



7月底，娄底市公安局组织开展为期一周的警务辅助人员岗前培训，262名新招录辅警受训后正式上岗。

周俊 刘蒂 毛永辉

在湘中娄底，有这样一支队伍：他们和民警一样，风里来雨里去，顶严寒冒酷暑，用青春和汗水守护一方平安；他们朝气蓬勃、能征善战、担当有为，协助民警在服务群众、打击违法犯罪等方面发挥了积极作用。

他们，就是娄底辅警，一支召之即来、来之能战、战之能胜，充满生机和活力的“第二警队”。

2021年《湖南省警务辅助人员条例》颁布实施以来，娄底市公安局牢固树立“辅警队伍为第二警队”的工作理念，坚持以“提升辅警队伍管理的规范化、制度化、法治化”为主线为牵引，以“增强辅警队伍的认同感、归属感、责任感、获得感”为导向，突出“四围绕四强化”，全力推进辅警规范管理改革，全方位助推娄底公安工作跨越发展。

**围绕“强统筹、强组织”，强化顶层设计，辅警改革有保障**

抓队伍管理教育没有捷径可走，需要下日积月累的实功夫、一点一滴的苦功夫、抓常抓细的硬功夫。

娄底市委市政府高度重视辅警工作，市人民政府办公室于2015年12月5日专门出台了《娄底市警务辅助人员管理办法》。《湖南省警务辅助人员条例》颁布后，市委市政府主要领导立即听取汇报，研究落实意见，市委副书记、市长曾超群，市委副书记、政法委书记尹华凯先后2次就辅警工作作出批示，要求在政策上全力支持，确保用人额度满足公安任务之需。

副市长、市公安局局长黄江民先后3次组织相关科室研究辅警工作，并对辅警改革的方向、内容、步骤等有关事项逐一研究论证，多次召开党委会议和专题会议研究部署规范辅警改革工作，对辅警改革中的难点、重点问题给予指导性、建设性意见，打通改革“梗阻”。

为进一步加强机构组织建设，在机构编制严控的情况下，娄底市编办

同意在市公安局政治部增设警务辅助人员管理科，各级公安机关也实现专人专职管理。同时，邀请市人社局有关专家，对各级政工部门负责人和工作专干组织开展《劳动法》《劳动合同法》等劳动管理政策的业务培训，有效提升了辅警管理人员的工作水平。

**围绕“规范化、制度化”，强化建章立制，日常管理有力度**

建设辅警铁军，必须推进队伍管理制度化。

针对辅警工作性质不同于民警的实际，娄底市公安局始终坚持按纲抓建、制度建队，按照“工作有标准、奖惩有依据、待遇有保障”原则，加强辅警制度化管理，促进辅警队伍职业化管理进程。

坚持党建引领，强化初心使命。制定《娄底市公安机关辅警党员教育管理工作规定》，理顺辅警党组织关系，各级公安机关依托基层党总支（支部）将辅警党员、团员青年纳入党员学习管理中，做到理论学习、政治教育、作风整顿同步，切实增强辅警的组织归属感，形成辅警“一盘棋”的良好格局，使党建成为推动警务工作、提升“精气神”的“红色引擎”。目前，全市有527名辅警向党组织提交了入党申请书，有39名辅警发展为入党积极分子。

完善配套管理制度。制定涵盖招聘、层级、薪酬、考核、管理等方面的“1+10”管理配套制度，编订《娄底市公安局规范警务辅助人员系列规章制度汇编》并印刷成册下发学习，逐步形成辅警队伍“进、管、用、出”闭环管理体系，为推动辅警队伍规范化管理提供制度保障。

强化日常考核管理。建立实习期考核、月度考核、年度考核3种考核方式，围绕德、能、勤、绩、廉5个方面进行量化考核，强化考核结果运用，将考核结果与辅警绩效工资、层级晋升挂钩，努力提升工作质效。

完成辅警岗位“四定”。建立辅警岗位制，按照“因事设岗、精简高

## 绘就平安新“警”色

### ——娄底市公安局推进辅警改革纪实

效”原则，科学组织实施辅警“四定”（定岗位、定职责、定员额、定管理民警）工作，全市公安机关梳理设置涉及文职、勤务共70余类2000余个辅警岗位，4026名辅警全部与民警实现责任捆绑，辅警管理不严、民警连带追责，确保日常管理“岗位明确、职责清晰、监管到位”有机统一。

**围绕“重知识、重人才”，强化招聘录用，队伍素质有提升**

7月31日下午，娄底市公安局为期一周的警务辅助人员岗前培训圆满结业，262名新招录辅警通过政治理论、法律法规、警务技能、保密知识等课程学习后，正式奔赴工作岗位。

“动之以情，晓之以理”。娄底市公安局坚持严管厚爱结合、激励约束并重，把优待警寓于管理全过程，推进辅警队伍凝心聚力。

坚持“统一招聘、凡进必考”。制定《警务辅助人员招聘管理规定》，规范报名、笔试、面试、体能测评、体检、毛发检测、政审考察等一系列程序。2022年4月份，严格按照《规定》并参照公务员招录要求举行改革后的首批招录考试，按成绩排名择优录取，杜绝打招呼、走后门等现象，使真正有文化、有素质、有水平的人才感受到公平公正。

坚持人才吸引机制。实行学历津贴制，按全日制大学本科每月学历津贴300元、全日制硕士研究生1000元、本硕连读的研究生2000元、博士研究生3000元的标准设置学历津贴；建立特殊岗位补贴，针对高端人才，设立800至1500元不等的特殊岗位津贴，有效解决了不同岗位、不同贡献与工资待遇相适应的问题。通过人才吸引措施，该局辅警大专以上学历达68%，全日制本科学历达13%。

注重全方位培训。建立岗前培训、实战轮训等制度，新招录的辅警人员一律开展岗前入职培训，在职辅警实行“一年一轮训、三年全覆盖”，全面提升辅警的综合素质。全市辅警集中教育培训期间，共组织集体授课13次，4000余人次参与学习，有效提升了辅警政治素养、业务素质和队伍形象。

推行淘汰制度。对月度考核两次不合格或年度考核不合格的辅警，视为不能胜任工作，予以辞退，切实解决“躺平”、不作为等问题。2022年已累计淘汰5名辅警。

**围绕“有奔头、有盼头”，强化从优待辅，干事创业有活力**

多年前，辅警群体因相关保障的

缺位，工资结构不合理、收入无固定增长机制、工作经费没有保障、职业发展空间受限等，导致岗位流动性偏大、队伍稳定性偏低。

围绕辅警的“急难愁盼”，娄底市公安局推出了一揽子的保障措施和人文关爱政策，确保辅警队伍“既有面子，又有里子”，构建队伍的归属感、荣誉感和使命感。

提升薪酬待遇，让辅警有“奔头”。出台薪酬待遇办法，缴纳“五险一金”及意外伤害保险，建立体现辅警职业特点的薪酬待遇保障机制，实行动态调整，使辅警收入与经济社会发展水平相适应。落实层级化管理，2022年1月兑现层级化工资，层级化工资最高可达1600元。改革后辅警月工资增加至少400元以上，每三年提升工资档次至少300元。

强化表彰激励，让辅警有“激情”。注重培育挖掘辅警群体中涌现出的先进典型和先进事迹，将辅警和民警表彰奖励工作同步实施，同时表彰、同样标准，切实增强辅警的职业荣誉感和认同感，大力营造对标先进、担当作为、创新实干的浓厚氛围。涌现了无畏洪水烈火凶险、逆行救人的张宗南、陈浩，不顾安危勇擒毒贩的曹爱斌、贺改生；宣传公安正能量并获评中国警察网“优秀通讯员”荣誉的王丽娜等一大批优秀辅警，共有92名辅警获得嘉奖、立功等奖励，已累计发放奖金28万元。

保障合法权益，让辅警工作有“温度”。娄底市公安局维权委将辅警纳入维权范围，按重伤10000元/人/次、轻伤5000元/人/次、轻微伤3000元/人/次的标准发放维权经费；开展爱心慰问，下大力气解决辅警工作、生活中存在的实际困难，对62名因工负伤、患病及生活困难的辅警进行慰问。

搭建学习平台，让辅警发展有“出路”。为辅警参加继续教育、各类考试提供支持便利，鼓励支持辅警参加教育、考试，积极为其创造学习条件，营造进取氛围。改革后有53名辅警在学历得到提升，7名优秀辅警考上公务员或事业单位，有效拓宽了职业发展空间。

以深化辅警改革为契机，娄底市公安局大胆创新，从思想意识、管理体制、管理环节等方面入手，规范队伍管理，加强制度建设、增强素质训练、提升人文关怀，实行全方位、全时空、全日制的立体式管理，全力锻造出一支具有铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的辅警队伍，为娄底平安建设，描绘出美丽和谐的新“警”色。

高质量发展提供新动能，并总结出都市圈城市推进绿色货运配送发展的典型经验。

湘潭市成功入选绿色货运配送示范工程后，将大大降低全社会消费成本，满足高品质生活需求，带动提升城市核心竞争力，最为突出的是助力城市碳达峰碳中和。据测算，仅推广应用新能源车辆和提升运输效率两项，每年便可为湘潭市减少约1.44亿吨二氧化碳排放量。

（王坚 蒋睿）

## 打造绿色货运配送“湘潭样板”

代综合物流园、凯依克物流园等干支线衔接型物流园和双马物流快递园、云通物流总仓等公共配送中心，200多个邮政快递配送点和180个“邻聚”网点遍布市区。市级层面成立了湘潭市现代物流业发展领导小组和湘潭市现代商贸物流产业链办公室，统筹指导行业发展，市领导定期联系调度，先后出台了《湘潭市加快现代物流业发展的若干政策措施》《湘潭市现代物流业高质量发展规划（2020—2025年）》等文件，从强化顶层设计、

优化政策环境、加强资金引导等方面，大力支持绿色货运发展。

按照《湘潭市城市绿色货运配送示范工程实施方案（2022—2025年）》，湘潭将以“打造绿色货运，繁荣红色故里”为主题，以加强货运配送枢纽设施规划建设等六方面为重点，以完善城市货运配送体制机制与支持政策为动力，着力打造绿色低碳、集约高效、智慧便捷的绿色货运配送体系，以城市物流的高质量发展为“六个湘潭”建设和长株潭都市圈更

高质量发展提供新动能，并总结出都市圈城市推进绿色货运配送发展的典型经验。

湘潭市成功入选绿色货运配送示范工程后，将大大降低全社会消费成本，满足高品质生活需求，带动提升城市核心竞争力，最为突出的是助力城市碳达峰碳中和。据测算，仅推广应用新能源车辆和提升运输效率两项，每年便可为湘潭市减少约1.44亿吨二氧化碳排放量。

（王坚 蒋睿）

## 蓝山“扫黄打非”查要案

近日，蓝山县人民检察院以非法传播贩卖淫秽物品罪，依法对犯罪嫌疑人黄某某和曾某某进行起诉。

今年5月上旬，蓝山县公安局接到社区群众举报，有人在网上贩卖淫秽视频U盘。接到举报后，该县公安部门根据线索锁定塔峰镇一家文具店，查获了一批淫秽视频U盘和网店交易账号，并将犯罪嫌疑人黄某某及其同伙曾某传唤到城南派出所进行调查。

经调查，黄某某为了赚快钱，抱着侥幸心理，伙同曾某注册网店贩卖淫秽视频U盘，非法牟利。

该县“扫黄打非”办与文化执法大队、公安部门联合开展“扫黄打非”专项整治行动，发动社区群众积极提供“扫黄打非”举报线索，黄某某的非法行为很快便露出了“马脚”。警方在黄某某的文具店当场缴获存有淫秽视频的U盘19个、登录网店操作交易的电脑一台，并锁定其上线进

货渠道和下线购买人300余人。随后，公安部门对黄某某及其同伙曾某进行立案侦查，两人被警方依法逮捕。

蓝山县公安局城南派出所民警介绍，为深挖犯罪链条，公安民警多次与一网络电商平台进行联系，申请提供相关人员非法交易数据支持。由于该电商平台积极支持配合，公安部门成功拿到了犯罪嫌疑人的大量非法交易数据，并前往长沙、江苏等地调查取证，力争将犯罪嫌疑人一网打尽。目前，该案正在进一步审理当中。

今年以来，该县创新“扫黄打非”工作方式方法，将“扫黄打非”融入融媒体中心和新时代文明实践中心，实行“线上+线下”相结合开展有害出版物排查，建立健全“扫黄打非”联席会议制度，协调推进重点案件查办和联合执法，有效净化文化出版市场，营造风清气正的社会文化环境。

（杨春雄）

黄武平 张军 章海军 蒋睿

截至11月上旬，湘潭市755个行政村累计收取今年生活垃圾处理费3100余万元，基本实现应收尽收目标。全市各地村民参与人居环境整治的积极性，以及付费制农户全覆盖下的“百村模式”，得到省有关部门充分肯定。

近年来，湘潭市牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入贯彻落实国、省关于改善农村人居环境和推进乡村振兴重大部署，创新推出农村生活垃圾处理付费服务机制，有效激活农村人居环境整治“一盘棋”。

**付费制开创农村垃圾处理先河**

农村生活垃圾收集、转运过程中需要较大人力、物力和财力，绝大部分乡镇、村依靠地方财政专项资金投入明显不够。

2019年6月，湘乡市梅桥镇向群众广泛征求意见、大力宣传发动，正式启动“农户卫生服务费”收取工作。这是该市最先探索推行农村生活垃圾处理付费服务机制的乡镇之一。全镇17个村按农户每年60元、经营门店每年120元、农户操办红白喜事每次50元、白喜事每次100元的标准执行，低保户、特困户等特殊群体免收，村民群众积极配合支持。有些村民常年在外打工、经商或跟随子女生活等，几年甚至十几年都不曾回过老家，都通过微信转账或请人代交。

同时，各县（市）区、乡镇人居生活环境整治财政专项资金投入方式进行优化，并建立健全资金监管“四统一、两公开”制度。其中，韶山市按照各村实际收费金额的35%进行奖补，湘潭县每年安排以奖代补专项资金到乡镇，由各乡镇结合付费制按一定比例奖补到村。

付费制在一定程度上为全市各地农村人居环境整治提供了资金保障，整治成果捷报频传。近年来，湘潭市农村生活垃圾处理付费服务典型经验，入选国家发改委“第三批国家新型城镇化综合试点等地区经验”；付费制破解农村人居环境难题获省政府“2021年度重点工作综合大督查”通报表扬。湘潭县、湘乡市获评全省先进单位（市），乌石镇跻身全国卫生乡镇；韶山市率先在全国县级实现付费制全域覆盖，获得国家级农村生活垃圾分类和资源化利用示范县（市）、村庄清洁行动先进单位（市）殊荣。

**“百村模式”让美丽乡村添锦绣**

农村生活垃圾处理付费服务机制试点取得成功，经验成果日益凸显，湘潭市于2020年5月出台行政村全覆盖

指导意见，并在全省率先建立健全奖励激励机制，明确将付费制纳入绩效考核范畴。去年，全市各地实现付费制农

户全覆盖。

在具体实施过程中，各县（市）区、乡镇坚持因地制宜、一村一策，逐渐形成农村生活垃圾处理付费服务“百村模式”，实现付费方式多元化、垃圾处理服务形式多样化、奖补激励精准化。

韶山市从2014年起推行“两杯两桶一布”办法，尽量减少农户家中操办红白喜事产生的垃圾；湘乡市泉塘镇引导村民将餐厨垃圾“沤掉”，木质废弃物用作生活燃料“烧掉”、建筑垃圾“填掉”、电池等有害物品“送掉”、可回收的废旧物品“卖掉”，逐步取得可复制推广的经验成果；湘潭县投资打造再生资源回收合作总社，各乡镇成立分社，并对辖区内村级保洁员、废品定点回收站按量进行奖补。

持续推行付费制，不仅给湘潭各村带来了每年约10万元的人居环境整治专项资金，还吸引各类社会资本积极参与美丽乡村“十百千万”示范创建和乡村治理等，先后建成美丽乡村示范村101个、美丽屋场1110个，并验收美丽庭院101127户。目前，全市县级以上文明乡镇、文明村分别达到55%、66%，严格落实垃圾分类的行政村达99%。

今年，该市各地赋予付费制“党建+”“积分制”等新动能，助力相关工作向纵深推进，收费标准普遍有所提高，农户垃圾分类减量更认真、交费更积极更主动，保洁队伍工作精益求精，为接续开展农村人居环境整治提升行动增添强劲力量。

目前，湘潭已将付费工作纳入绩效考核并予以通报，进一步压实“市领导包县、县领导包乡、乡领导包村、村干部包片”四级责任。

## 安仁新时代文明实践遍地开花

全员参与的志愿服务组织体系网络，全县建立学雷锋志愿服务站236个，志愿者注册人数达7.7万人；整合乡土文人、退役军人、“五老”人员等群众身边的服务力量，构建起特色鲜明、资源互补的实践队伍，县里“人人都是志愿者”蔚然成风，让文明实践“生根发芽”。

安仁围绕“我们的节日”学雷锋志愿服务主题，广泛开展乡村振兴、疫情防控、移风易俗、理论宣讲、生态环保、文明创建等文明实践志愿服务活动。聚焦开展助老、扶幼、助残、扶贫等服务活动，紧扣文明共建、教育共享、环境共治等中心工作开展志愿活动，先后开展巡河“阻泳”、情暖旅途、普法宣传、爱心义诊、“河小青”整治等活动。

近年来，该县各级各类志愿服务活动累计2000余场次，服务群众10万余人次，安仁“志愿之城”品牌持续擦亮。

（李秉钧 谭利炳 陈微微）

## 呵护花样青春

### 岳阳市推进禁毒知识宣讲进校园

11月9日晚，岳阳市禁毒办、市禁毒协会联合湖南理工学院团委，在湖南理工学院开展禁毒知识宣讲活动。本次活动采取线上线下两种形式，同步进行。除该校化工学院在线下7T1教室上课外，中文学院、音乐学院、物电学院等共计15个二级学院参加线上禁毒知识宣讲活动，受众达到1.7万余人。

活动中，禁毒讲师徐湘平从认识毒品、毒品犯罪、毒品危害等毒品防范4个方面重点讲述了大学生在面对毒品时应注意的事项，并列举出大量案例说明毒品的危害。

通过禁毒知识宣讲活动，同学们深刻认识到毒品对个人及社会的巨大危

## 古丈县：推动禁毒宣传进万家

害，切实了解了禁毒工作的严峻形势，感受到作为当代大学生对禁毒工作的责任担当。青年当以身作则，珍爱生命、抵制毒品，共建无毒家园。课堂的尾声，同学们在禁毒讲师的带领下，进行了禁毒宣誓，争做禁毒卫士。

今年以来，克服疫情影响，岳阳市禁毒知识宣讲“进学校”活动，先后在湖南理工学院、岳阳职业技术学院、湖南民族职业学院、湖南工业技师学院、湖南石油化工职业技术学院、市外国语学校、市第十二中学、岳阳楼区五里中学举行，共计35000多人参加培训，发放禁毒宣传资料50000余份。全面提升了全市在读学生及教职员识毒、防毒、拒毒意识。

（徐典波 黄涵）

发挥各相关部门行业优势，推动禁毒教育“六进活动”，举办“禁毒宣传进万家”主题宣传活动，组建21支禁毒宣传志愿队。同时，充分依托新媒体提高宣传引导能力，制作了一批禁毒公益小视频和公益广告，开通“古丈县禁毒”官方抖音号，制作发布原创视频《禁毒妈妈说》《试戏》等10多条禁毒系列短视频。

（刘琼鲁岗）

## 娄底经开区优化服务激活市场主体

育库，将34家小微企业作为重点培

育对象。针对工业企业入规出台《娄底经济技术开发区促进园区经济高质量发展奖励