

# 青山深处护林盾

## ——怀化市森林防火工作纪事

卢 环 易秋圆 朱跃军

初冬时节,怀化市林业局传出喜讯,由于该市森林防火平时常抓不懈,进入防火期更要抓早抓细抓牢,特别是今年来以“林长制”为平台,借助互联网时代科技的力量,坚持压实领导责任、属地责任和部门责任取得明显成效。该市林业局党组书记周厚群自豪地说:“到目前为止,我市没有发生重大以上森林火灾和亡人森林火灾事故,全市森林防火形势总体可控,得到了省政府主要领导的肯定。”

今年遭遇高温干旱极端天气的怀化,是如何做到森林防火形势总体可控的?

### 预案,常抓不懈

“根据《中华人民共和国森林法》等有关规定,结合近期极端天气的实际,发布如下命令……”

11月3日上午,怀化市鹤城区黄金坳镇里三元村正通过村村响、移动喇叭等广播市防火令。

作为湖南第一林业大市,怀化市林业用地面积3048.36万亩,活立木总蓄积量超过9812.87万立方米,覆盖率71.04%,被称为“山的王国,树的海洋”,森林防火任务复杂艰巨。

野外火源堪称森林火灾的“战

源”。怀化市林业局总工程师张华说,深入村组加大森林防灭火宣传力度十分重要,督促林区群众自觉管控野外火源非常关键。

近年来,该市依据新《森林法》《森林防火条例》《湖南省森林防灭火若干规定》等法规,坚决贯彻执行省“1号”总林长令,市政府与各县市区人民政府分别颁布“禁火令”,市林业局调研发布了《怀化市野外用火管理办法》《关于加强野外火源管控的通知》等行政规章,下放森林防火执法权给乡镇,暂停林区用火审批,禁止一切野外用火行为,先后查处防灭火违法违规案件147件,刑事处罚21

人,行政处罚260人。2213名林业干部上山进村面对面巡查森林防灭火隐患,督查市县长兼任总林长的县(区)乡镇、村组防灭火措施落实情况,一对一夯实责任人的工作职责,规范森林防灭火日常管理体系和应急工作机制,使全市防灭火工作家喻户晓,人人皆知。

### 预警,枕戈待旦

“高桥村委会吗?你村干墙组有人焚烧秸秆,请迅速处置。”这是靖州苗族侗族自治县今年建成的森林防灭火“千里眼”发现的火警报告。靖州是国家重点生态功能区和全国森林防火高火险县,为了积极应对极端环境,该县借助科技力量,添置大型森林消防车、运兵车等装备,通过建设优隔系统,因地制宜建设生物防火隔离带、工程阻隔带等林火阻隔带450公里。并在风景名胜区、农村团寨修建蓄水池、埋设引水管道、设置消防栓,引水上山,形成了以水管网为主干,以高压串联泵为延伸的以水灭火矩阵,强基固本,提高了监测预警、火源管控能力。同时从实战指挥、实战力量、实战演练入手,强化演练30多次,提高县、乡(镇)、村三级防灭火应急队伍的素质,使防灭火工作取得了明显成效,今年该县火情成灾率同比下降了100%。

8月以来,湖南遭遇历史罕见高温干旱极端天气,持续的天干物燥更令怀化森林防火形势异常严峻。

“紧急集合!”怀化市市委一声令下,全市各级林长7830人,带领护林员8311名,监督员963名,执法人员487名迅速行动,深入一线,抓点包片,人员到岗、设备到位、措施落实,山有人看、林有人巡、火情有人管,及时查漏补缺,不断完善县、乡、村、组的森林防火网络管理体系。

林区铜锣铛响,高音喇叭声声传。为了打赢森林防火护林战,该县千方百计利用各种平台,各种方式宣传森林防灭火知识。全市购置铜锣



溆浦县中都国有林场森林防火日常巡逻。雷文录 摄

7293面,移动音响、喇叭、横幅等宣传用具12000余套,森林消防投资达4600余万元。如今,该市林区每一个村寨都听到了森林防火宣传的声音,都看到了森林防火宣传的标语,都收到森林防火宣传的资料,奠定了村村都有消防队,人人都当消防员的森林防火救援应急基础。

### 预防,科技助力

10月1日上午9时50分,溆浦县“森林防火监测系统”烟雾报警系统发出警报,视频显示该县均坪镇板溪村有村民在林缘边违规农事用火,值班人员马上按操作流程视频截屏发给均坪镇森林防火值班人员,并及时电话告知镇值班领导。镇值班领导迅速组织村网格员、护林员、镇执法人员等赶往现场。原来是该镇明家塘五组村民贺某某在自家责任田里烧秸秆,引起了系统报警,工作人员责令其现场将火扑灭后,又回到村里进行批评教育,并责令当事人在“村村响”上向全村做了野外违规用火的检讨。由于处置及时,没有造成火灾事故。

“科技是精准快速扑灭火情的千里眼、顺风耳。”怀化市政协副主席、市林业局局长李如清介绍,怀化按照市委、市政府统一部署,全市均配置了森林防灭火摄像头等监测设备,实现了引导救援人员快速赶往现场,指导扑救,监控复燃。

打早、打小、打了,李如清对该市科技防灭火充满期望,他说,今年监测系统发现处置火情火警176处,指挥部及时启动应急预案,全部在24小时内扑灭火情,没有发生一起重大森林火灾和人员伤亡事故。

目前,该市森林防火监测系统按照全市统筹、全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的目标,整体谋划、分步实施,整合存量+补点覆盖。首期1000个点已经建成,后期适时补盲和深度覆盖,最终实现全域布网,构筑持续可控的森林防火“铁桶阵”,保障国家和人民群众的生命财产安全。

大风起兮云飞扬。勤奋的怀化人无惧困难,勇敢挑战,在森林防火工作的前线,披坚执锐,必扼各种隐患于未然之时!

## 通道以村规民约推进森林防灭火常态化、制度化——“约”出森林火灾“零发生”

吴祥森 吴江 罗旭平

初冬时节,通道侗乡依然如画家手中灵动的画盘,山坡上红的绿的色调层林尽染,水静静地流淌成天空蓝。

通道之美,美在四季如画交替,山水田园风光,美在千群一心守护山清水秀的作为。

今年以来,面对长时间高温无雨、森林火险等级居高不下的严峻形势,通道取得了保持较大以上森林火灾零发生,有力维护了人民群众生命财产安全和生态安全。

“着力以村规民约推进森林防灭火常态化制度化。”该县县委书记毛运鸿说,通道拥有77.24%的森林覆盖率,1200万立方米活立木蓄积量,是湖南林业重点县、全国森林防火重点县,必须以超常规举措来确保森林防火安全。

### 从“要我防”到“我要防”转变

通道在优化制度设计上,把森林防灭火纳入村规民约重要内容。每年县委、县政府至少召开县委常委会4次、县政府常务会议4次,专题研究部署以村规民约推进森林防灭火常态化制度化工作,建立以林长制为基础的村规民约推进森林防灭火常态化制度化工作责任体系。先后下发《通道侗族自治县关于开展以村规民约推进森林防灭火常态化制度化工作的通知》《森林防灭火村规民约》等文件,将村规民约修订完善纳入基层治理、意识形态工作责任制和绩效考核内容,并作为领导班子和领导干部评先评优的一项重要依据。

建立“村组联保”制度,以村民小组为单位,划分“联保体”,在村规民约中明确共同履行森林防灭火义务、管控责任等,加强群众间的相互协调、配合和监督,推动从“要我防”到“我要防”的积极转变。

“要是没有村组联保制度,我的林地就化为乌有了。”菁芜洲镇江口村民杨再平是造林大户,谈及前年那次火灾,仍心有余悸。

杨再平每天管护自家1040亩林地累得够呛,划分“联保体”后,按要求要管护的林地面积更加大了,他却拒不执行共同责任。前年,杨再平因事到镇上,回家得知自家林地差点因一村民烧田坎着火了,幸亏“联保体”农户上山发现并及时帮忙扑灭。现在是“我要防”。杨再平说,每次轮到他巡山会更加卖力。

### 用红黑榜“曝光台”约束

“不准在林区吸烟、玩火、野炊……”这是通道坪坦乡半坡村贴在村民墙上的村规民约,有关森林防灭火的条款明了醒目。

该县依托侗族特有的“侗款”形式,将森林防灭火融入到村规民约中去,引导各村结合传统“款约制”,将森林防灭火等内容编入“款词”,把“新理论”翻译成“大白话”,既让“接天线”的政策理论“接地气”,又赋予“侗款”新时代文明内容。用通俗易懂的形式呈现出来,让广大党员干部群众真懂真信真用。

同时,采取“制度管、群众督、说事评”等方式,完善“侗款”和以村规民约、村民议事会、红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会、村民建房理事会为主体的“一约五会”村民自治制度。

建立193支固定敲锣队,每天开展5次以上巡逻喊寨。在早晨、傍晚两个重点时段,利用流动宣传车、村村响等载体,开展“普通话+侗语”喊话宣传,创新制作森林防灭火侗语琵琶歌、侗戏、短视频20余部,在网络官方账号轮播宣传。

同时,以党员干部联系服务群众“五个到户”为抓手,扎实开展“敲门行动”,发放《森林防灭火村规民约》5万余份、与农户面对面签订《森林防灭火承诺书》5万余份,发放《禁火令》

文武因违规烧田埂荒草,上了村里的“黑榜”。肖文武主动要求担任村里的义务森林防火员,一个月后,在村民讲评会上,被村民推荐上了“红榜”。

道德约束并形成警示威慑,森防安全已经润物细无声地融进每个村民脑海里,落实到行动中。

### 喊寨敲门双管齐下

通道通过构建“线上+线下”、“传统+现代”的宣传矩阵,全方位、多层次、无死角广泛开展森林防灭火知识宣传教育,推动森林防灭火入耳入脑人心。

该县从县直单位抽调800余名干部职工与乡镇干部、乡村振兴驻村工作队、村组干部、村级护林员、农民主人、入党积极分子、村级应急救援队组成森林防灭火宣传队伍,采取包地块、包线路、包山头的形式细化森林防灭火宣传“微网格”,利用“敲门行动”“村村响”“讲习所”等方式进行宣传,编发村规民约手册、顺口溜等,让森林防灭火知识家喻户晓、人人皆知。

把森林防灭火融入侗歌、侗戏、琵琶歌等多种艺术表现形式中,搬到文化戏台进行展演,或由“新乡贤”以讲歌、唱歌等方式宣讲村规民约,通过“宣、讲、做、评、演”等方式推动款约融入群众日常生活。

建立193支固定敲锣队,每天开展5次以上巡逻喊寨。在早晨、傍晚两个重点时段,利用流动宣传车、村村响等载体,开展“普通话+侗语”喊话宣传,创新制作森林防灭火侗语琵琶歌、侗戏、短视频20余部,在网络官方账号轮播宣传。

同时,以党员干部联系服务群众“五个到户”为抓手,扎实开展“敲门行动”,发放《森林防灭火村规民约》5万余份、与农户面对面签订《森林防灭火承诺书》5万余份,发放《禁火令》

1万余份、“森林防灭火知识宣传单”1万份、《关于做好森林防灭火工作的令》林长令8000余份。

出动流动宣传车2000余台次,在村主干道、主要进山口安装固定宣传牌500余块,悬挂横幅300余条,出动宣传车1200台次,着重抓好做好老人、小孩、精神病人等特殊群体的宣传、劝导,高频次向各村微信群、QQ群转发火灾预警、政策措施、案例警示教育等信息,做到森林防灭火宣传不漏一户、不落一人。

### “零容忍”严查野外用火行为

通道充分发挥村规民约惩戒警示作用,以“零容忍”严查野外用火行为。聚集“四支队伍”细化网格火源巡查,采取包地块、包线路、包山头的形式细化巡林“微网格”,利用无人机形成“空中+地面”全方位巡查体系,全天候高频次开展护林巡林,确保第一时间见烟追,见火劝,违规罚,着火抓。

组织乡村两级干部盯死看牢“林边、地边、田边、路边、界边”5个火源上山入林的关键节点,增设森林防火检查站160个。

积极探索“林长+党建+边界治理”体系,以跨区域联合党支部为抓手,建立了三省(区)四县(湖南通道侗族自治县、广西三江侗族自治县、贵州黎平县与从江县)党委组织部门边界社会基层治理沟通协调机制,省际接壤地区村与村成立“联合党支部”,在跨省界6个乡镇32个村全覆盖设立“火源值守点”,构建火源联防联控体系,严防村民跨界用火。

制定出台《关于采取森林防灭火四条硬措施坚决防范遏制森林火灾的通知》,建立举报有奖机制,以“零容忍”的态度严厉查处一切违规野外用火行为,推动形成对野外违规用火打击的高压态势。今年以来,共收到群众举报23起,办理案件18起,处理10人。

王敏 雷鸿涛

“锣鼓敲又响,森防来宣讲;当天气太干燥,森林防火很重要;火灾九成因人起,预防知识要牢记……”近日,“铛”一声清脆的铜锣声打破了村庄的宁静。会同县蒲稳侗族乡阳溪村统战小组长杨永久自编了一首森林防灭火顺口溜,扛着旗帜、拿着铜锣和喇叭在村内和林区进行森林防灭火宣传,洪亮的声音引起了村民的注意。

面对连续晴热干旱的严峻形势,该乡各村统战(小)组长坚决响应党组织的号召,亮明身份化身森林防灭火的“宣传员”“战斗员”,行走在田间、林间和村间小路上,一抹抹“志愿红”成为初冬乡野里的靓丽风景。

从7月份以来,会同县天气持续晴热无雨,一直处于森林防灭火高风险期。为严格落实县委提出的森林防灭火“训、警、巡、宣、查、救、惩”八字工作法,会同县委统战部印发《关于组织全县村(社区)统战组长和统战小组长积极参与森林防灭火工作的通知》,充分发挥“统战工作四级体系”作用,上下联动,严防死守,组织统战组长和统战小组长积极参与森林防灭火顺口溜,发布到村为村民服务微信群。同时,他进村民家中发放宣传册,提醒全体村民群众要增强森林防火意识,发动年轻群众告诫家中老人,切莫引火烧山。

连日来,全县1000余名统战组长和统战小组长积极投入森林防灭火工作中,在政策宣传、敲门行动、上路巡逻、劝阻劝导等多个方面参与其中。广坪镇镇村两级组建起含驻村工作队、村干部、统战小组长、护林员在内的3支巡逻队,在田间地头、房前屋后、村组团寨等重点地段展开针对性宣传,并落实统战小组长职责,按照网格化分片包户签订《森林防火承诺书》,开展消防演练。

广坪镇镇村两级组建起含驻村工作队、村干部、统战小组长、护林员在内的15支巡逻队,并充分发挥新时代文明实践志愿者服务队的作用,在田间地头、房前屋后、村组团寨等重点地段展开针对性宣传。精心

编制方言喊话内容,让村民真正听得懂、听得进,把禁止野外用火宣传工作做在前,做到家喻户晓。

“我们白天巡逻宣传紧密,有些村民会抱着侥幸心理等到天黑以后再烧田草、秸秆,所以我们每天晚上也会进行巡逻,迅速处置违规用火行为,丝毫不敢松警惕。”广坪镇铁炉头村统战小组长印军说。

“天干物燥,百日无雨,野外用火,风险巨大……野外用火,万万不行;平安生活,一起创造。”初冬时节,会同县蒲稳侗族乡报木村统战小组长唐元生将自编的防灭火顺口溜,发布到村为村民服务微信群。同时,他进村民家中发放宣传册,提醒全体村民群众要增强森林防火意识,发动年轻群众告诫家中老人,切莫引火烧山。

连日来,全县1000余名统战组长和统战小组长积极投入森林防灭火工作中,在政策宣传、敲门行动、上路巡逻、劝阻劝导等多个方面参与其中。广坪镇镇村两级组建起含驻村工作队、村干部、统战小组长、护林员在内的15支巡逻队,并充分发挥新时代文明实践志愿者服务队的作用,在田间地头、房前屋后、村组团寨等重点地段展开针对性宣传,并落实统战小组长职责,按照网格化分片包户签订《森林防火承诺书》,开展消防演练。

广坪镇镇村两级组建起含驻村工作队、村干部、统战小组长、护林员在内的15支巡逻队,并充分发挥新时代文明实践志愿者服务队的作用,在田间地头、房前屋后、村组团寨等重点地段展开针对性宣传。精心

## 鹤城区织牢织密森林防火网

“现在还是森林防火特别防护期,大家要在做好疫情防控的基础上,特别注意森林防火安全……”11月16日,怀化市鹤城区黄金坳镇仇家村岩冲院子,村级林长仇润杰戴着口罩、手持小喇叭,走村入户向村民们宣传森林防火知识。

鹤城区织牢织密森林防火防控网,成立了以区委书记为区级林长、区长为第一副林长、相关区级领导为副林长的领导机构,明确区级林长11人,乡级林长74人,村级林长166人,监管员36人,执法人员14人,压实各级森林防火工作责任体系。并实行“长三员”的网格化管理模式,全区划分森林资源网格216个,落实网格护林员216人,森林防火网格化管理体系建设实现全覆盖。

该区全面落实森林防火分级包保巡逻体系,实行区级将森林防火责任落实到乡镇,乡镇落实到村,村落落实到护林员,护林员包网格的森林防火分片巡逻体系,对城市周边重要地段或重点风险区域,分段、分路口或

分区域进行火灾风险排查,对有风险的安排人员值守,做到严防死守。并建立区、乡、村三级应急扑火队伍,先后16次对“三级”应急扑火人员进行了系统培训和野外防火演练,培训人员达1500余人次。

同时,通过在林区主要路口设置防火宣传碑牌、安置森林防火宣传喇叭、设立电子显示屏、悬挂野外用火宣传横幅等方式,大力宣传防火知识。在防火期,利用移动喇叭、敲铜锣、向群众发放宣传手册等,以及媒体、报纸、微信、宣传车等方式进行全方位立体式宣传,扩大宣传覆盖面,真正使森林防火宣传深入人心。

“我们还加大防火物资储备,先后投入300余万元,购置了防火消防车、运输车、高压扬尘消防水泵、灭火水枪,以及宣传铜锣、小喇叭等灭火设备,不断夯实森林防火基础。”鹤城区林业局局长荆杨芝说,该区还不定期对森林防火工作进行督导或巡查,发现问题及时整改,确保辖区森林防火安全。”(杨娟 刘春贵)

## 溆浦县多措并举防患于未“燃”

“现在还是森林防火特别防护期,大家在做好疫情防控的同时,要格外注意森林防火安全,严禁一切野外用火……”11月17日,在溆浦县黄茅园镇,镇村干部和民间林长戴着口罩、拿着小喇叭,走村入户向村民宣传森林防火知识。

受持续高温天气影响,溆浦境内草木大量枯萎,森林防火形势严峻。为切实保障森林资源和人民群众的生命财产安全,溆浦严格落实县、乡、村、网格四级联防,全面落实“包山头、守路口、盯重点、打早小”措施,把好“五头”、看好“五口”、巡好“五边”,做到第一时间发现、第一时间响应、第一时间扑灭。

连日来,溆浦县林长办、森林公安以及同心公益民间林长共100余人,组织15台流动宣传车,在全县范围内开展森林防火巡查。各乡镇、村组积极组织党员干部守在入林路口,认真履职,实行入山防火检查和登记,严禁村民野外用火。

“你好,请到这边扫码登记一下。”在小横垅乡罗子