

支部引领 市场引导 党员带头 能人带动

——汨罗市创新“双引双带”推动乡村振兴综述

欧阳林 徐波 谢仲意

“喜报！汨罗镇瞭家山‘一梁五柱’治理模式、新市镇‘元福新潮’微党课双双入选全国社会治理创新案例！”近日，这条消息刷爆汨罗人的朋友圈。

其中，汨罗市汨罗镇瞭家山社区以“党建+”为“一大主梁”，以“一支队伍、一则民约、一张网络、一种文化、一片新房”为“五根支柱”，积极探索基层治理新办法。该社区党总支书记何永胜介绍，瞭家山在乡村振兴上取得了系列成效，迈出了坚实步伐，是因为落实用好了“双引双带”这个模式。

2022年来，汨罗市将乡村振兴与产业发展、教育改革作为全市三件大事全力推进，积极创新“双引双带”模式，坚持“支部引领、市场引导、党员带头、能人带动”，推动乡村振兴，加速县域经济高质量发展，先后荣膺全国投资竞争力百强县(市)、全省县域经济高质量发展先进县十强、全省实施乡村振兴战略示范创建先进县(市)、全省农村人居环境整治提升先进县(市)。

点燃红色引擎，解决“动能不足”的问题

走进汨罗市桃林寺镇高丰村，放眼望去，起伏的丘陵地带、斜坡地块变成了方方正正的田地，一畦畦整齐的稻田里，碧浪连天。

高丰村是一个典型的南方丘陵山村，由原四塘村、高峰村和园艺场三个村合并而成，村域面积9.6平方公里，耕地数量少，地力弱，分布碎片化，农业效益不高。村支部主动作为，多方联动，带领村民改造全村农田3000多亩，实现“小田变大田”，推动“低产变丰产”，省委主要领导一线调研并充分肯定，央视《新闻联播》《焦点访谈》栏目重点推介典型经验，湖南“风芒”分8期详细解读“成功密码”。



汨罗所有自然村100%通水泥公路，入选全国城乡客运一体化示范县(市)、“四好农村路”全国示范县(市)。

周敏 摄



汨罗市汨罗镇瞭家山社区一景。周敏 摄



汨罗市桃林寺镇高丰村实现“小田变大田”，推动“低产变丰产”。(桃林寺镇政府供图)

近年来，汨罗坚持村支部破题、镇党委答题、市委重点解难题，不断凝聚各级党组织力量，坚持政治上领导、发展上领头、服务上领先，点燃红色引擎，解决乡村振兴“动能不足”的问题。

面对农田抛荒严重的困局，罗江镇石仑山村将6010亩水田连片流转4790亩，集体经济增收20万元，农户收益150余万元，大户增收近100万元。全市推行土地有效流转模式，集中流转土地31.25万亩，农田改造、粮食生产、集体经济实现了“多方共赢”。

为了破解乱建乱占等顽瘴痼疾，汨罗市委、市政府大面铺开“农村宅基地制度改革”国家试点，推进存量超面积宅基地有偿使用阶梯式付费，全市村集体经济增收422.29万元，走出一条维护社会公平、盘活土地资源、壮大集体经济的新路子。

激发市场活力，解决“资金不够”的问题

8月，由湖南省农业信贷融资担保有限公司担保，华融湘江银行汨罗市支行向汨罗市九雁村集体经济合作社发

放1000万元贷款，这是湖南省“惠农担”发放的首笔“村集体经济合作社项目”贷款。

汨罗借助市场这只“无形的手”，争取金融扶持，建设银行实施“乡村振兴共享贷”，积极推进“村社分账”，做到既“输血”又“造血”。同时，将部门项目资金统一归集，实行“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”。鼓励群众自筹，引导寓外乡友助力乡村建设，每年筹募资金过3000万元，用于提质村组公路、建设秀美屋场等。推行公益助学，先后建设25个农村学校运动场，全市教育基金超过5000万元，今年的募集总量比过去十四年总和的两倍还要多，凝聚了尊师重教的强大能量。

汨罗推进“消薄清零”攻坚行动，培育一批集体经济年收入超50万元的经济强村，超100万元的示范村。长乐镇长乐街社区新建甜酒文化馆、非遗文创体验基地，资产变股权，资金变股金，农民变股民，集体增收23万元。

目前，汨罗所有自然村100%通水泥公路，入选全国城乡客运一体化示范县(市)，“四好农村路”全国示范县(市)。建成韩少功文学馆、汨罗镇农民学哲学

日，小塘镇漣田村村村民杨某和李某签完协议后，两人对驻村辅警满怀感激。

原来杨某和李某两家房屋并排修建，相距不到两米，但两家为中间这个不到两米的土地所有权问题争议了20多年，村委会也多次组织调处，均未果。近日，驻村辅警在排查矛盾纠纷时得知该情况，小塘派出所立即安排驻村辅警组织调解，经过不懈努力和耐心劝解，双方终于同意放下积怨，握手言和。

“百日行动”开展以来，新邵县广大民辅警主动“走出去”“沉下去”，深入田间地头、街头巷尾，和群众坐上一条板凳上，就地化解群众矛盾纠纷。全县基层矛盾纠纷调处成功率达98%，基本实现了矛盾纠纷源头化解。(凌云 戴礼顺 陆益平)

量、施工进度、施工安全、努力把每一个项目都打造成为精品工程。

何恩广指出，周一例行召开政企交流日活动，目的就是通面对面与企业家长们交流，解决影响营商环境和制约企业发展的“痛点”“堵点”“难点”。各级各部门要提高政治站位，清醒地认识到这是一项常抓常新的系统工程，要持续发力，久久为功，坚决打赢优化营商环境这场硬仗，推动新作为，树立新形象，为永州高质量发展贡献力量。

(刘佳宾 蒋健)

陈列馆等，公共文化资源惠及千家万户。

突出群众自治，解决“治理不力”的问题

一块水泥坪，一张四方桌，多把靠背椅……村民纷纷踏着夜色而来，围坐在一起，一场别开生面的罗江镇“屋场夜话”拉开序幕！

夜话现场，没有主席台，没有发言稿，干部们捧着一杯清茶，与村民面对面交流谈心，为村民解读各类政策，聊发展之计，问民生之困，谋振兴之路。

群众事情群众议，群众事情群众办。汨罗各乡村流行起“冬夜围炉、夏夜纳凉、春秋话家常”的新场面，市镇村三级干部利用晚上、农闲时间，组织召开“屋场夜话”，“当面锣、对面鼓”地解民忧、促和谐，汨罗连续四年评为全省综治工作先进县，获评全省平安建设重点推进县。

汨罗还成立村民理事会等，制订村规民约，倡导“婚事新办、丧事简办、余事不办”，全力治陋习、树新风。武夷山村组建八大协会，共建共治享文明美丽家园，荣膺全国乡村治理示范村，被中央政法委誉为“新时代学用枫桥经验的典范”。

“有时间就做志愿者，有困难就找志愿者”，这种理念在汨罗家喻户晓，深入人心。据统计，该市志愿者人数达9.98万人，占全市总人口的14.9%，“志愿者之城”已成为文明汨罗的一张崭新名片。瞭家山社区创新“社区吹哨，志愿者报到”模式，被评为全国最美志愿服务社区、全国乡村治理示范社区。

乡村建设事关发展大局，关乎民生福祉。汨罗市委书记朱平波表示，汨罗将全面贯彻乡村振兴战略，全力推广“双引双带”模式，努力绘就江湖共通、山水相依、田草相融、各美其美的现代版“富春山居图”，在落实“三高四新”战略定位和使命任务中作出更大的贡献。

今年以来，会同县林城镇全力推进辖区自建房安全专项排查整治。

8月31日，林城镇相关人员来到棕石塘村江都主题宾馆、柴花香、两栋群租房开展经营性自建房整治及安全鉴定工作。工作人员既当“政策宣传员”，又当“民忧排解员”，摸清情况，制定方案，规劝户主自愿开展房屋安全鉴定。又好周密部署“先手棋”。林城镇成立排查工作组，坚持一日一调度，重点突出排查全镇所有经营性自建房，确保“不漏一栋、不落一户”。截至目前，林城镇已完成排查自建房13157栋。

为保证排查整改效果，林城镇采取立查立改的工作方式，将自建房安全使用纳入管控范围。对鉴定评估结果各镇街均书面告知自建房产权人(使用人)，要求其对存在的隐患问题尽快进行整改。

(李洁)

石鼓区：

紧盯民生领域，答好乡村振兴“责任卷”

去年以来，衡阳市石鼓区纪委监委聚焦发生在群众身边的“微腐败”，坚决实行“零容忍”，确保乡村振兴责任不落空白，监督不留死角。

指尖监督，紧盯基层“微权力”。运用“互联网+监督”平台，督促各镇(街道)、相关区直部门每月在“互联网+监督”平台及时录入、上传民生项目资金和村级财务开支情况。截至目前，平台已录入民生资金目录143项，资金9.49亿余元，全区48个村的财务开支逐一上传平台。

掌上服务，保障群众诉求无忧。通过建立“网上衡阳监督服务微信群”，及时回应群内群众诉求，使得监督服务微信群日益成为了

祁阳市：

“五办”服务模式营造高效政务服务

近年来，祁阳市持续深化“放管服”改革，积极探索一次办、集中办、信用承诺办、容易办、长效办“五办”新模式，打造“祁阳事祁心办”品牌，切实提升企业群众的获得感满意度。

政务事项一次办。打造“一件事”套餐服务，推行线上线下一体办理，实现“一次告知、一套表单、一次受理、一次联办、一次办成、一窗发证”。在“我的永州”APP上实现100项政务服务、500项公共服务“指尖办”。

审批事项集中办。深入推进“三集中三到位”改革，35个部门、233名工作人员进驻政务大厅办公，2593项政务服务事项全部在政务大厅集中办理，实现“进一扇门、办所有事”。今年共受理政务办件19.6万件，实时办结率99.98%。

会同县：

全面出击，筑牢自建房安全防线

今年以来，会同县持续推进居民自建房安全专项整治工作及百日攻坚行动，全县各乡镇扎实开展辖区自建房安全专项排查整治。

烈日炎炎，广大乡村干部不畏酷暑，活跃在各个片区开展工作。8月30日，坪村镇积极发动干部职工及村(居)干部上门入户，劝导集镇门店经营户配合开展经营性自建房安全鉴定工作。

广坪镇坚持目标导向，组织精干力量，充分发挥“网格”治理优势

洪江市：

对自建房消防安全做“体检”

为全面摸排自建房消防安全情况，近日，洪江市消防救援大队深入辖区对生产经营租住村(居)民自建房开展消防安全大检查，积极从源头上化解消防安全风险，确保自建房安全形势持续向好。

检查人员重点对村(居)民自建房内是否存在电气线路私拉乱接、老化破损现象，是否按要求配置灭火器材，是否存在占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口等情

花垣公安：

聚焦目标，护航高质量发展

8月23日，花垣县龙潭镇政府工作人员对辖区矿山进行日常巡查时，发现有人偷挖盗采，随即向花垣县公安局报案。接警后，花垣县公安局立即抽调精干警力进行调查。8月28日，刘某、吴某雄等人落网。目前刘某等人已被花垣公安刑事拘留。

夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，花垣县公安局聚焦排查风险隐患、维护社会环境、治理问题乱象等工作目标，

永顺公安：

利剑出鞘，严打犯罪护安宁

夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，永顺县公安局锚定突出违法犯罪和治安顽疾，以雷霆出击的凌厉攻势，最大限度挤压违法犯罪空间，净化社会治安环境，坚决维护社会稳定、保障人民安宁。

该局重拳打击以实施诈骗、销售伪劣商品等手段侵害老年人财产权益的各类违法犯罪；持续保持对非法捕捞、非法采砂采矿、污

便民利民的“民意直通车”。截至目前，全区共收集群众问题16873个，解决完成率90%，切实解决了一批群众“急难愁盼”问题。

“室组地”联动，提升乡村振兴效果。通过查找乡村振兴战略实施中的薄弱环节和廉政风险点，制定监督清单，开展“一领域一专题”治理，压实责任部门主体责任，采取“室组地”联动监督模式，形成监督合力，确保脱贫基础更加稳固、成效更可持续。2021年以来，查处巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接相关问题线索9人次，其中立案3人，给予党纪政务处分2人，组织处理6人，追缴资金14320元。(唐祎妍 成俊峰)

审批信用承诺办。打通“互联网+政务服务”与信用建设平台的系统数据共享，将信用核查嵌入审批服务流程，对于信用良好的企业个人，给予“绿色通道”，提升行政审批效率。

特殊事项容易办。成立“办证难”突出问题攻坚行动领导小组，设立“办不成事”窗口，专门解决各种疑难问题。针对特殊群体实行窗口前移、上门服务，提供更加精细化、便利化的服务。

优享事项长效办。市级领导和各部门负责人积极开展“走流程、解难题、优服务”活动，变身办事群众，亲身体验政务服务，推动提质增效。升级帮代办服务平台，全天候为企业群众提供服务。今年共为企业项目提供帮代办服务61次，为群众帮代办4.6万余次。

(伍迎宾 邓星文)

和党员志愿者先锋力量，全面开展经营性自建房鉴定“敲门行动”。

目前，会同县居民自建房专项整治工作正在持续推进中。“我们从县住建、自然资源、市场监管、消防等部门抽调了23名专业人员参与乡镇排查、县级复查工作，并成立县级复查小组，为复查工作提供技术指导，确保乡镇排查、县级复查工作有序进行。”会同县住建局相关负责人表示。

(李洁 张力亿 刘珍璇)

况进行仔细排查。针对检查发现的问题，当场向相关负责人提出整改意见，要求立即落实整改；对不能立即整改的，要求责任人在限期内进行整改。

该市还利用新媒体和社会媒介受众人群多、覆盖面广的特点，就全国村(居)民自建房火灾典型案例、常见安全隐患、火灾特点，以及火灾预防措施等开展警示宣传。

(李林 张恺豪)

新邵公安：用心用情化解群众矛盾

“我们兄弟为父母一点遗产就大动干戈，确实不好意思啦！”8月31日，新邵县陈家坊镇村民刘氏两兄弟为父母留下的宅基地产生分歧，矛盾遽然激化。驻村辅警闻讯赶到现场调处。在经过数小时的劝说后，兄弟俩言归于好。

群众无小事，件件系民心。自夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，新邵县公安局积极践行和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷化解，努力将矛盾纠纷化解在萌芽状态，确保辖区社会治安稳定有序。

8月25日零时许，该县陈家坊派出

所接到报警称周某某夫妇与卿某因劳动报酬发生争执并引发肢体冲突。接警后，值班民警迅速赶赴现场。经了解，双方系邻居，之前卿某兵雇请周某某夫妇对自家的房屋进行粉刷，约定工期为十天，但结果十天半才完工。双方因多出的半天工钱而发生争吵，推搡过程中，周某某不慎弄伤卿某。

考虑到双方系邻里关系，且事实清楚、责任明确，民警组织双方进行了调解，最终达成一致意见。

“感谢派出所民警的用心调处，让我们20多年的矛盾积怨得以化解！”8月12

商环境等方面的问题进行了交流讨论。

何恩广表示，项目建设是发展之基、产业之本，全区上下要进一步确立“项目为王”的理念，以更高站位、更大力度、更实举措，高质量高效率推进项目建设，进一步形成狠抓项目、大抓项目的浓厚氛围。要精心组织施工，科学倒排工期，严格安全生产，确保建设质

永州经开区：

举行第四十一次“政企交流主题日”活动

9月5日晚上，永州经开区第四十一次“政企交流主题日”活动在智能装备产业园商务中心举行，市委常委、副市长、永州经开区党委第一书记何恩广出席并讲话。区党委书记、管委会主任施创太等参加会议。

活动中，区直相关单位负责人与园区规模以上企业负责人就项目建设和营