

强警惠民护雁城

衡阳公安系统创新警务纪实

徐德荣 聂沛 李钢彪

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

近年来，衡阳公安机关敢想苦干、奋勇争先，不断改革创新警务机制、城乡治理模式、队伍管理手段，持续提升打防管控能力，为全市经济社会高质量发展创造安全稳定的社会环境。

与五年前相比较，衡阳市治安类警情、刑事发案数同比分别下降29.6%、26.5%，破案数、刑拘数同比分别上升64.57%、34.43%，交通事故四项指数下降幅度均超过30%。全市扫黑除恶工作、平安乡村建设、科技信息化建设与应用、湾村明白人、屋场警务恳谈会、戒毒从心开始等工作经验在全国推介，电动车登记管理、“衡阳群众”群防群治模式、“项目警官”制度、“情指勤督督”一体化实战化运行机制等首创经验在全省推广应用。

“情指勤督督”一体化作战 强化应急处突能力

衡阳市公安局契合社会动态化、科技信息化特点，高度重视“智慧公安大脑”建设，积极创新现代警务指挥体系，构建了资源整合、中心融合、力量聚合的“情指勤督督”一体化实战化警务新机制，实现了“风险防控全面精准、决策指挥高效顺畅、警务数据融合共享、警种优势合成作战、网上网下同步应对、实战实用效能提升”的工作目标，有力推动了警务工作转型升级。

——中心融合带动资源整合、力量聚合。在全省公安机关中率先成立情报指挥中心，将情报与指挥两个中心融为一体，实现了情报指挥由机制改革向体制改革的实体化运行。在此基础上，推动“情指勤督督”一体化，建设现代化的“情指勤督督”一体化实战中心和智能化决策指挥室，并将前台指挥、综合保障、技术支撑、情报研判、舆情导控等7大板块分区设置功能区和工作平台，将公安技术手段支撑设置为幕后“应战区”，使中心具备了强大的作战指挥功能，实现了由原来的接警为主向情报手段支撑、作战指挥合成的根本转变，极大地提升了可视化指挥、扁平化调度能力。

通过建立平战结合工作机制，有效整合部门警种力量，推动情指牵头统筹、科信大数据支撑、维稳专班联勤指挥调度、城市快警办以快制快警务管理、网上快警舆情巡查处置、警务督察督办跟踪落实，实现了“1+1>2”的倍增效能。

——以“雁云大数据”支撑中心作战、警务实战。为推动中心“大脑”更智慧，衡阳市公安局建设“雁云”大数据创新中心。在市城区建设2万个高清视频探头等前端感知系统和后端智能算法管理系统，广泛归集社会信息。目前大数据池已汇集各类数据信息6000多亿条，所有数据都与情指中心互联互通，为重心情报研判提供支持，为前方一线提供“炮火支援”，使中心决策指挥更精准、更快捷、更高效。

——以风险管控检验作用发挥、实战效能。衡阳市公安局出台中心工作规范，明确指挥大厅7大作战区



衡阳市公安局“情指勤督督”一体化实战化中心。李华中 摄

职责任务和工作标准，细化每日工作清单，开展每日可视化巡察督导，落实工作任务“日清零”机制，保证中心日常高效运转。在全市公共安全领域全面建立“五全一常态”机制，对安全稳定风险实行全覆盖管理、全领域排查、全天候值守、全方位宣传、全链条责任和常态化暗访，中心定期不定期实行督导调度，紧急情况应急响应，“五全一常态”机制时刻处于激活和“一触即发”状态，焕发出精准、规范、权威、高效指挥的战斗力。

6月1日7时许，107国道向阳街道路段发生一起交通事故，肇事电动车车主逃离现场。在“雪亮工程”视频监控系统支撑下，民警于案发3个小时后成功锁定肇事车辆信息，找到肇事电动车并依法传唤车主接受调查。

“情指勤督督”一体化作战、“雪亮工程”搜集信息、“四大快警”高效配合，进一步强化应急处突能力。

攻坚基层基础现代化 固本强基保平安

基础不牢，地动山摇。衡阳公安通过重心下移、警力下沉、保障下倾，将基层派出所打造成坚强的战斗堡垒。

——发起基层基础建设现代化攻坚战。派出所建设全面提质，完成无房、危房派出所建设置换任务15个，旧房派出所改造任务26个，新建71个派出所综合勤务指挥室、78个派出所人民调解室。执法装备车辆全面保障，市局本级购置88台巡逻出警车和配套警务装备，配备到社区基层派出所，同时为基层民警落实每人一部执法记录仪、一套单警装备，在全市202个派出所中，已有19个“一级派出所”、60个“二级派出所”，基层公安工作实力不断增强。

通过“三个机制、一个延伸”不断丰富和完善“项目警官”制度。

建立“机关联动、部门联勤、民警联点”工作机制，落实局领导、中层干部、民警走访帮扶责任。推行警企联合巡防机制，组建“护厂队”“护项目队”，加强巡逻守护，常态化整治重点项目、工程、企业周边治安环境。

建立联动机制，机关与基层联动、公安与政府其他职能部门联动、政府与社会联动，即时处置相关警情，解决项目建设中出现的重大问题。延伸“项目警官”制度内涵，实行帮扶政策上传下达、部门之间沟通协调、利用公安资源为企业项目“借力”，实现服务最大延伸。

——创新“网格警务”新模式。将全市村、社区分为4882个网格，每个网格配备1名民警、1名辅警、数名义务巡逻队员，开展风险隐患排查、疫情防控，调解矛盾纠纷等。今年来，共收集报送社会面治安动态信息3258条，发现和消除消防、治安各类

建立“服务企业日”制度。确定

“项目警官”进企业 厚植营商“沃土”

2020年上半年，为统筹推进疫情防控和经济社会发展，衡阳公安创新推出了“项目警官”制度，按照“项目推进到哪里，警务跟进到哪里”和“一企业（项目）一方案”要求，共派出467名项目警官主动服务指导企业安全生产生产。

通过“三个机制、一个延伸”不断丰富和完善“项目警官”制度。

建立“机关联动、部门联勤、民警联点”工作机制，落实局领导、中层干部、民警走访帮扶责任。推行警企联合巡防机制，组建“护厂队”“护项目队”，加强巡逻守护，常态化整治重点项目、工程、企业周边治安环境。

建立联动机制，机关与基层联动、公安与政府其他职能部门联动、政府与社会联动，即时处置相关警情，解决项目建设中出现的重大问题。延伸“项目警官”制度内涵，实行帮扶政策上传下达、部门之间沟通协调、利用公安资源为企业项目“借力”，实现服务最大延伸。

通过“三个机制、一个延伸”不断丰富和完善“项目警官”制度。

建立“机关联动、部门联勤、民警联点”工作机制，落实局领导、中层干部、民警走访帮扶责任。推行警企联合巡防机制，组建“护厂队”“护项目队”，加强巡逻守护，常态化整治重点项目、工程、企业周边治安环境。