

在“强文旅”中“强省会” 在“强省会”中“强文旅”

——长沙市政协开展议政性常委会重点课题调研综述

陈 新

长沙距离世界知名旅游目的地有多远？

从今年2月至7月，长沙市政协紧扣“促进文旅融合发展，助推建设世界知名旅游目的地”主题，成立重点课题调研组。课题组风尘仆仆，披星戴月，行程1000多公里，历时5个月，走深看透，推出2个调研报告，提出具体建议，探寻长沙文旅融合大发展大繁荣之道，用脚步丈量距离，用汗水书写担当。

领题：紧扣中心 乘势而上

长沙文脉深远，旅游资源丰富，是历史文化名城、网红城市。如今，这座古老而青春的城市正讲述着新的故事。“推动文化和旅游融合发展”是以习近平同志为核心的党中央作出的重要决策。省第十二次党代会明确提出实施“强省会”战略，描绘了“实施全域旅游战略，建设世界知名旅游目的地”的蓝图。长沙围绕这一目标谋篇布局，把“文旅名城”确定为深入实施“强省会”专项行动之一。

在新一轮“强文旅”战略中，长沙文旅产业如何乘势而上，实现守正创新、破壁出圈？

风至自灵动，策高当行远。长沙市政协围绕省委书记、省人大常委会主任张庆伟“办一次会、兴一座城”精神，按照长沙市委部署，将“促进文旅融合发展，助推建设世界知名旅游目的地”确定为今年市政协议政性常委会重点调研课题之一，与省政协、县市区开展三级联动调研。

2月11日，调研大幕开启。段江华、胡彬彬、汪涵、王林、陈先枢、梁小进、李武望、黄国平、杨建觉、唐伟政、游永江、薛苗苗等专家学者和省市县三级政协委员同频共振，百余人次参加课题调研，聆听历史的跫音，触摸着柔情的山水，感受科技给文旅融合带来的魅力。

从2月到7月，在5个月的时间里，课题调研组行走在星城大地，辗转1000多公里，如同穿越时空隧道，沿着数千年不曾断流的历史文化长河，从一江两岸百里湘江，到世界名河浏阳河；从文化街区古韵到大围山冰川遗迹；从革命年代故居，到人气爆棚的湘江欢乐城……5次主题调研活动，32个文旅项目，8次座谈会，行程遍布五区两市十几个乡镇、街道，其历时之久、路程之远、调研之深、收获之巨，在长沙协商议政的史上留下了浓墨重彩一笔。省政协主席李微微，省委常委、长沙市委书记吴桂英特别关注，并寄予厚望。

破题：重在发现 但求引爆

建设世界知名旅游目的地，长沙

有什么？缺什么？要什么？怎么干？课题调研组走心走深走实，诸多价值在调研中重新发现，期待引爆文旅产业大发展。

“内涵深度的城市名片不鲜明”“带动引领的头部项目不厚实”“吸引游客的多元产品不丰富”“创新创意的业态模式有待挖掘”……8月23日，长沙市政协副主席李舜主持会议，委员们将调研过程中发现的短板和盘托出，并提出21条具体建议对策。应邀出席的市领导在听了发言后，当即回应：“大家的思路新，建议实、目标准，是一次有深度、有内涵的调研，请市直部门认真梳理、深入研究、充分吸纳，抓好成果转化运用。”

会上，长沙市委常委、市政协文教卫体和文史委主任王清华作《“促进文旅融合发展 助推建设世界知名旅游目的地”重点课题调研情况说明》，长沙市政协委员、浏阳市政协主席、党组书记秦跃平作《“虽曰旧川，其命维新”浏阳河百里画廊文旅发展专题调研情况说明》，形成了一综一专两个调研报告，充分展示了委员履职成果，交出了一份沉甸甸的政协答卷。

建设世界知名旅游目的地，长沙要什么？

就是要为开创长沙高质量发展新局面，贡献文化长沙的精神新能级和产业新动力。具体就是做好“三原”文章，解决好发展动力问题。做到尊重原住民，让原住民成为文旅发展的参与者、创造者、经营者、管理者；注重原产地，推出更多本地特色产品与品牌；保护原生态，减少人为干预和改造，还自然生态美。做好“三新”文章，解决好发展模式问题。必须树牢新理念：以人民为中心；培育新场景；沉浸式体验；顺应新趋势；新物种新业态造就新文旅。做好“三地”文章，解决好发展能级问题。打造世界旅游目的地、全域旅游集散地、网红旅游打卡地。

建设世界知名旅游目的地，长沙怎么干？

调研报告从10个方面给出答案：提质升级湘江“一江两岸”百里画廊；持续打造浏阳河百里画廊；整体贯通长沙历史步道；健全文旅交通体系；完善公共配套服务；突出数字技术赋能；提质升级红色IP；培育塑造国潮IP；跨界转换工业IP；打造全民化国际化体育IP；走出一条从“娱乐网红”“消费网红”到“产业长红”“文化长红”的发展新路。

志之所趋，无远弗届。这是一次议政性常委会重点课题调研，更是长沙向“强文旅”发起的冲锋，必将全面激发长沙在“强文旅”中“强省会”，在“强省会”中“强文旅”的澎湃伟力，让世界看见长沙，让长沙走向世界。



课题调研组走深看透，为长沙建设世界知名旅游目的地贡献政协智慧和力量。

委员热议

省政协委员、省政协文教卫体和文史委副主任、长沙市政协主席、党组书记 陈刚：《在“强文旅”中“强省会”，在“强省会”中“强文旅”》。以政策鼓励、制度规范迎来市场主体多元参与，建议推动“文旅新基建”，构建“文旅产业共同体”；扛起省会担当，走出一条从“娱乐网红”“消费网红”到“产业长红”“文化长红”的路子，以“立足一城两都三色，打造三地两席一道”构建“长沙文旅产业路由器”；打造“人民城市”，浓厚“全民文化”，调动热爱家乡、建设家园的积极性；调动各方力量，加强IP打造和转换，提供高品质文旅产品，推出一批文旅创新示范项目等。

长沙市政协委员、长沙城市更新投资建设运营有限公司执行董事 孙肆林：《建设湘江百里画廊 开启长沙水上旅游新时代》。建议编制《湘江水上旅游开发与生态保护规划》，加快推进湘江百里画廊水陆集散中心建设，建议建立整合联营机制，对湘江百里画廊实施统一开发、运营和管理，提升湘江百里画廊及长沙文旅的国内外知名度、美誉度。

浏阳市委常委、宣传部部长 李爱民：《精雕画廊之作 焕新名河之美》。抢跑文旅新基建，推动全市文旅数据上云共享，实现新型文旅的范式迭代。打通产业新链接，做好资源整合串联，升级打造一批特色小镇，充分挖掘“九道湾”历史底蕴和文化底色，绽放城市新表情等。

长沙市委常委、湖南社科院区域经济研究所副所长 刘敏：《整体建设长沙历史步道 让历史文化街区串起来活起来火起来》。构建市级统筹建设与管理机制，统筹推进各街区街巷的保护与开发利用。深度挖掘和展示不同历史文化街区和街巷文化内涵，丰富沉浸式文旅消费新业态，大力发展“活动经济”，增强历史步道旅游配套服务，打造长沙“老街游”品牌 IP等。

长沙市政协委员、长沙市腾跃足球俱乐部董事长 谭迪：《大力发展体育旅游 打造长沙体育旅游名城》。加

大体育旅游基础设施投入，高标准建设长沙国际体育中心和长沙奥体中心公园等文旅项目，申办创办国际性和全国性金标体育赛事，打造特色体育旅游产品，大力促进文旅融合发展等。

长沙市政协委员、自贸区会展管委会招商合作局（国际交流局）局长 王振新：《做好“会展+”文章 推动长沙旅游走向世界》。提升城市品质，塑造具有湖湘特色、国际水准的城市风貌，提升拓展会展产业，持续创新文旅项目。聚焦国际资源，发挥集群效应，加快引进会展国际力量，着力提升文旅国际化水平，着力创新文创产品等。

马栏山视频文创园产业发展局局长 邵将：《技术服务内容 内容服务人民——以马栏山之助力推长沙文旅融合发展》。建立城市品牌的管理委员会和首店、首创、首品的扶持机制，打造长沙新消费品牌的造星工厂。建立马栏山文化数字创新中心，打造国潮文化创新表达的标杆城市。推动文博、文旅、非遗、老字号等IP资源数字化确权 and 交易，打造“工业制造+工业旅游+工业玩具”产业集群等。

长沙交响乐团团长、书记 王智：《以演艺兴文化 以文旅兴长沙 推动长沙演艺文化不断优化升级》。打造“超级演艺文化IP”工程，以实现长沙演艺文化+交响乐做强、做优、做特、做精。对标文化“双循环”走出去战略，依托于长沙的“一带一路”青年创意与遗产论坛等国际文化交流活动，不断实现文化输出，让世界听到长沙的交响乐声等。

长沙市政协委员、长沙商贸旅游职业技术学院院长 崔德明：《厚植发展优势 优化培育机制 建设文旅融合发展高质量人才队伍》。建立文旅融合发展专家智库，丰富智库资源，创新人才培养体制机制，激发长沙市文旅融合发展创造力，加强新型复合型人才融合发展管理型人才培养力度，完善证书职称考培机制等。（陈新整理）

周其伟

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。

近年来，株洲市坚决贯彻落实习近平生态文明思想，全力做实“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”文章，深入打好污染防治攻坚战，一大批突出生态环境问题得到有效整治，全市域的土壤环境质量、环境空气质量、主要河流水质均得到持续改善。同时，以碳达峰碳中和为目标，耕作好彰显株洲特色和优势的“3+3+2”的现代产业体系，持续推动制造业向高端化、智能化、绿色化发展。尽管生态环境保护下了功夫、出了力气，但与高质量发展要求、与人民群众日益增长的生态环境需求仍有差距。特别是，当前经济发展下行压力不断加大，生态环境部门如何找到高质量发展和高水平保护两者的结合点和平衡点，显得尤为重要。

株洲市生态环境局结合当前实际，充分衔接全国、全省最新要求，借鉴外地经验做法，推出十大创新举措，努力实现经济高质量发展和生态环境高水平保护双促进、双提高。

聚焦“堵点”，创新服务方式。主动发挥环保职能作用，积极创新举措，持续优化营商环境，为企业“解忧纾困”，进一步使生态环境保护成为高质量发展重要动力。在全国率先出台《关于服务经济高质量发展的十项措施》，通过精准引导，优化生态环境分区准入；提前介入，主动提升指导服务水平等10条措施，积极培育市场主体。在全国率先出台《关于开展建设项目“多评合一”试点工作的通知》，将建设项目环评、辐射环评以及入河排污口论证三个方面合一进行环境审批，进一步优化审批流程，缩减审批事项，提高行政许可效能，切实有效减轻企业负担。同时，在全省率先出台《株洲市生态环境涉企轻微违法行为行政处罚轻罚、免罚实施意见（试行）》，并创新实施“公开道歉承诺制”，违法行为人在行政处罚决定作出前主动改正违法行为，主动公开道歉作出承诺，积极引导企业合法经营。此外，还及时成立“三高办”，通过提前介入项目建设，全过程提供保姆式服务，让企业最多跑一次，甚至一次也不用跑，有力促进市场主体快速成长。

聚焦“难点”，创新监管方式。积极创新环境监管方式，全面压实生态环境保护工作责任，切实以生态环境保护倒逼经济高质量发展。先行试点把重点排污企业、突出环境问题、污染防治“夏季攻势”等各项工作均纳入各村、镇网格，并要求每个村每月巡查一次，拍照上传，如有问题，不能现场处理的，逐级上报处置，有力打通环境监管“最后一公里”。同时，规范廉洁的环保执法，是污染防治、环境保护关键一环，更是廉政重要抓手，株洲在全省率先实施环境监管执法双向承诺制，通过与企业签订《双向承诺》，企业承诺不向环境执法人员赠送礼品、礼金和有价证券，输送利益等；环境执法人员承诺“阳光执法、清廉执法”，这不仅让群众看到政府部门秉公执法、廉洁自律的决心，还激励企业减少环境污染，走绿色发展道路。

以创新驱动 助推生态环境 保护与经济 高质量发展 双促进、双提高

聚焦“重点”，创新激励方式。始终坚持保护环境，没有旁观者；治理环境，没有局外人。在全省率先出台《关于整合工作机构建立六项工作机制的通知》，整合市生环委办、市突改办、市蓝天办三个机构及职能，实行“三办合一”，并建立生环委六项工作机制，分别是摸排筛选机制、立案呈办机制、批交办办机制、承办销号机制、督办落实机制、考核奖惩机制，全面提高污染防治工作效能。在全省率先创新污染防治工作考核激励机制，设立污染防治攻坚战奖惩资金账户，各县（市、区）政府每年上交120万元，通过季度和年度考核严格兑现奖惩资金，实行正向激励和反向惩罚并行，通过“真金白银”强势推动生态环境工作“真抓实干”。此外，出台《关于实施生态环境保护六条硬性措施的通知》，分别将领导干部生态环境保护履职尽责情况，一律纳入党委巡察、审计和考核考察内容；辖区生态环境质量未达到要求且持续恶化的，一律采取措施严肃处理；生态环境问题整改不力的，一律追究主体责任单位和行业主管部门责任等6个方面来加强生态环境保护，进一步推动环保“党政同责、一岗双责、终身追责”和“管生产必须管环保、管发展必须管环保、管行业必须管环保”的要求落实、落地。

临湘市信访积案“清仓见底”

近年来，临湘市构建起“领导包案、带案下访、专班运作、部门联动、一案一策”的信访积案化解工作格局，推动全市信访积案“清仓见底”。对每件信访积案，该市指定一名市级领导牵头，成立工作专班，集体会商，严格甄别。对合理诉求迅速推动问题解决到位，对无理诉求思想教育到位，对生活确有困难的帮扶救助到位。

化解过程中，包案领导带案下访，从源头上“把脉”，找当事人“问

欧美晖获评全国优秀信访局长

8月19日，株洲经开区政法信访局局长欧美晖从市信访局领到了全国信访系统优秀信访局长证书。据悉，本次全国共有80名信访系统优秀信访局长受表彰，欧美晖为湖南省两名受表彰者之一。

从事信访工作11年来，欧美晖始终牢记“为党分忧、为民解难”的职责使命，爱岗敬业，无私奉献，带头化解了大量疑难复杂信访问题，先后获得“省巾帼建功标兵”“全省最美信访干部”“平安湖南建设先进个人”等荣誉。在她的推动下，

该区连续10年获评全市信访工作先进集体，连续两年成功创建为全省“三无”县市区，获得省政府真抓实干督查激励表扬，株洲经开区政法信访局获评全省信访工作先进集体。

“把老百姓的事当成自己和他人的事来对待，用心用情帮助他们解决实际问题，才能赢得他们的认可。”欧美晖说。从事信访工作以来，她累计接待来访群众超过5000批次，化解矛盾纠纷1000余件。（廖兴正 宋律）

隆回石塘村：闲置资产“活”起来 特色果园“香”起来

8月22日，隆回县西洋江镇石塘村村部后山，漫山果树迎风飘扬，一派生机勃勃之景。

“这60亩地原是村里的老园艺场，一直没产生多少经济效益，已经闲置了20多年。之后不少村民私自划分园林种植杉树、松树等，产生了许多矛盾纠纷。”石塘村村支书周述龙介绍，为了解决这一现象，盘活闲置资产，在去年该村成立茂丰劳务建筑有限公司之际，将老园艺场改造项目纳入规划。投入专项资金35万元，通过打造特色果园，走旅游观光的休闲农业之路，助推乡村振兴。

年初，该村召开党员组长会议，积极做好百姓工作，仅半个月时间就从

50多户村民手里收回了园艺场的土地。之后砍树、翻垦、打凶等工作，全部由劳务公司聘请的本村村民承包。

9组村民陈莲珠是该村的脱贫户，今年57岁的她曾在老园艺场种植了近200棵松树，得知村里要大力改造园艺场后，二话不说将自己占用的土地全部拿出，自发砍掉松树，并主动参与后续的栽树工作。“本来种树就没赚什么钱，还欠了村里租金，村里搞的这个项目是为了造福大家，我们应该大力支持。”陈莲珠说。

去年10月，石塘村向西洋江镇党委、政府提出村集体经济发展规划，立即引起该镇党委、政府高度重视，镇党委副书记易小峰特邀邵阳市园林规

划专家多次到村指导设计，因地制宜制定了规划实施方案，石塘村果园改造项目顺利推进。村支书周述龙带领党员干部前往贵州、怀化等地考察果树，先后用3个集装箱带回了3800株果树苗。“你看这一片都是樱桃，这是沃柑，这是黄金贡柚……这些都是很受市场欢迎的水果。”周述龙介绍，果园将以现场采摘服务为主，辅之以网络销售，最大限度地将果园效益发挥出来。目前项目实施已为村集体注入了7万元效益，预计到2024年，可为村集体创收10万元以上的经济效益。

在果园中间的空地上，一间简易房子正在装修。“这是正在建的农家乐，旁边的空地上还会再建两个蒙古包，到时

候游客来摘果的时候可以吃饭休息。”周述龙表示，村里还会在林间养殖土鸡土鸭、种植有机蔬菜，打造鱼塘，将生态农业与旅游观光有机融合，壮大村级集体经济。

近年来，西洋江镇党委、政府以打造美丽宜居富饶乡村为根本，以壮大农业产业为愿景，以提升农民收入水平为目标，出台了“一村一品”“一村一特”村级集体经济发展实施方案，并取得了阶段性的喜人成绩。今年1至8月中旬，该镇村集体经济经营收入超5万元的村占比达67%，共计收入155.43万元，同比均实现跨越式增长，共两个村收入超20万元，其中石塘村26.22万元。

（肖 霄 杨娟平）

江永县：举办“数商兴农”网络香姜节

8月19日晚，“数商兴农·‘香’约江永”2022年江永香姜专场暨全面促消费活动在江永县桃花源广场开幕。

本次活动采取现场展销，邀请自媒体、带货主播进行网络营销的方式进行，现场人声鼎沸，许多电商企业及特色小吃制作业主、合作社、种植户纷纷将自己的产品摆到了现场展区。琳

琅满目的农特产品和特色小吃让参加展会的人们纷纷驻足摊前，自媒体人和“带货主播”们在展区间来回穿梭，为在网络上“云游览”的观众们带来最好的体验。开幕式当天，活动现场线上线下江永香姜等特色农产品销售额达76.7万元。

据了解，江永香姜在江永县种植已

有近千年的历史，现常年香姜种植面积3万亩左右，总产量10万余吨，总产值超过8亿元，是当地特色农业产业支柱之一。

近年来，江永县把“五香”产业作为乡村振兴的特色主导产业来抓，着力打造“电商+特色产业”的乡村振兴模式，走出了一条“生态美、产业优、百姓富”的