

# 滋养“老树发新芽” 浇灌“新树长强枝”

## ——看赫山区如何推进财源建设

邢玲 易进

2022年预计全口径税收收入326200万元,同比增长8.99%。

这是益阳市赫山区《政府工作报告》中的亮眼成绩,也是赫山区推进“三高四新”财源建设的奋斗结果。

经济下行当前,亮眼成绩何来?

“实干开路、实战决胜、实力说话!”赫山区委书记周卫星的话掷地有声,道出了区委、区政府全力抓财源建设的竞进之举、务实之为。

壮大存量、扩增量、提质量……赫山区将财源建设成效作为衡量园区发展的关键指标,通过助老树发新芽,持续壮大产业集群;促新树扎深根,加快推进项目落地;让短枝变强枝,不断提升管理效能,转换成发展后劲不断增强、工业税收节节攀升的不竭源泉。

### 壮存量——

产业集群持续壮大,“世界电容器之都”由梦想照进现实

“老树”其叶蓁蓁、其势已成,催发“新芽”并非易事。

如何助老树发新芽?赫山区给出的答案是:用心“培土”、精准“施肥”、科学“补水”,多管齐下,同向发力。

赫山区骨干税源企业长安益阳电厂,是我省第三大火力发电企业,年发电量75亿千瓦时,创税超3亿元。早在2018年,获悉陕煤集团有意启动长安益阳电厂三期扩能升级改造项目,赫山区便定下目标——把电厂三期打造成全省调峰保供支撑性电源企业和全市重要财源支柱企业!

区委书记周卫星、区长马文才靠前指挥,各级各相关部门通力配合,镇村工作专班“点对点”攻坚。随着一系列保障措施的稳步推进,好消息接踵而至:26天完成拆迁房屋征拆46栋,1.33亿元征地拆迁配套资金迅速到位……今年7月,计划投资72.6亿元的长安益阳电厂三期项目正式开工,2024年有望实现“双投”。届时,长安益阳年发电量可达200亿千瓦时,年纳税将达到8亿元。

无独有偶。本土上市企业艾华集团的发展壮大,亦见证着赫山区在财

源建设上培优扶强的持之以恒。

专注于铝电解电容器生产与销售的艾华集团,2015年上市,如今在行业高居中国第一、世界第四。对这样一个行业“巨无霸”,赫山区开出的“催芽”良方,是以科技创新为核心驱动力,在智能制造领域取得新突破。政企双方同频共振,今年4月,总投资20亿元的艾华四期项目正式签约。

独木难成林,百川聚江海。赫山区龙岭产业开发区以艾华集团为龙头,着力发展铝电解电容器产业集群。至去年年底,拥有电容器制造企业68家,是全国规模最大的铝电解电容器生产基地,产品占据全球35%以上市场份额,年纳税2.21亿元,力争到2025年占领全球50%以上的铝电解电容器市场。“世界电容器之都”正由梦想照进现实。

在赫山,从“数叶扁舟”到“千帆竞发”的产业集群,不止铝电解电容器。

赫山区正着力将龙岭产业开发区新材料产业园打造成“材料科技新区未来科学芯城”。目前已引进93个项目,建成投产的有31个,规模工业企业有19家。新材料百亿集群,指日可待。此外,龙岭产业开发区沧泉片区的新型建材发展区、兰溪片区的食品加工发展区,亦是百亿产业集群“潜力股”。

持续培育壮大战略性产业集群,不断提升重点行业企业的财税贡献度,赫山区着眼长远育财源,路径清晰、步履坚实。

### 扩增量——

优质项目加快落地,前三季度完成投资109.2亿元

“财源建设,重在开源。”赫山区财源办主任、区财政局局长周开晨介绍,今年来,赫山区为挖掘财源建设的源头活水,围绕服务“三高四新”战略定位和使命任务倾力而为,播撒下一颗颗刻着先进制造业和科技创新基因的优质种子——

2月23日,湖南优车、老虎工业云、绿建智能制造、大和水工机械等项目落户赫山区,总投资达21.3亿元。

4月21日,艾华四期、汉森三期等9个项目与龙岭产业开发区签约,合同投资金额达60.7亿元。

10月20日,赫山区顺丰益阳创新产业园开工暨赫山区招商引资项目签约仪式上,江丰同创、博翔新材等10个重点项目集中签约,总投资66.87亿元。

3个季度,37个项目,总投资148.87亿元,力度之大、成效之好,引人注目。

然而,更让人惊叹的,是签约项目落地之快。

4月21日,赫山区第二季度重点项目集中签约上午举行完,下午土地供应例会即召开,为伟玛装备、万洋众创等项目“签约即供地”,刷新了项目建设“赫山速度”。

全区重点建设项目征地拆迁开工竞赛活动同步推进。征地拆迁、土地报批、项目开工,3项考核内容,3块进度表,摆在区委、区政府机关大院最显眼处,通过“日通报、周通报”方式调度项目最新进展。各责任单位心往一处想、劲往一处使,全力解决项目建设中的困难和问题。

以赛促建,成果丰硕。活动期间,全区累计完成房屋拆迁签约393栋(户),倒地353栋(户);完成1123.9亩的土地报批任务;76个项目有70个项目实现开工,6个项目完成部分开工任务;18个项目完成入库。

来自赫山区财源办的数据:今年前三季度重点项目完成投资109.2亿元,实现直接税收1.43亿元。项目投产后,预计可实现年纳税5亿元。

更大的利好还在后头——今年签约项目全部建成后,龙岭产业开发区工业税收有望翻番。



12月5日,长安益阳电厂三期项目建设土方平衡工程施工现场。孙毅 郭轩 摄

### 提质量——

管理效能不断优化,园区亩均工业税收将达16.87万元

财源建设,细在挖潜。

为推动服务“三高四新”战略定位和使命任务实施财源建设工程在赫山形成生动实践,赫山区出台《先进制造业及其补链强链延链财源培植行动工作方案》等系列文件,促进财税收入高质量增长。

赫山区在支持发展主导产业、特色产业、优势产业上做细功夫,用好用活《益阳市推进先进制造业高质量发展若干政策(试行)》《赫山区工业新兴优势产业链高质量发展奖励扶持办法(试行)》等政策,全年累计为企业减退缓税费1.51亿元,帮助企业融资19.5亿元。激发市场活力,全区今年净增市场主体10960户,增长11.14%。

龙岭产业开发区对土地开“挖”。今年深入开展项目履约情况和土地利用清理专项行动,对园区178家企业及省厅下发的批而未供和低效用地,制定“一地一策”处置方案,盘活存量土地500余亩。预计可新增税源21个,园区亩均工业税收将达16.87万元。

区税务部门在强化税收征管上着力,对重点行业和新的收入增长点实施有效跟踪监控,强化重点税源管理,杜绝税源流失,确保应收尽收。

看!赫山区的财源“支流”正从八方涌来,源源不断汇聚,“财政力量”服务“三高四新”战略定位和使命任务的能力更大、更强!

# 以自我革命精神推进全面从严、一严到底

梁文辉

“严”是中国共产党的政治基因。国家税务总局常德市税务局认真学习贯彻党的二十大精神,坚持严的主基调不动摇,以自我革命精神推进全面从严治党、一严到底,全面贯彻落实省局党委、市委市政府工作部署,严以律己、严负其责、严管所辖、严促执行,奋力推进新时代常德税收现代化。

### 把准“严”的基调一以贯之

习近平总书记指出,“作风问题本质上是党性问题”“坚持以严的基调强化正风肃纪”。党的二十大报告要求深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。深刻领会党中央深入推进全面从严治党的坚定决心和必胜信念,务必准确把握严字当头、一严到底的重要要求,把严的主基调长期坚持下去。

从税务实践维度分析把握,推进建设自我革命更要一以贯之。税收征管体制改革以来,税务部门征管职能拓展到税收、社保、非税“三驾马车”并驾齐驱,核心职责从“应收尽收”延伸到“应减尽减”“应退尽退”,管理服务对象不断增长,税务部门面临管理和执法的风险不断增多。同时,近年来国际形势和疫情影响,整体经济下行,税费优惠政策陆续出台,增收和减负的压力也在不断加大。未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,越是在关键时期,税务部门越要保持政治定力,越要拧紧作风纪律的开关,越要在勇于自我革命上狠下功夫。面对新形势新任务,要深入学习贯彻习近平总书记关于自我革命战略思想,不断深化党的自我革命在税收领域的生动实践,更好发挥税收治理效能和税收基础性、支柱性、保障性作用,以税收现代化服务中国式现代化。

### 落实“严”的要求一严到底

立足基层税收工作实际,既要直面顽瘴痼疾,着力真改实改、立行立改,又要强化履职尽责,突出责任落实、任务落地,为建设社会主义现代化新常德贡献税务力量。

严肃问题查纠,做到敢管敢

严。针对管党治党、税务工作、队伍建设中存在的问题和不足,狠下“重手”拔“钉子”。始终保持精准出击的敏锐度、果断处置的执行力,既严查一切侵害纳税人缴费人利益的违纪违法问题,又严纠麻木不仁、拈轻怕重、上推下卸的不正之风;既关注行政管理、税收执法风险,又持续深入开展“八小时之外”违纪违法问题教育整顿。重点紧盯税收征管执法中的重点环节和重点岗位,聚焦留抵退税、出口退税、土地增值税清算、大额发票代开等高风险领域,不断夯实征管基础,以严格的制度和规范的流程把“四个有人管”要求落到实处,确保问题清仓见底、整治到位,形成露头就打、严厉整治的高压态势,释放越往后执纪越严的强烈信号。

严促责任落实,做到真管真严。落实全面从严治党,需要层层扛牢压实责任。党委书记切实履行第一主体责任职责,班子成员严格落实“一岗双责”,自觉在严以律己、严负其责、严管所辖、严促执行上当表率、做标杆。基层党组织切实压实好监督责任,强化日常监督,善于从党员干部的日常言行发现蛛丝马迹,做到早发现、早提醒、早纠正,防止小风险变成大问题。各部門强化职能监督、党委纪检组落实专責监督,突出监督执纪问责,推动失责必问、问责必严成为常态。同时,着力推进建章立制,推动全面从严治党向纵深发展。

严实工作推进,做到长管长严。围绕党的二十大精神以及上级部署,聚焦“税收现代化服务中国式现代化”,把严的要求与构建完善“六位一体”税务系统全面从严治党新格局结合起来,与全面深化纪检监察体制改革、构建一体化综合监督体系结合起来,与做好税收重点工作结合起来,与落实推进党建引领促发展、税费改革提升质效、抓住基本谋长远、真抓实干谱新篇结合起来。始终坚持在政治引领上久久为功,在服务大局上主动作为,在税收改革上提质增效,在创先争优上全力以赴,持续“抓好党务、干好税务、带好队伍”,奋力推动新发展阶段税收现代化取得新成效,努力在服务常德高质量发展中彰显税务担当。

# 溆浦县创新治理体系,走乡村善治之路——以“治理有效”为乡村振兴“增色赋能”

陈小勇

彭丽丽

连续7年保持“湖南省平安县”称号,综治民调连续9年位居全省第一方阵,信访工作获省政府2021年度“真抓实干”激励表扬,“溆浦经验”写进2021年省政府工作报告……串串荣誉的背后,是溆浦县始终把“治理有效”作为基础和前提,进一步培育乡风文明、激发乡村振兴活力的有力见证。

2月23日,湖南优车、老虎工业云、绿建智能制造、大和水工机械等项目落户赫山区,总投资达21.3亿元。

4月21日,艾华四期、汉森三期等9个项目与龙岭产业开发区签约,合同投资金额达60.7亿元。

吹打打,如果不是门前摆放的花圈,谁也不知道离村部不远处还有一户人家在办丧事。

“过去办红白喜事,大家相互攀比,铺张浪费严重。”该村红白理事会理事张胎流说,近几年,村里将整治婚丧陋习写进了村规民约,严禁大操大办。

“推行《村规民约》,‘约’出了全国文明村!”北斗溪镇党委副书记舒均军言语中透着自豪。

目前,全县所有村(社区)均建立了金牌调解室,共有金牌调解员3000余名,一些棘手矛盾问题得以迅速化解。

坐班接访常态化,上下沟通有渠道。

溆浦持续深入开展“领导干部大接访”活动,县委书记、县长带头,全体县级领导参加,每月定期坐班接访,县直单位、乡镇、村均建立了领导干部定期接访制度。

去年7月,县委书记郑湘接访一批退役军人信访群体,认真倾听意见,耐心真诚沟通,接访结束时,5名退役军人代表自发起立鼓掌,表达对接访结果的满意。

“只要把上访群众当亲人,用心用情、换位思考,上访群众就会把我们当自己人。”郑湘说。

如今,在溆浦,人人都是信访工作者、天天都是群众接访日、处处都是百姓说事点,已然成为全县党员干部的自觉行动,推动了信访秩序由“无序”向“有序”的转变。

退休教师周友菊心思细腻,善于调处纠纷,是严家坡村的金牌调解员。

调解员每成功调解一起普通矛盾,颁发一枚小小金牌,调解一起信访积案,颁发一枚大金牌,四枚小金牌才可以兑换一枚大金牌。”周友菊说,金牌调

解员既是荣誉,更是责任。

“金牌调解”最先缘自低庄镇严家坡村。该村以“五老”为成员,以金牌考核为激励,成立了金牌调解室,致力于对矛盾纠纷进行闭环管理,实行无缝对接。村委会还设立法制委员,聘请法律顾问,形成“三员”分工明确、相互通融、协调共进的工作格局。通过推行人民调解,该村实现了“小事不出组、大事不出村、矛盾不上交”。

目前,全县所有村(社区)均建立了金牌调解室,共有金牌调解员3000余名,一些棘手矛盾问题得以迅速化解。

溆浦持续深入开展“领导干部大接访”活动,县委书记、县长带头,全体县级领导参加,每月定期坐班接访,县直单位、乡镇、村均建立了领导干部定期接访制度。

去年7月,县委书记郑湘接访一批退役军人信访群体,认真倾听意见,耐心真诚沟通,接访结束时,5名退役军人代表自发起立鼓掌,表达对接访结果的满意。

“只要把上访群众当亲人,用心用情、换位思考,上访群众就会把我们当自己人。”郑湘说。

如今,在溆浦,人人都是信访工作者、天天都是群众接访日、处处都是百姓说事点,已然成为全县党员干部的自觉行动,推动了信访秩序由“无序”向“有序”的转变。

退休教师周友菊心思细腻,善于调处纠纷,是严家坡村的金牌调解员。

调解员每成功调解一起普通矛盾,颁发一枚小小金牌,调解一起信访积案,颁发一枚大金牌,四枚小金牌才可以兑换一枚大金牌。”周友菊说,金牌调

能力,他也因学费问题面临辍学。该村“幸福基金”及时伸出援手,每年为他资助8000元学费,让他顺利完成了大学学业。

该村老党员严洪军主动为村里“幸福基金”捐款1万元。他说:“钱是大家出的,有事大家用,感觉一个村就是一个家一样。”

章池村幸福基金运行以来,共筹集资金28万余元,解决了一大批群众“急难愁盼”问题。

按照“人人负责、人人奉献、人人共享”的思路,在村党支部带领下,通过村集体经济收入、乡贤能人捐资、社会捐助、村民自愿缴费等途径募集资金,该县每个村建立“幸福基金”,用于开展困难帮扶、奖励助学、公益活动,解决群众的小困难、小需求、小心愿,让群众在感受党和政府温暖的同时,有效化解了信访隐患。

去年7月,县委书记郑湘接访一批退役军人信访群体,认真倾听意见,耐心真诚沟通,接访结束时,5名退役军人代表自发起立鼓掌,表达对接访结果的满意。

这是溆浦坚持凡事多与群众商量,不断激发社会活力、促进治理主体多元化的有益探索。

始终让群众参与。溆浦县在重大民生事项实施前,始终坚持聆听群众心声,确保每个环节、每项工作都让群众参与、受群众监督,请群众评判。

“修建思蒙湾游步道时,我建议将内侧规划尽量往里扩,没想到真的被采纳了。”思蒙镇思蒙湾村村民舒海水

幸福基金助圆梦,人人受益暖民心。

“非常感谢‘幸福基金’给我带来了希望,帮助我顺利完成了学业。”桥江镇章池村学子严易满上大学二年级时,一场意外事故让父母丧失了劳动

感叹。

今年,溆浦决定举全县之力创建思蒙4A级景区。“这样的大事一定要让老百姓参与进来,绝不能关门搞创建。”县委常委、县委办主任、创建负责人张长江表示。

在思蒙镇风景区民居立面改造设计方案意见征求会上,当地居民代表围绕改造样式、风貌特点、材料材质等畅所欲言,方案在讨论中进一步完善。“只有充分采纳了群众意见的方案才是群众最满意的方案,从项目启动到整体规划,都广泛征求群众的意见,力求把好事办到群众心坎上。”张长江说。

始终“让群众做主”。溆浦在制定政策、做决策时敞开大门,扩大群众话语权,充分考虑群众利益,尊重群众选择。

2021年9月,溆浦大桥被鉴定为四类危桥,存在严重的安全隐患,是继续维修运行,还是拆除重建。县委把决策权交给群众。最终通过100名群众代表3场不同的论证会,一致同意拆除重建。

不仅桥名由群众自己定,大桥建成什么样,群众也可以提意见建议。

溆浦将大桥拆除重建工程设计方,通过媒体和展板公布于众,共收到各类优化意见建议300多条。县委、县政府组织专家认真评审,最广泛地吸收群众意见,真正建成群众满意的桥梁。

由于大桥拆除重建的每一个环节都充分尊重群众意见,每一个细节都考虑群众利益,真正把民生工程办成了民心工程,实现了“0”条不良意见反馈、“0”户居民上访、“0”次互联网舆情。

该县还建立党建引领“1+6+N”治理体系,在村党组织领导下,发挥老年协会、计生协会、关工委、共青团、民兵连、妇联等6大群