

# 山水间，崛起绿色石化新城

——岳阳绿色化工高新区“五好”园区创建纪实

周磊 杨朝 易松

项目建设现场，车辆往来穿梭，工人挥汗如雨，一片热火朝天；现代化生产线上，绿色化工产品快速生产打包，奔向五湖四海；生机盎然的园区里，大项目大干快上，小微企业扶摇直上，集聚高质量发展强劲动能……

冬日，走进湖南岳阳绿色化工高新技术产业开发区，处处洋溢着热情与朝气。

10余年间，岳阳绿色化工高新区严格按照规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好的“五好”标准，全力以赴抓项目、扩投资、兴产业，搞得“四星级国家新型工业化产业示范基地”硕果，擦亮云溪区“全省打造内陆地区改革开放高地县市区”名片。长江边这片山水间，中部地区最大石化产业基地其势已成。

## 找准定位，发展动能澎湃

岳阳绿色化工高新技术产业开发区的前身是云溪工业园，成立于2003年。

园区坐拥巴陵石化、长岭炼化两家大厂，以石化产业为主线，被评为湖南省第一批“省级绿色园区”。

如何在为大厂“拾遗补缺”中走出新型工业化发展之路？

“园区坚持‘一张蓝图绘到底’，依托己内酰胺转型升级发展项目和炼化一体化项目建设，打造中部地区最大的石化产业基地，引领湖南万亿石化产业发展，建设世界领先的石化新材料产业基地，争创国家级高新技术产业开发区。”云溪区委副书记、岳阳绿色化工高新区党工委书记刘勇说。

该园区对标全国七大石化产业基地，高起点、高标准编制《产业全景图》《高新区产业发展规划》，启动12.55平方公里调区扩区，划定“一带三线”（长江高质量发展经济带、长江两公里岸线、白泥湖生态红线、自然山体保护红线），构建“产业集群—产业基地—产业社区”三级产业空间布局体系。

湖南绿源生物化工科技有限责任公司2013年入园，但因资金缺乏和市场不景气，2019年正式停产。自此，绿源公司所在的30亩地无人问津，成为园区“僵尸地”。

为了盘活这块地，岳阳绿色化工

高新区试图引进岳阳兴长石化股份有限公司，对绿源公司进行整体兼并重组。

正在寻觅用地的兴长石化与园区一拍即合，注册成立子公司湖南立恒新材料有限公司，收购绿源公司，拟建40万吨/年煅后焦生产及余热综合利用项目。

“我们接手后，可以利用绿源现有的设施，节省时间，快速开工建设。”湖南立恒新材料有限公司总经理张更生说。

2021年以来，岳阳绿色化工高新区建立“僵尸企业”“闲置土地”专项管理档案，采取“一企一策”针对性处置方案，多人对一企的跟踪帮扶机制，已成功将7家僵尸企业“腾笼换鸟”，盘活闲置用地337亩，总投资13.5亿元，使“沉睡”的工业企业重新焕发活力。

找准定位，岳阳绿色化工高新区发展动能澎湃。大小化工企业慕名而来，想要入驻园区。

此时，该园区却提高了入园门槛，以“正向激励+反向推动”的方式，制定“3360”标准，即亩均税收30万元、亩均投入300万元、产值600万元，倒逼企业算好“亩产账”。今年1月—11月，园区亩均税收54.4万元，稳居全省前列。

## 延链强链，优势产业聚集

己内酰胺项目加快推进，预计明年3月试生产；5万吨己内酯、2万吨己内酰胺副产油、航煤管道等项目全面提速；投资100亿元的30万吨/年己二腈、投资26亿元的80万吨/年醋酸大项目纷至沓来……

驾车沿园区内扬帆大道一路畅行，工地机械轰鸣，货车穿行其间，一座现代化绿色石化新城正拔地而起。

岳阳绿色化工高新区不断推动己内酰胺、环氧丙烷、合成橡胶、环氧树脂、催化材料等优势产业链向下游延伸，重点引进己内酰胺下游锦纶纺丝、工程塑料、尼龙拉丝膜等产业项目，逐步形成以乙烯、己内酰胺为龙头，有机化工原料、化工新材料和下游化学制品协调发展的全产业链条。

要发展，创新和人才是驱动力。

园区以加快新旧动能转换为统领，构建政、学、产、研、经一体化创新体系，与四川大学、湖南理工学院、湖

南石油化工职业技术学院等高校开展科研合作，推动高校科技成果在园区企业转化、引导园区企业转型发展。

岳阳兴长石化股份有限公司入驻后，岳阳绿色化工高新区从战略定位、体制机制改革等方面提供支持引导，帮助该公司与四川大学、中国石科院等国内高校建立校企合作关系，帮助企业完成“二次创业”。

截至目前，该园区已建设国家级技术研发平台5家、省级技术研发平台16家，拥有省级企业技术研发中心5个、院士工作站4个、博士后工作站1个。聚己内酯材料、尼龙阻燃剂、表面活性剂、先进涂料树脂、催化剂再造和高分子循环利用等技术达到或赶超国际水平，高新技术产业营收占比达到65%以上。

锦纶纺纱、工程塑料、尼龙拉丝膜等下游产业项目花落园区；昌德新材、东映长联等30多家优质石化企业陆续抢滩……

“石化城”里，好戏不断——今年1—11月，该园区新引进项目67个，签约资金471.87亿元；新开工项目49个，签约投资额71.92亿元；新竣工投产项目32个，投资额38.14亿元。

一个个项目布局落子，为绿色化工高新区带来前所未有的机遇。目前，园区拥有100多套石油化工生产装置，主要化工产品国内市场占有率均达20%以上。2021年，高新区产值、税收分别占全省石油化工比重的60%和70%，撑起了全省石油化工产业的“大半边天”。

## 优化环境，打造投资洼地

12月1日，湖南岳阳绿色化工高新技术产业开发区科技创业服务中心内，东映长联科技有限公司负责人从园区办事专窗领取企业投资项目备案证明。从准备资料到拿证，全过程仅用时4个工作日。

今年5月，岳阳绿色化工高新区在政务服务中心大厅开辟园区专窗后，这样的场景并不稀奇。

该园区为了打通企业的办事难点、痛点，聚焦项目建设和企业开办两个关键领域，纵深推进“最多跑一次”改革，编制《项目入园一次性告知手册》、单一事项一次性告知书等指导性

文件，建立企业全生命周期“一件事”服务链条，实现网上可查、电话可询，最大限度减环节、压时间、降成本。

笔者了解到，172项园区赋权事项中，44项涉企业业务可由园区专窗直接办结；针对其他事项，该园区建立“店小二”式帮代办机制，为企业提供全流程代办服务。企业申请材料精简37%，审批时限压缩42%，跑动次数平均减少50%以上，让企业“一来就会办、一次就办成”。

对岳阳昌德新材料有限公司来说，这里是一块投资洼地。

昌德新材料是一家高新技术企业，主要研发、生产、销售精细化工产品。今年是昌德新材料正式投产的第3年，1月—10月，该公司上缴税收达4592万元，亩均税收84万元。

“入驻后，绿色化工高新区全面落实各项惠企援企政策，企业效益不断提高。”该公司负责人曾露表示，企业的发展，离不开园区无微不至的服务。

为了更好地服务企业，岳阳绿色化工高新区大刀阔斧“去行政化”，实行“小管委会+大公司”的模式，精简合并、优化重组内设部门，人员实行“身份封存，竞聘上岗、绩效挂钩”，推行“揭榜挂帅、帅点将、将点兵”。

园区选派187名干部联点295家企业，开展走访调研，根据市场主体实际，动态调整政策组合，提升政策知晓度，确保各项纾困解难政策直达、精准、高效。对重点企业，实行“一企一策”，量身定制企业帮扶方案和推进计划，构建“吹哨报到”机制，实行企业吹哨部门报到，倒排节点、挂图作战。

把企业家当家人，把企业的事当“家事”。近年来，该园区共解决企业涉及融资贷款、库存积压、手续办理、医疗减免等各类问题335个，采纳建议53条。

千川汇海阔，风好正扬帆！

今年1—11月，园区技工贸总收入1617亿元，同比增长35.8%；上缴税收118.66亿元，同比增长5.9%；完成固定资产投资153亿元，同比增长45.7%；实现进出口10.62亿元，增长45.8%。

步步艰辛，步步坚定。浩渺洞庭、滚滚长江交汇之处，岳阳绿色化工高新区这颗滨水明珠擦去蒙尘，焕发动人光彩。

（周双）

基层、多维度观察、多渠道整合，抓观众眼球；第一时间发现、第一时间编辑、第一时间发布，做到新鲜的禁毒宣传素材及时抓住不漏掉、及时发布不过时。

在目标效果上定位“三特”，在新时代新媒体禁毒宣传中体现媒体的基本特性，用新媒体思维做新时代的新闻稿件，体现新时代的鲜明特征，体现全新的个性特点。

该县在探索新时代新媒体禁毒宣传中，善于尝试，开拓创新，让新时代新媒体禁毒宣传“活色生香”。

（周双）

推进，明确任务目标，完善工作机制，强化督导考核，月通报、季汇总，以“踏石留印、抓铁有痕”的作风强力推进整治。

在工作宣传方面，石峰区交通运输局组织开展“路政宣传月”、“文明交通”志愿服务等活动，结合货源企业检查、路面执法、交通卡点疫情防控等工作，在高速收费站设立宣传点，推动宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。累计开展宣传活动26次，发放《湖南省治理货物运输车辆超限超载条例》喷绘海报20份、宣传单（册）6000余份，营造了良好的社会舆论氛围。

（常剑 付强 戴鹏）

县纪委监委要求下沉现场、专人负责，对标建设实行全过程监督。截至11月底，针对高标准农田建设开展清廉教育5次，签订清廉承诺书20余份。

“高标准农田建设是重要的民生工程，也是巩固和提高粮食生产能力的关键举措。”南县纪委监委主要负责人表示，纪检监察机关将对高标准农田建设项目实行全程动态“监控”，做实做细日常监督，助力筑牢粮食安全“压舱石”。（肖赛良 胡婵）

## 永州：坚持“防、治、化”并举 筑牢欠薪防控链

近年来，永州市坚决贯彻党中央国务院、省委省政府关于根治欠薪工作的各项安排部署，大力实施“三防、三治、三化”全链条监管模式防控欠薪，切实保障了农民工工资的有效支付，有力维护了社会稳定。

一、坚持“三防”，紧盯事前防御。盯住制度防源头。将“无欠薪”项目建设纳入绩效评估、平安建设考核和全市建筑工地文明创建，快速推动根治欠薪各项长效机制在该市全覆盖应用。盯牢排查防风险。通过劳动保障监察“网格化”监管，变“被动受理”为“主动服务”，实现对用人单位“全覆盖、全方位、全过程”动态监管。今年以来通过预警平台上办结案件40件，处理预警信息2076条。盯紧督导防懈怠。对在建设项目做到专人负责、责任到人，执行“一项目一帮扶”、一项目一档案制度，对县区和行业主管部门工作落实情况实行日更新、周调度、月通报，确保各项任务、措施落实落地。

二、坚持“三治”，狠抓事中治理。抓线索清零治标本。该市开展根治欠薪积案攻坚专项行动，切实把根治欠薪功夫下在平时，今年该市各级劳动保障监察部门接到投诉举报案件820件，结案100%，追回被拖欠的劳动者工资7154余万元。接到省以上根治欠薪平台案件线索2198件，办结2198件，办结率100%。抓执法巡查治苗头。通过“双随机、一公开”的日常检查机制开展巡查。同时以

## 湘潭市多措并举筑牢燃气安全防线

“现在使用上了天然气做饭，以后再也不用去搬液化气罐子了。”湘潭市社会福利院食堂的工作人员说，液化气罐的大量储存和使用都存在安全隐患和诸多不便，在湘潭市城管部门的帮助下，福利院结束了13年使用液化气罐的历史。

今年，湘潭市启动“心连心走基层、面对面解难题”活动，由湘潭市城管部门牵头，组成湘潭市社会福利院燃气安全工作专班，在确保安全的前提下连续作业，12天后通气点火。

今年以来，湘潭市城管部门从老旧燃气设施改造、隐患排查整治、末端运输安全等多项工作入手，“打响”燃气安全守卫战。年度范围内改造老旧燃气管网15.1公里，全市累计已完成老旧管网改造投资达2.62亿元，改造市政管网65.87公里、庭院管网45.6公里、燃气管立管27.2公里、户内燃气设施12200户，解决违规占压14处，有力保障燃气管网运行安全。深入开展城镇燃气安全排查整治及百日攻坚行动，有效治理燃气经营环节问题隐患486处，燃气经营企业本质安全水平进一步提升。累计治理用户端燃气安全隐

患56562处，实现工商用户燃气安全检查全覆盖，推进燃气报警器安装8737户，人员密集场所用气安全进一步夯实。

强执法、严管理，共开展燃气执法检查91次，立案各类违法案件15起，下发责令改正通知书55份，下发停气通知115份，以“强执法”为手段，“防事故”的效果显现。

走进10个社区开展“燃气安全进社区”主题活动，宣传燃气安全自检和应急知识，开展燃气安全知识问卷调查，累计收集市民调查问卷35368份，群防群治的人民防线初步建立。

此外，湘潭市城管部门还与多部门联合发布了《湘潭市城市管理和综合执法局等十部门关于落实餐饮等生产经营单位安装可燃气体报警装置的通知》《湘潭市城镇燃气安全“三员”制度实施方案》《关于规范瓶装液化石油气末端配送运输工具的通告》等制度措施，有力推进报警器安装、末端运输规范化等重点工作，建立起人员密集场所燃气安全管理长效常态化机制，全年实现了燃气安全责任事故发生率为零的预期目标。（童娟 严午）

## 桃源县：禁毒有力度 帮扶有温度

近年来，长沙市开福区坚持以人为本，扎实开展涉毒人员“平安关爱”行动，扎实开展涉毒人员“平安关爱”行动，扎实开展涉毒人员“平安关爱”行动，扎实开展涉毒人员“平安关爱”行动。

该县始终保持对涉毒违法犯罪活动的高压打击态势，持续深化“春夏攻势”“拔钉追逃”“禁种铲毒”等专项行动，破获涉毒案件65起，刑事拘留97人，移送起诉85人，查处195人，强制戒毒13人，铲除罂粟242株；同时，公安、文旅、广电、市场监管等部门，不定期清查酒吧、KTV等公共场所；监督检查精麻药品生产、经营及使用情况，压减涉毒风险。

针对吸毒人员戒毒难、就业难、

工程建设领域和新就业形态为重点，对拖欠农民工工资问题实施集中整治。今年该市开展劳动保障监察“双随机”执法活动36次，抽取检查对象315家，下达整改35次。抓联合惩戒治顽疾。对欠薪行为开展联合惩戒，对欠薪符合列入拖欠农民工工资失信联合惩戒的，做到应列尽列，今年来，公布3起重大欠薪违法案件，纳入欠薪联合惩戒管理企业2家，着力营造农民工工资不想欠不敢欠不欠不欠的社会氛围。

三、坚持“三化”，善解事后薪愁。“以法惠民”化薪愁。该市人社、司法等部门通过联合开展“法援惠民生助力农民工”等系列法律法规宣传援助活动，组织15支政策宣讲队深入企业、园区、工地，组织网络课堂16场次，引导企业规范用工和提高农民工依法维权意识。“两法衔接”化薪愁。加强行政执法与刑事司法有效衔接，涉嫌拒不支付劳动报酬罪的，从快移送公安机关予以严惩。今年来该市公安机关以拒不支付劳动报酬罪立案6起，刑事拘留14人，移送起诉7人，形成强大震慑，化解欠薪企业执行难症结。“多轨联动”化薪愁。进一步加强劳动保障、劳动关系、劳动仲裁以及信访、网信等职能机构的工作联动。通过工资保证金、应急周转金以及欠薪保障基金等渠道筹集资金58.5万元，帮助30名劳动者解决临时生活困难。今年来该市劳动关系平稳有序，未发生欠薪群体性事件和极端事件。（钟维）

## 南县：巧用新媒体形成禁毒宣传大声势

“老乡，您好！请问您关注‘南县禁毒’微信公众号了吗？如果没有麻烦您关注一下，微信公众号里面有不少知识，您如果不知道咋弄，我教您。”连日来，南县禁毒志愿者们逢人就问，随时帮助居民关注账号。

今年以来，南县公安局社会化禁毒办、南县禁毒协会深入开展禁毒文化、宣传教育示范点建设，进一步增强群众拒毒、防毒能力，积极探索“互联网+禁毒”新模式，巧用微信、抖音、微博等网络平台进行线上禁毒宣传，在新媒体运用方面做到：把握“三点”，突出“三新”，定位“三特”，大力提升群众“识毒、防毒、拒毒”意识。

在线索培育上把握“三点”，踩准节点，突出重点，挖掘亮点。南县今年以禁毒宣传“六进”活动为主线，进学

校、社区、特殊场所、文化三下乡等，关注重大活动、重大事件、重大领域，在乡镇禁毒主题文化广场和长廊建设、“一团二队三联盟”禁毒社团组建、专业禁毒花鼓戏剧团创立等方面进行了尝试，将新、奇、特、好等引人注目的人物或及时通过新媒体推送出去。

在选材制作上突出“三新”，题目有新意，方式很新颖，内容特新鲜。深入

校、社区、特殊场所、文化三下乡等，关注重大活动、重大事件、重大领域，在乡镇禁毒主题文化广场和长廊建设、“一团二队三联盟”禁毒社团组建、专业禁毒花鼓戏剧团创立等方面进行了尝试，将新、奇、特、好等引人注目的人物或及时通过新媒体推送出去。

在组织保障方面，石峰区交通运输局制订完善《石峰区交通运输局2022年交通问题顽瘴痼疾集中整治行动方案》《石峰区2022年货运车辆超限超载整治行动方案》《株洲市石峰区“百吨王”整治方案》等，分前期摸排、整治攻坚、总结提升三个步骤

动48次，查处非法改型货车153台、违法超限超载货车1904台，卸货1228吨，扣驾驶证1947分，罚款60余万元。

在组织保障方面，石峰区交通运输局大力推进多部门联合执法，交通部门联合交警、住建、城管、街道开展“路警联合执法”治超行动，联合市监管部门打击违法改装“黑窝点”，在主要路口设置4个整治点，开展日常整治。截至11月，累计组织联合执法行

位，2台57座以上大客车全部淘汰，不合格驾驶人员全部完成清查，实地检查货源企业16次，开具处罚单、责令整改单7份。

在违法整治方面，石峰区交通运

输局大力推进多部门联合执法，交通部门联合交警、住建、城管、街道开展“路警联合执法”治超行动，联合市监管部门打击违法改装“黑窝点”，在主要路口设置4个整治点，开展日常整治。截至11月，累计组织联合执法行

位，2台57座以上大客车全部淘汰，不合格驾驶人员全部完成清查，实地检查货源企业16次，开具处罚单、责令整改单7份。

在违法整治方面，石峰区交通运

输局大力推进多部门联合执法，交通部门联合交警、住建、城管、街道开展“路警联合执法”治超行动，联合市监管部门打击违法改装“黑窝点”，在主要路口设置4个整治点，开展日常整治。截至11月，累计组织联合执法行

位，2台57座以上大客车全部淘汰，不合格驾驶人员全部完成清查，实地检查货源企业16次，开具处罚单、责令整改单7份。

## 南县：全过程精准监督，护航高标准农田建设

“水渠质量很好，灌溉更方便了。”12月12日，南县浪拔湖镇红堰湖村村民周利民望着稻田边新建好的水渠，高兴地说。

眼下，正是农田水利建设施工的黄金时节。自10月中旬以来，南县加快施工进度，积极推进高标准农田项目建设，项目主体工程将于12月底全面完工。

连日来，南县纪委监委将高标准农田建设项目作为监督检查的重要内容，紧盯项目实施、工程质量等关键环节，层层压实责任，做到监督落主体、落现场、落项目。

南县是洞庭湖新淤之地，土质松散，排水易堆积、难管护。在县纪委监委定向监督下，县农业农村部门通沟理渠，引入生态护坡，通过生态砖、草

写宣讲内容，组织志愿者发挥个人兴趣和专长，运用瑶歌、山歌、小调、快板、三句半等群众喜闻乐见的形式，走进山村瑶寨，进村入户开展特色微宣讲，引导群众听党话、感党恩、跟党走。组织乡村广播“村村响”开通“党的二十大精神”专栏，每天播放4轮党的二十大精神“金句”，让干部群众在潜移默化中学习贯彻党的二十大精神，打通基层宣传“最后一公里”。

目前，该县已开展党的二十大精神微宣讲1000余场，覆盖基层群众3万余人。（谢文明）

## 蓝山：瑶歌声声传精神

“水有源来树有根，瑶胞不忘党恩情。携手共圆中国梦，同命运。”12月9日，蓝山县荆竹瑶族乡江源村，瑶歌声声，响彻山谷。该村党支部组织村里的文化志愿者将党的二十大精神编成“三句半”，用瑶歌形式进行宣讲，悦耳的旋律和朗朗上口的歌词，吸引村民一起聆听、传唱。

党的二十大召开后，该县组织党员和领导干部进基层开展集中宣讲的同时，发动“蓝山蓝”志愿服务队员创新形式开展微宣讲。该县统一编