非凡十年有湘中·涟源篇(九)

“平安建设”撑起幸福蓝天

——涟源市全力推进平安建设工作纪实

曾玉玺 梁尔兵

仲冬时节，走进涟源，居民小区内，父母、孩童携手游戏，老人健身散步，怡然自得；乡间院落，村民围坐一起“摆龙门阵”，畅聊美好新生活；工厂车间，工人有序作业，生产一片火热……人民群众安居乐业，是涟源市平安建设最生动的注解。

党的二十大报告提出，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

平安，让高质量发展底色更亮。近年来，涟源市坚持以人民为中心的工作导向，统筹推进平安建设和市域社会治理创新，以打造平安品牌为目标，严格落实平安创建责任制，充分调动社会各方面力量齐抓共管、综合治理，平安建设取得新成效。

8月3日晚，涟源市“万人大巡逻”活动中，涟源市委主要领导同志率队开展夜巡，向沿街商户了解社会治安等情况。（涟源市委政法委供图）

立足基层单元 构建平安“大格局”

走进城市街头开展巡逻，震慑违法犯罪；来到居民小区，宣传扫黑除恶、反电诈和防疫知识；走村入户，化解基层矛盾纠纷……今年7月以来，涟源市上万余名党员干部利用晚上空余时间，身穿红马甲，戴上红袖章，开展“万人大巡逻”活动，成为守护群众安宁的坚固防线。

用干部辛苦指数换群众安心指数。在“万人大巡逻”活动中，涟源市共发动11387名党员干部，担当巡逻志愿者。截至目前，城区30个社区共开展巡逻活动1890次，党员志愿者利用夜晚休息时间参与巡逻31560余人次。期间，入户进行矛盾纠纷与治安情况摸排 320多次，累计参与处理矛盾纠纷130余起。

万名党员干部以社区、小区、村组等基本单元为中心，开展巡逻护平安，是涟源市全力推进平安建设的一个缩影。近年来，涟源市立足基层单元，把社会治理工作与平安创建、文明创建、乡村振兴等工作有机结合，创新“网格化管理+群众工作+社区警务”模式，划分1962个网格和5948个微网格，延伸社情民意联络、矛盾纠纷调解、社区治安巡查、特殊人群管理、政策法规宣传等功能。同时，该市积极打造“屋场会+”等平安品牌，推动治理重心下沉到群众“屋场”，今年以来，该市共召开“屋场会”3210余场，化解各类矛盾纠纷621起，为群众办实事1369件。

法治是平安建设的重要保障。11月28日，走进涟源市三甲乡新玉峰村，法治文化广场、法治书屋、法治学校等成为普法宣传的重要阵地，法治“新风”劲吹乡村。新玉峰村党支部书记梁革兵介绍，通过“屋场会+村规民约+法治宣讲”模式，规范村规民约，在移风易俗、矛盾调解等方面发挥作用；定期召开屋场会，会上宣讲法律知识；利用法治书屋、课堂等形式，推动普法教育日常化，村级面貌焕然一新。去年，新玉峰村村规民约获评湖南省第二届“十佳”村规民约，今年该村入选第九批“全国民主法治示范村”。

探索多元解纷 打造信访“终点站”

“经多次沟通，形成调解协议，请你们两人仔细阅读后，提出意见……”近日，在涟源市人民法院立案庭的在线调解室内，人民调解员刘洁经过耐心细致调解，一场当事人位于广州、东莞两地的矛盾纠纷，即将进入化解尾声。

近年来，涟源市人民法院立案庭（诉讼服务中心）对诉讼至法院案件，经评估适宜调解的，在征得当事人同意后进行调解。“我院积极推动诉源治理，依托全市统一建设的‘一站式’矛盾纠纷多元化解平台，统筹各方力量参与矛盾纠纷多元预防调处化解，可以直接向解纷平台推送案件进行诉前调解。”立案庭庭长肖虹介绍，目前，已多元预防调处化解矛盾纠纷1863件，非诉实质性对接效能得到有效释放。去年，该院立案庭(诉讼服务中心)获评“全国巾帼文明岗”。

“一站式”矛盾纠纷多元化解平台是涟源市重点打造的平安品牌。

该市由信访联席会议统筹协调，司法局主管，在市一级设立矛盾纠纷调处中心，整合多部门资源，对接诉调联动、信调联动，发挥纠纷预防、排查调处、交办督办、考评考核等职能。在乡镇街道一级，设立“一站式”矛盾纠纷多元化解平台，建立人民调解、司法调解、行政调解相结合的“三调联动”机制，实现矛盾纠纷一站受理、统一管理、集中梳理、分级办理和限期处理，让群众矛盾纠纷化解“最多跑一地”、合理诉求“最多访一次”。

去年，涟源市率先在石马山街道探索建立矛盾纠纷“一站式”调处平台，聘请乡贤、“五老”等担任专职调解员，推动源头解纷。运行至今，石马山街道“一站式”矛盾纠纷多元化解中心已排查、接受各类矛盾纠纷191起，调解成功190起，调解成功率99%以上。

“一场持续8年的因宅基地问题引发的矛盾纠纷，如今在老支书们的细致工作下，顺利解开了这桩‘麻纱事’，为‘一站式’调解点赞。”在石马山街道，肖建中和梁经丰曾担任村（社区）党支部书记10余年，退休后被返聘为专职调解员，凭着丰富的基层工作经验，有效推动矛盾纠纷“一站式”调处工作。

强化源头治理 筑牢平安“防火墙”

“真心感谢党和政府以及社会的关怀，使我重新燃起生活的希望。浪子回头金不换，我会努力工作、好好生活。”日前，涟源市金石司法所，刑满释放人员李某感恩道。李某曾因诈骗罪入狱，在司法所和安帮办工作人员的帮助下，她重新进入工作岗位，开始新生活。

涟源市司法局副局长肖于谟介绍，做好安置帮教工作，有利于预防和减少重新犯罪、维护社会稳定。近年来，该市创新机制，创建监地远程帮教视频会见系统，实现“家门口”探监，用亲情感化、唤醒希望；积极开展社会帮扶，提供捐资助学、扶贫济困等帮助；建立安置基地，组织职业技能培训，目前，已为1038名失足人员在技能培训、就业创业上提供帮助，打通他们重返社会的通道。

近年来，涟源市统筹开展平安创建，着力人民关心的治安突出问题，以乡村为重点，开展系列治安整治专项行动，全市社会治安状况进一步改善，刑事发案同比下降24.7%。

同时，涟源市多举措强化源头治理，将“雪亮乡村”建设纳入乡村振兴和平安建设考核，成立工作专班，截至9月已建设完工的村393个，在建村113个；已安装1965个公共部位治安监控摄像头和11万余个家庭安防摄像头，并通过推进网格微信平台、手机APP、“娄底红”志愿服务建设，将社会治安防控触角向家庭和居民延伸；全面开展“两后生”教育培训，对未就业“两后生”，采取乡镇现场短期培训、培训机构集中培训、学制教育培训等方式，做到“应培尽培”，创建4个“两后生培训基地”、3个“两后生就业基地”。目前，累计开展“两后生”职业技能培训1657人次，提供岗位推荐及职业指导服务1356人次，“两后生”各项工作稳步推进，从源头上促进社会和谐稳定。

谱写宜章产业发展新篇章系列：

宜章县新型建材『点石成金』

——『链』上选商，『链』下服务

吕继勇 薛云松 罗 徽

党的二十大报告提出：“推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。”

东风已至，未来可期。

湖南的南大门宜章县，矿产资源丰富，石灰石、方解石、大理石、花岗石、白云石等石材总储量超60亿立方米，具有资源多、品质优、易开采的特点。

“宜章碳酸钙资源丰富，一定要扶持一批规模较大、科技水平高、发展有一定基础和潜力的龙头企业，做大做强新型建材产业链。”县委书记张润槐明确画出蓝图。

近年来，该县通过开展产业链招商、以商招商“点石成金”，从无到有建成碳酸钙产业链。截至目前，全县引进碳酸钙产业企业28家。其中已建成投产企业25家，今年，预计新型建材产业总产值达40亿元，同比增长15.7%。

“链”上选商，打造新型建材百亿产业集群

仲冬时节，宜章县新型建材产业园发展如火如荼，郴州华锐有限公司生产车间，一袋袋活性石灰等待装车。今年初，公司总投资2亿多元，从德国引进年产20万吨活性石灰生产线正式投产。这套采用国际先进回转窑生产和西门子控制系统，让其成为省内氧化钙、氢氧化钙生产规模最大的基地之一。

公司董事长蒋绪波说：“公司生产的产品广泛应用于钢铁冶炼、化工、医药、食品、造纸等领域，产品供不应求。今年已实现销售收入超1亿元 ，实现利税近2000万元。”

近年来，宜章新型建材领域发展如雨后春笋，不少新型建材企业破土而出迅速成长，很快在市场中占据有利位置。

成绩的取得，得益于县委、县政府多次召开碳酸钙产业发展工作会议；聘请中国建筑材料工业规划研究院编制了《湘南国际石材综合交易市场规划》，计划用5到10年时间，充分开发利用县域碳酸钙（方解石、白云石、石灰石、花岗岩等）矿产资源，引进碳酸钙精深加工企业和关联产业，打造矿山开发、石材加工、尾矿处理、艺术雕刻、物流货运、电子商务、交易中心等全产业链。

“我们瞄准行业内领军企业或行业龙头选商、招商，推动碳酸钙产业与下游产业的链式发展，培育关联度高、竞争力强的产业集群。”宜章县碳酸钙产业发展领导小组办公室负责人陈兵说，尤其是今年，园区引进项目投资大、建设快，延链能力强，随着一个个项目落地，宜章百亿级新型建材产业集群初具雏形。

今年，园区内产业链共引进了16个项目，已投产14家，开展前期工作2家。其中，湖南崃通环保建材有限公司高等级砂石等建材加工项目预计今年总产值能突破4亿元，利税5200万元以上；今年签约的宜洲矿业有限公司花岗岩集聚加工循环利用项目预计年总产值16亿元，利税1.2亿元以上。

“链”下服务，抓重大项目培育行业领军企业

宜章县佳汇新材料公司，工人正在浇筑二期项目厂房，该项目总投资2亿元，预计明年正式投产。

“我们会提供保姆式服务，限期办理企业提出的合理诉求，到期没有解决问题，企业主可以直接给我打电话。”11月25日，宜章县委副书记、县长邓生华带领相关职能部门来到公司现场办公，解决项目建设中遇到的各类难题。

新型建材，贵在“新”字，与传统材料产业进行比较，新型建材产业具有技术密集、研发资金投入量大、产品附加值高等特点。打造百亿级新型建材产业集群，加强服务对接、解决企业难题是不二法门。

宜章佳汇新材料有限公司创办于2005年，已经累计投资1.3亿元。公司董事长、中国非金属矿工业协会常任理事会成员李常岭说：“我的家乡笠头村紧邻广东，10多年来，连州市主要领导多次邀请我把企业搬过去，但我选择在家乡发展，因为这里的投资环境好。”

李常岭介绍，二期投产后可每年实现利税3000万元以上。下一步，公司还将投资2亿元开展石头造纸产业。

无独有偶。同样看中宜章投资环境的还有湖南崃通环保建材有限公司。企业负责人黄建国说：“我去年来投资，今年就投产。得益于当地政府全力调度解决困难，相关部门竭尽所能提供暖心的服务。”

据了解，为推进碳酸钙产业发展，宜章成立了由县委副书记、县长“挂帅”、16个单位负责人为成员的宜章县碳酸钙产业发展领导小组。县科工局牵头负责碳酸钙产业发展的组织协调工作，并积极开展资源摸底、矿山整治整合、土地征收、纠纷调解、招商引资等工作。

“新型建材产业生态培育非一日之功，需要政府、企业、科研机构等各方力量协同发力，深化实施产业集群工作机制，促进产业链、资金链、创新链、人才链有效对接。”宜章县委常委、政法委书记吴荣茂介绍，为推动碳酸钙产业链的拓展，实行“链长制”，全县实行每月工作调度例会制度，研究解决产业链条发展中的困难和问题。

同时，该县进一步出台优惠政策及保障措施，尤其是向上积极争取将宜章碳酸钙产业园区纳入国省“十四五”规划中的节能减排、技术创新、产能优化升级、示范基地创建等重点工程，享受相关优惠政策。

综合施策、靶向发力，增强“双减”实效

北湖区办好人民满意的高质量教育

郴州市北湖区义务教育阶段学生基数大，达9.8万余人，是全市“双减”工作主战场。该区综合施策、靶向发力，增强“双减”实效，办好人民满意的高质量教育。

北湖区完善工作机制，强化组织领导，举全区之力抓“双减”。成立“双减”工作领导小组，制定工作方案，充分发挥区委教育工作领导小组、区委议教会议事机制作用，坚持部门协同发力整体有序推进。建立“双减”工作报告制度、工作监测台账、联合执法机制，扎实推进各项整改任务清零，严格落实“谁审批、谁主管、谁治理”的部门主体责任。今年来，全区注销校外培训机构24家，转型31家，学科类培训机构压减率提高至70%以上。

北湖区深入开展违规广告清理、培训乱象、教师违规培训等整治行动，切实减轻家长负担。重点查处无证无照机构培训、违规学科类培训，以及超前培训和“一对一”“一对多”上门家教等，各种隐形变异违规培训得到有效遏制，培训行为逐步规范、收费资金有效管控。

为增强课堂实效，减轻作业负担，北湖区坚持开门评课。以学校为单位，书记、校长带队对每位教师进行开门评课。对新入职教师，组织老师反复观课、磨课，提升课堂教学水平。坚持结队帮课。积极开展师徒结队活动，特别是针对新进教师，安排名师采取“一对一”“一结二”等结对帮扶方式，帮助他们快速掌握教学技能。坚持集体研课。组建教学课研团队，对每位教师的课堂教学进行集体研讨、点评，提升课堂教学实效。坚持作业监管。以“五育”并举为落脚点引导教师创新作业布置形式，将书面作业、科学探究、体育锻炼、艺术欣赏、社会劳动实践等纳入其中。目前，全区各学校均制定作业总量统筹方案和公示制度，保障学生减负落到实处。

秉承“自愿参与，自由选择”原则，北湖区科学设置课后服务课程，提升学生素质。增强服务温度，根据学生特点、家庭条件与校园环境，开展丰富多彩的课后实践活动。提升综合素质，结合传统文化艺术与当代体艺活动进校园活动，打造“一校一品”课后服务，提升学生综合应用能力，促进学生身心全面发展。涌泉小学校园合唱团亮相全国青年创新创业大赛开幕式，市五中跻身省楹联教育基地，同福小学雕塑教学被媒体竞相报道。注重服务普惠性，强化财政扶持，按国家规定统一收费标准，切实减轻家长负担。（刘正茂 颜石敦）

南县农业机械化提质升级

12月14日，在南县浪拔湖镇新口村，村民涂宗祥操作无人机为自家的20亩油菜喷洒病虫防治药水。涂宗祥说，12月份以来，他已经为周边60余户农户完成近700亩农作物治虫和肥料投撒。

近年来，南县以加快推进农业现代化为目标，着力推动农业全程机械化，夯实农机社会化服务，助力产业提质增效。2019年，该县成功创建全国主要农作物生产全程机械化示范县。

南县加大政策支持力度，统筹整合乡村振兴产业帮扶、涉农项目、农机购置补贴等各类资金，重点扶持培育农机专业合作组织。目前，南县共有村级农机合作社11个，农机合作组织99家，农机大户500余户。

为克服机械化栽植及早稻育秧难题，南县大力发展标准化集中育秧，改善机械化作业条件。2021年，南县农机总动力86.36万千瓦，农机拥有量12万多台（套），主要农作物耕种收综合机械化水平达84.82%，机械化水平居全省前列。

南县还通过整合涉农资金，实施农机作业补贴等措施，引导农机大户和合作社开展水稻机插机抛、飞防减药等社会化服务。建立农机社会化服务平台，为经营主体和服务对象打通供需链接，不断强化农机技术培训，提高农机手操作水平和服务能力。2022年，该县发放农业社会化服务补贴费用4000余万元，实施农机社会化服务面积200万余亩，农户种植成本降低5%以上。（曹 凯 刘 青）

共治共享聚合力 小区建设添活力

——常德市武陵区东江街道以新安安置小区为示范点推进小区党建

仲冬时节，走进常德市武陵区东江街道新安安置小区，温暖与活力扑面而来。运动场上，居民跳舞打球，活动筋骨；活动室里，孩子们捧着书本，专心阅读。

小区是城市治理的最基本单元。近年来，东江街道党工委认真抓实小区党建，以新安安置小区为示范点，将小区党建与安置小区改革结合，同步推进、相互促进，激活基层治理的神经末梢。

党建引领，支部担当“主心骨”。新安安置小区是东江街道第一批成立党支部的小区。在街道党工委、社区党委和小区党支部的指导下，小区成立业委会，划区域组建11个邻里互助群，凝聚起小区党员、业委会成员、退役军人、妇女组长、青年志愿者等各方力量。小区党支部成为引领居民自我管理、共同治理的“主心骨”。街道把小区自我管理、共同治理列为重点监督项目，织密“小区党支部——社区网格纪检监察联络员——街道纪工委”三级监督网，确保小区自主管理的物业费资金取之于民、用之于民。

关注民生，联动服务解民忧。安置小区老年人和小孩众多，闲暇时缺少活动场所。东江街道党工委、新安社区党委和新安安置小区党支部大力推进小区“一中心两栏三室”建设，即党群服务中心，人员管理公示栏、问题清单及服务清单公示栏，老人活动室、“童心向党”亲子儿童室、党群活动室。整栋物业办公大楼被打造成小区党群服务中心，小区运动场增加6台乒乓球桌，篮球场升级改造，满足居民文娱活动需求。小区党支部还联合业委会为居民搭建充电桩棚，解决“飞线”问题；联合医院为居民开展健康知识讲座，提供义诊服务。

依靠群众，合力共建幸福家。街道坚持以人民为中心，重视“群众声音”。定期组织小区党员、志愿者、居民代表等开会，共同协商解决小区建设的痛点难点问题；设置意见箱，广泛征求居民关于小区改造、历史遗留问题解决的意见，充分体现居民意志。端午等传统节日里，街道党工委联合社区、小区举办文化艺术节，提升群众幸福感、获得感。群众在小区治理中的主体作用日渐凸显，建设家园的积极性不断提高。文明城市创建中，小区居民纷纷自发加入环境卫生整治队伍，小区环境焕然一新。

共建幸福家园，共治和谐小区，共享整治成果。在街道、社区及小区党支部共同努力下，小区正焕发新活力，群众生活更美好。（彭 琳）

桂阳仁义镇 打造安全发展“百米服务圈”

12月15日晚，根据安排，54岁的桂阳县仁义镇仁义社区居民刘潭国等准时参加社区组织的“屋场会”，大家畅所欲言。这是12月以来仁义镇开展的第49次屋场会。

“吃完晚饭，社区干部就和我们坐在一起聊如何避免电信诈骗，如何做好冬季用火防范、日常防护和安全出行。”刘潭国说，这种形式非常好，茶余饭后大家学到很多安全知识，提高了日常安全防范意识。

仁义镇全力打造安全发展“百米服务圈”，广开“屋场会”，结合反诈打跨、交通戴帽、安全生产、森林防火等重点工作，构筑百米宣传群防群治圈。今年来累计举办屋场会679场，发放各类宣传册4.2万余份，参与5万余人次。

该镇组建镇村两级应急“小分队”，构筑百米响应联防联控圈。镇级以分管应急和武装民兵的镇领导及执法、应急、防火、消防等负责干事为骨干，挑选责任心强、奉献热情高的30名40岁以下常住镇区周边群众，组建半专业化应急队。村级挑选热心村务60岁以下常住青壮年劳动力146名，成立应急小分队，确保发生矛盾纠纷百米内调解介入，及时处置到位。

该镇还建立健全“红黑榜”制度，构筑百米警示自治自管圈。分门分类设置环境整治、平安建设“红黑榜”，今年来以村组为单位常态化公布张贴森林防火、秸秆还田、防溺水、卫生清洁等“红黑榜”11期，公布好媳妇、好婆婆“红榜”3期。对涉诈涉跨人员“黑榜”公布，有效促成32名涉缅北人员全部被劝返。

村民侯付金说：“百米服务圈让我们特有安全感。”今年，仁义镇综治民调工作在全市排名前列。（李卓林 李 琦 颜石敦）