

# 强警惠民护雁城

## ——衡阳公安系统创新警务纪实

徐德荣 聂沛 李钢彪

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

近年来，衡阳公安机关敢想苦干、奋勇争先，不断改革创新警务机制、城乡治理模式、队伍管理手段，持续提升打防管控服能力，为全市经济社会高质量发展创造安全稳定的社会环境。

与五年前相比较，衡阳市治安类警情、刑事发案数同比分别下降29.6%、26.5%，破案数、刑拘数同比分别上升64.57%、34.43%，交通安全事故四项指数下降幅度均超过30%。全市扫黑除恶工作、平安乡村建设、科技信息化建设与应用、湾村明白人、屋场警务恳谈会、戒毒从心开始等工作经验在全国推介，电动车登记管理、“衡阳群众”群防群治模式、“项目警官”制度、“情指勤舆督”一体化实战化运行机制等首创经验在全省推广应用。

### “情指勤舆督”一体化作战 强化应急处突能力

衡阳市公安局契合社会动态化、科技信息化特点，高度重视“智慧公安大脑”建设，积极创新现代警务指挥体系，构建了资源整合、中心融合、力量聚合的“情指勤舆督”一体化实战化警务新机制，实现了“风险防控全面精准、决策指挥高效顺畅、警务数据融合共享、警种优势合成作战、网上网下同步应对、实战实用效能提升”的工作目标，有力推动了警务工作转型升级。

——中心融合带动资源整合、力量聚合。在全省公安机关中率先成立情报指挥中心，将情报与指挥两个中心融为一体，实现了情报指挥由机制改革向体制改革的实体化运行。在此基础上，推动“情指勤舆督”一体化，建设现代化的“情指勤舆督”一体化实战中心和智能化决策指挥室，并将前台指挥、综合保障、技术支撑、情报研判、舆情管控等7大板块分区设置功能区和平台，将公安技术手段支撑设置为幕后“应战区”，使中心具备了强大的作战指挥功能，实现了由原来的接警为主向情报手段支撑、作战指挥合成的根本转变，极大地提升了可视化指挥、扁平化调度能力。通过建立平战结合工作机制，有效整合部门警种力量，推动情指牵头统筹、科信大数据支撑、维稳专班联动指挥调度、城市快警办以快制快警务管理、网上快警舆情巡查处置、警务督察督办跟踪落实，实现了“1+1>2”的倍增效能。

——以“雁云大数据”支撑中心作战、警务实战。为推动中心“大脑”更智慧，衡阳市公安局建设“雁云”大数据创新中心。在市中心建设2万个高清视频监控探头等前端感知系统和后端智能算法管理系统，广泛归集社会信息。目前大数据池已汇集各类数据信息6000多亿条，所有数据都与情指中心互联互通，为中心情报研判提供支持，为前方一线提供“炮火支援”，使中心决策指挥更精准、更快捷、更高效。

——以风险管控检验作用发挥、实战效能。衡阳市公安局出台中心工作规范，明确指挥大厅7大作战区



衡阳市公安局“情指勤舆督”一体化实战化中心。李华中 摄

职责任务和工作标准，细化每日工作清单，开展每日可视化巡察督导，落实工作任务“日清零”机制，保证中心日常高效运转。在全市公共安全领域全面建立“五全一常态”机制，对安全稳定风险实行全覆盖管理、全领域排查、全天候值守、全方位宣传、全链条责任和常态化暗访，中心定期不定期实行督导调度，紧急情况应急响应，“五全一常态”机制时刻处于激活和“一触即发”状态，焕发出精准、规范、权威、高效指挥的战斗力。

6月1日7时许，107国道向阳街道路段发生一起交通事故，肇事电动车车主逃离现场。在“雪亮工程”视频监控系統支撑下，民警于案发3个小时后成功锁定肇事车辆信息，找到肇事电动车并依法传唤车主接受调查。

“情指勤舆督”一体化作战、“雪亮工程”搜集信息、“四大快警”高效配合，进一步强化应急处突能力。

### 攻坚基层基础现代化 固本强基保平安

基础不牢，地动山摇。衡阳公安通过重心下移、警力下沉、保障下倾，将基层派出所打造成坚强的战斗堡垒。

——发起基层基础建设现代化攻坚行动。派出所建设全面提质，完成无房、危房派出所建设置换任务15个，旧房派出所改造任务26个，新建71个派出所综合勤务指挥室、78个派出所人民调解室。执法装备车辆全面保障，市局本级购置88台巡逻出警车和配套警务装备，配备到城区基层派出所，同时为基层民警落实每人一部执法记录仪、一套单警装备，在全市202个派出所中，已有19个“一级派出所”、60个“二级派出所”，基层公安工作实力不断增强。暖心惠警措施全面优化，严格落实“农村民警每人一间房、城镇民警每人一张床”，出台“警心工程”十件实事，为基层民警排忧解难。今年4月，207名机关民警通过衡阳市干部人才成长“长回路”机制，支援基层派出所建设，使派出所真正成为通民心的“桥”、顺民意的“窗”、保民安的“墙”。

——创新“网格警务”新模式。将全市村、社区分为4882个网格，每个网格配备1名民警、1名辅警、数名义务巡逻队员，开展风险隐患排查、疫情防控，调解矛盾纠纷等。今年以来，共收集报送社会面治安动态信息3258条，发现和消除消防、治安各类

隐患1537处，以网格“小平安”积聚雁城大平安。

——开展平安乡村创建活动。衡阳公安机关积极探索村组自治模式，为各村配备驻村辅警，发动村干部、组长组成义务巡逻队，守望平安乡村。持续加强乡村精神文明建设，创新屋场警务恳谈会、厚德同心积分银行、湾村明白人等载体，提升乡村“自治”“法治”“德治”“智治”“法治”水平。常宁市西岭镇平安村自发组织2支义务巡逻队，在联村民警和村辅警带领下义务巡逻，全力压控发案，挤压犯罪空间，村民安全感、幸福感爆棚。

——深入开展群防群治。坚持和发展新时代“枫桥经验”，在全市推行“衡阳义警”群防群治新模式，广泛动员街道办事处、企业、商场、社区和志愿者，打造完善“一呼百应”机制。今年，衡阳市将在市、县、乡三级对应建立“衡阳义警”总队、支队和大队，组织广大群众、治安积极分子、平安志愿者开展治安巡防、线索举报、风险排查、应急处突等工作，进一步提升社会治理共建共治共享水平。

### “项目警官”进企业 厚植营商“沃土”

2020年上半年，为统筹推进疫情防控和经济社会发展，衡阳公安创新推出了“项目警官”制度，按照“项目推进到哪里，警务跟进到哪里”和“一企业（项目）一方案”要求，共派出467名项目警官主动服务指导企业安全生产。

通过“三个机制、一个延伸”不断丰富和完善“项目警官”制度。建立“机关联所、部门联动、民警联点”工作机制，落实局领导、中层干部、民警走访帮扶责任。推行警企联合巡防机制，组建“护厂队”“护项目队”，加强巡逻守护，常态化整治重点项目、工程、企业周边治安环境。建立联动机制，机关与基层联动、公安与政府其他职能部门联动、政府与社会联动，即时处置相关警情，解决项目建设中出现的重大问题。延伸“项目警官”制度内涵，实行帮扶政策上传下达、部门之间沟通协调、利用公安资源为企业项目“借力”，实现服务最大延伸。

“项目警官”制度是公安工作和群众路线相结合的新样本，展示了社会治安综合治理的新思路、丰富了“枫桥经验”的新内涵。

建立“服务企业日”制度。确定

每月20日为公安“服务企业日”，衡阳公安系统各级领导干部和“项目警官”纷纷走进企业，或开展“送服务上门”活动，或与企业主面对面谈心交流，护航企业发展。

出台惠企便民新举措。先后出台“优化营商环境十二条措施”“便民惠企措施二十条”等，及时摸排园区风险、化解企业难题，打击涉企违法犯罪，为企业发展保驾护航。去年以来，共破获各类涉企刑事案件127起，移诉609人，追赃挽损近2亿元。在工程建设项目招投标突出问题专项整治行动中，成功侦办了“9·27”湖南某建设有限公司串通投标案，采取强制措施49人，追赃挽损4000万余元，工作成效获省、市领导和企业肯定。

行政审批再提速，营商环境更优化。紧贴群众和企业办事需求，衡阳公安驻政务中心窗口推行“午间值班”“延时下班”“周末加班”等工作模式，极大方便了办事企业和群众。深入推进“一件事一次办”改革和“互联网+政务服务”一体化平台建设，实现即办件当场办结率、承诺件按时办结率100%和办件零延误、民警零违纪、群众零投诉。

如今，“在衡阳投资，安心又省心”成为客商的心声。

### 创新“十大防控模式” 防范化解各类风险隐患

7月18日中午，衡阳市石鼓区青山街道青山街社区居民李伟信站在自家楼栋门口，脸对着门口的人脸识别器。随着机器里传来“识别通过”的声音，楼栋大门同步打开，“我们小区虽然老旧，但现在越来越智慧了！楼梯房都安装了人脸识别系统，安全系数变高了，社区治安也变好了。”

近年来，衡阳公安通过加强人防、物防、技防建设，推进“智慧安防”“智慧小区”建设，打造“环衡防控圈”安全屏障，构建覆盖严密、智能感知的街面防控、社区防控、单位内部防控、视频监控、虚拟社会防控五张网络，建立“一圈五网”防控模式，及时发现、防范化解各类风险隐患。这仅是城乡“十大防控模式”之一。

思则有备，有备无患。考虑城市和乡村治安形势不同，衡阳市公安局探索出城乡警务“十大防控模式”，为全市平安稳定筑牢坚实屏障。即由“一圈五网”防控模式、“城市快警”巡防模式、“网格警务”管理模式、“短平快”常态清查模式、“平战结合”处突模式构成的“城市版”防控模式，由“村组自治”管理模式、“五个一”人防模式、“双列管”管控模式、“多元化”调处模式、“候鸟式”守护模式构成的“乡村版”防控模式。

如今，“十大防控模式”在衡阳全面铺开，成效尽显——

往年每到“平安夜”，几十万群众扎堆在城区繁华的解放路、中山南北路占道狂欢，严重影响交通安全、治安环境。自推行“城市版”防控模式后，“平安夜”占道狂欢已成过去式。

南岳区是旅游区，游客众多。南岳分局结合“平战结合”处突模式，落实“节点警务”，建立“潮汐”警力调派模式。即在景区安保任务繁重时，启动二级以上勤务，用足警力；重大活动期间，一律取消休假，全员上岗；旅游安保任务完成后，合理安排轮休。南岳的旅游警务得到公安部推介。

……

创新机制守平安，强警惠民护雁城。警务机制不断创新，广大民警默默奉献，共同绘就了雁城最坚实的平安底色！

## 建行长沙湘江支行：以高质量党建推动高质量发展

今年以来，建行长沙湘江支行不断深化党建与业务的深度融合，不断增强“三个能力”建设，通过强党建促发展，用党建解决业务发展中的难题，以高质量党建推动高质量发展，取得一定成效。该行荣获开福区政府“金融机构团队贡献奖”，个人金融部经理获评2022年开福区“反诈之星”荣誉称号。

### 下乡村入农户 打通金融服务“最后一公里”

建行长沙湘江支行积极贯彻国家乡村振兴战略，按照省行乡村金融战略推进要求，进一步深耕乡村金融市场，健全乡村金融生态，搭建乡村金融服务体系，下沉网点服务重心，将服务触角延伸到村委和农户家中，打通金融服务“最后一公里”。

该行组建“张富清金融服务队”，由党员同志带头，下乡村、入农户，免费上门为村民们办理“乡村振兴卡”，将金融服务送到乡亲们家门口。目前，该行在开福区行政村全面布放“裕农通”服务点，并安装智慧终端机具，在村头实现了取款、转账、社保医保缴费、水电费缴纳等各项金融及非金融服务。今年上半年该行成功与开福区政府签订全面战略合作协议，率先实现了开福区43个农村集体经济组织授信全覆盖，授信金额达到2.1亿元。

### 主动降费让利 金融稳企纾困化危为机

今年以来，建行长沙湘江支行积极开展金融服务疫情防控和稳企纾困工作。对于暂时还款困难的企业，不抽

## 娄底经开区：“真材实料”服务“超级工程”

7月15日，汽笛长鸣，满载300吨500MPa级高强抗震钢筋的专列从涟源钢铁有限公司出发，直供川藏铁路。一批批“娄底制造”奔赴大西南，为国家超级工程贡献更多娄底力量，这也是娄底“材料谷”主要产品在应用于港珠澳大桥、复兴号动车、武广高铁、昌江核电站等100多个国家级重大工程之后的又一个成功案例。

近年来，娄底以打造中部地区“材料谷”为统揽，以园区为主阵地，推动传统产业转型升级，全力培育钢铁新材、工程机械产业集群。作为“材料谷”核心区，娄底经开区聚集了亚洲最大的高端中薄规格热处理板生产基地涟钢，可生产世界最高规格汽车板材的华菱安赛乐米塔尔汽车板有限公司，国内规模最大、品种最多的液压油缸研发生产基地三一重工中兴液件公司，不锈钢复合钢筋成为国家行业标准的湖南三泰新材料股份有限公司等龙头企业，千亿级的“材料谷”正在崛起。

（李中声 邹娜妮）

## 桑植县“六子同治”打造勤政务实城管

“有了城管部门的治理，各条街道乱停乱摆、卫生脏乱差等现象有了明显改善。”7月19日，桑植县城区居民刘慧一边逛街，一边观察市容市貌变化，为相关部门的作为点赞。

7月份以来，桑植县城市管理和综合执法局依据社区实情和治理侧重点，建立执法大队、环卫、市政、园林、路灯等8个党小组，分别包联7个城市社区，负责包联区域内城市管理工作。每季度根据工作开展情况，评选“红旗党小组”，全力推进车子、鞭子、渣子、摊子、牌子、园子“六子同治”行动。

“六子同治”即“治车子”，聚焦“还路于民”，加强对违规停放车辆的整治，取缔主次干道施划不合理的机动车和摩托车车位，回归行人通行公益属性；“治鞭

（高甜甜）

## 14万亩早稻喜开镰

“我现在每天请了4台收割机，一天能收割约60吨生谷，边收割边卖。”7月18日，在江永县源口瑶族乡七工岭村，村民江代贵承包的500多亩水稻田翻浪翻来。伴随着机声隆隆，4台大型收割机来回穿梭，一茬茬水稻被卷入机械中，被搅碎的稻秆从收割机尾部喷出。

进入7月中旬，江永县各地的早稻相继成熟，谷粒饱满的稻穗压弯了稻秆，收割机在稻田里来回穿梭收割早稻，金灿灿的稻谷装入运粮车，一派丰收繁忙景象。从7月15日起，源口瑶族乡近万亩早稻陆续成熟开镰，早稻种植面积比

贷、不压贷、不断贷，通过调整还款计划、调整息频率、展期、期限调整、再融资等各类措施，帮助企业渡过难关。对于确实因疫情原因遇到困难的企业，按“急事急办、特事特办”原则，一户一策制定专项性纾困方案，帮助受疫情影响的客户化危为机。

该行服务实体经济，携手共建银企共生共荣圈。目前该行已服务普惠金融客户1207户，普惠金融贷款较年初新增4.83亿元，已累计为51笔普惠金融贷款客户提供贷款延期服务，涉及贷款金额0.36亿元，同时为208户小微企业办理无还本续贷，涉及贷款金额1.97亿元。

### 践行绿色发展 擦亮绿色金融服务底色

建行长沙湘江支行进一步加大对绿色产业行业的信贷支持力度，畅通绿色企业融资渠道。年初向某环境科技有限公司投放7000万元固定资产贷款，用于新建一条环保产业专用设备生产线及厂房，同时同步配套建设一个国家级实验室和产品服务平台。用实际行动支持水污染治理行业发展，助力海绵城市建设。

该行积极践行绿色发展理念，进一步提升绿色金融服务能力，充分运用好总行“绿色信贷”政策优势，以金融力量支持湖南省绿色低碳发展，擦亮绿色金融服务底色。2022年6月末，该行绿色信贷余额20.27亿元，较年初新增4.92亿元，增速32.05%。（仲慧慧）

## 江永县:开展“护老”行动 打击“涉老”诈骗

7月19日，江永县委政法委联合县公安局、县市监局等部门以食品安全“护老”行动为抓手，开展涉老“食品”“保健品”等领域涉诈问题和虚假宣传等违规经营行为专项整治行动，重拳打击养老诈骗，守护好老年人的“钱袋子”。

## 零陵区捣毁一处非法屠宰窝点

7月13日凌晨，零陵公安分局组织20余名警力捣毁一处非法屠宰窝点，当场抓获涉嫌非法屠宰的嫌疑人共计10余人，查获非法屠宰的猪肉614.8千克。

经查，龙某、唐某等人自2021年6月以来，租用村民厂房，私设生猪屠宰场，平均每天屠宰生猪5头左右，未经任何部门检疫，屠宰后悄悄按市场价格销售到市场，非法经

营数额达200万元以上。零陵公安已对龙某、唐某依法刑事拘留，对参与买卖猪肉的陶某飞等9人依法行政拘留，目前案件正在进一步办理当中。零陵公安将持续发挥公安机关在食品药品环境安全治理体系末端打击“铁闸”作用，以守护人民群众的身体健康和生命安全为出发点，最大限度降低辖区群众食品安全上的风险。（单建华 邓卫文）

食品标签、说明书与注册或备案内容是否一致，保健食品标签说明书内容是否涉及预防、治疗功效，保健食品是否超过保质期等突出问题。另一方面严厉打击以介绍健康、养生知识等形式变相发布虚假医疗、药品、保健食品广告以及假扮医生、专家、教

（陈健林 和江平）

## 辰溪县织密暑期禁毒教育网

近日，辰溪县2022年“情暖童心七彩假期”在县青少年活动中心拉开帷幕，志愿者们老师在课程中穿插了生动有趣的“珍爱生命 远离毒品”为主题的禁毒宣传活动，让孩子们懂得了更多的禁毒知识。

暑假期间学生离校返家，辰溪县禁毒办充分利用这一契机，联合团县委、县妇联、县民政局等部门积极开展毒品预防宣传教育活动。在锦滨镇华中社区儿童之家，青年志愿者们通过

发放禁毒宣传手册、讲解禁毒知识等方式，重点向暑期留守儿童进行禁毒宣传，使孩子们了解到毒品的危害性。

此次暑期禁毒宣传活动搭载“情暖童心 七彩假期”的平台，扩大了禁毒宣传的覆盖面，进一步筑牢群众拒毒防毒安全防线。下半年，该县将继续开展多种形式的禁毒知识宣传教育活动，切实增强辰溪青少年禁毒意识，打赢禁毒人民战争。（向敦教 刘艳）

（陈健林 唐永军）