管养体制“三合一” 县域交通“一盘棋”

宁乡市深化农村公路养护体制改革改出新面貌

张 健 吴 敏 陈 苗

交通为百业振兴之本。过去20年，宁乡市以1079公里国省县道，1.3万公里农村公路的里程数，驶入县域发展的快车道。随着县域路网越织越密，公路建设、管理和维护，没有完成时，只有进行时。2022年，宁乡市由市交通运输局牵头组织实施农村公路养护体制改革，以基层交管“三合一”为抓手，构建政府统筹、行业指导、部门联动、合同约定、齐抓共管的县域公路管养体系，夯实县、乡、村三级“路长制”管理模式，畅通县域主动脉和乡村公路毛细血管，为“强省会”提供动力支撑，赋能县域产业发展和乡村振兴，在交通强省中彰显宁乡担当。

强站扩权，打造“大交管站”

2022年4月，任职流沙河中心养护站站长10年之久，有着30年基层公路管养履历的赵孟其突然收到组织通知，走马上任巷子口交管站主管公路管养的副站长。这一纸调令的背后，是全市县域道路管养体制的悄然变革。“以前县域公路，无论是国省县道，还是乡村公路，都是乡镇属地管理，由于各自为阵、标准相对粗放，管理水平参差不齐。”宁乡市公路养护中心养护大队大队长张佐介绍。为彻底扭转这一管养滞后局面，宁乡将全市13个交通运输管理站、13支交通运输综合执法中队和10个基层公路管养站统一整合成13个基层交通综合管理站（交管站），实行“三合一”运行。由此，发挥市公路养护中心和交管站充分发挥部门专业优势，负责管理原由乡镇(街道)、村(社区)管养的1000余公里国省县道；同时负责对辖区乡村公路提供专业指导和行政审批服务。而乡镇（街道）、村（社区）则充分发挥基层治理优势，在路长制的框架下，负责本辖区内乡道和村组公路养护工程和日常养护工作。“三合一”与“路长制”的体制性巧妙结合，全覆盖式理顺县域公路的责任归属和职能关联，发挥平台管理、整合运营的优势，大力推进基层站场标准化、规范化、信息化建设，为基层交管站赋能，为乡镇、村社减负，实现主动脉专业性维护和毛细血管精细管理的双提升。

专业赋能，构建“小交通局”

“三合一”从职能上造就“大交管站”，而以14支养护队伍纳入各辖区交管站管理为代表的人、财、物、技等一系列全方位的赋能举措，切切实实有力保障了强站扩权，助推打造格局。积极推行公路养护市场化，通过招标方式，在19家竞标队伍中择优选取14家养护劳务公司，与13个“三合一”改革后的交管站签订合同，负责各片区内国省县道日常养护。组建了137人的公路巡护队伍，添置专业养护设施设备70余套，依据各管养站辖区内公路里程、公路等级配备相应养护劳务人员和机械设备。“我在公路上来来回回搞养护已经20年了，没想到快退休了，还有了个正式身份。”这是来自一名普通的老养路人周海鹏的评价。随着他所在的养护队伍并纳入流沙河交管站，他获得了有组织聘任合同的正式养路人身份，但同时也面临更高的专业要求。养护公司人员上岗前先组织试训，实行优胜劣汰。为此宁乡市将中心多名省、市“五一劳动奖章”获得者和参加部、省养护专业比武获奖人员下沉一线，2022年共组织开展11次业务培训以及12次现场演练，营造“比、学、赶、帮”的氛围，有效提升了养护队伍专业水平。坚强队伍的同时，财政部门根据农村公路管理养护里程的增加、养护成本变化、地方财力增长等因素建立动态调整机制，逐步增加财政预算资金投入。养护工程资金由市养护中心顶层统筹，按照“7351”标准由财政列入预算；日常养护资金，按不低于“1053”标准列入本级财政预算，确保“有路必养、养必到位”。

精细运作，下好“一盘活棋”

通过对基层交管站的标准化配备、专业化建设，强化公路养护中心对14家养护公司的统筹调度，在公路抢通、重点任务、应急保障等方面实行“一盘棋”方式，产生了降本增效的多方面综合效应。隐患治理更有力。专业化人员和机械化设备夯实了基层力量，强化隐患治理、应急抢险综合能力。在4月1日一起长达10小时的塌方事故处理中，黄材片区养护站全程参与每个环节，充分发挥了基层站点在应急处险中的位置和时间优势。管理服务更到位。宁乡市开全国先河成立五个“司机之家”，打造集办公、执法、监管与服务为一体的一站式服务中心，为往来货车驾驶员提供更加便捷贴心的综合服务，入围中央党史学习教育官网“我为群众办实事”经验做法征集案例。资金成本更高效。道路养护市场化做实做细，日常养护过程中，实行中心投料、公司投人的“双投”模式。据初步测算，更换单块标志牌成本可减少60%，标线费用按不同的材质可减少36%-65%，全年预计可节约15%的养护经费，日常养护降本增效成效显著。巡查养护更精细。强化科技赋能，对每条国省县道建立“一路一档”，通过信息平台的巡场日志上传和考核，形成了“发现问题”到“解决问题”的全流程闭环处理。国省县道日常养护工作执行得更及时、更细致，路域环境更美。示范线路X211线（横黄公路）集交通、生态、旅游、景观于一体，获评2022年度湖南省“最美农村路”。

2022年宁乡市以湖南省第一名的成绩通过全国“四好农村路”示范县创建审核，宁乡市干线公路优良率、农村公路中等路率排名全省前列，构建县乡村客运三级网络，全市城乡交通一体化格局基本形成，有力带动全市25个乡镇265个点依托各级产业路、资源路、旅游路成功创建美丽宜居村庄259个，带动了喻家坳栀子花基地，巷子口黄桃基地、坝塘蓝莓基地、沩山茶叶基地等当地特色产业的大规模发展。

捐资助学爱无声 回报社会暖人心

——常德烟机公司捐资助学活动

石门县第一中学，是湖南省重点中学，也是常德地区高中教育界的翘楚，每年都往北大、清华等知名学府输送不少新鲜血液，培养了大量优秀人才。然而，石门是个山区县，曾经是湖南省十大贫困县之一，交通不便，资源匮乏。当年“读书走出县城、走出贫困”成为了该县很多孩子的唯一出路。可是，那个时候即便孩子们学习非常刻苦用功，考上了石门县第一中学这所重点中学，却总有一些孩子因家庭收入微薄，无力承担学费和生活费而被迫放弃学业，不能通过高考改变命运。庆幸的是，社会上越来越多的人开始关注此现象，石门县第一中学也积极寻求社会力量的支持，争取让每一位就读的孩子都能够顺利完成学业。

2010年一次偶然的机会，常德烟机公司销售党支部和石门县第一中学团委建立了联系，自此，销售党支部捐资助学活动正式启动。那年，有2名学子获得资助，到2013年，共有7名学子获得资助，三年后，这7名学子均顺利考上大学，其中一名考上中国人民大学。

通过这7名学子，销售党支部的党员们深刻认识到捐资助学活动的重大意义，受助学子的人生亦受到重要影响。于是，销售党支部决定把活动范围铺开，覆盖整个支部。此后，支部制订详细的助学方案，明确资助时间和费用，即每名学子的资助时间为3年，贯穿高一至高三，资助金额为每年3000元；同时，丰富了资助形式，既可以“一对一”，也可以两至四人“组团”；对参与活动的范围也进行扩展，即从党员到群众。经过短暂发动后，就有20多名党员和群众明确表示有资助的意愿，人数之多，热情之高超出预期。在和校方团委进行联系后，支部对校方推荐的受助学生的基本情况进行充分了解，在征求支部资助人意见的情况下，选择了12名学子进行资助。

2019年这12名学子高中毕业了，除一人因病影响进行复读外，其余11人中有10人考上了本科一批，包括湖南大学、武汉理工大学、西南交通大学等院校，1人考上了专科。此外，2017年，销售党支部又有11名党员和群众参加到了捐资助学活动中，新资助3名高一贫困学子，这3名学子在2020年毕业时分别考上西北大学、湘潭大学和吉首大学。2019年，销售党支部又新资助17名学子，今年高考17名学子全部上了本科线，有10人被中南大学、西安交通大学、武汉理工大学、上海外国语大学等双一流大学录取。目前销售党支部正在资助的高一和高三学子还有11人，他们中将有一部分在明年6月参加高考，去奔向属于他们的诗和远方。

“微光点点，聚而成炬；累土不辍，丘山崇成”。销售党支部的捐资助学活动到目前已开展12年，累计资助学子150人次，助学金额达48万元。每年销售党支部都会组织参加活动的党员和群众与学子们见面，提供学子们一个和资助者交流的平台，邀请学子们参观企业，让其有机会进一步了解常德烟机，了解国家和社会的发展，助力他们规划自己的未来。这些年来，捐助的党员和群众经常会收到受助学子的来信，有些学子已经毕业走向社会，开始打拼自己的事业；有些学子正在校园里埋头耕读，为将来打好基石。但无一例外，受助学子都心怀感激，立志要将这份感恩之心化为力量之源，尽其所能，回报社会。

在捐资助学的活动中，尽管销售党支部的力量还很微薄，仅能帮助为数不多的学子，但他们决心将这份爱心延续下去，他们相信，在未来的捐资助学路上，一定还会有更多的人加入他们的队伍。

（姜明乐）

侗寨满“廉”香

通道皇都村加快推进新时代清廉文化建设

12月9日，走进通道侗族自治县坪坦乡皇都村，富有侗族特色的风雨桥、吊脚楼映入眼帘。沿村道而行，极具特色的侗寨建筑上，各种廉洁元素深受群众和游客喜爱。

“在县纪检监察部门指导下，我们将新时代清廉文化与传统侗款文化有机融合，获得了良好成效，探索了清廉文化建设新经验，形成了清廉文化建设新特色。”坪坦乡党委书记杨华强介绍。

依托侗族特有的“侗款”形式，皇都村将清廉建设融入到村规民约中去，并用通俗易懂的形式呈现出来。村里将清廉文化融入侗歌、侗戏、琵琶歌等多种艺术表现形式中，搬到文化戏台进行展演，或由“新乡贤”进行讲款、唱款。

为突出清廉文化氛围营造，皇都村还通过“村村响”“讲习所”等，并编发清廉建设挂历和村规民约手册等方式进行宣传，让村规民约处处可见、家喻户晓。在侗款的刚性约束和清廉文化的熏陶浸润下，乡村治理效果得到进一步增强。群众自觉摒弃陈规陋习，弘扬文明新风，有效实现了群众的自我约束与自我管理。截至目前，皇都村在侗款的刚性约束和清廉文化的熏陶浸润下，道德民风明显好转，红白喜事少办15场，人情酒席节省20余万元，清廉自洁率达99.5%以上。

（李儒涛 石 坚 卢嘉俊）

益阳“三强化”提升劳动保障监察能力

“搭帮你们，帮我们讨回工资。”近日，某公司员工刘某等人来到益阳市劳动监察局表示感谢。今年6月3日，该局接到刘某等11人投诉，某公司拖欠他们工资6.5万元。该局执法人员多次走访，催促该公司支付工资未果，立案整改遭拒，最后以涉嫌拒不支付劳动报酬罪移送公安部门，将拖欠工资追回并发放到位。

近年来，益阳市人社局通过强化组织机构、作风建设、能力提升，着力建设劳动监察队伍，全力推进保障农民工工资支付工作，未发生一起因拖欠工资引发的群体性事件。

益阳市委、市政府主要领导多次做出批示，各级要高度重视劳动保障监察队伍建设，将保障农民工工资支付工作列入市委常委会、市政府常务会议题。目前，益阳市各区（县、市）劳动监察机构均升格为副科级单位，各乡镇协管员设置1至2名，执法经费得到保障。

今年来，益阳市人社局在全系统开展“五型双一流”机关建设，严格落实首问责任制，涌现一大批典型。桃江县劳动监察局局长文俊良获评全国人力资源社会保障系统优质服务先进个人，益阳市劳动监察局局长谢灿华被评为湖南省根治拖欠农民工工资工作先进个人。

益阳市人社局定期组织执法人员开展案卷评审、专项检查、行政执法等方面的业务培训，开展“一人一堂课”活动分享业务知识、法律法规等，队伍素质大幅提升。

（卢建明）

怀化强化乡村建设工匠培训管理

近日，怀化市住建局发布《怀化市乡村建设工匠管理办法》（以下简称《办法》），《办法》明确，将免费培养乡村建设工匠并纳入信誉管理。《办法》共19条，包括乡村建设工匠的定义、参培条件、培训教育、工作职责、不良从业行为情形、行业管理部门及乡镇（街道）管理职责等内容，并明确了全市乡村建设工匠登记制度。

乡村建设工匠是乡村建设的主力军，是保障农村住房建设质量安全和提升住房品质的重要力量。近年来，为加强乡村振兴战略实施人才保障，怀化市着力乡村建设工匠培育数量和质量“双提升”，积极开展乡村建设工匠培训，全市累计培训工匠1.2万人，为推动脱贫攻坚危房改造、农房建设和自建房安全专项整治等工作顺利推进提供了稳定有力的人才技术保障。

（黄博寒 周艺文）

吉首积极开展禁毒防艾宣传教育活动

近日，吉首市禁毒委员会组织禁毒、卫生健康、教育、团市委等部门在该市乾雅小学开展以“全民动员，禁毒防艾，共建和谐社会”为主题的宣传教育活动。

活动中，该市禁毒讲师团讲师以“拥抱美好健康人生 禁毒防艾预防为先”为主题，给学生们上了一堂生动的禁毒防艾课；随后，市禁毒办干部还为同学们发放了图文并茂的禁毒防艾宣传手册，并对有疑问的学生一对一进行讲解，真正让学生学有所获。活动期间，共现场答疑18次，发放禁毒防艾宣传手册300余份。

（刘 琼 何再新）

娄底经开区：保障要素“项”前进

12月13日，在娄底经开区，娄底市安地亚斯电子陶瓷有限公司第三期厂房项目建设正火热进行，目前已经进入了立柱安装阶段。“得益于帮扶单位，不仅为我们解决了厂房电力扩容问题，保障了生产用电，还帮助我们协调用地和争取扶持资金，公司第三期扩建项目将在明年3月投产。”该公司董事长康丁华说。

安地亚斯是一家国家级专精特新“小巨人”企业，主要产品为新能源汽车的动力电池陶瓷密封件、直流继电器陶瓷壳体等陶瓷零部件。这几年，该公司产品供不应求，生产线一再扩建，但依然不能满足需要。同时，由于用电高峰拉闸限电，企业生产面临较大风险。8月中旬，康丁华将诉求向娄底经开区经济合作局派出的挂点帮扶责任人反映。8月下旬，该局即协调电业部门，优化线路布局和用电配置，保障公司正常生产。9月初，协调了相邻企业，将闲置厂房和土地转让给安地亚斯，第三期生产线建设于11月20日动工。同时，今年11月，经开区经济合作局为该公司争取了200万元产业扶持资金。

政企合力，安地亚斯生产经营不仅没有受到疫情影响，而且实现高速增长。今年1至11月，安地亚斯销售额达到3亿元，同比增长了1.27倍。这是娄底经开区优化营商环境，助力企业发展的生动实践。

连日来，娄底经开区深入开展“纾困增效解难题”活动，强化要素保障，扎实推进企业复工复产，积极创造条件支持企业扩建扩产。

针对“用地难”问题，该区通过“腾笼换鸟”盘活低效用地、新建多层标准厂房集约用地等手段，确保优质项目用地无忧。针对“融资难”问题，该区联合9家银行与园区20家中小企业对接，现场签订9笔融资授信协议，金额达36.5亿元。针对“用工难”问题，该区创新开展3轮直播带岗和线上招聘，为安地亚斯等10多家企业解决用工830人，其中安地亚斯通过活动已有约300人成功上岗。

保要素，建项目，促发展。12月1日以来，该区新开工项目13个，总投资155亿元；竣工项目12个，总投资107亿元。 项目持续投入，推动了园区经济逆势增长。今年1-10月，该区实现技工贸总收入1356.6亿元，同比增长15%；规模以上工业总产值847.1亿元，规模以上工业增加值149亿元，同比增长10.3%。 （李中声）

江永以女书为“媒”宣传“扫黄打非”

近日，江永县上江圩镇锦江完全小学的教室内，悠扬美妙的歌声阵阵传来。一场别开生面的“扫黄打非·护苗·绿书签”非遗（文创）作品大赛在这里进行，女书传承者义冰婷正和学生齐唱女书送嫁歌《金坨女》。

妙趣横生的女书文化吸引了来自不同年级的小朋友。他们端正坐好，聚精会神地看着老师在黑板上书写女书字，其后，老师用江永县独创的“女书·扫黄打非”三字经教授学生“扫黄打非”相关知识。以此作为比赛题目，从中挑选出好的女书作品，给予学生嘉奖。

此次活动，将“扫黄打非·护苗·绿书签”活动和非遗文化相结合，倡导绿色阅读、文明上网，保护未成年人健康成长。

近年来，江永县将当地的非遗文化与“扫黄打非”相结合，不断深入研究女书文化，挖掘其意义和价值，创作出大量的文艺作品，推动“扫黄打非”进机关、进校园、进社区，通过宣传，让“扫黄打非”理念深入人心。截至目前，开展“扫黄打非”送戏下乡60多场次，“扫黄打非·护苗”和绿书签主题班会1200余场次，在全县形成了浓厚的“扫黄打非”社会氛围。

（周 文 蒋向阳）

宁乡城发集团以廉铸魂建设清廉国企

“建设清廉企业，我们要进一步加强党对国有企业的领导，营造国企发展良好环境，促进国有资产保值增值，推动国有资本做大做强，有效防止国有资产流失……”近日，在宁乡市城发集团召开的清廉国企建设工作安排会上，集团公司党委主要负责人对该项工作提出重要要求。

据了解，今年以来，宁乡城发集团党委积极落实全面从严治党主体责任，制定《党风廉政建设和反腐败工作要点》，集中修订完善了《“三重一大”制度》《财务管理制度》《项目管理制度》《投资决策管理实施办法》《对外投资管理制度》《合同管理办法》《关于风险防控的实施意见》等制度，全面落实党务、政务公开制度，接受群众监督，通过制度约束，促使员工在工作中做到一切按制度办、一切按程序走。公司纪委全面强化监督执纪问责，聚焦“三重一大”、项目建设、产业发展、砂石经营、征地拆迁等重点领域和工作，对员工履行职责和行使权力情况开展精准高效监督，动真碰硬工程建设招投标领域专项治理、巡视巡察反馈意见整改、化债专项监督等专项整治任务。

（罗 淦 郑 彬）

永兴加强恶劣天气道路交通管理

近期，受低温冷空气影响，永兴县出现了大范围降温降雨天气，为全力做好低温雨雪天气道路交通安全管理工作，保障广大人民群众生命财产安全，永兴迅速启动恶劣天气交通管理应急预案，全警上路，强化恶劣天气下的道路交通巡查、管控、引导等措施，全力保障广大群众出行安全。

该县根据辖区交通实际，及时调整警力部署和勤务时间，增加执勤警力，提高勤务等级，加强道路巡逻管控和早晚高峰的交通疏导力度，采取动态巡逻与固定执勤相结合的方式，加强对辖区重点路段的巡逻管控，组织警力深入东部七甲、大布江等偏远高寒山区以及两客一危重点企业排查安全隐患，实地查看山区道路、桥梁等有无结冰、客运车辆防滑链情况和各项应对措施。并积极协同交通、公路部门对辖区易塌方、易积水、排水不畅、弯道、长下坡及事故多发路段进行全面拉网排查，对存在的风险隐患进行汇总并立即整改到位。

同时，充分利用电台、电视、微信公众号、视频号等新闻网络媒体以及电子显示屏发布雨雾天气预警信息，宣传低温雨雪天行车常识，提高驾驶员对雨雪等恶劣天气的交通安全防范意识。 （李丹霞 曹李丹）

泸溪兴隆场镇开展“平安关爱”行动

为深入推进全民禁毒工程，全面推进吸毒人员管控水平，将关心关爱涉毒困难人员举措落到实处，近日，湘西土家族苗族自治州泸溪县兴隆场镇通过走访见面、帮扶救助、谈心谈话、警示提醒、宣传教育等方式，开展“平安关爱”行动。

据悉，2022年以来，兴隆场镇已慰问涉毒致困家庭38户，投入资金16300元；政策性低保救助11人；帮助5户涉毒困难家庭申请临时救助金。下一步，兴隆场镇将持续深入开展“平安关爱”行动，全力巩固社区戒毒（社区康复）成果，营造和谐稳定的社会环境。

（刘 琼 毛 睿）