

湖南有望迎来首个市内免税店

省委深改委会议审议通过《若干措施》，加快形成湖南自贸试验区制度型开放新优势

湖南日报全媒体记者 刘笑雪 贺威

争取在自贸试验区内设立特色市内免税店，大力引进国内外新零售品牌总部和区域总部，争取国家支持开展跨境电商零售进口药品及医疗器械业务试点……7月20日，省委全面深化改革委员会第十七次会议审议通过《深入推进中国(湖南)自由贸易试验区改革创新的若干措施》(以下简称《若干措施》)，明确15项创新举措，加快形成湖南自贸试验区制度型开放新优势。

大力引进国内外新零售品牌总部和区域总部

结合内外贸一体化试点，推动进口提质增效。《若干措施》提出，指导自贸试验区内企业申请相关产品进口关税配额、资质，扩大粮食、肉类(猪肉除外)、矿产品、原油等大宗商品进口渠道。支持自贸试验片区与国(境)外机构合作建设涉外消费区域。支持自贸试验区申报开展跨境电商零售进口药品及医疗器械业务试点。大力引进国内外新零售品牌总部和区域总部。争取在自贸试验区设立特色市内免税店。

支持新型贸易业态发展方面，《若干措施》明确，鼓励银行为诚信守法企业开展真实、合规的新型离岸国际贸易提供跨境资金结算便利。有序推进非货币结算贸易试点。深入推进工程机械二手设备出口。支持自贸试验区片区培育一批保税维修和进口再制造规模企业。

如何促进外向型产业集聚发展?《若干措施》

提出，鼓励外资投资先进制造业，引入符合条件的外商投资股权投资类企业。加快建设自贸试验区总部基地。争取国家支持自贸试验区内企业开展深加工结转退税政策试点。推进实施市场主体登记确认制试点。

《若干措施》提出，推进服务业扩大开放。落实将外商投资(含港澳服务提供者)旅行社业务许可依法下放至自贸试验区。将出版物发行备案办理流程由“串联”改为“并联”。

扩大中欧班列(长沙)自贸专列规模

为充分发挥开放平台功能，《若干措施》明确，支持自贸试验区长沙片区申请设立首次进口药品与生物制品口岸。推动在长沙市设立进境植物种苗指定监管场地。支持自贸试验区岳阳片区加快建设进境水果和原木指定监管场地。支持自贸试验区郴州片区与湘南国际物流园联动发展，推动郴州进境肉类指定监管场地业务实现突破。

促进物流运输发展。《若干措施》提出，推动开展内陆港铁水联运“一单制”试点。支持自贸试验区与长沙金霞经济开发区(长沙金霞保税物流中心)联动发展，不断扩大中欧班列(长沙)自贸专列规模。加快建设湖南郴州粤港澳大湾区优质农副产品加工基地。

围绕提高通关便利化水平，《若干措施》明确，加快推进在自贸试验区长沙片区设立中非技术性贸易措施研究评议基地和植物提取物技术性贸易措施研究评议基地。释放出口转关货物内河运费不计入关税完税价格审价机制试点效果。

争取国家支持深化推进药食同源产品通关便利化改革创新。探索在自贸试验区岳阳片区开展进境粮食“先行提离”跨关区通关监管协作。

支持自贸试验区与湘江新区联动发展

《若干措施》还从促进科技创新要素集聚、深化金融开放创新、加强集约灵活用地、推动数字产业发展、加强涉外法律服务等方面提出具体举措。

《若干措施》提出，加强自贸试验区与长株潭国家自主创新示范区的“双自联动”。支持自贸试验区片区设立先进制造业创新研发中心。依托湖南自贸试验区知识产权服务中心，打造基于区块链的知识产权全流程存证模式。

根据《若干措施》，我省将争取国家支持在自贸试验区开展本外币合一银行账户体系试点。支持自贸试验区内符合条件的高新技术企业和“专精特新”中小企业开展外债便利化额度试点。支持自贸试验区与湘江新区联动发展，共同推进湖南金融中心(湘江基金小镇)建设。鼓励符合条件的发起人在自贸试验区内申请设立金融租赁公司。

《若干措施》还明确，在自贸试验区内推行新型产业用地(M0)政策试点，提高产业用房分割转让比例。支持自贸试验区内企事业单位按照“一事一议”的方式，探索开展数据跨境安全有序流动试点。开展贸易调整援助工作试点，探索建立适应国内外贸易环境的新型补偿机制，帮助企业适应外部环境。

支持长沙打造“无证明”城市

省委深改委会议审议通过《支持长沙市深化“放管服”改革和数字化转型的实施方案》

湖南日报7月20日讯(全媒体记者 陈奕樊)20日，省委全面深化改革委员会第十七次会议审议通过《支持长沙市深化“放管服”改革和数字化转型的实施方案》(以下简称《方案》)，围绕建设一流营商环境、拓宽自主发展空间、打造数字化智能化城市等3个关键领域提出改革举措，赋能“强省会”战略。

在建设一流营商环境方面，《方案》提出，支持长沙市全面实施市场准入负面清单制度，建立市场准入隐性壁垒台账，破除包括省级层面在内的市场准入隐性壁垒，切实解决“准入不准营”问题；支持长沙市率先推行涉企行政审批“一照通”“一业一证”“承诺即入制”改革，试行“一址多照”“一照多址”改革，便利企业扩大经营规模。围绕民生工程，创新提供“免证办”“掌上办”“就近办”“帮代办”“上门办”等有针对性的便利举措。

为全方位支持长沙市推进数字化转型，《方案》提出数字基础省市共建、数据资源省市共享、数据市场省市共促、数字场景省市共创、安全保

障省市共管的模式，明确支持长沙市打造“无证明”城市，依规有序开放部署省级证照数据接口，形成具有全国影响力的高质量“无证明”城市品牌；支持长沙市在货物报关、银行贷款、项目申报等经济领域和教育、医疗等公共服务领域，推广在线身份认证、电子证照、电子签章应用，开展市内“一卡通”就医等场景创新应用，打造一批可复制推广的场景示范。

聚焦先进制造、市场准入、对外贸易、科技创新等重点领域，《方案》赋予长沙市第一批38项省级经济社会管理权限，同步赋予湘江新区行使。并首次开展数据赋能，赋予长沙市高频政务数据资源，推动长沙市政务服务和优化营商环境进一步数字化、智能化。

此外，《方案》还提出，创新政府监管体系，出台市场监管领域轻微违法违规行为免罚清单，推行轻微违法行为首次免罚、“沙盒监管”、触发式监管等模式。

第三方评估显示——

2021年我省重点改革事项取得阶段性成果

湖南日报7月20日讯(全媒体记者 龚柏威)20日，省委全面深化改革委员会第十七次会议书面听取《2021年度重点改革事项第三方评估情况报告》相关情况汇报。报告认为，我省深入推进“全面实施预算绩效管理”“促进家庭农场高质量发展”“学前发展教育深化改革规范发展”“改革完善全科医生培养与使用激励机制”“加强和改进党的群团工作”“建立容错纠错机制激励干部担当作为”6项改革，均已取得阶段性成果，促进了全省经济社会发展。

省委改革办将第三方评估作为改革督察的重要补充，2015年来，先后对40余项重点改革事项进行第三方评估，总结经验做法、把脉会诊问效，有力推动了改革落实落地。

报告显示，全面实施预算绩效管理以来，预算绩效管理全面推进，财政资源配置持续优化，我省财政工作连续3年获得国务院真抓实干表彰激励。

报告认为，近年来，我省家庭农场加速发展，生产经营效益持续向好，管理趋于规范化，指导

趋于精准化，发展趋于现代化，要素趋于集约化。报告显示，我省扎实推进学前教育改革发展，扩大了普惠性学前教育资源供给，加大了学前教育经费投入，构建了学前教师培养教育一体化体系，提高了学前教育治理水平和保教质量，初步构建起普及普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。

报告认为，全省各地各部门围绕改革完善全科医生培养与使用激励机制狠抓落实，全科医生培养规模逐年扩大，乡镇卫生院发展基础不断夯实，全科医生激励措施得到完善，全科医生培养制度基本建立。

报告显示，近年来，全省各级坚持党对群团工作的统一领导，党的政治引领更加有力，群团组织职能优化拓展，基层组织触角不断延伸。

报告认为，我省容错纠错机制不断健全，担当作为导向逐渐形成，政治生态环境有效改善，在保护和调动广大干部干事创业积极性、主动性和创造性方面发挥了比较明显的作用。

设集团合并组建湖南建设投资集团，湖南省现代农业产业控股集团和湖南粮食集团合并组建湖南农业产业控股集团，湖南黄金集团和湖南有色环保研究院合并组建湖南有色产业投资集团，三湘集团划入湖南省文化旅游发展集团，组建湖南阳光华天旅游发展集团，湖南省国有资产管理集团并入湖南兴湘投资控股集团。

业布局、拓展产业链条、做强产业集群，打造原创技术“策源地”和现代产业链“链长”；又要追求卓越，向改革要动力，向管理要潜力，向品牌要竞争力，聚焦专精特新、单项冠军、行业领军，力争在各自领域打响湘湖品牌、创造“湘军”佳绩。

今年是国企改革三年行动收官之年。各级各部门锚定目标任务，坚定理直气壮做强做优做大国有企业的信心，切实为企业“送政策、解难题、优服务”，以更大的决心、勇气和智慧与企业同频共振、同题共答、同甘共苦，推动形成更多具有全球竞争力的世界一流企业，就一定能够以国企改革发展的高分答卷，为全省高质量发展作贡献、添精彩。

三湘时评

种业创新的“重头戏”“大手笔”

湖南日报全媒体评论员 曹茜茜

7月20日，一场种业创新的“重头戏”在湖南上演——岳麓山实验室和杂交水稻全国重点实验室揭牌。这是湖南向种业创新吹响的嘹亮冲锋号，是进一步擦亮“鱼米之乡”金字招牌的“大手笔”，将为保障国家粮食安全和种业安全贡献湖南更大力量。

种子被称为农业的“芯片”，在保障农业安全、实现农业农村现代化中具有十分重要的战略地位。2020年9月，习近平总书记来湘考察时，要求湖南扛稳粮食安全重任，加快推进农业农村现代化。我省深入贯彻习近平总书记重要指示，将推动种业创新作为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的重要内容，加快种业资源整合，既攻基础研究，又重产业化应用，研发出一系列优良品种。杂交水稻产业技术保持世界领先，淡水鱼人工繁育全球首创，商业化育种规模和水平居全国第一……一张张高分“答卷”上，凝结着湖南种业创新的智慧和汗水，也为打好种业“翻身仗”攒厚了“家底”。

一粒种子可以改变世界，一粒种子可以富一方水土。从杂交水稻造福世界，到湖南大力开发创新种质资源库，研发好种子，中国种

业科技攻关脚步铿锵、成果丰硕。在全球粮食短缺、种业领域竞争日趋激烈的现实背景下，我国种业发展也面临着不少问题：不少“洋种子”在国内市场“高歌猛进”，缺少实力强劲的国际种业“航母”。岳麓山实验室和杂交水稻全国重点实验室揭牌，就是强筋壮骨、直面挑战，抢占全球种业科技制高点的关键举措。

让广袤的田野里播撒更多湖南种子，让大国的粮仓里储存更多的湖南粮。瞄准国内顶尖、国际一流，一张种业振兴路线图已经呼之欲出：关键核心技术层面，3000人以上的种业创新人才蓄势待发；将挖掘和创制一批重要的新种源、新种质；重大战略品种培育领域，将面向动物、植物、微生物、聚变驯化、选育、杂交育种、分子育种、设计育种5种育种方式，培育一批战略性新品种；高水平人才队伍建设方面，将联合、引进大师，培育“才露尖尖角”的青年人才，着力建立“核心层+紧密层+拓展层”的人才队伍。

种优则物丰，粮安则民安。以农业科技为支撑，努力实现种业科技自立自强、种源自主可控，“中国人的饭碗”才能牢牢端在中国人手上。一粒好种子，就是亿万人民富裕富足的好日子，也必将成为打开中国种业高质量发展发展的“金钥匙”。

湖南省政协以“三个基地”建设推动履职提质增效——

创品牌 出成果

湖南日报全媒体记者 陈昂昂

2022年6月，湖南省政协在网上全国政协书院“中共十九届六中全会精神学习”读书群开启主题讲座，省政协领导专门介绍了湖南省政协系统“三个基地”建设等情况，获得全国政协委员们广泛好评。

2019年5月，湖南省政协创造性地建立了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究基地、培训基地和实践基地(以下简称“三个基地”)。3年多来，湖南省政协大力推进“三个基地”建设，创品牌、出成果，形成了理论研究、学习培训、创新实践互为支撑、互相促进的良好工作格局，有力推动了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想在湖南落地生根、开花结果。

研究基地：形成31个较高质量的研究成果

形成了31个较高质量的理论和实践研究成果，组建了一支100多人的专业研究队伍……这是3年来，研究基地交出的成绩单。

省政协研究室主任唐宇文介绍，研究基地依托省政协研究室和省人民政协理论研究会成立，同时在湘潭大学、湖南师范大学、省委党校和省社科院建立研究中心，通过构建“一基地+四中心”理论研究格局，建立“领导带头示范、专家集中攻关、委员广泛参与”的理论研究机制，完善重点课题选题申报、联系指导、评审转化程序，解决了政协理论研究“谁来研究”“研究什么”“怎么研究”的问题。

3年来，研究基地组建了一支100多人的专业研究队伍，推出了31个较高质量的研究成果，部分研究成果报送全国政协理论研究会，有10个重大课题成果被转化为培训教材，18个课题研究成果在省级以上社科刊物发表，构建了全省政协理论大学习、大研讨的工作格局，进一步促进了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想入脑入心。

培训基地：培训委员和政协工作者6000多人次

2022年5月，省政协在韶山培训基地分别召开全省市州、县市区政协主席培训班和

全省政协委员工作室建设专题培训班。培训班面向政协委员，市州、县市区政协有关负责同志以及各级政协机关干部开展学习培训，通过专家授课、现场教学、交流讨论，使大家不断强化责任担当，提升履职能力本领。这是省政协运用培训基地开展培训的一个镜头。

3年来，省政协建立了省委党校(韶山干部学院)、省社会主义学院、省韶山管理局线下培训基地，打造“政协云讲堂”线上培训基地，开设韶山毛泽东同志纪念馆、汝城县沙洲村、花垣县十八洞村等“思政课堂”，搭建各级政协组织和委员学习培训、凝聚共识的新平台。

同时，省政协还建立了研修班授课人才库，聘请全国政协、省政协机关和理论研究会有关领导、专家以及部分市县政协工作者作为研修班特邀教员，不断壮大研修班师资队伍，推动研究基地、实践基地的力量和成果转化成为培训基地的重要资源。

截至目前，省政协共开办专题研修班6期，举办线上线下培训班63期，培训委员和政协工作者6000多人次。

实践基地：实现市州政协实践基地全覆盖

2019年，省政协建立了长沙、常德、永州、湘西自治州、双峰县、嘉禾县等6个实践基地，到2021年，全省14个市州政协和示范性委员工作室均已建立实践基地，实现了市州政协实践基地全覆盖。

经过3年多的探索前行，实践基地已形成了一批可复制、可推广的经验做法，呈现出市县政协工作“百花齐放”的生动局面：湘潭市政协探索“四个衔接”工作法服务基层治理，衡阳市政协引导委员当好“八大员”实施“五进”助力行动，岳阳市政协打造“忧乐连万家、有事好商量”协商平台，株洲市、益阳市、永州市多措并举破解“两个薄弱”问题，常德市、娄底市政协完善界别工作体系凝聚各界政治共识，还有宁乡市政协“基层民主协商对话会”平台，衡南县政协探索“委员工作室+屋场恳谈会”模式，嘉禾县政协“用好用活政协云 走好网上群众路线”案例入选“湖南基层改革探索100例”……

如今，“三个基地”已经成为湖南政协有影响、有特色的工作品牌，彰显了新时代人民政协的责任与担当。

获得两项减碳货币政策工具60.2亿元，支持碳减排和煤炭清洁高效利用重点领域企业78家。

融资成本下降，增加市场主体低成本资金来源

数据显示，全省涉农贷款、小微企业贷款、普惠口径小微企业贷款，上半年分别新增1508.8亿元、1503.3亿元和729.2亿元，分别同比多增183.6亿元、264.5亿元和143亿元。

除了“贷得到”，企业还盼望成本低。人民银行长沙中心支行介绍，今年6月，全省企业贷款平均利率同比下降56个基点，普惠小微贷款平均利率同比下降57个基点，均创下有统计以来历史新低。根据测算，全省银行机构上半年在发放贷款、票据融资等方面，向市场主体让利85.9亿元。人民银行长沙中心支行引导银企债拓宽融资渠道，增加市场主体低成本资金来源。上半年，全省法人银行发行小微企业金融债50亿元，同比多发10亿元。同时，通过银行间债券市场发债融资，全省上半年发行债务融资工具977.8亿元，利率同比下降14个基点，节约融资成本1.9亿元。

湖南明确深入打好污染防治攻坚战六项重点任务

湖南日报7月20日讯(全媒体记者 周帙恒)

20日召开的省委深改委第十七次会议审议通过《关于深入打好污染防治攻坚战的实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出我省深入打好污染防治攻坚战六项重点任务，到2035年实现生态环境根本好转，美丽湖南建设目标基本实现。

六项重点任务包括：

加快推动绿色低碳发展。深入推进碳达峰行动；推动能源清洁低碳转型，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制；推进清洁生产 and 资源节约高效利用；加强生态环境分区管控；推动产业园区绿色发展；加快形成绿色低碳生活方式。

深入打好蓝天保卫战。着力打好重污染天气消除攻坚战、臭氧污染防治攻坚战、柴油货车污染治理攻坚战；加大大气面源和噪声污染治理。

深入打好碧水保卫战。持续打好城市黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、洞庭湖总磷污染治理攻坚战，巩固提升饮用水安全保障水平。

深入打好净土保卫战。持续打好农业农村污染治理攻坚战，实现农村生活垃圾收转运设施全覆盖并稳定运行；稳步推进“无废城市”建设；加强新污染物治理；强化地下水污染协同防治。

切实保护生态环境安全。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，持续提升生态系统质量。构建以国家公园为主体的自然保护地体系，切实加强生物多样性保护。强化生态保护监管，严密防控环境风险。

提高生态环境治理现代化水平。全面加强生态环境法治保障，健全生态环境经济政策，完善生态环境资金投入机制，建立完善现代化生态环境监测体系。

《(紧接1版①)》要强动能。追求卓越、塑造品牌，向改革要活力、向创新要动力、向品牌要竞争力，健全现代企业制度，开展关键核心技术和“卡脖子”问题攻关，守牢单项冠军、行业领军。要强防范。防范风险、守住底线，紧盯竞争变化、市场变动、监管缺失等风险隐患，健全投资决策、风险防控机制，确保国有资产保值增值。要强引领。党建引领、强根铸魂，坚持

《(紧接1版③)》眼下，经济发展正处于爬坡过坎阶段，无论是坚持“稳中求进”工作总基调、确保经济大盘稳定，还是增强产业链供应链韧性、推动经济社会高质量发展，都需要企业在稳增长、稳就业和强创新方面发挥更大作用。对国有企业进行战略性重组和专业化整合，推进主业回归、产业归核、资产归集，实现资产、资源、资金向优势产业、优质企业和优秀团队集中，正是为了有效发挥国有资本控制力、影响力和带动力，引领带动全省经济高质量发展跨越式发展。

“羊群走路靠头羊”。国有企业的重要性，不仅在于资产规模之大，更因其是经济社会发展中的“顶梁柱”“排头兵”，更因其责任之重、寄望之深。此

党对国有企业的全面领导，把党建工作和生产经营同部署、同推进、同考核，高质量推进清廉国企建设。

毛伟明指出，各级各部门要坚定理直气壮做强做优做大国有企业的信念，切实为企业“送政策、解难题、优服务”，交出国企改革发展高分答卷，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

根据安排，湖南建工集团与湖南省交通水利建

次整合的企业，均是相关产业的龙头企业和链主企业，更应该从政治上把握发展方向，在大局中谋划、在大势中推进自身发展，坚持围绕、服从和服务高质量发展，锚定国内一流、国际领先水平目标，实现更大突破、展现更大作为，成为党委、政府最可信赖的依靠力量，在全面落实“三高四新”战略定位和使命任务中当表率、当标杆、立新功。

重组整合不是机械简单的“1+1”，而是要组出竞争力、合出新优势。新组建的5户国企集团，分布在基础设施、基础产业、新兴产业、民生保障和服务业、国有资本投资运营等领域，整合项目既有同类业务的横向集聚，又有产业链上的纵向贯通，抓住整合的良机，乘势而上，既要突出主业，持续优化产