业态、新就业群体融入城市基层党建格局；汤家岭社区盘活辖区司法资源，获评“全国民主法治示范社区”；蓉园社区里“金秋大讲堂”气氛热烈，党的二十大精神在这里“飞入寻常百姓家”。

做大做活楼宇经济

楼宇经济是城市可持续发展的“新引擎”。韭菜园街道以企业为本，

以服务为先，迭代优化营商环境，为企业提供全生命周期的服务，打造凝聚人心的“强磁场”，以最省、最简、最快的营商环境助力企业驶入发展快车道。在2000年，韭菜园街道经济工作重心转向发展非公经济和楼宇招商引资。2013年，街道已形成楼宇引领、产业集聚的规模效应。2022年，百尺竿头更进一步，街道新引进年税收50万以上企业4家、楼宇企业31个，培育四上企业10家，盘活闲置楼宇6522平方米。重点商务楼宇出租率稳定在90%以上，韭菜园街道楼宇经济上演了一场“突围”故事，重新焕发“青春活力”。

28层高的银华大厦在1998年建成，是湖南首幢智能化楼宇。随着时间流逝，大厦的基础设施陈旧，不能满足企业的需求，很多之前入驻的企业萌生退意。从2017年至今，银华大厦陆续投入1500万元对大厦进行了提质改造，不仅解决了空调、电梯等硬件不足问题，还增加了商务秘书、信息网络系统等软件装备。目前，入驻企业50家，年税收贡献由改造前的2516万元增长至3780万元，增幅达50.24%。

8月19日，一场芙蓉夜话在壹号座品大厦A座一楼大厅举行，街道办事处工作人员深入楼宇，与辖区10余家企业代表进行面对面会谈，主动构建政企同心、同频共振的营商环境，搭建经济“朋友圈”。2022年，壹号座品入驻企业税收贡献将超5000万元。9月27日，街道“927企业服务日”上，桔子水晶酒店（长沙五一大道酒店）与湖南省煤炭有限责任公司签署合作协议，湖南易邦新材料有限公司与湖南如金律师事务所达成合作协议，瑞安消防工程安装有限公司现场签约落户，入驻当月实现营业收入超2000万元。

用心用力逐梦未来

黄土塘棚湖区改造项目兼具规模速度与和谐稳定，安置回迁率达95%，真正实现了“征得下、安得心、稳得住”。自2017年以来，街道积极推进老旧小区提质改造工作，提质房屋41栋，普惠居民2991户，今年完成6条背街小巷环境综合整治提升，居民居住品质有效改善，居民居住更舒心、更暖心。2020年，韭菜园北路提质打造成“湖南米粉街”，引进了7个市州13家特色粉店，23家其他各类小吃、饮品商户入驻，湖南米粉街成为新晋“网红打卡地”。

以绣花功夫打造高品质“精致城区”，辖区城市管理工作实现标准化常态化精细化管理，深入推进垃圾分类管理，获“市级垃圾分类示范街道”称号；“城市管理进大院”行动深入推进，蓉园社区“楼顶圈地”现象集中整治行动获省委主要领导肯定批示。

2022年，韭菜园街道探索应急能力建设“五化”新模式的经验做法被省应急厅推广，全年未发生较大及以上事故。

在韭菜园街道，不管是街道面貌还是人民生活，都有质的飞跃和提升。

2022年，街道失业人员再就业552人，完成目标任务167%，就业困难人员

就业236，完成目标任务的148%；着力解决群众关心的民生问题，提质改造湘一芙蓉中学，重建八一路小学和八一一路幼儿园，新增学位800个；打造街道居家养老服务服务中心，新增床位80余个；近3年年均新增停车位300个，目前全街道共有车位8780个；持续推进既有住宅电梯加装，3年加装电梯181台，让老百姓的幸福生活“一键直达”……一个个翔实的数字背后是非菜园街道枝叶关情之心，是惠民生、增福祉的生动体现。

走过非凡七十载，站在新时代的发展起点上，韭菜园街道党工委书记梁田表示，将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，不断强化省委驻地、省会窗口意识；突出平安稳定、城市管理“两个重点”；擦亮袁家岭中央文化区、湖南米粉街、湘绣博物馆“三张名片”；聚合辖区单位、“两代表一委员”、干部职工家属、居民群众“四种力量”；实现党建引领提升、产业升级提档、项目建设提速、精细管理提质、关注民生提标“五提目标”，在强省会战略中当标杆、做示范，为全力打造现代化新长沙建设标杆区而努力奋斗。



韭菜园街道楼宇经济活力迸发。

(本文图片由韭菜园街道办事处提供)

清泉奔流润万家

——探访城乡供水一体化“武冈模式”

吕小英 蒋剑平 夏建敏 王茜霞

“家中的自来水水质好、水量足。”“今年遭遇大旱，我们一天也没停过水！”……近日，笔者走进武冈市了解城乡供水一体化项目建设情况。所到之处，百姓解决用水烦恼后的喜悦之情溢于言表。

武冈市地处“衡邵干旱走廊”。从前，全市因存在集中供水率低，区域供水不平衡、部分地区水源缺乏等突出问题，老百姓要么年年“喊渴”，要么感叹喝不上好水。近年来，武冈市委、市政府长远谋划、大胆改革创新，按照城乡统筹发展的精神，打破城乡供水二元结构，大力推行城乡供水一体化。随着一根根供水管网延伸，一座座水厂扩容改建，一股股优质的“放心水”流入广大农村地区，流进千家万户。到今年底，武冈市一举实现城乡供水“同网、同水、同质、同价、同服务”，饮水安全覆盖率100%，自来水普及率100%，农村自来水入户率已达93.5%，城乡供水一体化的做法和成效走在全省前列。

长远谋划，一次性解决农村居民饮水难

走进武冈市三自来水厂，制水工作平稳有序。

“我们目前日制水5万吨，稳定为城区4个街道和周边5个乡镇供水。”厂长邓成高说。

如今的武冈市三自来水厂是整合原城区一、二、三水厂扩建而成，按日产水10万吨规划建设。水厂以威溪水库为主水源，大圳主干渠为备用水源，配套建设备用水源输水管道28公里，大管网与市内其他3个大水厂互联互通。邓成高表示，管网联通设计，全面提高了用水保障率。

近年来，武冈市持续开展农村饮水安全工程建设，但集中供水率低、区域供水不平衡、部分地区水源缺乏等问题仍旧突出。2018年，武冈市委、市政府提出城乡供水一体化建设。“饮水不安全的问题是民生大事，要彻底解决！”当年，时任武冈市长、现任武冈市委书记的唐克俭掷地有声地说。

致力于做到“不落一户、不漏一

人”，武冈立足实际、着眼长远，组织300余人的调查组，历时3个月走遍村组院落，走进千家万户，对全市饮水安全状况进行全面调查，编制完成全市取水点（点）标注图，并对所有村组的水源情况、管网情况等一一建立工作台账。

通过精准摸底，武冈提出解决饮水安全的三大模式。

“互联互通”模式，以威溪水库等4个中型水库水源为支撑，扩建三水厂二期、新建东风、高原、孔家团3个农村规模化水厂，铺设669.76公里供水主管网，解决水源单一和人口密集区季节性缺水风险较大的问题。

“提质改造”模式，以39个“千吨万人”工程为基础，完善设施设备、延伸管网，解决供水水质不高和196个村的自来水覆盖问题。

“水池水井”模式，以原有取水点和新开辟水源为手段，改建或新建水井、水池，解决边远偏僻山区农户的饮水安全问题。还新建8座加压泵站和676.69公里输水干管，与村镇管道并网。

“我们3个模式同步推进，通过扩

建、新建自来水厂，全市目前日制水能力已达18万吨。管网延伸、管道并网让全市各片区间实现相互应急补水，80余万老百姓的饮水难题一次性得到解决。”武冈市城乡供水一体化建设项目总指挥长蒋万华说。他介绍，得益于城乡供水一体化工程大水厂的投运和大管网的联通，尽管今年武冈市遭遇持续高温干旱天气，农村地区大部分饮水水源枯竭，但往年依靠当地政府用消防车、环卫车送水的情况很少发生。

“长远决策、一次性施工，让武冈市至少提前5至10年实现城乡供水服务均等化、饮水安全全覆盖。”邵阳市水利部门一位专家评价道。

创新PPP融资模式，破解资金投入难

2018年，武冈市委、市政府着手谋划城乡供水一体化项目，预计总投资8亿多元。而当年武冈市公共财政预算收入才10.5亿元。面对严峻的资金压力，如何破局？

该市将盈利能力强的城镇供水项目与盈利能力弱的农村供水项目打包，采用“BOT+ROT”的PPP模式，通过招投标，获得湖南省水利发展投资有限公司、湖南百利水利建设股份有限公司2家国企等社会资本参与。

按照合同，项目由武冈市政府占股25%，社会资本方占股75%，共同组建特许经营公司——湖南武冈湘水水务有限公司。其中，湖南省水利发展投资有限公司负责项目融资，主导项目建设和运营管理，湖南百利水利建设股份有限公司负责工程施工，武冈市政府成立项目建设指挥部负责协调。这一模式在全省尚属首创。

蒋万华介绍，采用PPP模式，让武冈市政府出资5018万元，便成功撬动8亿元大项目。且投资风险锁定于项目本身，既有效化解了政府债务风险，也解决了政府自身财力有限的难题，达到“四两拨千斤”的效果。

2020年11月，PPP项目合同内容全面完工并交付使用，城乡一体化供水覆盖全部乡镇及绝大部分村。今年，针对地势高、地方偏远的个别村



位于稠树塘镇的新建供水工程——武冈市高原水厂。 刘洁 摄

面，实现供水从城到乡、从乡到村、从村到户的协调并进。同时，委托省建筑设计院规划设计，以不同设计风格融合当地景观，实现“一个水厂、一个景点、一个地标”目标。

文智敏介绍，项目公司还发挥专业方面的优势，建设中通过反复论证、不断优化，实现降本增效，建设投资比初设节省4500余万元。

打造“数字水务”，城乡共用优质水

位于稠树塘镇的武冈市高原水厂，制水员张云每天借助智慧水务调度中心的数字水务指挥系统，查看水源地、水厂、加压泵站等各个部位水运行画面及关键数据。“整个水厂的管网分布、各个村总表的位置和水质参数等情况在大屏幕上一目了然。参数出现异常，系统会第一时间预警，我们及时赶到现场处理即可。”张云说。

为确保提供优质供水服务，武冈改“传统水务”为“现代水务”，利用人工智能、大数据、物联网等高新技术，强化水源地水质、水厂、管网、用户在线监测，实现水源地到用户终端的全程监控。全市水质达标率100%。

“智能化管省省时省力，还节约成本。”湖南武冈湘水水务有限公司董事长、总经理朱柱霞介绍，武冈整合城乡全部国有存量水厂，移交给武冈市湘水水务公司统一管理，公司借助智慧水务，采取“全天候、全覆盖、网格化”管理，对城区老旧管网进行了地铺式探查，对查出漏点进行维修。同时，对供水管网进行压力、流量的监控，配合分区计量，大大降低了漏损率。目前全市管网漏损率降到了17%。

企业机制活了，抗风险能力增强，为民服务水平提高，广大群众对供水的巨大变化赞叹不已。2022年以来，全市自来水新开5011户，其中农村1275户。“每天申请开户的村民络绎不绝，本月排队的已有60余户。”稠树塘镇跃进水厂厂长唐新华说。他介绍，目前已有4000余户村民到该水厂开户。

武冈城乡供水一体化项目走出了一条城乡供水一体化、区域供水规模化、工程建管专业化、运营管理智能化、同水、同网、同质、同服务的“四化四同”新路子，让群众得实惠、企业得发展、政府得民心。这个创新意识强、民本色彩浓、社会效益好的“武冈模式”，受到省市水利部门的高度表扬。

施工过程中，公司提高管网覆盖