

搬出新生活 扶出幸福路

——邵阳市高质量续写易地扶贫搬迁“后半篇文章”

朱绍阳 伍宇鸿 陈志强 尹建国

“感谢政府感谢党，易地搬迁住新房；就业增收产业多，美好生活奔小康……”8月12日晚，邵阳县易地扶贫搬迁安置点梅溪嘉园的社区广场上，一场欢歌笑语，一场盛大晚会在举行。居民们自编自演，载歌载舞，并用一段说唱道出了易地扶贫搬迁群众的幸福感，表达出感恩之心和喜悦之情。

歌以咏志，乐以抒怀。这里的住户，是曾经住在偏远山区的贫困群众，如今全部华丽转身，在小康路上过着过去不敢想的好日子。

“十三五”时期，邵阳市易地扶贫搬迁总任务为23658户、89545人，占湖南省的12.9%，是全省任务最重的市州之一。共建成集中安置点241个、安置住房23698套，集中安置13555户、50771人，集中安置占比56.7%。通过易地扶贫搬迁，成功破解了“一方水土难养一方人”的困局。

“搬得出”只是第一步，实现“稳得住、有就业、能致富”才是关键。“要切实抓好易地搬迁后续扶持，确保搬迁群众产业全覆盖、就业全覆盖、政策全覆盖，重点要让搬迁群众搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富。”在巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接工作调度会上，邵阳市委书记严华言之谆谆、情之切切。

近年来，邵阳市聚焦基础设施、产业就业、社区治理等重点问题，扎实做好后续帮扶，织好“三张网”，促进“三转变”，让搬迁群众实现从“安居”到“乐业”到“幸福”的美好转变。全市社区融入工作获得国家发改委会充分肯定并推介，市发改委获“全国易地搬迁担当有为先进集体”。

新家园，新生活

——身份从“村民”向“居民”转变

生平第一次住进新房，邵阳县长乐乡塔桥联合安置点原贫困户杨文武一家把几张伟人的照片挂在了客厅墙上最醒目的地方。

“我做梦都没想到能住上这么漂亮的新楼房，感谢党、感谢政府！”提起住进新居，杨文武总会热泪盈眶。搬出“穷窝窝”，开启新生活。沐浴着易地扶贫搬迁政策的春风，该市一批又一批贫困群众挪穷窝、住新房、创业、拔穷根……为保证搬迁群众生产生活底色足、成色好，该市在易地扶贫搬迁集中安置点选址上，严格遵循规划先行、项目带动、产业支撑、基础扎实、稳定发展的思路，主要选择在工业园区、中心镇、乡村旅游区等人口聚集、配套完善、有产业基础的区域。

“村民”成“居民”，不只“挪个窝”，更要做到“群众搬到哪里，新生活就在哪里融入”。要进一步加大招商引资力度，引进帮扶车间，让更多的搬迁群众变身“产业工人”。邵阳市委副书记、市长华学健在邵阳县梅溪安置点调研时强调。

近年来，邵阳市聚焦易地搬迁群众“急难愁盼”问题，积极探索建立后续帮扶长效机制，全面提高搬迁群众的融入感、归属感。

不断完善基础设施。全市30户以



新邵县严塘镇白水洞易地扶贫搬迁集中安置点。（邵阳市发改委供图）

上大集中安置点均选址在城区、园区、景区，全部实现“五通、三化”。公共服务设施齐全，全市241个安置点129个建立了图书室，99个建立了老年人活动中心，103个建立了妇女儿童活动中心，172个修建了文体活动广场。投入1.1亿余元，新建5所幼儿园、改扩建3所中小学和13个医疗卫生室，直接受益群众5499户22310人……

夜幕降临，华灯初上。走进位于洞口县经开区的易地扶贫搬迁集中安置小区，映入眼帘的是一栋栋漂亮的高楼、宽敞整洁的文化广场、错落有致的景观树，休闲的居民或翩翩起舞，或悠然漫步，一幅充满诗意的生活画卷徐徐展开……

“我们也过上了城里人的生活啦！”8月17日晚，在洞口县经开区一家企业工作的李建红下班吃完饭后，就与邻居们说说笑笑，一起去广场舞。

积极创新管理方式。800人以上安置点成立社区居委会，进行社区化管理，管理人员工资和工作经费纳入县级财政预算；500人以上安置点成立专门业主管委会，500人以下安置点依托村支两委建立管委会进行管理。推行楼栋长制，全面推行网格化管理，并配套建设社区警务室、党（团）建工作室等，建立新时代文明实践中心32个、成立广场舞协会104个、红白喜事理事会104个，为搬迁群众融入社区创造良好环境。

不断强化社区服务。建强社区专业化工作队伍，实施基层干部反向考评机制，考评结果与绩效挂钩。开展社区干部职业化培训，提升社区干部“全岗通”服务能力。针对留守儿童、留守老人及特殊困难家庭建立台账，按照“一户一策”，开展留守儿童爱心家园“四点半课堂”、居家老人暖心贴心、伤残人士上门护理等精准服务。打造社区服务中心，实现群众办事“最多跑一次”……

民生幸福是全面小康最鲜亮的底色。新家新环境，宜居又宜业，极大地增强了群众对美好生活的向往。

兴产业，抓培训

——就业从“单一”向“多元”转变

清晨，秋阳朗照，在新宁县回龙寺镇光华村安置小区，三三两两的老人坐在木质凉亭里悠闲地聊天，不时传来阵阵欢笑声。

早上8时半，刘婷匆匆走出安置小区家门，开始一天的生活。“过去我在广东打工，现在就在安置小区的腾

富‘扶贫车间’上班，照顾大人小孩很方便，每月工资3000多元。”说起现在的生活，刘婷一脸喜悦。

新房子、新工作、新生活。对于刘婷来说，过去的苦日子一去不复返了。

易地搬迁是手段，脱贫致富是目的。邵阳市把产业作为易地扶贫搬迁的基础，就业作为易地扶贫搬迁的关键，大力实施“四个依托”就业工程，不断拓宽就业渠道，落实就业创业政策，确保搬迁群众有业可就、有事可做、有钱可赚，有更好的发展前景。

依托帮扶车间带动就业。大力招商引资，以“三个优先”（优先供给扶贫车间用地、优先保障帮扶车间配套、优先给予帮扶车间申报项目奖补）“三个确保”（确保优先接收搬迁户务工、确保搬迁户务工及时获得薪酬、确保不随意解雇搬迁户）的总要求，精准对接和引进一批劳动密集型产业，让企业“安营扎寨”到家门口，成为推动搬迁群众就近就业的“主力军”。

“目前，全市共建成搬迁点就业帮扶车间162家，引入企业156家，104个100人以上安置点实现就业帮扶车间全覆盖，带动搬迁群众就业6051人。”邵阳市发改委主任杨平介绍。

依托投资项目促进就业。近年来，邵阳市在农村生产生活、水利、交通、林业、文化旅游等基础设施建设领域推广以工代赈方式，项目总投资2.5亿余元，带动搬迁群众就近就业4816人，发放劳务报酬2900余万元，以工带训等技能培训6434人次。

依托园区（景区）拓展就业。让“搬迁群众”变身“产业工人”，全市1个国家级园区和10个省级园区共吸纳搬迁群众就业4692人。依托部分安置点紧邻景区优势，发展农旅融合产业，直接安置就业4000余人，带动搬迁群众自发运营餐饮、开展特色农产品种养、售卖等间接就业、创业4801人。

河水潺潺，荷花飘香，33幢别墅式安置房整齐排列……走进新邵县严塘镇白水洞易地扶贫搬迁集中安置点，眼前景色令人陶醉。

8月15日一大早，该安置点居民李建平就在自家“农家乐”里忙开了。“以前住在大山里的日子太苦了！现在我搬进了‘新家’，开起特色农家乐，收入翻了好几番。”聊起眼前的生活，李建平笑得格外开心。

在后续帮扶的大力推进下，如今该安置点126户搬迁群众，家家吃上“旅游饭”，住在“风景里”，过着连

城里人都羡慕的生活。

同时，依托公益岗位保障就业。全市通过设置就业信息员、护林员、保洁员、护河员等公益性岗位，共安置5316名搬迁群众就业。

强外力，激内力

——观念从“等靠要”向“主动干”转变

“当了20多年的农民，只会种地，下山后远离故土，能做什么呢？”今年50岁的左银是邵阳县九公桥镇易地扶贫搬迁户，3年前刚搬迁下来时，他很迷茫，整天无所事事，“一心盼着政府发钱”。

后来在镇干部和村党支部的帮助和激励下，他决心自强自立、勤劳致富，报名参加乡镇培训，学习掌握了刮腻子全套技术，到处揽工程。“现在，我不仅自己一年可以赚十几万，还带领其他搬迁户一起致富。”有新房，更有新事业，如今左银的日子过得有滋有味。

“志之难也，不在胜人，在自胜。”邵阳市通过党建引领、夯实机制、示范带动等方式，积极引导搬迁群众转变“等靠要”观念，激发就业创业的内生动力。

党建引领，驱动发展引擎。探索“党建引领+综合服务”的社区治理模式，符合条件的32个安置点全部建立基层党组织，241个安置点由所在村选派第一书记195人、帮扶工作队队员585人。2021年村（社区）两委换届，32名搬迁群众当选为村（社区）“两委”班子成员，有力提升党组织从有形覆盖到有效覆盖。

一名党员一面旗帜，一个支部一座堡垒。如今，在基层党组织的引领带动下，广大党员、搬迁群众“撸起袖子”，争当脱贫致富领头羊、乡村振兴排头兵，已蔚成风气。

夯实机制，增强工作实效。始终做好易地扶贫搬迁后续扶持工作与乡村振兴的有效衔接，严格落实“四个不摘”工作要求，始终保持政策稳定、机构不散、人员不散、工作经费不减。市级层面成立后续扶持工作领导小组协调机构，实行专班、专人、专抓，市发改委、农业农村等31个部门按职责分工牵头推进，形成工作合力；各县市区确保人员力量只增不减，明确乡（镇）党委书记亲自抓、专职副书记具体抓，并建立乡（镇）领导联点包片集中安置点的工作制度。

思想引领，补足精神之钙。针对部分搬迁群众就业意愿不强、内生动力不足、致富主观能动性发挥不够等问题，开展“创业模范”“文明家庭”“勤劳致富”“遵约守法”等评选活动，弘扬崇尚劳动、鄙视懒惰、劳动创造幸福的社会风尚。深入开展走访行动，与搬迁群众谈心谈话1.9万人次，既扶智也扶志。构建易地扶贫搬迁职业技能培训长效机制，2021年累计免费培训1.6万人次，打造“想就业、有技能、守纪律”的搬迁劳动力群体，推进“要我就业”到“我要就业”“我能就业”转变。

从偏僻贫瘠的土地到安居乐业的家园，从穷困滋生的崎岖山路到脱贫致富的康庄大道，邵阳市8.9万多搬迁群众正迈着矫健的步伐，走向幸福美好的新生活！

衡阳警务创新经验推介之二

聂沛 李钢彪

今年1至7月，衡阳市刑事案件发案数同比下降20.77%，破案数同比上升26.44%；成功预警电信诈骗30万余起，为群众止损4.2亿余元；道路安全形势稳中向好，道路交通事故发生起数、死亡人数同比分别下降33.64%、31.54%，实现了较大交通事故“零发生”……

成绩，展现的是衡阳公安机关创新警务机制取得的成效。

近年来，衡阳公安主动作为、创新发展，“情指勤舆督”一体化实战化机制确保风险第一时间动态感知、落地管控，雁云智慧警务为实战实时提供大数据支撑，“衡阳快警”空地网巡防一体化模式保护百姓“零距离”，不断写下平安衡阳新篇章。

“情指勤舆督”一体化提升战斗力

2021年10月30日16时28分，市局情指中心接到报警称：雁峰区金钟时代城附近发生持刀伤人案件。接警后，情指中心立即指派快警8号平台及白沙洲派出所民警出警处置。因事发地位于综合性商业广场，人流量大，市局立即启动“情指勤舆督”一体化实战化运行机制，刑侦、情指、快警、网技、宣传等相关单位进驻情报指挥中心大厅，开展联动指挥调度处置工作。凶手王某平被及时赶到的民警控制，阻止了其伤人后在店内纵火的企图。

2021年11月16日10时40分，耒阳指挥中心接报警称：其小孩被其妻子故意用绳索勒住脖子，已无自主呼吸。接报后，指挥中心立即指派民警迅速出警，于11时将嫌疑人抓获。

快速反应，精准防控。近年来，衡阳市公安局瞄准实战化需要，建立“情指勤舆督”一体化实战化中心，通过力量聚合、中心融合、优势互补，将情报、指挥、勤务、舆情、督察等资源力量“一体化”运用，大幅提升情报预警、风险防控、应急处置能力。

“情指勤舆督”一体化实战化中心还接入城市快警、派出所警务工作终端，通过与派出所民警、城市快警点对点连线，扁平化调度，实现街面警力一图展示、一呼百应。警情发生后，督察部门同步跟进检查、督导参战单位勤务规范和执行情况，实现跟踪督办、一盯到底，让一起警情处置都做到扁平化、可视化、闭环式运行。

该中心由情指中心、国保、治安等20多个局属警种部门组成，按照“平战结合”模式实行全天候战勤务。平时由情指中心、维稳专班、快警办、新闻舆情中心、网技、督察、科信等警种部门派员入驻，开展日常工作；战时由其他成员单位根据指挥部指令派员入驻，开展24小时应急值守，随时应对处置各类突发事件。

结合各县（市）区实际情况，衡阳公安建立“情指勤舆督+N”工作机制，实现情报精准制导、指挥扁平高效、勤务紧跟实战、舆情同步处置、督导检查托底，全力防范化解风险隐患。衡阳县公安局推行“情指勤舆督+侦”模式，把侦查资源整合一体，实现整体联动、协同处置，有力提升侦查破案能力。衡阳市公安局高新分局推行“情指勤舆督+园”模式，探索创新“园区警务”，聚焦园区盗抢骗案件开展专案专办，让企业员工安全感倍增，为园区经济发展保驾护航。南岳分局推行“情指勤舆督+景”模式，公安110与12345、12315、数字城管等合署办公、高效联动，建立“涉旅违法严打严控、涉旅乱象联动联治、涉旅纠纷快调快处”三项机制，全域旅游、全程服务，打造“群众身边”的旅游警察，创造了35秒出警到现场的“南岳速度”。

工作件件细化任务、层层压实责任、事事有人盯办……如今，衡阳公安战斗力爆发式增长。

雁云智慧警务提升警务效能

3月30日，衡阳市在外地返衡人员中发现1例新冠肺炎确诊病例。疫情突如其来，公安快速反应。当晚，100余名民警集中在雁云智慧警务中心，利用信息化手段，开展疫情排查。第一时间里，准确排查出密接、次密接人员共176人。为市委、市政府开展科学、精准的抗疫管控提供了有力的决策依据，避免了大面积封控，极大地节省了抗疫成本。

在服务侦查破案方面，衡阳的智慧警务更是大显身手，成效显著。

“以前，要在监控视频中找嫌疑人或者重点人物，得靠民警一帧一帧地看画面寻找目标。现在，依托智慧警务平台，一个人、几秒钟内能完成过去几百秒、十多天的工作量。”一位一线办案民警如是说。

之所以有这么大的变化，是衡阳市在近3年来，先后投资3.7亿元，建成了新一代智慧雪亮工程，实现了全市5万个全高清、全智能化监控摄像头智慧融合应用；投资1.6亿元，建成了雁云智慧警务中心，融合了6000亿条各类数据，数据总量排市州第一，实现了打防控管等警务工作的全覆盖、全应用。同时，衡阳市公安局全面推行智慧警务的培训和应用，市局主要领导带头，全警参加培训 and 考试。考试不合格的，不得提拔和晋级。

智慧警务的全面建设和应用，公安的打防控管效能得到全面提升。2021年以来，全市的破案率、民众满意度持续上升，发案率持续下降，公安工作呈现“两升一降”的可喜局面。

“新一代智慧雪亮工程和智慧警务的建设与应用，标志着衡阳公安已经进入创新发展的新阶段。数据就是生产力和竞争力，在近几年全省公安系统智慧警务创新发展比武中，衡阳公安屡夺第一，说明了我们在全省创新发展排头兵位置。”雁云智慧警务中心的负责人说。

衡阳公安：「数字引擎」托起「智慧警务」

“以前，要在监控视频中找嫌疑人或者重点人物，得靠民警一帧一帧地看画面寻找目标。现在，依托智慧警务平台，一个人、几秒钟内能完成过去几百秒、十多天的工作量。”一位一线办案民警如是说。

之所以有这么大的变化，是衡阳市在近3年来，先后投资3.7亿元，建成了新一代智慧雪亮工程，实现了全市5万个全高清、全智能化监控摄像头智慧融合应用；投资1.6亿元，建成了雁云智慧警务中心，融合了6000亿条各类数据，数据总量排市州第一，实现了打防控管等警务工作的全覆盖、全应用。同时，衡阳市公安局全面推行智慧警务的培训和应用，市局主要领导带头，全警参加培训 and 考试。考试不合格的，不得提拔和晋级。

智慧警务的全面建设和应用，公安的打防控管效能得到全面提升。2021年以来，全市的破案率、民众满意度持续上升，发案率持续下降，公安工作呈现“两升一降”的可喜局面。

“新一代智慧雪亮工程和智慧警务的建设与应用，标志着衡阳公安已经进入创新发展的新阶段。数据就是生产力和竞争力，在近几年全省公安系统智慧警务创新发展比武中，衡阳公安屡夺第一，说明了我们在全省创新发展排头兵位置。”雁云智慧警务中心的负责人说。

“四大快警”织就“安全网”

蒸湘万达广场、步步高广场……每天，在衡阳市各个人流、车流集聚处，都有一台“城市快警”移动警务指挥车24小时驻守街面，点亮百姓“平安灯”。

“城市快警”离群众最近，到现场最快，是当之无愧的城市“闪电侠”。衡阳市公安局在全市范围内配备26组“城市快警”，每组30人，实行“五班四运转”，24小时屯警街面、24小时巡逻防控、24小时服务群众。每组配备1台移动警务指挥车、2台警车、8台铁骑，实现重点部位1分钟、中心城区3分钟、其他城区5分钟见警。

“以前，街面没有这么多‘城市快警’，坐在派出所接警，出警速度慢。现在，我们屯警街面、警力靠前，在指挥车上就能接警，大幅提高了见警率、出警速度，进一步增强百姓安全感。”衡阳市公安局快警办负责人介绍，“城市快警”平时有警出警、无警巡逻，担负着反恐处突、治安巡防、接警处置、交通管理、法制宣传、便民服务等6大职责。

守护百姓平安，不止是“城市快警”。近年来，衡阳市加快完善立体化、信息化社会治安防控体系，探索建成“四大快警”空地网一体化巡防模式，极大地震慑各类违法犯罪活动——

“空中快警”由新组建的警航大队联合武警特战队，利用直升机开展常态化空中巡航，全市警用无人机也被纳入编组管理，统一调用，用于空中巡逻和警务实战。

“水上快警”以市、县两级治安水上管理大队和水上派出所为主力，配置基地趸船、指挥艇、巡逻艇、冲锋舟和水上出警、救援及防护装备，开展常态化水域巡防、水上快速出警、水上抢险救援、水域联合执法等工作，维护水上治安秩序。

“网上快警”也是24小时工作，通过开展网上巡查执法、网络案件侦查、网上涉警舆情监测处置、网络安全保卫、普及网络安全知识等，确保网上没有法外之地。

“四大快警”织就“安全网”。截至8月10日，衡阳市街面“两抢”案件同比下降73%，治安案件发案数同比下降29.19%。

衡阳消防为15160栋自建房做“体检”

违规搭建、安全出口数量不足……近日，常宁市消防救援大队联合公安、住建、街道办事处等，深入开展自建房火灾隐患排查治理工作，当场对一处存在严重消防安全隐患的居民自建房所实施临时查封。这是衡阳市重拳出击、严厉整治自建房消防安全隐患的一个缩影。

自建房安全专项整治工作开展以来，衡阳市消防救援支队认真研判全市自建房领域消防安全形势，全面开展自建房领域消防安全风险排查，整治消防安全隐患和违法行为，全市自建房消防安全系数得到有效提升。

精细摸排，分级分类整改

今年6月，衡阳消防成立工作专班，抽调精干力量组成核查组，对前期摸排的自建房消防安全隐患进行核查整改。

“全面掌握自建房使用性质、建筑结构、规模大小、住宿人员数量、存在隐患等基本情况，彻底摸清人员住宿、消防安全隐患情况，做到底数清、情况明。”衡阳市消防救援支队相关负责人介绍，针对检查中发现的突出问题，建立底数清单和问题台账，分级分类推进整改、销案。

衡阳消防抽调消防安全技术人员参与自建房专项整治督导检查，高

频次开展督查和“回头看”，对自建房内防火分隔不到位、安全疏散不达标等突出问题，对液化气罐违规使用、电气线路私拉乱接、电动车违规停放或充电等致灾风险进行重点整治，依法严肃处理排查出的消防安全隐患和违法行为。

目前已检查、指导自建房15160栋，指导排查整治建筑面积440余万平方米，整改消防安全隐患6139处。

靶向宣传，培养“明白人”

“楼梯间被纸箱、食用油等杂物堵得严严实实，万一发生火灾，后果不堪设想……”近日，石鼓区消防宣传小分队现场纠正了某自建房消防

通道杂物乱堆的行为。

以“五进”活动为契机，衡阳消防组织了12支消防宣传服务队，与各乡镇、社区基层党员干部等，深入村（居）民自建房、住宅小区开展“敲门行动”，张贴《燃气安全九提示海报》，普及消防法律法规、防火安全知识。

还坚持把消防宣传教育融入自建房安全整治中，举办消防监督员自建房专项整治业务培训班，分级分批开展业务培训，培养了一批基层火灾防控工作“明白人”。

目前，衡阳共开展自建房领域消防专题讲座62次，培训消防安全“明白人”2800余人，开展“敲门行动”300余次。（聂沛 欧海艳 刘慧云）

