

娄底经开区：改革赋能“五好”园区建设

李中声 周爱雄 肖凯 邹娜妮

蓝天下，排排厂房拔地而起，条条道路笔直宽敞，产城融合的现代园区充满生机，令人神往。

娄底经开区，一边精心呵护“宜业宜居宜游”的现代活力，一边创建“五好”园区，积蓄产业长红的澎湃动力。今年1—9月，该区完成规模以上工业总产值765.4亿元，同比增长2.6%；规模以上工业增加值133.9亿元，同比增长10%。

十年时间，娄底经开区乘着改革的东风，规模以上工业产值增长近7倍，主要经济指标连年快增，发展态势喜人——从2012年到2021年，规模以上工业总产值由126.91亿元跃升至1005.78亿元，年均增长25.86%；规模以上工业增加值从34.81亿元增长至181.34亿元，年均增长20.13%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比例，从43.09%增至83.16%。

向改革要动力，以改革促发展。作为娄底经济建设的“火车头”，娄底经开区对标对表“五好园区”创建指标体系，做细做实基层基础工作，刀刀向内破除阻碍发展的难点痛点，科学处理好改革、发展、稳定三者关系，努力实现更高质量、更有效率、更可持续的

发展，全力推动“五好”园区建设。

围绕优化营商环境，打造精简高效管理体制

时针回拨到2017年，娄底市委市政府从权限、审批、执法、服务、机构、人事、考核、薪酬等8个方面对娄底经开区进行了改革，全力打造“审批环节最少、办事效率最高、创业环境最优、体制机制最活、投资成本最低”的营商环境。

在改革创新驱动下，经过几年的高速发展，娄底经开区招商引资和项目建设大步提速。2021年底，为避免过去娄底城区开发园区之间在招商引资、项目建设、产业发展中“各自为战”“内卷突出”等矛盾问题，解决好制约改革创新和高质量发展的相关问题，娄底对城区开发园区进行整合，将原万宝新区与经开区“二合一”。

为纵深推进“大部制、扁平化”管理，该区按“除法式”大幅缩减管理机构及领导职数，内设机构由原来15个整合成8个，直属事业单位从原来8个整合成7个，重新优化整合部门职能，进一步理顺职责分工、理清职能界限，构建起了权责清晰、精简高效的运行管理体系。

突出打造攻坚队伍，创新人岗相适人事体系

2022年初，根据现有编制数量、人员规模及发展趋势，娄底结合职能调整情况，科学核定开发区党工委(管委会)人员编制，确保财政供养人员只减不增。

通过改革，娄底经开区机关科室和管理人员分别减幅为57%、38%；干部配备按“有为才有位”指导思想，通过全员竞聘上岗，打破部门、身份界限，建立能上能下、能进能出选人用人体系，坚决向各类“躺平式”干部说不；探索实行“项目办”“工作专班”等项目管理机制，产业和项目建设队伍力量配强配优。

“这是一次前所未有的改体制、融机构、‘动饭碗’的深层次变革。”该区一位干部说。改革后，更多敢为、肯为、有为者登上舞台，推动园区形成你争我赶、干事创业的浓厚氛围，进而打造敢干、实干、快干、会干的高素质专业化队伍。

锚定激发发展活力，完善“保姆式”服务体系

聚焦“项目建设”“产业发展”，娄

底经开区擦亮“母亲式”服务招牌，持续优化营商环境，提出“企业没有想到的，我们必须想到；企业想到了的，我们必须做到”的新标准，全体人员始终围绕“纾困增效”服务企业。

同时，瞄准“放权赋能”“市场化经营”“亩均效益”等改革和“培强培优”计划，先后出台一系列政策，助力企业开展核心技术攻关和技术创新。今年，该区共新增省级工程技术研究中心2个，目前已拥有国家级创新平台4个、省级工程技术研究中心6个、省级企业技术中心11个、省级工程研究中心4个，创新活力彰显。

积厚成势，登高望远。娄底经开区持续推进规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好的“五好”园区建设，激活生产力、创新力、竞争力、发展力。

今年以来，该区顶住疫情反复、国际局势变化等压力，全面开展10大产业项目攻坚行动，10大市后备企业提升行动、30家规模工业企业培育行动、60个重点项目招商引资行动，锤炼“硬核”实力，招商引资额将创历史新高。

展望未来，娄底经开区以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，着力培育壮大钢铁新材和工程机械两大产业，力争未来5年两大产业规模以上工业产值达1500亿元。

锚定“四清目标” 狠抓“四个环节” 高位推动清廉武陵源建设

张 龚

近年来，张家界武陵源区认真贯彻落实中央、省委、市委关于清廉建设的决策部署，以清廉武陵源建设为抓手，持之以恒纠“四风”树新风，一体推进“三不腐”机制，加快推动党风政风和社会风气持续向好，力争5年内积厚成势，15年内化风成俗，使清廉成为武陵源的风尚和名片。

狠抓政治建设促政治清明。坚持政治建设为统领，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，在政治监督、政治巡察、政治建设考察中进一步突出政治标准、清廉标准，持续推动政治建设考察常态化、全覆盖。认真履行管党治党政治责任，压实各级党组织党风廉政建设主体责任，不断提升政治“三力”，一体推进“三不腐”。严守党的政治纪律和政治规矩，筑牢秉公用权、为政清廉的思想根基，提升清廉自觉。

狠抓作风建设促政府清廉。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯节点纠治“四风”，持续整治形式主义官僚主义，以更大力度防治由风及腐、风腐一体问题。坚决整治群众、游客身边腐败和作风问题，紧盯惠民政策落实、民生实事办理、旅游管理服务等重点领域，强化监督执纪问责，不断提高群众、游客的获得感幸福感安全感。持续优化营商环境，全力打造“清廉大厅”，推进政务服务标准化、规范化、便利化。深入开展“作风效能提升年行动”，坚持以问题为导向、以完善体制机制为重点，以更好服务群众为目的，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，为“率先建成世界一流旅游目的地和全面建设现代化新武陵源”提供坚强作风保障。

狠抓选人用人促干部清正。坚持以忠诚干净担当为标准，推动干部能上能下，优先提拔使用一批在疫情防控、乡村振兴、项目建设、旅游复苏

等大战大考中敢担当、善作为的优秀干部，着力形成“吃苦者吃香、优秀者优先、有为者有位”的良好氛围。对贯彻落实重大决策部署走过场、打折扣，在急难险重任务、重大突发事件和关键时刻作风漂浮、履职不力甚至贻误工作、影响发展的干部，按照“红黄牌”管理办法，严肃追究问责，形成强大震慑。全面落实容错纠错及澄清保护制度，精准确立“可容”情形细化制定“容错”清单，坚决为担当者担当、为负责者负责，努力打造一支想干事、会干事、干成事、不出事的干部队伍。

狠抓单元建设促社会清明。督促相关系统行党委(党组)坚决扛牢“抓系统就要抓创建、管行业就要管清廉”责任，推动清廉元素不断向各领域各行业延伸，形成你追我赶、竞相争先的浓厚氛围。明确创建标准，建立评审指标，强化结果运用，推动清廉机关、商会、学校、医院、乡村、家庭、景区、企业等单元建设落到实处，加快培育形成一批“可复制可推广”的清廉单元示范点，切实做到以“一点”带“一域”、以“一域”谋“一城”，有序推进清廉武陵源建设，让以清为美、以廉为荣在武陵源蔚然成风，与绝美山水相得益彰。

目前，武陵源已形成索溪峪街道迎宾路社区“三清五廉五机制”清廉村居建设“样本”，黄龙洞景区通过全市首批清廉景区(点)创建验收，十里画廊“学习强国”体验馆正式授牌全区廉政教育基地，天子山贺龙公园成为清廉建设靓丽“风景线”；在全国首推“医保快递”服务，打造了清廉单元建设“行业版”。



常德市残联：倾情打造“爱心直通车—爱心护蕾” 未成年人思想道德建设工作品牌

近年来，常德市残联积极开展未成年人思想道德建设工作，紧密结合残疾人工作实际和未成年人成长发展特点，打造“爱心直通车—爱心护蕾”未成年人思想道德建设工作品牌，通过统筹推进康复、教育、文化等方面工作，助力未成年人思想道德建设工作形成良好发展态势。

固本墩苗，精准康复呵护身心健康。坚持“抓早抓小”，本着“尽早介入，尽快康复”原则，为全市适龄残疾儿童提供精准康复服务，助力社会融入。全年为890名0—6岁孤独症、智力残疾、肢体残疾儿童提供个性化康

复训练服务，为531名残疾未成年人提供辅具适配服务。举办常德市听力言语康复明星选拔赛，将获奖选手康复经验进行推介，集中展示全市残疾儿童康复训练成果，鼓舞激励参训儿童树立信心、永不言弃。

播撒雨露，教育助残点亮精彩人生。思想领航，教育为先。近年来，常德市残联会同教育部门对全市6—15岁残疾儿童接受义务教育情况开展摸底调查，运用“随班就读”“送教上门”等形式帮助2796名适龄残疾学生实现读书梦。资助残疾高中生和困难残疾人家庭高中生1351人，资助残疾大学生和困难残疾人家庭大学生702人，共计发放教育资助金近300万元。为重度残疾考生提供无障碍考试环境，保障公平发展权利。跟踪报道“轮椅女孩”李好高考圆梦的感人故事，激励广大未成年人勇于追梦，探寻人生的更多可能性。

丰富载体，文体活动营造助残氛围。近年来，常德市残联“爱心护蕾”志愿服务分队在市康复医院、定点儿童康复机构、特教学校、街道社区等单位场所组织开展教育文体、政策宣传、看望慰问、康复治疗、结对互助等各类未成年人活动8场次，直接服务残疾未成年人超300人次，获得参与

困难残疾人家庭大学生702人，共计发放教育资助金近300万元。为重度残疾考生提供无障碍考试环境，保障公平发展权利。跟踪报道“轮椅女孩”李好高考圆梦的感人故事，激励广大未成年人勇于追梦，探寻人生的更多可能性。

丰富载体，文体活动营造助残氛围。近年来，常德市残联“爱心护蕾”志愿服务分队在市康复医院、定点儿童康复机构、特教学校、街道社区等单位场所组织开展教育文体、政策宣传、看望慰问、康复治疗、结对互助等各类未成年人活动8场次，直接服务残疾未成年人超300人次，获得参与

群众一致好评。其中，7月14日在武陵区长庚街道仙源社区开展的未成年人暑期社会主义核心价值观观成教育邀请二十余名社区留守儿童、残疾儿童、残疾人家庭儿童参加，精心准备了包括社会主义核心价值观教育、党史知识教育、暑期安全知识教育等在内的多堂课程。举行残疾人励志演讲比赛，邀请8名残疾青年代表分享自己的人生故事，参赛选手自强不息的精神在全社会引发了较大反响。

通过打造“爱心直通车—爱心护蕾”未成年人思想道德建设工作品牌，不断助力该市残疾未成年人身心健康发展，让他们深刻感受到社会各界的关心关爱，为残疾未成年人的全面成长撑起更广阔的蓝天，创造更美好的未来。(陈琳 彭戎轩)

永州公安筑牢森林防火屏障

自今年10月份以来，永州公安深

入贯彻落实上级防灾减灾工作部署，全面开展森林防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火查纠和火案侦破打击等工作，全力守护森林防火安全。压实“线”上责任。市公安局党委把森林防火工作纳入“三级三见三到位”专项警务重要内容，通过“早八晚六”视频调度会每日通报，市、县、区局领导班子成员和机关各警种部门下沉挂点，全面督导抓实公安条线森林防火防火工作职责，全面落实“属地、警种、单位、个人”四方责任。织密“面”上防护。该局组织警力走访乡镇154个、国有林场30个、行政村2981个，检查林区森林防火执勤点1400个，组织巡山护林1440余人次、巡查重点区域208个，出动宣传巡逻车辆

120余台次，开展进村入户宣传2100余人次，张贴、发放宣传资料14300余份。拧紧“点”上安全。联合林业、乡镇等部门，对林区旅游景点、网红打卡地等人流密集场所盯死看牢；加强农林结合部、火灾多发区域的管控，排查整改风险隐患146起；加强自然保护区、森林公园和国有林场等重点单位的防护，抽检防火物资储备库13个，督促整改问题4个。严格“源”上治理。永州公安深入开展林区野外用火巡查工作，查处违规用火行为34起，治安拘留8人，移交林业部门行政处罚6人，教育训诫20人；深入推进“永警利剑Ⅲ·绿盾”打击涉火毁林犯罪“秋冬行动”，受理森林火灾刑事案件5起，刑事拘留1人。(唐晓勇 龙超 李明宇 刘跃兵)

新宁：政务服务“再提速” 营商环境更优化

“提交材料后仅2小时，市监窗口就完成了核准，第二天我们就收到了快递过来的营业执照、免费公章，效率真高！”10月24日，新宁县鸿翔建设工程有限公司企业负责人李女士说起办理营业执照时连声称赞。

为进一步解决企业和群众办事的痛点问题，推动全县经济持续良好发展，新宁县把擦亮“一件事一次办”品牌、持续优化营商环境作为关键抓手，以“走解优”行动及“清廉大厅”建设为重点，探索出台一系列“硬举措”，持续优化发展“软环境”。

近年来，创新开展“走解优”回头

看行动，采取县纪委全程监督模式，集中一个月时间，以26个县直单位“一把手”为主体进行“回头看”，发现问题31个，立行立改31个，实现人员全覆盖、清单全掌握、问题全整改。并将回头看行动作为“常规动作”，形成常态化机制，明确相关部门每年6月前开展一次“走解优”回头看行动，推进行动走深走实。

依托“清廉大厅”建设，简化取消64项证明材料，减少48项中介服务事项，群众办事实现“一网通办”，不动产登记业务3—5个工作日办结，抵押登记、更正登记1个工作日办结，抵押权

注销登记、查封登记1小时办结，企业开办实现首章免费服务，建设工程规划许可证实现审批时间最长5天，最短2天的工作目标。

创新“固定+机动”模式，打造便民利民三个固定式帮代办窗口。联合税务、财政、发改等部门设立“政策兑现”窗口，为企业群众纾困解惑，推进政策直接兑现，释放改革红利，推动美大京府、美大学府等3个开发项目共18栋商品房的1605户业户实现“钥匙”“房本”同时拿；联合民政、残联等9个部门设置特殊群体窗口，组建9支帮代办队伍，并公布帮代办人

张家界：打通“断头路”，架起“连心桥”

“打通了这段‘断头’路，就是打开了村民的心结，为今后化解观音洞权属争议问题打下良好基础。”10月26日，走在新连通的水泥路上，张家界市武陵源区双星村党支部书记陈化金开心地说。

因位于该村的观音洞景区权属争议，双星村两个村民小组之间一度寸土不让，导致相互之间公路有约170米一直无法打通，被当地群众戏称为“断头路”，严重影响村民的日常生产和生活。村支两委也曾多次协

调，但因群众心中隔阂由来已久，收效甚微。

今年4月，武陵源区委第二巡察组对该村开展巡察，在实地走访中发现了此问题，并及时向村支两委交办。巡察组坚持与被巡察党组织“一起做工作”，既交办问题，又推动解决问题。对此，双星村支两委和后盾单位、驻村工作队第一时间成立工作专班，组织召开屋场会，多次深入该村1组和2组村民家中走访，动之以情、晓之以理，得到了村民们的支持，道路最

终顺利完工。

据了解，自市县党委换届以来，张家界以开展村(社区)巡察试点为契机，明确提出“巡察一个村(社区)至少解决一个急难愁盼问题”的目标，在实践中形成“巡前三评三定级”“巡察村级党组织‘三个聚焦’细化清单”“巡察村级党组织简化流程”等有效管用的制度，持续推动全市村(社区)巡察走深走实。

截至目前，张家界市已巡察村(社区)490个(正在巡察58个)，占村

中国石化常德石油分公司 首座司机之家旗舰店运营

近日，中国石化常德石油分公司首座司机之家——鼎城花园站司机之家旗舰店正式运营，经杭瑞高速、常张高速进入常德地区的货运司机有了一处舒适便捷、经济实惠的好去处。

鼎城花园站司机之家位于鼎城区斗姆湖镇、常张高速陈家港收费站附近、319国道路东，目前设置床位10个，配备独立洗浴间若干间，拥有配套设施齐全的厨房，以及能同时容纳数十人就餐的餐厅等。站内实行“2+7+X”服务标准，能为过往货运司机提供加油、购物2项基本服务，停车、加水、餐饮、淋浴、洗衣、干衣、休

息等7项核心服务，以及汽车维修、道路救援、宣传教育、信息服务、手机充电等多项辅助服务。

据交通运输部统计，全国约有3000万货运司机。他们“以车为家”，被称为“住在公路上的人”，长期面临吃饭难、喝水难、休息难等现实问题。为了帮助货运司机能够安心放心地“喝口水热饭、吃口热饭、洗个热水澡、睡个安稳觉”，中国石化在全系统重点推进司机之家的建设投营。

目前，该司机之家月均接待长途货运司机超600位，成为了名副其实的加油、休息、优惠于一体的加能补给站，受到大量长途货运司机的点赞与喜爱。(黄景 吴一兰)

宁远：“一业一照”激发市场活力

去年以来，宁远县在“多证合一、一照一码”“证照合一”商事登记制度改革的基础上，整合多个许可事项，实行“一业一照”“一照通行”，大大激发了市场主体活力和社会创造力。

将营业执照注册和许可事项办理集成为“营业执照+二维码”，通过优化流程，并联审批，实现了“一个行业、一张执照、一码多证、一照通行”的工作目标，企业注册、许可开办时间由原来的3个工作日压缩到1个工作日，依托全程电子化登记平台，实现新开办企业网报率100%。在政务中心设立8个综合办证窗口，均可实现“一口说清”，“一窗通办”，各窗口间数据实行共享，减小材料递交，有效解决了办事群众原来在多个窗口跑动或咨询的问题。改革市场监管方式，变事前监管为事中事后监管。强化信用监管，对严重失信主体进行信

息披露，建立经营异常名录和失信“黑名单”制度。所有行政审批服务事项全面进驻政务中心，确保群众办事只进一扇门，能办所有事。政务中心审批窗口大力推行“不见面”审批、容缺受理、告知承诺、并联审批等便民举措，监管部门切实落实集中核查、事中事后监管、“双随机、一公开”监管等，有效地提高了工作效率。

实施“一业一照”改革以来，全县新增市场主体5990户，实有市场主体达33458户，有效促进了市场主体多元经营，齐头并进，全面发展。(郑明辉 骆力军 匡黎明)

常德市：部门联动守护寄递安全

近日，常德市人民检察院、常德市公安局、常德市邮政管理局联合出台《关于建立健全寄递安全监管协作配合工作机制的意见》，共5个部分20条，从建立沟通联络机制、落实行刑衔接工作机制、健全法制监督机制、完善协作配合机制、强化普法宣传机制五个方面制定务实有效的规定，共同守护常德寄递行业健康发展。

《意见》明确，要建立联席会议制度与重大情况通报制度。定期召开联席会议，通报全市寄递行业安全监控情况。相互通报、共同研判涉及寄递安全的重大事项、重大案件、重大舆情。三要部门要认真落实行政执法与刑事司法衔接工作要求，充分运用“两法

冷水滩：常态化治限治超确保路畅人安

近日，永州市冷水滩区交通运输综合行政执法大队在省道X010线黄阳司镇段，对14辆超载超限100%运输车辆依法扣押并做进一步处理。为确保全区道路交通安全，该区以科技治超信息平台数据为基础，常态化开展治超路面稽查及路警联合治超整治行动；现场执法采取定点蹲守和流动稽查相结合的方式，通过摸清超限超载车辆运行特点，特别在凌晨、中午、傍晚等特殊时段加大稽查力度，24小时

不间断打击超限超载运输车辆，确保全区治超不停歇、全覆盖，最大限度消除路面安全隐患，保障路畅人安。今年以来，全区累计出动执法人员4872人次，出动执法车辆560台次，持续开展路警联合治超“红日行动”“打非治违”“隐患清零”等专项整治行动，累计检查货运车辆40000余台次，处罚车辆近400台次，卸载分装货物近3000吨。(蒋琳 王操 贺文涛)