

守住耕地红线，祁阳真抓实干有“粮方”

赵四清 张铁桥 邓文元 王毅 彭穗

洪范八政，食为首政。一亩良田，一端连着老百姓的饭碗，另一端则连着国家的伟大事业、伟大梦想。中国作为人口大国，粮食需求不容小觑，18亿亩耕地是战略底线，也是关系国家命脉的安全线，护住了耕地、提升了耕地质量，人们的饭碗才能端得稳、端得牢。

藏粮于地，藏粮于技。7月初，在祁阳市，笔者行走于田间地头，满眼尽是稻穗飘飘，一派丰收景象。永州市政协副主席、祁阳市委书记蒋良铁饱含深情地说：“作为全国重点商品粮生产基地，祁阳市近年来以守住耕地红线、严守粮食安全为目标，落实‘长牙齿’的耕地保护硬措施，遏制耕地‘非农化’、‘非粮化’倾向，围绕耕地保护交出了一份满意的‘祁阳粮方’。”

高位推动，构建规划体系

今年4月，湖南省自然资源厅印发《2022年度湖南省自然资源真抓实干督查激励实施方案》，方案中强调要突出耕地保护和自然资源节约高效利用，更好服务高质量发展、生态文明建设、保障和改善民生等重大部署，将耕地保护和自然资源节约高效利用纳入省政府真抓实干督查激励事项范围。

祁阳市闻风而动迅速响应，制定并实施《2022年度祁阳市自然资源局真抓实干工作实施方案》，方案聚焦耕地保护与自然资源节约高效利用两大方面，从点到面细细铺排，每个细分领域点对点安排责任领导落实到位，制定考核标准形成奖罚机制，坚决做到党政同责，齐抓共管。祁阳市委副书记、祁阳市长陈小平告诉我们：“对祁阳市而言，保护耕地不是敲锣打鼓喊来的口号，而是真抓实干的硬作风，方案下发后，在祁阳迅速掀起一股保护耕地的热潮。”

《2022年度祁阳市自然资源局真抓实干工作实施方案》仅是祁阳市真抓实干工作一个缩影，早在今年年初，祁阳市委、市政府就下发文件，出台最严厉的耕地保护措施，给相关管理部门和责任人员戴上“紧箍咒”，创新建立了自然资源执法监察大队、镇（街道）、自然资源所、村（社区）四级网格化巡查制度，对耕地非粮化行为做到早发现、早报告、早制止。优化调整农村用地布局，推进各地耕地保有量和永久基本农田保护任务，规范耕地占补平衡，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少。

万事谋为先，谋定而后动，知止而有得。今年上半年，祁阳市科学谋划体系建设，聚焦耕地保护先行先试。加快推进国土空间规划编制，已按时保质完成了祁阳市“三区三线”初步划定成果，并上报市局和省厅；扎实推进村庄规划编制。做到“多规合一”村庄规划编制应编尽编，今年计划完成237个村的“多规合一”村庄规划编制，目前已对60多个村进行了基础调研，有序开展专项规划编制。出台了13个专项规划目录编制清单，向有关单位提供了底图底数并督促及时完成专项规划编制，详尽做好详细规划编制。科学谋划原种场片区开发规划，引领指导该片区开发、规划、拆迁、出让等，充分保障重点项目和基础设施落实。协调做好茅竹镇国土空间规划编制和全域土地整治工作。祁阳市今年共审查、审批修建性详细规划项目16个，制作地块规划设计条件8个。

明确目标，传播耕地“守护音”

今年祁阳市耕地底线目标68.02万亩，整改任务114亩，总耕地恢复任务4109.72亩，永久基本农田保护目标62.26万亩。均已按要求分解下达至镇、村、各镇已完全恢复耕地选址，并恢复耕地约4000亩。同时，祁阳市已划定永久基本农田面积62.2734万亩，并将划定成果提交省厅审查。

蓝图已绘就，目标已锚定，如何推动落实？祁阳市自然资源局局长陈旭告诉我们：“对祁阳而言，守住红线护好良田，强立法、严监管只是工作的一方面，更为重要的是，如何面向社会大众树牢耕地保护意识，形成耕地保护自觉。”穿行于祁阳的大小村落，保护耕地的宣传标语随处可见，通过广泛宣传守护红线已经渗透到了家家户户。

祁阳市制定了耕地保护宣传方案，宣传工作“见缝插针”广泛铺排，将“六个严禁”“八不准”等耕地保护内容进行全方位无死角宣传，让广大群众深入了解宣传内容，做到家喻户晓，引导广大群众自觉保护耕地，坚决制止各类破坏耕地行为。

“以前我们村里对耕地保护这一块的内容了解很少，现在通过宣讲团的讲解，我们村民也越来越重视这一块了，守护耕地、保护粮食人人有责。”祁阳市进宝塘镇一名村民说道。

截至目前，祁阳共制作宣传横幅1094条，粉刷宣传标语547条，发放宣传折页10.94万份，通过官方主流媒体大力宣传耕地保护工作做法和成效。采用群众喜闻乐见的形式，利用公益广告、祁阳小调、村村响、宣讲团、流动车等开展进社区、进企业、进学校宣讲活动。同时，在泉南高速白水互通、高铁站候车室投放宣传广告牌，提高返乡人员耕地保护意识。

此外，祁阳市自然资源、农业农村、公安等部门积极建立耕地保护案件公开曝光制度，对违法违规占用耕地的典型案例，主动通过媒体渠道曝光，坚持查处一批、曝光一批，形成耕地保护的高压舆论态势。



祁阳市建设用地选址论证会。



小品《寸土不让》获祁阳市文艺调演一等奖。

严格管制，强化督查机制

“这片稻田2004年以来一直租出去种柳树苗子。今年2月，我们按照市里耕地复垦的要求，将以前租田改林地的非粮化行为坚决整改过来，由村合作社流转种上早稻，每亩可为集体经济增收250元。”肖家镇肖家村村支书黄贤良介绍道。这是祁阳市开展耕地非粮化整治出现的喜人景象。

祁阳市已将耕地非粮化、非农化整治作为常态化工作推进。今年3月，一份行政处罚书由祁阳市自然资源局发出，被处罚人擅自在我省观音滩新龙湾村的土地上修建天然气接收井，经祁阳市勘察测绘院实地测量，该地段为农用地，非法占用面积为900平方米。

“被处罚人非法占用土地的行为，违反了《中华人民共和国土地管理法》和《中华人民共和国土地管理法实施条例》，因此除了如期退还土地，恢复土地原状外，我们对被处罚人处以459000元的罚款，并责令整改。”祁阳市自然资源局相关负责人表示。

据了解，祁阳建立耕地保护四级网格化巡查制度，将全市耕地保护底线目标68.02万亩和恢复耕地任务3592亩作为刚性目标，带图斑逐级下达

至镇、村（社区）、组、户，结合“田长制”，实行五级联动共抓，层层压实责任。同时，严格落实耕地“进出平衡”，将耕地开垦、增减挂钩和违法用地整改任务分配到各镇，对新增违法占用耕地，坚持“零容忍”。

今年以来，共开展巡查260余次，出动巡查人员900余人次，处理上级交办件及群众举报线索60余起，制止各类国土资源违法违规行为40余起，共查处违法违规案件67宗。

此外，祁阳加强督查工作，成立2个专项督查组，由市纪委牵头，相关单位抽调专门人员对各地耕保工作进度定期不定期开展督查，实行“一月一评比、一月一排名、年底结总账”，考核结果与各镇（街道）转移支付、与绩效考核挂钩，纳入财源建设考核范畴，全力确保现有耕地一亩不少、新增耕地一亩不假、乱占耕地一亩不让。

创新监管，打开智慧“天眼”

祁阳推进耕地“非农化”、“非粮化”整治行动，离不开创新的监管机制，祁阳市将人防和技防“两手抓”，牢牢守护耕地红线。“你看，这个是我们的铁塔高清视频，通过这种数字化的手段，能够对耕地展开实时检测，实现耕地变化情况的智能识别



自动监控耕地保护的铁塔监控仪。

和图斑提取。”祁阳市自然资源局耕地保护责任人蔡旭指着电脑屏幕前的视频介绍道。

6月10日，铁塔视频监测到大村甸镇大村甸村的一处山坡上，当地村民新开挖了0.5亩的鱼塘，经过执法人员现场核实，被占用土地为耕地，执法人员对开挖鱼塘的村民周某进行了教育，并下发展令改正违法行为通知书。

智慧“天眼”为耕地监测工作赋能，祁阳抓住全省自然资源铁塔视频监测试点契机，依靠现代科技手段加强监管，在集中连片耕地、园区等重点区域安装铁塔视频，实现360°全方位无死角全覆盖监测，可以对三公里范围内各类非法占用耕地违法行为进行24小时全天候实施动态监测，一旦发现疑似违法行为，系统就会定位到实地坐标位置，为及时处置违法行为提供了方便快捷的手段。

今年以来，祁阳市借助铁塔视频，处理疑似新增农村乱占耕地建房图斑22个，总监测面积7.97亩，其中耕地7.75亩，基本农田1.97亩。祁阳市通过“退林还田”“退耕还田”“退塘还田”等方式恢复耕地4000多亩，非粮化整治耕地1.27万亩。

“以前我们的检测是‘撒网捕鱼’类的监测手法，耗费了大量的人力物力，效果也不明显，现在我们是用铁塔视频检测，实现精准检测，有效地提高了检测的效率，能够很好地制止耕地‘非农化’，防止耕地‘非粮化’。”祁阳自然资源局副局长邓国勇感慨道。

统筹协调，节约利用土地资源

守护耕地红线，归根结底是土地的合理规划与整合，国土资源十分宝贵，应提高土地利用率，让土地效益最大化，祁阳市不断强化资源要素保障，深化开展土地报批工作，建设用地挖存量，控增量，市委、市政府下达报批任务2000亩。

今年以来，祁阳共收回人民医院急救中心、栖霞路、黎家坪东祁路、祁阳大道、祁阳市大村甸水厂文明铺加压泵房、祁阳城乡供水一体化（一期）大村甸水厂管网延伸工程项目、经开区五里路等6条违法道路，祁阳市芙蓉学校、经开区渡香路等5条违法道路，壕鑫纺织等10个项目农用地转用、土地征收审批单，总面积42.1362公顷；黎家坪敬老院、城北污水处理厂等2个项目，面积4.2165公顷，已经省厅批准通过正在缴费中；东骏纺织，面积11.3332公顷，已上报省厅；熊飞路、长虹卫生院、万泰隆、宝塔小学、湘江稀土、祁阳一中棚改等10个项目正组织相关资料上报。

如何盘活土地资源，让效益达到最优值？祁阳市积极开展土地出让工作，今年共挂牌出让土地9宗，总土地面积268606.33平方米。成交6宗，总面积88207.9平方米，实现土地出让收入13348万元。不断加强闲置土地使用，避免土地资源浪费，完善市容市貌及环境卫生，中心人员对城内12宗零星土地进行现场勘察，对土地周围现状情况逐一进行登记，同时先后会同规划空间股、测绘院等部门进行踏勘，取得祁阳市人民政府批复。

对达到“净地”条件零星土地进行核实测量，并予以出让公告，及时了解权属相关问题。今年4月，祁阳市将受新冠疫情影响而空置的白水科技工业园一宗223.35亩工业用地转让给湖南振阳纺织科技有限公司，以充分节约利用土地资源。

祁阳市今年共完成集体土地征收371.895亩。征地拆迁安置信息管理平台建设稳步推进，总共完成数据11594份档案信息采集，录入征收土地面积48014.46亩，安置人口4万余人。

此外，祁阳市不断强化土地节约集约，加大批而未供处置力度，坚持刀刃向内，安排审计部门牵头对全市存量建设用地进行了盘清审计，经审计发现，存在征而未批、批而未供、供而未建、闲置土地、低效利用等五类土地5068.07亩。

祁阳市统筹矿业转型发展，对历史遗留废弃矿山和砂石土矿整治关闭退出矿山进行了全面核查，预计2022年底完成的砂石土矿整治关闭退出矿山生态修复工作共44个，面积90.17公顷，明确了各矿山修复责任主体并进行了公告。

制度护航矿业转型发展，祁阳制定了《祁阳市砂石土矿整治关闭退出矿山生态修复实施方案》《祁阳市历史遗留矿山生态修复实施方案》《祁阳市砂石土矿整治关闭退出矿山增减挂钩工作方案》，成立了矿山生态修复领导小组，针对各矿山基本情况、矿山现状形成工作台账，制定了工作措施、修复方向、修复时限，压实了责任单位和责任人。已完成《2022年度历史遗留矿山生态修复项目设计及预算》(9个历史遗留无主矿山)的评审、批复和备案，已完成立项、财评工作，正进行招拍挂。

绿色发展，推进生态文明建设

“轰隆隆……轰隆隆……”在祁阳长鑫建材绿色智能矿山项目建设现场，机械正在忙碌地运作着，为了让这座资源丰富的石头山重新“披”上绿装，项目开展道路硬化、植树种草等工作，共换填改良土壤3万多立方，种植上千株乔木，铺设草皮、播撒草籽16000多平方米，配套建设暗渠、明沟5000多米，减少了水土流失，降低或避免了次生地质灾害的发生，彻底改变了矿山面貌，真正意义上呵护了青山绿水。

长鑫建材绿色智能矿山项目仅仅是祁阳推进绿色发展的一个缩影，今年祁阳已完成海螺争家巷水泥用非岩矿、海螺高石山水泥用非岩矿、祁阳润天采石场、羊角塘亿达采石场等4个绿色矿山建设，实现绿色矿山全覆盖。

整齐美观的别墅小楼、干净整洁的乡村小道、应接不暇的院落美景……在祁阳市茅竹镇三家村，集中建房点让人眼前一亮，这里成为了祁阳市规划农村建房工作的一张亮丽名片。

近年来，祁阳市多措并举强化生态文明建设，有序推进茅竹镇全域土地综合整治工作。根据部、省有关项目实施要求，已完成相关成果编制工作，现进行茅竹镇乡镇国土空间规划、12个村庄规划、实施方案、新增耕地选址复核、城乡建设用地增减挂钩方案编制等工作。镇村规划编制，目前已经完成乡镇规划和村庄规划初步方案编制，茅竹镇规划已完成成果公示；村庄规划已完成成果审查，并取得祁阳市人民政府批复。

规划工作蹄疾步稳，实施方案编制，已初步确定了目标任务、建设内容等，并经过祁阳市人民政府组织的部门评议，于2021年底将初步成果上报至永州市自然资源和规划局。增减挂钩实施方案编制，已形成初步成果，并已组织祁阳市直相关部门进行论证。新增耕地选址复核，已明确农用地开发地块，并取得祁阳市相关部门意见。现已完成新增耕地、增减挂钩市级复核，并上传省厅申请复核。

手中有粮，心中不慌。守护耕地红线非一时之功，需树立长期主义思维，祁阳市将锚定目标、久久为功，多措并举开拓创新，护好万亩良田，端稳百姓饭碗。

(本版图片由祁阳市自然资源局办公室提供)