

罗毅 李立洪 刘川 张建平

一个城市或地区,功能为其“形”,品位为其“神”,形神兼备,相得益彰,就能释放更大的活力、张力与魅力。

“培育制造名城,建设幸福株洲”,是株洲市十三次党代会锚定的发展目标,也是403万株洲人民的行动纲领和美好愿景。株洲市住房和城乡建设局(市人防防空办公室)(以下简称“株洲市住建局(人防办)”)始终遵循以人民为中心的发展思想,积极贯彻人民城市为人民的工作理念,赋予株洲城乡新的“形”与“神”。

5月7日,高标准设计建设的现代化综合市场——万博珑商业广场举行现场颁证仪式,这标志着株洲在全省率先实现商业综合体“竣工即办证”和“验收即开业”。相对于传统模式,该广场的项目验收和开业检查提速了近6个月时间。

省住建厅公布的数据显示,今年上半年,株洲绿色建筑竣工面积138.19万平方米,占城镇建筑总竣工面积的88.78%;城镇装配式建筑开工面积26.1万平方米,占城镇建筑总开工面积42.61%,高于国省考核目标。连续两年,株洲节能与绿色建筑管理工作排名全省第一,新增装配式建筑占比全省第一。

8月16日,作为全省唯一入选城市,株洲跻身“十四五”全国第二批系统化全域推进海绵城市建设示范城市行列,获得2.2亿元中央补助资金,统筹推进老工业城市“海绵化”与城市更新协同、都市圈生态共治、“洪涝污”系统化治理、全要素精细化管理的大幕由此拉开。

干在实处,走在前列,株洲市住建局(人防办)持续创新,踔厉奋发,精准施策,可圈可点。



株洲天元区全景。 刘亚欢 摄

赋予株洲新的“形”与“神”

——株洲市住建局(人防办)助推经济社会发展综述

互通互联,舒展城市骨架

天朗气清,秋日融融。安家株洲、在长沙创业的“90后”小戴,每天自驾穿行在两个城市之间。他告诉我们,2020年8月,云龙大道完成快速化提质以后,车程缩短到40分钟,十分方便。

2022年2月,长株潭城市群获批中部首个“国家级”都市圈,长株潭迎来新的发展期。株洲市住建局(人防办)主动作为,加强与长沙、湘潭基础设施的互联互通,在环境综合治理、城市有机更新、绿色建造等方面共同发力。近年,紧扣互联互通,株洲与长沙、湘潭对接的多个交通建设项目相继开工,华强北路对接黄花机场,铜霞路提质改造对接湘潭大道、云峰大道对接昭云路、田心大道对接黄兴大道、北环路C段、北环路D段……不久的将来,三市之间的交通将更加便利畅达。

轨道交通产业是株洲、湖南,同时是中国的一张闪亮名片。株洲市委、市政府深入落实“三高四新”战略定位和使命任务,坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路,倾力打造“三个高地”,构建世界领先的现代轨道交通装备产业体系。

株洲田心片区聚集了中车株机、中车株洲研究所、中车电机三大主机企业,堪称株洲打造轨道交通产业高地的战略支点。然而,田心片区相对滞后的城市功能,已成为掣肘株洲先进轨道交通产业高速发展的瓶颈之一。

补齐短板,祛除痛点。株洲谋划和推进田心轨道交通科技城城市更新项目,总面积6.6平方公里的“小田心”,迎来蝶变机遇。株洲市住建局(人防办)党组书记、局长(主任)何安国介绍说,2019至2020年底,株洲投资25亿元,完成田心片区市政基础设施配套36项,建成田红东路、报亭南路、中车大道、田心大道等一批主次干路,解决了片区与市区主干路网及长沙的连通问题。未来3年,片区将有序铺开20个城市更新项目,涵盖9条道路建设及改造;新建中车广场;改扩建九方中学、田心中学;雪峰岭公园、院士公园升级等。

闻名遐迩的清水塘老工业区,在原有的污染企业整体搬迁改造后,奏响“生态优先、绿色发展”的新新乐章,高端制造、科技创新、文化商贸、口岸经济四个产业功能区雏形已现。

据了解,2018年,株洲市住建局(人防办)引进全市最大的片区开发PPP项目——清水塘老工业区产业新城整体开发PPP项目,总投资达80亿元。目前,“一桥”、“一塘”、“八路”的建设稳步推进,清水塘大道一期、株冶路一期和清霞路二期等3条路已建成开放,北环D、响石广场改造工程建成通车。

民生为本,执政为民。“十三五”期间,该局完成老旧小区改造475个,18个农贸市场完成提质改造,既有住宅加装电梯308台,实施棚户区改造8.47万户,城区人均住宅面积从38.5平方米提高到50.55平方米,极大地改善了市民的居住环境,提升了市民的幸福指数。



局机关举行的庆祝中国共产党成立100周年暨“七一”表彰大会。 刘亚欢 摄



市住建局开展党史学习教育。刘亚欢 摄



鲁班奖项目(高科总部壹号)。(株洲市城建档案馆供图)

清污治水,打造海绵城市

湘江是湖湘儿女的母亲河,守护一江碧水,重现水清岸绿景美,是我们共同的责任。

由于历史和现实等原因叠加,城市黑臭水体成为美丽株洲的一道“伤疤”,“一江八港”包括湘江株洲段和流经株洲市区的霞湾港、白石港、建宁港、枫溪港、万丰港、韶溪港、陈埠港、凿石港八条主要内河水系,列为治理重点。翠塘、天鹅湖、西湖、荷叶塘等居民小区,虽然拥有诗意的名字,却因黑臭水体的侵扰,生态环境质量大打折扣。

2016年,按照“源头化、流域化、系统化”的治理思路,株洲打响全面整治城市黑臭水体的攻坚战。作为主要责任单位,株洲市住建局(人防办)按照市委、市政府的部署和要求,实施背水一战抓整治、挂图作战抓调度、协同作战抓落实、严厉督战抓问责、舆论助战抓氛围、持久作战抓巩固等“六战六抓”。

经过5次摸排核实,该局确认全市黑臭水体33处。为了彻底整治这些城市顽疾,株洲累计投入资金27亿元,推动城市建成区污水管网全覆盖、全收集、全处理,以及老旧污水管网改造和破损修复。自2019年以来,全市先后淘汰落后生产线195条,关停污染企业473家,完成黑臭水体治理33条,整治城区污水直排口83个,新改建污水管网300余公里,13座污水处理厂全面完成提标改造,出水水质达到国家一级A排放标准,并形成“长制久清”的格局。

天鹅湖治理堪称一个力作,入选全省生态问题整改“十大案例”。



整治后的东池塘。 刘亚欢 摄

天鹅湖总面积322.1亩,水域面积218亩,周边居民密集。因缺乏污水收集设施,加上水体流动性差,导致大量污水流入水域,使之沦为轻度黑臭水体。市民颇有怨言:一潭死水,垃圾漂浮,恶臭难闻,关闭窗口。

民有所呼,必有所应。2016年底,株洲启动天鹅湖黑臭水体治理工程,外围截污和内源治理双管齐下,彻底解决了外围污水直排湖中的问题,水生态系统经过修复,天鹅湖重现碧波荡漾、柳绿花红的靓丽容颜。

呼应国家推进海绵城市建设的战略,该局快速行动,将其作为城市转型升级的切入点,结合株洲自然人文特色、地形地貌、地质特征,致力建设有株洲特点的海绵城市,打造“会呼吸”的制造名城。

近年来,该局编制了全市行动方案,着力建设“清水塘、田心、金山新城、枫溪、青龙湾”四大集中示范片区,创建N项精品工程。据统计,结合城市防洪和排涝工程建设,株洲已实现建城区七大防洪保护圈闭合,启动海绵城市建设项目216个,完成达标面积43平方公里,占建成区比例的27.5%,有效消除建城区69个易涝点,在建建城市重要易涝点平台实现清零;建成湘江风光带、万丰湖等2个国家水利风景区;完成城区市政管网普查2354.9公里,建成排水设施地理信息系统,初步形成覆盖海绵城市建设全生命周期的“株洲标准”。



建设中的湘江8桥。 刘亚欢 摄

党建领航,全力服务大局

机关党的建设是机关建设的根本保证。株洲市住建局(人防办)坚持党建引领,严格落实党建工作主体责任和“一岗双责”,建立“固本+长效”“活力+激情”“降本+增效”机制,在助推株洲经济社会高质量发展的最前沿,高扬旗帜,凝聚人心,锻造队伍,检验实绩。

该局党组成员以上率下,当好党建带头人,局党组成员每年60多次参加所在党支部活动和党小组学习、讨论会、党建活动,帮助解决实际问题,落实党建任务清单。该局建成一批集党员教育、远程教育等功能的党员活动室,开辟机关党风廉政建设文化长廊,不断丰富党员干部教育方式,涵育机关文化。同时组织支部、选派党员下到基层,与集体经济薄弱村、双联帮扶企业、联点社区、美丽乡村建设示范村、扶贫村、乡村振兴帮扶村等结对共建。局党员突击队、志愿者服务队活跃在疫情防控、复工复产、红色物业、重点工程、社区改造、乡村振兴等

主战场,屡立战功,受到好评。

“融入中心、服务大局”,是该局党建的一个显著特色。立足改革创新,助推经济社会高质量发展,该局全面深化行政审批改革,圆满完成“多证合一”“多审合一”“多规合一”协同审批等改革任务,先后出台产业项目“拿地即开工”“不见面审批”等制度,项目建设审批时限压缩工作日51个,较法定时限压缩75%。

受新冠疫情和全球经济下滑的影响,近年,房地产市场出现波动。为了促进市场平稳健康发展,激活市场主体活力,株洲市住建局(人防办)持续深化放管服改革,优化营商环境,先后提请市政府出台一系列政策文件,稳地价、稳房价、稳预期,有效防范和化解风险。该局着力解决项目配套等遗留问题,逐年搜集整理房地产开发项目建设中存在的道路基础设施、征地拆迁、行政审批等方面的问题和困难,提交市政府研究解决,同时优化房地产开发资质业务审批流程,全面采用电子化流程和“网上审批”,办结时限由20个工作日缩短为5个工作日,有效推动全市房地产开发项目尽快投资开工。2020年,该局创新预售资金监管模式,修订出台《株洲市新建商品房预售资金监管办法》,进一步明确和规范监管银行的职责,加强预售资金缴存和使用管理,促进项目建设,有效缓解市场主体资金压力。

绿色发展,绿色建设。据统计,5年来,株洲建筑施工企业创“鲁班奖”5项、“国优工程”3项、省“芙蓉奖”29项,在株洲建设史上,立起新的标杆。

脱贫攻坚,勇扛使命责任

2021年4月30日,湖南省委、省政府隆重举行脱贫攻坚总结表彰大会,株洲市住建局(人防办)、茶陵县住建局、攸县住建局等多个株洲住建系统的集体和个人获奖,以表彰他们在脱贫攻坚和农村危房改造中建立的功勋。

株洲是革命老区,这些年农村的生活水平有了大幅提高,但由于交通闭塞、经济落后等原因,部分乡镇仍然存在贫困户和危房。切实加强农村住房建设管理,保障农村住房质量安全,成为株洲各级党委、政府关注的焦点。

株洲实现“市级统筹、县区为主、乡镇负责、部门共抓”工作机制,采取“拆、保、改、建、搬”相结合的方式,对农村危房进行分类改造整治,确保困难群众住进“安全房、保命房”。株洲市住建局(人防办)组织精锐力量,攻坚克难,久久为功,累计完成农村危房改造41580户,超额完成省政府下达的39388户任务,直接受益群众达14万。

“搭帮党和政府,没想到古稀之年,我还能够住进自己的新房子!”株洲渌口区古岳峰镇友谊村吴家组年过七旬的老人刘质斌逢人相告。刘质斌膝下无儿无女,与失明的老伴相依为命,两位老人一直住在已部分坍塌的危房之中,因为丧失了劳动力,想要修缮危房,难上加难。

了解并核实了刘质斌家的情况后,相关部门将其列入补助名单,补助建房资金2万元,并迅速动工,让两位老人拥有了梦寐以求的新房。

水为生命之源,农村污水处理是湘江保护和治理“一号重点工程”的重要内容。随着乡村振兴战略的推进,在市委、市政府部署下,株洲市住建局(人防办)积极推进乡镇污水防治,全市累计建成乡镇污水处理设施53个,建成配套管网约320公里,日处理规模约10万吨,乡镇污水处理设施覆盖率达到78%。今年全市15个乡镇污水处理设施建设,目前已全部开工,截至9月底,已累计完成投资2.12亿元,建成配套管网约46.28公里。

安不忘危,平战结合。9月29日,株洲市住建局人防系统新时代基层干部主题培训班开班,这是株洲市住建局人防系统干部能力提升年系列活动之一。株洲市住建局(人防办)着力落实总体国家安全观,扛起重人领域安全生产政治责任,突出“以战领建、体系构建、融合发展、改革创新”四项原则,完善组织指挥体系、人员防护体系、目标防护体系、专业力量体系、支撑保障体系,全市人防工程总面积达142.5万平方米,其中结建工程面积113.32万平方米,人均面积超过0.7平方米。株洲人防宣教场馆、神农湖宣教广场、栗雨湖宣教广场等场所,融入开放式、嵌入式、融合式等形式和元素,以群众喜闻乐见的方式,传播国防知识,增强市民的人防意识。

“车轮滚出幸福感,街区长出获得感,居住溢出安全感,环境漫出亲近感,日子过出舒适感”……去年1月,《人民日报》从不同角度切入,全面展示株洲城乡建设的成果。

“人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”习近平总书记的讲话言犹在耳,保障和改善民生“没有终点站,只有连续不断的新起点”。

奋进新征程,建功新时代。株洲举全市之力、聚全市之智,着力打造鲜明的产业品牌、靓丽的城市品牌、独特的文化品牌,让“制造名城、幸福株洲”的品牌形象深入人心。株洲市住建局(人防办)勇毅当担,赓续接力,以时间为轴,执奋斗之笔,在株洲大地铺展一幅“创新创业高地、宜居宜业福地、休闲旅游胜地”的壮美画卷。