

筑梦 湘路新时代·勇当湖南开路先锋

征程如虹向未来

——湖南公路养护管理工作连续走在全国前列解密

礼壹 刘世权 龙盼

“要想富，先修路”，是人们对发展和交通关系的认知。“管长远，重养护”则是对公路重要性认知的深化。

湖南公路人牢固树立“好路是养出来的”理念，坚定不移地笃实践行，致力于提升养护管理水平。“十三五”的国评结果与“十二五”相比，湖南综合排名上升3位，高速公路上升4位、普通国省道上升2位；“路长制”“农村公路群众性养护体系”等管养经验在全国推广……湖南公路养护打造了“湘路品质”，实现了从“有”向“优”的迈进，走在了全国前列。

管养创新立起“四梁八柱”

惟改革者进，惟创新者强。改革和创新的因子一直奔流在湖南公路人的血脉里。

从2014年开始，湖南公路系统就深化公路养护体制改革。那次改革，全力推进三个创新，包括创新小修保养、预防性养护管理，以及创新养护运行机制和管理模式。

2016年，浏阳市创造了“路长制”经验后，紧接着在长沙市推开，接着又在全省范围推广“路长制”，按照“属地管理、分段负责”原则，建立市、县、乡、村四级“路长制”，形成“行业牵头、部门联动、社会参与”的公路养护管理工作格局，实现了公路管理由“单一管理”向“综合管理”、由部门行为到政府行为和社会行为的转变。2019年，湖南在世界交通运输大会上作“路长制”典型经验介绍。

同时，还创造了“群众性养护”“灾毁保险”等成功经验，创造性地贯彻“全寿命周期成本最优”理念，统筹考虑规划、建设、养护、运营全过程，推行建养一体化、“代建制”、服务租赁、“施工设计总承包+融资”建设、小型同类项目打捆招投标等管养新模式。实施杭瑞洞庭大桥等特殊结构桥梁“一桥一册”，推行高速公路建养一体化理

念，实施快速集中养护，实行跨区域联动、多专业集成、联合作业模式，最大限度压缩养护工期。组织开展国省干线公路养护示范工程创建，全省打造了一批美丽公路、生态公路、旅游公路、产业公路。

这些创新之举，在湖南公路管养模式中起到了“四梁八柱”的作用。

养护工程视为“常规工作”

公路养护，工程为要。

每一条公路都是时代的产物，时代发展公路必然升级，公路的管养手段也必然提升，养护工程就是公路人的“常规动作”。

“十三五”以来，湖南公路人强化管养升级，更好服务公众出行。

进一步提升路况水平。开展养护工程质量年活动，规范养护工程基本建设程序，全面落实四级巡查制度，加强实体质量抽检深度，强化监管考核，确保养护工程质量稳步提升。

推进典型路面结构“白改黑”，成线整段实施大中修工程。强化“五制”管理，推进“四化”施工，大中修工程优良率80%以上。

2019年打响路况维护“保卫战”，全省普通干线公路确定了优良路率达到90.2%的目标。

2020年，克服疫情和汛情影响，压实责任，强势推进养护工程。全年完成普通国省道大中修里程1411公里、危桥改造125座，分别达目标任务的201%、116%；实施普通国省道预防性养护里程3248公里，占全省管养里程的20.6%。

2021年，全面推行公路养护“双评双促”机制，普通国省道优良路率达到92%，超出年度目标2个百分点。社会公众对国省道出行服务满意度达96%。专项养护工程完成大中修里程707公里、危旧桥梁改造320座。建好1.4万余座国省道桥梁基础数据库，完成8778座国省干线桥梁信息牌及限载标志更换。

2022年养护主要目标是完成大中修工程700公里。从1至8月份情况来看，工程进展顺利。

智能管养彰显“科技含量”

加重管养的科技含量，持续提升管养智能化水平，是湖南公路由“大”向“强”的奥秘之一。

强化软硬件开发应用，形成覆盖省、市、县三级，集“路况数据采集、养护科学决策、养护过程监管、实施效果评价、路网运行监测、应急指挥调度、公众出行信息服务”于一体的“普通公路养护智能化管理平台”。

加大公路养护“四新”技术研发投入，创新运用沥青路面泡沫沥青、水泥路面微裂技术、水泥路面板底灌注乳化沥青技术、低噪抗滑超表处、超粘磨耗层、矮寨大桥结构健康监测系统、高速公路特殊路段主动抗冰融雪技术、雾区智能警示灯等新技术。制定全国第一份指导公路设计轴载调查文件《湖南省车辆轴载检测指南》，根据实测轴载进行路面结构设计。按照“全寿命周期费用最省理念”强化路面结构，彻底解决了早期烂路问题。开展新型路面结构试验，修订完善《湖南省公路路面大中修典型结构设计指导方案库》。在水泥路面养护中推行“四化”施工法，实现了“作业手段机械化，施工工艺快速化，处治措施标准化，工程管理规范化”。

建成高速路网综合管理平台，基本建成“湖南智慧高速可视化系统”，路网运行可视、可测、可控，服务水平显著提升。

大力推进智慧公路建设，全国第一条支持自动驾驶的智慧高速公路——长益扩容工程已正式建成通车。省级开展普通公路桥梁病害远程诊断及开展养护管理远程技术咨询，弥补了基层管养机构专业技术力量薄弱的不足，降低了桥梁养护成本，提高了工作效率。建成“湖南省公路综合养护管理系统”，对养护巡

查、养护工程、路况检测线路GIS监控等实施“系统+APP”管理，创新应用道路结冰监测系统、弯道会车预警系统等引路“神器”，以创新科技手段提升公路安全保畅能力。

日常养护迈向“现代体系”

日常全面养护就成了公路养护的重要一环，需要扎实的作风作保证。

2014年以来，湖南公路系统强化路面破损、路基缺损、水沟畅通、非法占路、路面清洁、绿化及设施完好“六率”考核，打造“畅、安、舒、美”的路域环境。深入开展水沟畅通、路面平整、路面防水、路容美化“4个专项月”活动，推进路面清扫、路肩平整、桥涵清淤、边沟疏通、病害处置、交通标志缺损修复“六及时”养护，实现路面清洁化、路肩实用化、桥涵标准化、边沟通物化、标志标线规范化、服务功能优质化的“六化”目标。

狠抓日常保养和小修工程，全面推行“十无”养护，涵盖了路面接裂缝无失养、路面无坑槽、无弃养待修、路肩无反坡(或高草)、路基无缺口、边沟无积水、标线无失效、设施无缺损、绿化无遮挡、桥(隧)无失管等10个方面。加强高速公路重点桥隧监测和高墩坡桥养护管理，桥梁管养年度部检排名全国前列。

湖南公路养护立足“适度超前”的理念，对推进养护转型，加快构建现代公路养护体系，作了深度探索，这就是推行养护决策科学化、养护管理制度化、养护作业标准化，养护工程精准化、养护生产绿色化，桥隧养护规范化，人才队伍专业化。可以预想，“七化”的实现，将造就湖南公路养护工作更加夺目的未来。

征程如砥，大道如虹。湘路大军正以新担当新作为的全面履职尽责，奋力推动湖南公路迈入高水平高质量发展新阶段，引领三湘儿女畅享民心路、富裕路、幸福路！

郭柯柯 陈志强 刘少明 金菲

远山如黛，近村似画。盛秋时节，穿行于隆回县的乡间小道，一座座村庄花木掩映，一幢幢农舍错落有致，村级公司生意红火，美丽乡村游人如织……一幅乡村振兴新图景正徐徐展开。

近年来，隆回县以实施乡村振兴战略为总揽，以农业强、农村美、农民富为目标，全方位、多层次推动乡村发展，奏响了乡村全面振兴的激昂旋律。扛起新担当，展现新作为，隆回县住建局闻风而动，充分发挥自身职能作用，迅速投身美丽乡村建设，致力乡村产业发展，干在实处，走在前列。

大力发展产业，点燃乡村振兴“主引擎”

清晨，秋阳朗照，隆回县向家村牛天岭景区游客中心开始热闹起来，不时传来欢声笑语。

早上8时，向小花匆匆走出家门，去村建筑劳务公司上班。“住进了新房，家门口上班，生活就像倒吃甘蔗越来越甜啦！”聊起眼前的生活，向小花笑得格外开心。

乡村振兴，产业兴旺是关键。近年来，向家村以产业带动乡村振兴，让群众吃上“产业饭”，走上小康路。

自从县住建局在该村开展农村危房改造整村推进工作以来，向家村坚持“共谋共建共享共评共管”，充分发挥村民主体作用，大力发展乡村旅游，不断壮大村级集体经济。2021年，向家村成立了村级建筑劳务服务有限公司——华兴公司，在董事长向长江的带领下，下属8个子公司对口帮扶村里8个村民小组，大大激发了村民脱贫致富的内生动力。

同时，该村公司按照“产业带动项目，以项目促进产业”的工作思路，围绕承建项目、劳务输出、服务创收、旅游增收等4大模块发展村级集体经济，闯出了一条产业兴村的新路子。去年，村民人均年收入由2013年不足2000元，提高到1.8万元，村集体经济收入去年达63万元，今年预计可达120万元。

香甜的美酒喝起来，优美的瑶族舞跳起来，熊熊的篝火燃起来……8月25日，距向家村100多公里的虎形山瑶族乡崇木岗村热闹非凡，所有酒店民宿爆满，前来避暑旅游的游客络绎不绝。

崇木岗村位于隆回县虎形山花瑶国家级风景名胜区境内，这里山高谷深，古木参天，怪石林立，最具瑶寨原始风貌，享有“花瑶古寨”之美称。

近年来，该村在县住建局等部门的大力支持下，充分利用地理资源优势，大力发展乡村旅游、生态旅游，将“绿水青山”转化为“金山银山”。今年以来，大花瑶景区游客接待量已超60万人次。

同时，以村级公司做后盾，因地制宜，积极发展生态特色产业。目前，高山水苔种植100亩，反季节生态蔬菜种植800亩。

如今，该村家家吃上“旅游饭”，住在“风景里”，过着连城里人都羡慕的生活。

坚持共同缔造，建设美丽幸福“新家园”

秋阳下，隆回县岩口镇向家村越发清丽秀美。连绵的群山、宽阔的环村公路，还有澄澈美丽的月亮湖、太阳湖，特别是那一排排白墙彩瓦的新村居，别具风味……

“做梦也没想到这辈子能住上这么宽敞漂亮的房子，过上城里人的生活！”72岁的村民向永生望着自家的新楼，高兴得合不拢嘴。

住房问题是老百姓心中的大事。该县按照“共同缔造”的工作理念和方法，由县住建局牵头抓总，加强部门联动，汇聚群众力量，全力打造美丽人居环境。

近年来，向家村由政府部门牵头，经村民大会研究，村民全程参与，对全

隆回县住建局：在乡村振兴中彰显“住建力量”

村的土地利用、基础设施、景观布局、道路交通等方面进行科学的规划设计，最终建成了一批“依山傍水、生态宜居”的村居院落。

民生幸福是全面小康最鲜亮的底色。新家新环境，宜居又宜业，极大地增强了群众对美好生活的向往。

随着乡村旅游的蔚然兴起，民宿已成为农民增收、乡村振兴的一条重要途径。

在政府多部门的支持下，一座最具花瑶特色的民居建筑——“瑶乡生态农庄”在崇木岗村建成并营业，典型的村落风格、浓郁的民族风情，留住了千年瑶乡的美丽乡愁，也成为游客心中一道别样的风景。

为改善村内的基础设施，虎形山瑶族乡联合村公司，整合各部门资金，大力推进项目建设，效果显著。其中县住建局牵头开展的房屋立面改造工程，投资350万余元作为撬动资金，通过统一设计、统一施工、统一外立面风格，确保建筑风貌协调统一，解决旅游发展的关键问题。

千年古寨焕新颜。如今的瑶乡，正抖落历史风尘，一扫昔日苍颜，展现出迷人的风姿。

全程质量监管，筑牢农村房屋“安全网”

让农村群众住上安全房、舒心房！近年来，隆回县以“共同缔造”促安居农房建设监管效能提升为切入点，从“建房申请与审批、施工前准备、施工监管、竣工验收、归档备案”全流程严格落实“六到场”制度，全过程加强农房建设施工监管。

为加强统筹协调，该县成立了农村住房质量安全监督管理县镇两级“共同缔造”工作领导小组+办公室，并由县住建局统筹协调、部门联动开展工作。各乡镇也相应成立了农村住房质量安全监督管理工作领导小组，各村确立一名建房协管员（安全员），保障工作顺利开展，落实工作责任，并切实做到“无规划不审批、无设计不施工、无许可不开工、无监管不建设、未验收不使用、未归档不办证”，全力保障农房安全建设、农户安居无忧。

同时，聚焦自建房屋安全专项整治工作，对全县自建房屋开展地毯式排查和整治，对初判存在结构安全隐患房屋开展鉴定和整治，完成排查房屋313787栋，有力提升农房整体安全。

一心向党 履职为民

——邵阳市政协系统开展“委员活动日”活动见闻

谢岸场 刘媛 肖洋桂

9月21日，邵阳市政协贯彻落实省政协部署，以全市350个委员工作室为活动阵地，积极开展“委员活动日”活动。市政协主席周文带领3198名政协委员全员参与，做到“一个不漏”“全覆盖”。

全市政协委员聚焦“国之大者”“民之关切”，走访界别群众、听取意见建议，调研协商、监督考察，开展公益帮扶、微建议办理等，做到建言资政、凝聚共识，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

坚持党建引领，彰显政协之政

当天上午，邵阳市政协主席周文，来到市政协马丽娅委员工作室，与委员们一起剪出“喜迎二十大 剪出幸福花”十个大字以及仙鹤、和平鸽、北京天坛等主体图案，共同祝福祖国繁荣昌盛。

周文认为，今年9月21日，是中国人民政治协商会议成立73周年的日子，也正值党的二十大召开前夕，又恰逢习近平总书记考察湖南发表“政协委员会更好联系和服务所在界别的群众”重要指示要求两周年，开展“委员活动日”活动意义重大。

周文提出，邵阳市各政协委员要

一心向党，开拓创新，率先示范，务实履职，要以自身模范行动感召人、团结人、凝聚人，要爱家乡、爱人民、为人民做好事，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

活动坚持党建引领。邵阳“烛之光”委员工作室、民盟武冈市委赴红军桥开展“唱红歌颂党恩”主题活动。北塔区政协开展红色教育活动，听党课、讲红色故事，传承红色基因。大祥区政协举行朗诵比赛，重温党的光辉历史，歌颂党的丰功伟绩，抒发对党的炽热情怀。

强党建，促履职。为实现党的工作对政协委员全覆盖，做到哪里有政协委员哪里就有党的工作，今年，邵阳市相继出台《关于在政协委员工作室中派驻党建指导员的工作方案》、《专门委员会功能型党支部设置的实施意见》等文件，要求在民主党派和无党派界别委员工作室中至少派驻1至2个中共界别委员，并要求将党建工作纳入专委会功能型党支部考核内容。

积极建言献策，彰显政协之责

在开展“委员活动日”活动中，邵阳市政协委员始终心系国之大者，围绕中央、省委、市委确定的目标任务，充分发挥专门协商机构作用，聚焦“三高四新”战略定位和使命任务，就推进乡村振兴、深化全域旅游、创建文明城市等中心工作，深入协商，集中议政，强化监督，助推落实。

邵阳市政协学联委员工作室，以“如何让在邵大学生主动留在邵阳发展”为主题，指导3所驻邵高校模拟政协社团成员写模拟提案。市政协经济界别政协委员工作室，举行“抢抓RCEP机遇，对接东盟经贸合作”座谈会，就如何加强邵阳与东盟对接平台和机制的建设等提出意见建议。市政协人口资源环境委员会“美丽家园”委员工作室开展“保护环境是我们的义务，爱护河流是我们的责任”行动。

邵东市是“南国药都”。为助力邵东中医药全产业链发展，9月21日，邵东市政协在廉桥镇组织开展“助力中医药产业链高质量发展”基层民主协商，聚焦企业融资难、引才难等问题提出了新的解决思路。

邵阳市首届旅发大会即将在新宁举行。9月21日，新宁县政协委员就全市首届旅发大会筹备及“创文创卫创森”工作，开展专题视察活动，着力以

充分发挥专门协商机构作用，聚焦“三高四新”战略定位和使命任务，就推进乡村振兴、深化全域旅游、创建文明城市等中心工作，深入协商，集中议政，强化监督，助推落实。

邵阳市政协学联委员工作室，以“如何让在邵大学生主动留在邵阳发展”为主题，指导3所驻邵高校模拟政协社团成员写模拟提案。市政协经济界别政协委员工作室，举行“抢抓RCEP机遇，对接东盟经贸合作”座谈会，就如何加强邵阳与东盟对接平台和机制的建设等提出意见建议。市政协人口资源环境委员会“美丽家园”委员工作室开展“保护环境是我们的义务，爱护河流是我们的责任”行动。

邵东市是“南国药都”。为助力邵东中医药全产业链发展，9月21日，邵东市政协在廉桥镇组织开展“助力中医药产业链高质量发展”基层民主协商，聚焦企业融资难、引才难等问题提出了新的解决思路。

邵阳市首届旅发大会即将在新宁举行。9月21日，新宁县政协委员就全市首届旅发大会筹备及“创文创卫创森”工作，开展专题视察活动，着力以

“政协之能”服务“新宁之为”。

密切联系群众，彰显政协之情

邵阳市政协创新开展界别工作形式和载体，建好用好委员工作室、政协云等与群众零距离的有效平台，保持界别工作室与地域工作室同发展，线上工作室与线下工作室共促进，充分发挥委员工作室和委员在联系服务群众方面的重要作用。

邵阳市宗教界别政协委员工作室在玉清宫内举行公益“名医义诊”活动，邀请名医为群众解答问题，教以治疗保养之道。邵阳市初心委员工作室组织专家走进学校，巧解家庭教育“千千结”。无党派界别委员工作室走进校园开展公益帮扶活动。民建委员会赴隆回县捐资助学。社会福利界别委员工作室开展“走进福利院，关爱孤残儿童”活动。隆回县政协为易地搬迁群众开展“康养义诊”“公益辅导”等服务。

据统计，“委员活动日”期间，邵阳市政协开展读书活动52场，唱红歌活动41场，开展主题宣讲48场次，走访界别群众、脱贫户800余户，召开专题民主协商26场，实地踏勘走访企业32家、重点项目12个，收集意见建议549条，为民解决实际问题400余件。

整治交通顽瘴痼疾 江华打造“畅、安、洁、美”道路

“江华的父老乡亲，为了大家的出行安全，请大家遵守以下规则：不驾驶拼装车，骑乘摩托车佩戴好安全头盔，切勿酒后驾驶……”9月21日，江华瑶族自治县公安局交通警察大队的宣传车用江华方言又开始了巡逻宣传。这是该县交通问题顽瘴痼疾集中整治行动的一幕。

安全从“头”开始。对电动车、摩托车不佩戴头盔的交通问题顽瘴痼疾，江华多管齐下，引导广大驾驶人严守道路交通安全法律法规，骑乘摩托车、电动车自觉佩戴安全头盔。

江华的“母亲式”服务，进一步优化该县营商环境。随着社会经济发展，车多、人也多。由于该县山多，路况复杂，道路交通安全管理面临前所未有的挑战。

2020年8月17日，该县新增2套治超不停车检测系统顺利建设完成，充分利用科技治超手段，整治交通问题

东安全力推进可燃气体报警装置安装

近年来，东安县委、县政府高度重视城镇燃气安全生产工作，将其纳入全县安全生产重点工作重要内容之一，成立由县委书记任组长，城管、市场监管、商务为牵头单位，消防、应急、社区、乡镇等相关单位为成员的城镇燃气专项整治工作专班，按照专项整治工作方案，压实责任、强化举措、狠抓落实，全力推动城镇燃气安全整治工作开展。

自7月以来，该县结合推进城镇燃气安全整治“百日行动”，开展为期

60天的可燃气体报警装置安装专项整治行动，全力推进餐饮店可燃气体报警装置的安装，不走过场、不走形式，无死角、全覆盖查找餐饮行业存在的安全用气问题，坚决防止燃气安全生产事故发生。

目前，该县管道天然气餐饮用户可燃气体报警装置安装率达100%；瓶装燃气餐饮用户县城256家餐饮店，已安装215家，安装率达91%。预计9月底可燃气体报警装置安装率可达95%以上。（何先友）