

# 唤醒沉睡的资源资产资本

## ——岳阳高效探索推进“三资”运作改革

湖南日报全媒体记者 刘永涛  
通讯员 欧阳林 李云

每逢周末，岳阳洞庭湖小镇游人如织。这里曾是沉寂陈旧的“城中村”，通过盘活资源资产，打造成以美好生活为主题的新乡村度假综合体，变身网红打卡地。

这是岳阳市国有资源资产资本“三资”运作改革的鲜活范例。自全省清查处置闲置国有资产资源专项行动以来，岳阳聚力打造新时代“三资”运作改革的“岳阳模式”，唤醒沉睡的资源资产资本。

### 让资源活起来

推动高质量发展，“三资”运作改革势在必行。  
“一切资源都有可能变成资产，一切资产都有可能变成资本，一切资本都有可能用于稳增长、防风险、保民生。”在岳阳推进“三资”运作改革会议上，岳阳市委书记曹普华提出，要真正把资源资产资本优势转化为经济发展优势。

岳阳将“三资”运作改革纳入市委全面深化改革重点事项，成立高规格领导小组和7个专班，突出以市带县、以点带面，由市里出思路方案，加强对县市区区的指导，鼓励县市区结合自身实际试点创新。

该市在“资源变资产”上求突破，在砂石矿产资源、林业资源、水资源、渔业

资源、岸线资源等优势资源运作上破题开局，在碳达峰碳中和、生态价值实现、数字资源利用等方面探索创新，即聚焦“金木水火土数”等重点资源，推动资源由实物形态向价值形态、由静态管理向动态管理、由部门分散管理向统一管理转变，实现资源转换为美丽风景、普惠民生。

岳阳坚持常规开发模式和一体化开发模式相结合，稳步推进全市新能源开发建设。除统筹布局的农光互补、渔光互补等光伏新能源项目外，还利用产业园区标准化厂房屋面资源，开发光伏发电项目。

依托土地市场动态监测与监管系统，加强土地供应及供后开发利用监测，依法加快闲置土地、低效用地处置。截至10月底，岳阳市中心城区累计出让土地113宗，面积614公顷，土地价款45.5亿元。

深化“数字政府·智慧岳阳”建设，推进政府数字化转型，创新数据共享开放模式，提高数据治理效能。岳阳正在探索数据特许经营权新路径，打造岳阳“金融超市”，创新发展“政银合作”“智慧教育”等新业态、新模式。

岳阳还设立“三资”运作改革工作单项奖，组织督导评估，落实激励措施，推动“三资”运作改革落地生根。

### 让资产火起来

岳阳小龙城1.7万平方米存量资产改造盘活，成为集数字平台、网红直播、

创新创业为一体的数字产业园；岳阳人力资源服务产业园盘活闲置资产，升级为园林式人力资源服务产业园区，引来32家人力资源企业入驻……

岳阳通过对闲置资产盘活处置，成为一批新企业、新产业的发展平台。今年，岳阳创新推进“三资”运作改革，积极挖潜增效，全面激活存量“三资”。

该市将行政事业单位、产业园区、国有企业资产按照“能用则用、不用可售、不售可租、能融则融”原则，全面分类盘活。

支持产业园区采取收回、置换、转让等多种途径，加快批而未供土地、闲置土地、低效用地和闲置标准化厂房处置。

城陵矶新港区引进易亲工业科技有限公司，盘活10.6万平方米闲置标准化厂房，4月签约、5月进场、9月试生产。岳阳邦盛实业公司致力于为企业提供国际供应链金融、仓储、物流和平台交易等服务，将原先近3万平方米闲置厂房“腾笼换鸟”，成功引进3家企业，产销两旺。

据了解，岳阳市本级10家国有企业94宗、2.3万亩划拨土地，按流程要求，正在推进土地测绘、确权等相关前期工作，窗口期内（今年年底前）可完成作价出资（入股），将有效提升资产价值，为市属国有企业扩大资产规模。

在特许经营权有偿使用方面，岳阳盘存量、挖增量，出台专门文件，除按规定应免费提供使用的公共资源外，凡可

进行市场化配置的公共资源，都纳入有偿使用管理范围，并纳入资产综合管理范畴。推动资产和特许经营权有效捆绑，“小切口”推进一批特许经营权有偿使用试点项目。

### 让资本动起来

岳阳创新财政资金投入方式，提高资金效能，构建“财政+金融”大格局，让资本动起来。

该市归集金融资本，组建岳阳财金发展集团。通过打造这一金融战略平台，强化财政金融资源“统筹力”，做好担保增信、产业投资、产业支持、化债纾困、园区服务等综合金融文章，发挥政府资金的放大效应，在金融支持地方实体经济发展中唱主角。

资本动起来，一批企业迎来新的发展空间。屈原管理区与城陵矶新港区联手，促成观盛投资收购上市公司正虹集团股份，为正虹发展注入新活力。

岳阳市本级完成行政事业单位存量资金、银行账户清理和对外借款清收，创新推动资产处置增值，将长期沉淀“趴账”的“睡资”变“活资”。截至10月底，岳阳已通过回收资金、盘活资产、运作资源等，盘活价值总量突破220亿元，其中形成财政收入62.57亿元。

岳阳市财政局局长、市“三资”运作改革办公室主任廖星辉介绍，这些归集资金将统筹使用，部分用于预算安排，部分转化为杠杆资金，培育发展新动能，促进地方产业发展。



## 冬日田园 绿意盎然

11月14日，衡阳县库宗桥镇华山村，刚刚长出地面的油菜苗绿意葱葱，为冬日的田园增添了勃勃生机。目前，该县70万亩油菜种植任务已基本完成。

湖南日报全媒体记者 李健 摄

湖南日报11月14日讯(全媒体记者 肖秀芬 通讯员 唐杰)入旱少雨局面终将被打破。气象部门预计，15日晚至16日白天，湘中、湘南局地有大到暴雨。对湖南来说，这场雨才是真正意义上的“解渴”。

最新天气预报，未来一周雨日偏多，15日至18日省内有一次降雨过程，雨带主要位于湘中、湘南地区，有利于

## 信访这五年

湖南日报全媒体记者 王振亚  
通讯员 刘飞 陆小波

邵阳县有106万户籍人口，曾经信访矛盾多发。去年以来，该县越级信访量断崖式下降，下降率30%以上；155件重复信访、信访积案全部化解，再次信访率控制在1%，在邵阳市创建全国信访工作示范县测评中排名第一。

看到这份成绩单，县委书记袁胜良深有感触地说，邵阳县信访干部牢记为民解难、为党分忧职责使命，通过关口前移，狠抓信访源头治理，控增量防变量；并向“钉子案”“骨头案”亮剑，化解信访积案，去存量，走活了信访工作“一盘棋”。

### 治源头，善于“化干戈为玉帛”

“小事拖大，大事拖炸”，这句话形象地道出了处理信访问题必须抓早抓小的重要性。

如何抓早抓小？邵阳县做法是筑牢信访基层基础，关口前移，坚持源头治理。该县在县城和乡镇建立信访接待室、法律援助室、心理咨询室、矛盾快处中心（以下简称“三室一中心”），构建“一站式”社会矛盾纠纷调处化解平台，夯实及时、就地化解矛盾纠纷的“地基”。

“从‘麻纱事’出现到调解成功、赔

偿到位，历时不到两周，这个矛盾快处中心确实管用！”11月初，长沙市民左先生接受受访者采访时，为邵阳县九公桥镇矛盾快处中心点赞。今年8月，左先生回到九公桥镇为母亲建造养老房时遇到烦心事：泥瓦工往砌好的墙面上淋水施工，红砖竟出现开裂，甚至变成“砖脆脆”，一掰就断。

左先生共购买了3万块红砖，发现问题后，赶紧找到砖瓦厂要求赔偿，双方因此扯“麻纱”。村信访专干听闻后，马上介入调解，并将此事反映到九公桥镇矛盾快处中心。在镇矛盾快处中心组织下，通过两次调解，左先生未用完的红砖得以退还，并获赔3.5万元损失费。

左先生的“麻纱”解决了，但镇里工作并未止步于此。九公桥镇党委书记刘林说，镇里组织专业力量对砖瓦厂生产的同批次红砖进行了鉴定，发现存在质量问题后，立即要求砖瓦厂召回已售红砖并销毁，“为的是将矛盾纠纷化解在源头，避免此类事件再次出现。”今年以来，该镇“三室一中心”已接待群众来访96批次，除当场答复、办结信访事项外，呈镇领导批示交办信访事项40多件，目前已办结36件。

县里“三室一中心”设在县社会矛盾纠纷调处化解中心，负责县级层面的信访案件分流和矛盾纠纷调处化解。

## 真“解渴” 解“真渴” 湘中湘南局地有大到暴雨

云天气为主，其中19日湘南、20日湘西有小雨。气温方面，15日至18日温度回升缓慢，大部分地区最高气温16℃至17℃。

气象专家提醒，各地要抢抓有利天

气，在保证安全的情况下，加强地面、空中立体人工增雨作业，并做好蓄水、保水和科学用水等抗旱工作。同时，湘南局地需防范持续降雨可能诱发的地质灾害。

## 关口前移 走活一盘“棋”

### ——邵阳县信访工作筑牢基层基础、抓实源头治理纪实

家住邵阳县城的陈女士是一个商品房项目销售人员。今年5月，她来到县信访局哭诉，项目部结算时克扣了她10万元销售提成。当班工作人员将此事转给县社会矛盾纠纷调处化解中心办理，该中心联合县劳动监察大队组织调解，一周内就为陈女士追回了被拖欠的10万元。没花一分钱，办好了“急难事”，陈女士专门送锦旗感谢。

邵阳县信访局局长何衡华介绍，今年以来，县乡两级平台成功调解矛盾纠纷1608起，实现了信访事件源头减量，降低矛盾积累、发酵和上行的风险。

如果说县乡两级平台有助于将大事化小，“微网格+信访”工作模式则重在把小事化了。基层网格化管理中，邵阳县共划分428个网格、13616个微网格。何衡华说，充分发挥“微网格长”的前哨作用，今年以来通过网格化管理第一时间发现、第一环节化解，排查消除各类矛盾纠纷2157件，当场解决或答复1856件。

### 解释案，勇于“啃骨头拔钉子”

常年信访的“钉子案”“骨头案”，是信访工作“老大难”。邵阳县坚持以人民为中心的理念，采取领导干部带案下访、集中接访、调研走访、重点回访等方式，变群众上访为干部拜访、包案，辅之

以与信访人吃一餐饭、谈一次话、上一次联席会议等具体措施，拉近与信访人的感情，推动信访积案化解。

今年69岁的李女士因村集体水库征收补偿问题，连续8年不断越级上访。此案反映到县委书记袁胜良耳中后，他当天就来到李女士家中拜访了解情况，进行化解。李女士备受感动，当场承诺不再上访。记者采访时，李女士笑着说：“袁书记亲自过问我的事情，承诺帮我解决，还将我们老两口请到镇政府食堂吃饭，为我们装饭夹菜，我们还不好意思再去上访吗？”

何衡华介绍，今年以来，县级领导共包案82件“老大难”信访积案，成功化解64件，化解率达78%。

一级做给一级看，一级带着一级干，乡镇主要领导也把化解信访积案摆在突出位置来抓。

罗城乡保和村曾修建一条灌溉水渠。自2017年起，该村6名群众以水渠建设破坏了其祖坟为由多次上访，成了一桩积案。为啃下这个“硬骨头”，2021年5月以来，罗城乡党委书记罗青华每隔一段时间就上门拜访信访人。经过疏导情绪，解决合理诉求，帮扶到位，两个月后，6名信访人心悦诚服地息诉罢访，此案圆满解决。像这样的信访积案，罗城乡去年以来成功化解了8起。



## 民族团结与乡村振兴 比翼齐飞

### ——桃源县民族团结进步创建工作掠影

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

“不同的季节，有不同的风景。”初冬时节，桃源县枫树维吾尔族回族乡维回新村枫林花海景区内，前来游玩的游客热情不减，边走边拍照打卡。

风情园门口，售卖特色小吃和旅游纪念品的摊位一字排开。61岁的回族老汉薛志平的烧烤摊前，5个折叠桌前已坐满客人。

2014年，枫林花海试营业，村里一下子涌进来了许多外地人。

“这是一个商机。”身在外地的薛志平得知消息后，决定返乡创业。薛志平是维回新村6组人，多年来一直在外打工，走南闯北见多识广。

回乡后，薛志平和妻子买了辆三轮车，利用景区提供的免费摊位做起了烧烤生意，烧烤为主、牛全席钵子菜为辅。作为土生土长的枫树人，薛志平对牛非常了解，哪个部位肉质更好，哪个部位适合做什么菜，烂熟于心。因为手艺不错，食客络绎不绝。

“收入最高的时候，一天能有3000多元。”薛志平告诉记者，每天下午4点出摊，晚上12点收摊，偶尔晚的时候会到凌晨一两点。

经营收入明显高于外出务工收入，这给了薛志平继续做下去的信心和动力。薛志平的名气越做越大，慕名前来的人也越来越多，有时候甚至需要提前打电话预约。

薛志平只是众多受益者之一。据介绍，枫林花海景区为周边各族群众直接提供就业岗位100多个，有效解决了当地村民的就业需求，极大提高了当地群众的经济收益。2021年，维回新村集体经济收入近50万元，人均纯收入近2万元，景区的发展和各族群众的“钱袋子”紧密结合在一起。

## 生物质禁烧管控不力 湘阴县、沅江市被约谈

湖南日报11月14日讯(全媒体记者 彭雅惠)11月12日，省生态环境保护督察和整改工作领导小组办公室就生物质禁烧管控不力问题，约谈岳阳市湘阴县政府、益阳市沅江市政府，以督促各地进一步加强特护期大气污染防治攻坚。

受不利天气条件影响，9月以来，我省空气质量改善形势不容乐观，要全面完成今年国家下达的年度目标任务、守住环境空气质量不下降的底线，必须加快治理、加紧攻坚。为此，我省自11月11日启动2022年特护期大气污染防治攻坚行动，秸秆禁烧、垃圾露天禁烧是重点监管内容。

## 衡永高速钢箱梁顺利“跨越”许广高速

湖南日报11月14日讯(全媒体记者 彭可心 通讯员 彭建云 余威)“顶推开始！”今天8时30分，在衡永高速第一合同段寺塘冲枢纽互通C匝道，主跨500吨钢箱梁节段以每分钟0.2至0.3米的速度平稳直线滑移。约3小时后，钢箱梁在许广高速另一侧的墩柱上完成落梁就位。此举标志着在国内公路行业，衡永高速首次创新对小半径曲线段钢箱梁采用液压滑移直线顶推法成功实施。

此次上跨既有高速公路小半径钢箱梁液压滑移直线顶推法，是国内公路行业首创。该方案较好解决了上跨既有高速公路占用路面施工的矛盾，取消了以往占道搭设防坠门架，无需封路、改道，相比以往缩短工期近一个月。

为保证钢箱梁顺利“跨越”既有许

近年来，桃源县以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持民族团结与乡村振兴深度融合、相互促进，做到民族工作与乡村振兴同研究、同部署，县财政每年整合资金6000万元以上，支持两个民族乡的经济社会发展和乡村振兴工作，推动形成了共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面。

### 【经验说】

一直以来，湖南省以铸牢中华民族共同体意识为主线，加快民族地区现代化建设步伐，助力民族地区乡村振兴，增进民生福祉，推动发展成果惠及各族群众。

桃源县以项目支撑乡村振兴，大力发展民俗旅游、民族美食等特色产业，激活发展引擎。打造了国家4A级景区枫林花海，年均接待游客100多万人次，创造旅游综合收益近10亿元；支持民族乡肉牛养殖、加工、销售产业链发展，牛全席、牛肉包子、牛肉干成为网红食品。

夯实基础设施，筑牢发展根基，桃源县在推进交通、水利等项目建设时，优先考虑民族乡，5年间为两个民族乡建设农村公路100多公里、高标准农田近3万亩。两个民族乡群众依托特色产业、临近园区等优势，实现就业创业，人均收入达到2万多元。

同时，桃源县深入开展民族团结进步创建活动，枫树维吾尔族回族乡被评为“全国民族团结进步模范集体”“全国民族团结进步示范乡”，枫树维吾尔族回族乡维回新村被评为“中国少数民族特色村寨”，青林回族维吾尔族乡被评为“全省民族团结进步示范乡”。今年9月，全省第三批民族团结进步教育基地名单公布，桃源县“中华民族一家亲”展示馆成功入选。

攻坚行动全面铺开后，省内一些地方仍存在生物质火点多发频发散发问题，尤其是秸秆焚烧屡禁不止，其中，湘阴县、沅江市监管松懈，生物质露天焚烧严重影响当地及周边区域环境空气质量。

约谈中，省生态环境厅、省农业农村厅通报了有关情况，并对被约谈地区提出了具体要求。据介绍，被约谈地区对指出问题重视不够、整改推进不力的，省生态环境保护督察和整改工作领导小组办公室将进一步采取典型案例曝光、专项督察、区域限批等措施；造成严重后果的，将按程序移交纪检监察机关追究相关人员责任。

广高速，衡永高速项目部成立技术攻关组，同深度综合比选钢箱梁占道吊装、交通改道分流、步履式顶推、液压滑移顶推等一系列方案，最终确定采用液压滑移直线顶推方案。

“此次液压顶推过程中，许广高速双向正常通行丝毫不受影响。”衡永一标项目总工程师周胜利介绍，液压滑移直线顶推法在小半径曲线钢箱梁上创造性地采用“曲线直顶”，使钢箱梁受力更为简单明确，相比步履式顶推，化繁为简，有效避免了各种不利因素影响，降低了顶推过程中的安全风险。

衡永高速公路是湖南“七纵九横”高速公路网规划的加密线，其中，第一合同段寺塘冲枢纽互通是衡永高速公路项目的起点，也是该项目的控制性工程。

## 通道实现较大以上森林火灾“零发生”

湖南日报11月14日讯(全媒体记者 奉永成)“不准在林区吸烟、玩火、野炊……”今天，记者走进通道侗族自治县坪坦乡半坡村，墙上的村规民约特别醒目。近3年，通道侗族自治县将森林防火相关内容列入村规民约，筑牢森林防火群众防线，全县实现较大以上森林火灾“零发生”。

通道80%以上的面积为林区，森林防火压力大。该县探索将森林防火列入村规民约，利用村规民约的约束力，筑牢森林防火群众防线。该县制定下发相关文件，将村规民约修订完善纳入基层治理、意识形态工作责任制和绩效考核内容，建立“村组联保”制度，在村规民约中明确共同履行森林防火义务和管控责任等，用通

俗易懂的形式呈现出来，让村民看得懂、记得住。目前，全县152个行政村的村规民约中，全部有了森林防火火“元素”。

推出“红黑榜”，对违规行为进行曝光。为让森林防火入内容入脑、入心，通道制定以村规民约、村民议事会、道德评议会等为主体的“一约五会”村民自治制度，通过鼓楼、凉亭、风雨桥等“民情说事点”讲评村民行为，对村民违反森林防火火的行为，通过“红黑榜”进行“曝光”。今年4月，坪坦乡半坡村村民肖文武因违规烧田埂荒草，上了村里的“黑榜”。肖文武十分内疚，主动要求担任村里的义务森林防火火员，一个月后，在村民讲评会上，被村民推荐上了“红榜”。