

“两山”转化的探索

——靖州创建“两山”实践创新基地观察

刘杰华 何 嫫 李 程

天然氧吧、原始次生林,让这里游人络绎不绝;富硒零残、绿色有机认证,让这里的山货身价倍增;源头好水、森林碳汇,让这里的“绿色价值”不断拓展……

近年来,靖州苗族侗族自治县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,践行习近平生态文明思想,在大局上谋划,在关键处落子,全力以赴创建国家“两山”实践创新基地。

呵护碧水蓝天,守护“幸福不动产”

干净整洁的院落、风格统一的木屋、精彩纷呈的民俗文化、淳朴原始的乡村自然景色……位于大山深处的地笋苗寨、岩脚侗寨,以其独特的民俗吸引着众多游客来此驻足观光。

“我从事旅游接待,每年增收3万多元。”对于岩脚侗寨的村民吴祥爱来说,村里的“绿水青山”,就是她的“幸福不动产”。

靖州坚持生态优先、绿色发展,全力打好蓝天保卫战、碧水攻坚战、土壤持久战,强化河长制、林长制、田长制工作,精心呵护好“一河清水、一山青翠、一片蓝天”,实现了生态环境与人居环境同步美、全域美。

深秋时节,走进靖州,但见天蓝蓝、地绿绿、水清清,伴随着生态治理,身边山水如画,百姓笑靥如花。

“坚持不懈创建‘两山’实践基地,连空气都是甜的。”怀化市生态环保局靖州分局负责人邵俊林自豪地说,“全县森林覆盖率74.93%,森林蓄积量人均拥有量居全省第一,2021年,全县空气质量优良率为97.8%,名列全省前茅,荣获了湖南省生态文明建设示范县、全省林业十强县等称号。

不仅如此,靖州还获得了“全国生态示范区”、“全国绿色小康县”、

沅陵县：做好“五廉”文章,打造“五清”乡村

卢应江 张宗中 李夏涛

10月26日,秋风习习,在沅陵县深溪口便民服务中心桂竹潭村辣椒产业基地,成熟的朝天椒身段通红,一丛丛、一簇簇,随风摇曳,似跃动的火苗,煞是可爱。

当天,该乡党员干部借主题党日活动,来到辣椒产业基地,与村民一起采摘辣椒。“作为村集体经济产业,今年村集体种了70亩,带动群众种植30亩,总收入能达到40万元。”该中心分管党风廉政建设的负责人李莉介绍。

广聚财源惠民生

——靖州财政局服务经济社会高质量发展纪实

赵志高 李大升 刘杰华

近年来,靖州通过“加减乘除”法强力推动产业发展、培育壮大特色财源。同时,优化支出结构、增加民生投入,服务经济社会等各项事业高质量发展。

今年7月中旬,靖州财源建设工作经验向全省推介。

优化营商环境,壮大特色财源

走进靖州产业开发区补天药业有限公司生产车间,机器不停地运转,工人们在紧张有序的工作,一片兴旺的景象。

补天药业是一家基于道地中药材茯苓全产业链开发的国家级高新技术企业生物制药企业,拥有省内最长的茯苓全产业链。2021年,公司实现利税6000多万元。目前,公司正在筹备上市。

“公司能够发展壮大,离不开靖州良好的营商环境。”湖南补天药业股份有限公司董事长兼总裁戴甲木说,项目一落地,政府便在营销推广、用工保障、融资担保等方面提供“保姆式”“一站式”服务,千方百计帮扶企业做大做强。

近年来,靖州紧紧围绕高质量发

值转换机制的探索,针对生态产品难度量、难抵押、难交易、难变现等问题,编制了生态产品调查目录清单、生态产品价值评估与核算方法,搭建了多品种、多场景的综合生态资产监测系统,初步形成了一套生态产品价值核算评估和价值实现制度体系。

在此基础上,首创生态产品确权登记和交易的“靖州路径”,探索“三层剥离、多权叠加”的模式,在地上、地表和地下分别设立土地经营权,对多权属状态、多生态产品种类进行登记确权和智能化权属管理,在林地所有权、承包权不变的基础上,农民可把自己的林地经营权通过出租、转包等多种形式流转出去,让更有经济能力和技术水平的第三方来经营管理,从而真正盘活林权,收获生态红利。

给绿水青山“计价”,让生态资源变现。生态产品确权登记改革,催生出杨梅、山核桃、茯苓三大特色产业,成为农民增收的主渠道,带动了县域经济的发展,实现了生态美、产业美、百姓富的“多赢”目标。

以“闯”“创”“干”的劲头,奋力创建“两山”实践创新基地

“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。”靖州人对生态文明建设的重要性有着深刻的理解与感悟。

“高位推动”两山“转化,该县县委、县政府多次组织相关部门深入交

洁风景线,吸引很多市民游客前来参观学习。

隆兴村通过召开“屋场会”,开办“清廉庭院”等形式,畅通乡村干部与群众的联系渠道,密切干群关系、化解矛盾纠纷、商讨民生事项、共谋乡村发展。

“大事小事多商量,公开透明算好账,干部办事有公心,群众和睦一家亲。”这是“清廉乡村”建设以来,隆兴村群众对村里变化的评价。从昔日的贫困村到省级美丽乡村示范村,隆兴村蝶变的背后,是该县清廉新风润乡野的最好写照。

通过建设茯苓科技产业园,形成了茯苓产业化开发上中下游全产业链,2021年茯苓全产业链综合产值达31.8亿元,占全县GDP三成以上。目前,靖州已成为全国最大的茯苓集散地。

湖南辰铭竹木制品有限公司去年落户靖州,今年一跃成为当地对外出口的明星企业,年出口额超500万美元。

“公司与靖州结缘,主要看重的是该县县委、县政府‘亲商’‘爱商’‘护商’。”辰铭竹木公司董事长汤健说,产业园区“保姆式”的服务给企业和产业发展按下了“快进键”。

“建设特色产业集聚区,奋起二次创业再出发。”靖州侗族自治县县委书记田连钊表示,开展产业园区高质量发展三年行动,力争产业园区综合实力排名保持在全市第一方阵。

优化财政支出结构,不断增加民生投入

“老百姓在家门口能享受上级医院的诊疗服务,且费用低,再也不用进城抢‘专家号’了。”靖州藕团乡张女士在乡卫生院远程诊疗后感慨。

该县财政向乡镇卫生院倾斜,建设运用远程诊疗平台,弥补城乡医疗资源差距,实现了农村群众“看病不出乡、专家就在‘家门口’”。

流探讨,强化调度部署,成立了以县委书记挂帅的“两山”实践创新基地建设领导小组,为“两山”基地建设创建工作提供了坚强的组织保障。

聚焦“四‘两’拨千金”(“四两”即两山:排牙山与飞山,两镇:茯苓小镇与杨梅小镇,两园:茯苓科技产业园与长征国家文化公园,两寨:岩脚侗寨与地笋苗寨)和“靖州三宝”(茯苓、杨梅与山核桃)产业发展,靖州通过典型村镇的“两山”实践创新,积极探索辐射带动全县“绿水青山”和“金山银山”双向转化的有效路径和模式,持续推进生态资产资本化,初步形成以林果、林药、林竹与林游为特色的生态经济体系。

同时,靖州通过地方立法及机构设置,强化生态环境保护与治理,以“两山”创建有力推进了生态产业致富工程落地,不断拓宽绿水青山和金山银山的双向转化通道,让优良生态环境成为靖州人民的“幸福不动产、绿色提款机”。

好风凭借力。今年9月15日,国家生态环境部公布《关于第六批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地推荐名单的公示》,靖州名列湖南推荐名单之首。

“靖州‘两山’实践创新基地建设其时已至,其势已成。”邹俊林表示,目前,靖州正全力准备“两山”实践创新基地申报材料,将以“闯”“创”“干”的劲头,奋力创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

沅陵是湖南省县域面积最大的县,全县21个乡镇、2个便民服务中心、369个村居、35个社区镶嵌在绿水青山间。

为深入实施“清廉乡村”建设,该县创新实施“一江一水一路”清廉乡村示范片创建行动。按照全县行政区划和地域特点,结合乡村振兴、美丽乡村、城乡环境整治,在沅江、酉水、319国道沿线打造清廉乡村创建示范片,以点带面、串珠成链,打造清廉沅陵建设“一江一水一路”清廉景观长廊。

目前,全县有10个乡镇、30个村居申报了示范点创建,酉水流域明溪口镇、二酉苗族乡,沅江流域盘古乡、深溪口便民服务中心、319国道马底驿乡清廉乡村创建成效初显。

近年来,靖州持续优化财政支出结构,紧盯民生“方向标”,从小处着眼,从实处入手,持续加大民生投入,提升民生保障水平,用心用情用力解决群众“急难愁盼”的民生实事。

“坚持‘小财政办大民生’,用政府的‘紧日子’换来群众的好日子。”靖州苗族侗族自治县财政局党组书记、局长林云说,财政要向老百姓受惠的事倾斜。

2017年至2021年底,该县民生类财政支出累计102.55亿元,占财政总支出82.11%,全面办结105项省市重点民生实事;落实减负稳岗扩就业举措、城乡低保、特困人员救助供养和残疾人“两项补贴”标准稳步提高;公共服务提质扩面,职中、芙蓉学校、渠阳镇芙蓉学校相继投入使用,新增学位10660个,义务教育、高中阶段“大班额”全面消除。

今年1至9月,靖州全县民生领域投入16.29亿元,占一般公共预算支出比重77.59%。其中2022年财政预算安排教育支出5.491亿元,较上年增长2934万元。

同时,该县严格落实落细“过紧日子”要求,大力压减一般性支出,从严控制“三公经费”,释放更多空间促民生事业发展。今年,县級部门预算一般性支出同比压减10%、“三公”经费同比压减20%。

聚财为民。如今,行走在苗侗福地靖州,群众脸上幸福的笑容越来越多。学校、医院、道路等与群众息息相关的民生项目,成了一道道美丽的风景线。

祁春华 龚卫国

“知廉耻以净心,去贪欲以守节”“淡泊名利,清风拂袖身自正;曲直分明,正气在胸威自生”……走进芷江侗族自治县水利局办公楼,只见一幅幅图文并茂、装帧精美的廉政文化宣传展牌令人耳目一新,一句句廉政警示语似警钟般时时敲打着心灵。

清风拂过满园春。芷江水利局推进清廉水利机关建设,有力保障了水利事业高质量发展和各项工作争先创优。先后荣获全国水利系统先进集体、长江中上游水土保持重点防治工程先进集体、全省“芙蓉杯”水利建设先进单位、全省水利经济工作先进集体、全省河道管理工作先进单位、全省人饮解困工作先进单位等荣誉。

压实责任塑廉,不断强化防腐拒变能力

坚持把清廉机关建设作为落实全面从严治党工作的重要抓手。

芷江水利局制定创建“引领型”清廉机关实施方案,建立25项“落实清单”,将清廉机关创建工作要求融入业务工作中,并层层签订党风廉政建设责任书,建立党组廉政分析会制度。

今年以来,开展廉政教育、警示教育12次,廉政教育进工地24场次,观看警示教育片2部,运用监督执纪“四种形态”警示约谈14人次,廉政谈话174人次。

为规范制度运行,芷江水利局全面开展规章制度清理、整合、优化工作,修订完善“三重一大”事项决策制度实施办法等制度21个,并出台水利工程建设管理“七个不准”、水利工程项目资金管理等制度,确保了水利工程安全、人员安全、资金安全。

在宣传教育上,坚持把推进廉政文化建设作为加强党风廉政建设的治本之策,着力用廉政水利文化教育人、引导人、激励人、凝聚人,塑造“忠诚、干净、担当、科学、求实、创新”的新时代水利干部职工新形象。

芷江水利局打造廉政文化走廊、制作廉政警句,通过会议廉政预警、播放廉政短片、发送廉政短信等方式,确保廉政覆盖“八小时”内外;并深入开展廉政文化进工地活动,增强重点工程廉政防腐能力。

优化服务促廉,锤炼为民服务过硬作风

“很多程序都可以在网上进行,越来越方便啦!”近日,芷江市民唐庚申来办理行政许可时,对芷江水利局创新服务供给方式,优化审批流程连连称赞。

近年来,芷江水利局统一窗口提供便民服务。水利行政审批事项全部入驻政务服务中心实行“一个窗口受理,一站式服务”;积极推进“以诺代证”,简化办证流程,对生产建设项目水土保持方案、取水许可、洪水影响评价3个行政许可事项实行告知承诺制审批。

“放管结合”创新服务方式。梳理行政职权和服务事项252项,大幅度压减审批时长,简化办理流程,推行涉水涉河项目审批上门服务。在线上共办理行政审批事项39件,审批办结率和群众满意率均达100%。

同时,扎实推进“一件事一次办”

淑浦村集体经济发展驶入“快车道”

近年来,淑浦县建立党委书记亲自抓、专职副书记具体抓、组织委员和分管副乡镇长配合抓的工作机制,出台了《淑浦县推动新型农村集体经济发展十条措施》关于支持组建村级劳务市场经营主体发展壮大村级集体经济的指导意见(试行)》等文件,整合中央和省扶持村级集体经济发展试点等涉农资金5000余万元,支持村级集体经济产业发展项目146个,组建村集体经济组织施工队171个,承建小基项目24个,为37个村集体经济增收42万元。

同时,由县财政出资500万元设立信贷风险补偿资金提供信贷支持,建行淑浦分行完成381个村乡村振兴

辰溪公安开展重点场所安全督导检查

近日,辰溪县公安局先锋派出所对辖区内的人大政协、城北加油站、学校等重点目标场所开展督导检查。检查中,民警重点查看了各场所的人防、技防、物防情况,对场所的视频监控、消防设施设备、消防通道、疫情防控措施、用电线路安全等进行了详细的督导检查,并要求场所负责人要时刻紧绷“安全弦”,要严防安全隐患,切实提高安全意识和安全防范技

唯有清风拂面来

——芷江侗族自治县水利局清廉机关创建纪实

改革,71项行政审批事项全部列入县“一件事一次办”目录清单。进驻政务服务中心办理的行政审批服务事项平均对外承诺办理时限压缩到6.6个工作日,平均提速74%。

截至目前,芷江水利对71项审批事项进行了清理优化,每个事项需要提供申报材料平均减少50%;通过扫二维码开展线上好评差评,全年服务评价满意率为100%。

严管项目助廉,积极探索创新管控机制

连日来,芷江水利局结合“三整顿两提升”干部作风建设专项活动,组织局质监站、建管中心等部门专技人员到水利工程建设工地,加强对清廉水利工程质量的监管,规范工程质量行为。

“针对水利项目投资额度大、工程项目多、监管链条长、管理难度大等特点,把水利项目建设领域的质量监督管理作为落实清廉水利建设的重要抓手,紧盯项目建设管理的重点环节,积极探索创新管控机制,从源头上预防腐败行为发生。”县水利局党组书记肖伟说。

芷江水利局把清廉项目建设的要求贯穿到具体工作中,将工程建设廉政监督的主要任务分解到人,开工前层层签订廉政承诺书、廉政合同、施工合同、监理合同,确保项目工程稳步有序推进。

同时,强化督项目建设的跟进监督。芷江水利局严格施工规程和施工程序,严格执行项目业主负责制、招标投标制、工程监理制、合同管理制的“四制”管理,严格方案设计变更审查、审批制度,严格项目业主、施工单位、监理单位、纪检监察、受益群众“五到场”,确保项目清廉运行。今年以来,开展专项监督检查6次,涉及项目8个,推动整改问题4个。

一缕清风拂面来,一抹清香从心出。芷江水利局将坚决落实党的二十大关于全面从严治党的新部署新要求,以履职尽责的实际行动,不断拓展清廉机关建设的新思路,高质量打造“清廉机关”新形象。

“共享贷”授信服务,发放“共享贷”1992万元。县财政每年安排整合资金500万元,设立村集体经济收入突破奖,对村集体经济经营性收入首次年突破50万元的,一次性奖励50万元;对当年消薄村集体经济经营性收入年突破10万元,一次性奖励10万元。

该县还把扶持壮大村级集体经济情况纳入乡镇领导班子综合考核,及乡镇党委书记抓基层党建述职评议考核内容,对落实工作不力的村,由乡镇党委书记对村党支部书记进行诫勉谈话,取消各类评优评优。

(黄建华 刘武雄)

能。对检查中发现的安全隐患提出了整改意见,责令负责人立即整改。

通过此次检查,进一步提高了重点场所从业人员的安全防范意识,有效消除了潜在安全隐患。下一步,辰溪公安将持续开展安全生产及消防检查,把安全检查工作与日常工作结合起来,全力保障辖区治安大局稳定,营造一个安全稳定的社会大局环境。

(郭柯柯 米雪)