

支部引领 市场引导 党员带头 能人带动

——汨罗市创新“双引双带”推动乡村振兴综述

欧阳林 徐波 谢仲意

“喜报！汨罗镇瞭家山‘一梁五柱’治理模式、新市镇‘元福新潮’微党课双双入选全国社会治理创新案例！”近日，这条消息刷爆汨罗人的朋友圈。

其中，汨罗市汨罗镇瞭家山社区以“党建+”为“一大主梁”，以“一支队伍、一则民约、一张网络、一种文化、一片新房”为“五根支柱”，积极探索基层治理新办法。该社区党总支书记何永胜介绍，瞭家山在乡村振兴上取得了系列成效，迈出了坚实步伐，是因为落实用好了“双引双带”这个模式。

2022年来，汨罗市将乡村振兴与产业发展、教育改革作为全市三件大事全力推进，积极创新“双引双带”模式，坚持“支部引领、市场引导，党员带头、能人带动”，推动乡村振兴，加速县域经济高质量发展，先后荣膺全国投资竞争力百强县（市）、全省县域经济高质量发展先进县十强、全省实施乡村振兴战略示范创建先进县（市）、全省农村人居环境整治提升先进县（市）。

点燃红色引擎，解决“动能不足”的问题

走进汨罗市桃林寺镇高丰村，放眼望去，起伏的丘陵地带、斜坡地块变成了方方正正的田地，一畦畦整齐的稻田里，碧浪连天。

高丰村是一个典型的南方丘陵山村，由原四塘村、高峰村和园艺场三个村合并而成，村域面积9.6平方公里，耕地数量少，地力弱，分布碎片化，农业效益不高。村支部主动作为，多方联动，带领村民改造全村农田3000多亩，实现“小田变大田”，推动“低产变丰产”，省委主要领导一线调研并充分肯定，央视《新闻联播》《焦点访谈》栏目重点推介典型经验，湖南“风芒”分8期详细解读“成功密码”。



汨罗市汨罗镇瞭家山社区一景。周敏 摄



汨罗市桃林寺镇高丰村实现“小田变大田”，推动“低产变丰产”。(桃林寺镇政府供图)

近年来，汨罗坚持村支部破题、镇党委答题、市委重点解难题，不断凝聚各级党组织力量，坚持政治上领导、发展上领头、服务上领先，点燃红色引擎，解决乡村振兴“动能不足”的问题。

面对农田抛荒严重的困局，罗江镇石仓山村将6010亩水田流转4790亩，集体经济增收20万元，农户收益150余万元，大户增收近100万元。全市推行土地有效流转模式，集中流转土地31.25万亩，农田改造、粮食生产、集体经济实现了“多方共赢”。

为了破解乱建乱占等顽瘴痼疾，汨罗市委、市政府大面铺开“农村宅基地制度改革”国家试点，推进存量超面积宅基地有偿使用阶梯式付费，全市村集体经济增收422.29万元，走出一条维护社会公平、盘活土地资源、壮大集体经济的新路子。

激发市场活力，解决“资金不够”的问题

8月，由湖南省农业信贷融资担保有限公司担保，华融湘江银行汨罗市支行向汨罗市九雁村集体经济合作社发

放1000万元贷款，这是湖南省“惠农担”发放的首笔“村集体经济合作社项目”贷款。

汨罗借助市场这只“无形的手”，争取金融扶持，建设银行实施“乡村振兴共享贷”，积极推进“村社分账”，做到既“输血”又“造血”。同时，将部门项目资金统一归集，实行“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”。鼓励群众自筹，引导寓外乡友助力乡村建设，每年筹资资金过3000万元，用于提质村组公路、建设秀美屋场等。推行公益助学，先后建设25个农村学校运动场，全市教育基金超过5000万元，今年的募集资金总量比过去十四年总和的两倍还要多，凝聚了尊师重教的强大能量。

汨罗推进“消薄清零”攻坚行动，培育一批集体经济年收入超50万元的经济强村、超100万元的示范村。长乐镇长乐街社区新建甜酒文化馆、非遗文创体验基地，资产变股权，资金变股金，农民变股民，集体增收23万元。

目前，汨罗所有自然村100%通水泥公路，入选全国城乡客运一体化示范县（市），“四好农村路”全国示范县（市）。建成韩少功文学馆、汨罗镇农民学哲学

陈列馆等，公共文化资源惠及千家万户。

突出群众自治，解决“治理不力”的问题

一块水泥坪，一张四方桌，多把靠背椅……村民纷纷踏着夜色而来，围坐在一起，一场别开生面的罗江镇“屋场夜话”拉开序幕咯！

夜话现场，没有主席台，没有发言稿，干部们捧着一杯清茶，与村民面对面交流谈心，为村民解读各类政策，聊发展之计，问民生之困，谋振兴之路。

群众事情群众议，群众事情群众办。汨罗各乡村流行起“冬夜围炉、夏夜纳凉、春秋话家常”的新场面，市镇村三级干部利用晚上、农闲时间，组织召开“屋场夜话”，“当面锣、对面鼓”地解民忧、促和谐，汨罗连续四年评为全省综治工作先进县，获评全省平安建设重点推进县。

汨罗还成立村民理事会等，制订村规民约，倡导“婚事新办、丧事简办、余事不办”，全力治陋习、树新风。武夷山村组建八大协会，共建共治共享文明美丽家园，荣膺全国乡村治理示范村，被中央政法委誉为“新时代学用枫桥经验的典范”。

“有时间就做志愿者，有困难就找志愿者”，这种理念在汨罗家喻户晓，深入人心。据统计，该市志愿者人数达9.98万人，占全市总人口的14.9%，“志愿者之城”已成为文明汨罗的一张崭新名片。瞭家山社区创新“社区吹哨，志愿者报到”模式，被评为全国最美志愿服务社区、全国乡村治理示范社区。

乡村建设事关发展大局，关乎民生福祉。汨罗市委书记朱平波表示，汨罗将全面贯彻乡村振兴战略，全力推广“双引双带”模式，努力绘就江河共通、山水相依、田草相融、各美其美的现代版“富春山居图”，在落实“三高四新”战略定位和使命任务中作出更多的贡献。

石鼓区：

紧盯民生领域，答好乡村振兴“责任卷”

去年以来，衡阳市石鼓区纪委监委聚焦发生在群众身边的“微腐败”，坚决实行“零容忍”，确保乡村振兴责任不落空白，监督不留死角。

指尖监督，紧盯基层“微权力”。运用“互联网+监督”平台，督促各镇（街道）、相关区直部门每月在“互联网+监督”平台及时录入、上传民生项目资金和村级财务开支情况。截至目前，平台已录人民生资金目录143项，资金9.49亿余元，全区48个村的财务开支逐一上传平台。

掌上服务，保障群众诉求无忧。通过建立“网上衡阳监督服务微信群”，及时回应群内群众诉求，使得监督服务微信群日益成为了

便民利民的“民意直通车”。截至目前，全区共收集群众问题16873个，解决完成率90%，切实解决了一批群众“急难愁盼”问题。

“室组地”联动，提升乡村振兴效果。通过查找乡村振兴战略实施中的薄弱环节和廉政风险点，制定监督清单，开展“一领域一专题”治理，压实责任部门主体责任，采取“室组地”联动监督模式，形成监督合力，确保脱贫基础更加稳固、成效更可持续。2021年以来，查处巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接相关问题线索9人次，其中立案3人，给予党纪政务处分2人，组织处理6人，追缴资金14320元。(唐伟妍 成俊峰)

祁阳市：

“五办”服务模式营造高效政务服务

今年来，祁阳市持续深化“放管服”改革，积极探索一次办、集中办、信用承诺办、容易办、长效办“五办”新模式，打造“祁阳事祁心办”品牌，切实提升企业群众的获得感满意度。

政务事项一次办。打造“一件事”套餐服务，推行线上线下一体办理，实现“一次告知、一套表单、一次受理、一次联办、一次办成、一窗发证”。在“我的永州”APP上实现100项政务服务、500项公共服务“指尖办”。

审批事项集中办。深入推进“三集中三到位”改革，35个部门、233名工作人员进驻政务大厅办公，2593项政务服务事项全部在政务大厅集中办理，实现“进一扇门、办所有事”。今年共受理政务服务办件19.6万件，实时办结率99.98%。

特殊事项容易办。成立“办证难”突出问题攻坚行动领导小组，设立“办不成事”窗口，专门解决各种疑难问题。针对特殊群体实行窗口前移、上门服务，提供更加精细化、便利化的服务。

优享事项长效办。市级领导和各相关部门负责人积极开展“走流程、解难题、优服务”活动，变身办事群众，亲身体验政务服务，推动提质增效。升级帮代办服务平台，全天候为企业群众提供服务。今年共为企业项目提供帮代办服务61次，为企业帮代办4.6万余次。(伍迎宾 邓星文)

会同县：

全面出击，筑牢自建房安全防线

今年以来，会同县持续推进居民自建房安全专项整治工作及百日攻坚行动，全县各乡镇扎实开展辖区自建房安全专项整治。

烈日炎炎，广大乡村干部不畏酷暑，活跃在各个片区开展工作。8月30日，坪村镇积极发动干部职工及村（居）干部上门入户，劝导集镇门店经营户配合开展经营性自建房安全鉴定工作。

广坪镇坚持目标导向，组织精干力量，充分发挥“网格”治理优势

和党员志愿者先锋力量，全面开展经营性自建房鉴定“敲门行动”。

目前，会同县居民自建房专项整治工作正在持续推进中。“我们从县住建、自然资源、市场监管、消防等部门抽调了23名专业人员参与乡镇排查、县级复查工作，并成立县级复查小组，为复查工作提供技术指导，确保乡镇排查、县级复查工作有序进行。”会同县住建局相关负责人表示。

(李洁 张力化 刘珍璇)

洪江市：

对自建房消防安全做“体检”

为全面摸排自建房消防安全情况，近日，洪江市消防救援大队深入辖区对生产经营租住村（居）民自建房开展消防安全大检查，积极从源头上化解消防安全风险，确保自建房安全形势持续向好。

检查人员重点对村（居）民自建房内是否存在电气线路私拉乱接、老化破损现象，是否按要求配置灭火器材，是否存在占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口等情

况进行仔细排查。针对检查发现的问题，当场向相关负责人提出整改意见，要求立即落实整改；对不能立即整改的，要求责任人在限期内进行整改。

该县还利用新媒体和社会媒介受众人群多、覆盖面广的特点，就全国村（居）民自建房火灾典型案例、常见安全隐患、火灾特点，以及火灾预防措施等开展警示教育宣传。

(李林 张恺霖)

会同县林城镇：
自建房安全隐患排查“不漏一栋，不落一户”

今年以来，会同县林城镇全力推进辖区自建房安全专项整治。

8月31日，林城镇相关工作人员来到棕石塘村江都主题宾馆、柴火香、两栋群租房开展经营性自建房整治及安全鉴定工作。工作人员既当“政策宣传员”，又当“民忧排解员”，摸清情况，制定方案，规劝户主自愿开展房屋安全鉴定。

下好周密部署“先手棋”。林城镇成立排查工作组，坚持一日一调度，重点突出排查全镇所有经营性自建房，确保“不漏一栋、不落一户”。截至目前，林城镇已完成排查自建房13157栋。

为保证排查整改效果，林城镇采取立查立改的工作方式，将自建房安全使用纳入管控范围。对鉴定评估结果各镇街均书面告知自建房产权人（使用人），要求其对存在的隐患问题尽快进行整改。(李洁)

花垣公安：

聚焦目标，护航高质量发展

8月23日，花垣县龙潭镇政府工作人员对辖区矿山进行日常巡查时，发现有人偷挖盗采，随即向花垣县公安局报案。接警后，花垣县公安局立即抽调精干警力进行调查。8月28日，刘某、吴某雄等人落网。目前刘某等人已被花垣公安刑事拘留。

夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，花垣县公安局聚焦排查风险隐患、维护社会环境、治理问题乱象等工作目标，

充分发挥公安部门打击犯罪主力军作用，从严从快打击各类突出犯罪，全力营造浓厚的宣传氛围。该局组织民辅警通过悬挂宣传横幅、发放宣传资料、入户走访、村民院坝会等形式宣传“百日行动”，确保及时发现违法犯罪嫌疑线索、及时打击违法犯罪活动，全面清除影响安全稳定的风

险隐患，全力护航经济社会高质量发展。

(丁丹 张红军 马秋慧)

永顺公安：

利剑出鞘，严打犯罪护安宁

夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，永顺县公安局锁定突出违法犯罪和治安顽疾，以雷霆之势，开展持续整治行动，积极开展打击酒驾、无证等交通顽瘴痼疾专项整治行动；重点加强对网上逃犯的线索摸排、科学分析和精准研判，坚持定人定责，有针对性地开展在逃人员抓捕工作。“百日行动”开展以来，该局共抓获各类在逃人员19人。

该局重拳打击以实施诈骗、销售伪劣商品等手段侵害老年人财产权益的各类违法犯罪；持续保持对非法捕捞、非法采砂采矿等

环境、占用农用地等破坏生态环境资源违法犯罪活动的严打高压态势；针对摩托车、电动车“两车”违法开展持续整治行动，积极开展打击酒驾、无证等交通顽瘴痼疾专项整治行动；重点加强对网上逃犯的线索摸排、科学分析和精准研判，坚持定人定责，有针对性地开展在逃人员抓捕工作。“百日行动”开展以来，该局共抓获各类在逃人员19人。(丁丹 丁利霞 张红军)

新邵公安：用心用情化解群众矛盾

“我们兄弟为父母一点遗产就大动干戈，确实不好意思啦！”8月31日，新邵县陈家坊镇村民刘氏两兄弟为父母留下的宅基地产生分歧，矛盾遽然激化。驻村辅警闻讯赶到现场调处。在经过数小时的劝说后，兄弟俩言归于好。

群众无小事，件件系民心。自夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，新邵县公安局积极践行和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾源头化解，努力将矛盾纠纷化解在萌芽状态，确保辖区社会治安稳定有序。

8月25日零时许，该县陈家坊派出

所接到报警称周某夫妇与卿某因劳动报酬发生争执并引发肢体冲突。接警后，值班民警迅速赶赴现场。经了解，双方系邻居，之前卿某应聘请周某夫妇对自家的房屋进行粉刷，约定工期为十天，但结果十天半才完工。双方因多出的半天工钱而发生争吵，推搡过程中，周某不慎弄伤卿某。

考虑到双方系邻里关系，且事实清楚、责任明确，民警组织双方进行了调解，最终达成一致意见。

“感谢派出所民警的用心调处，让我们20多年的矛盾积怨得以化解！”8月12

日，小塘镇湴田村村民杨某和李某签完协议后，两人对驻村辅警满怀感激。

原来杨某和李某两家房屋并排修建，相距不到两米，但两家为中间这个不到两米的土地所有权问题争议了20多年，村委会也多次组织调处，均未果。

近日，驻村辅警在排查矛盾纠纷时得知该情况，小塘派出所立即安排驻村辅警组织调解，经过不懈努力和耐心劝解，双方终于同意放下积怨，握手言和。

“百日行动”开展以来，新邵县广大民警主动“走出去”“沉下去”，深入田间地头、街头巷尾，和群众坐到一条板凳上，就地化解群众矛盾纠纷。全县基层矛盾纠纷调处成功率98%，基本实现了矛盾纠纷源头化解。

(凌云 戴礼顺 陆益平)

商环境等方面的问题进行了交流讨论。何恩广表示，项目建设是发展之基、产业之本，全区上下要进一步确立“项目为王”的理念，以更高站位、更大力度、更实举措，高质量高效率推进项目建设，进一步形成狠抓项目、大抓项目的浓厚氛围。要精心组织施工，科学倒排工期，严格安全生产，确保建设质

量、施工进度、施工安全、努力把每一个项目都打造成为精品工程。

(刘佳宾 蒋健)

永州经开区：

举行第四十一次“政企交流主题日”活动

9月5日晚上，永州经开区第四十一次“政企交流主题日”活动在智能装备产业园商务中心举行，市委常委、副市长、永州经开区党委书记第一副书记何恩广出席并讲话。区党委书记、管委会主任施创太等参加会议。

活动中，区直相关单位负责人与园

区规模以上企业负责人就项目建设和营