

党支部建在最前沿

——娄底市娄星区狠抓党建促基层治理水平提升

龚雅丽 张莉 张水锋 肖京

初夏时节,娄底市娄星区中心城区路宽灯亮、干净整洁,“楼宇会”上巧解群众“急难愁盼”;田园间,“屋场单元治理”增强村民自治能力,村民生活更舒适、更幸福;防疫一线和重点项目上,“临时党支部”应建尽建,推动工作高效开展……

今年以来,娄星区进一步延伸党建工作触角,畅通联系服务群众“最后一公里”,探索以“屋场”为基本单元的农村基层治理模式,“一引擎四驱动”城市基层治理模式,临时党支部建在疫情防控点上、项目上等模式,成为全区“三基三创”基层治理能力提升行动的有力抓手,推进基层治理能力迈上新台阶。

邻里互助,“楼宇会”里解民忧

6月14日,娄星区花山街道神童湾社区彩色水泥厂生活小区党支部会议室内,小区的党员、楼栋长、居民代表共21人在小区党支部的安排下,召开“楼宇会”商议“电动摩托车棚以及充电桩安装”等问题。

彩色水泥厂生活小区是个老旧小区,所住的居民大部分是原彩色水泥厂的下岗职工及家属,辖区内共有28个单元291户。经过2019年老旧小区改造后,小区环境得以改善,居民人数有所增加,但也产生一些矛盾。社区党总支经过考虑指导成立彩色水泥厂生活小区党支部,由小区党支部牵头推选出楼栋长和单元长,通过召开“楼宇会”先后解决小区装修噪音扰民、房屋漏水、下水管道堵塞、摩托车棚及充电桩安装等问题。

娄星区是娄底市主城区,老旧、散居楼群小区多,且治理组织薄弱,管理机制不畅,居民矛盾调解、环境提升、设施改善等难以得到有效解决。

聚焦城区群众急难愁盼,今年,娄星区探索“一引擎四驱动”城市基层治理新模式,推行“小区党建+物业+楼宇会”,建立小区党组织、小区业委会“双向进入、交叉任职”制度,形成以城市党建为引擎,社区服务、网格治理、志愿活动、物业管理为驱动的城市基层治理格局。通



长青街道甘子冲社区西区老年活动中心,西8栋、西12栋党员、楼栋长、居民代表在一起召开“楼宇会”。 聂艳彬 摄

过楼宇会、议事会、恳谈会等议事平台,有序引导党员和居民参与小区事务管理,通过干部“搭台”,让群众当家做主,不断完善基层治理体系,做到小事不出楼栋、大事不出小区。

“‘楼宇会’不拘场所、不限时间、不搞‘一言堂’,在小区楼栋中搭建起党支部引领,居民、物业、业委会等主体集中议事、议事、办事的平台,走出了一条‘共治’促‘善治’的基层治理新路子。”彩色水泥厂生活小区党支部书记吴建文说。

娄星区委书记李彦文介绍,全面推行“小区党建+物业+楼宇会”的城市基层治理模式,把党支部建在最小单元,把治理触角延伸到最小单元,通过基层党组织引领、居民自治、依法治理有机结合,有效化解群众急难愁盼,实现基层治理与民生改善良性互动。

有事共议,屋场画出“同心圆”

6月13日,娄星区姚桥村170亩蔬菜基地上,娄底农康农业公司负责人罗建兵带着4名村民在基地上采摘新鲜辣椒,准备销往广州。“我家4亩多地流转,薄地变成‘生钱’资本,加上每月务工收入2000元,一年下来有3万多哩。”村民宋新民说。

姚桥村地处娄邵干旱带,农业基础设施薄弱,2019年集体经济收入为零。

“区委书记李彦文多次来姚桥调研,反复听取村民、干部意见,鼓励以屋场为单元,发展屋场合作经济。”村党支部第一书记、驻村工作队队长张辉兵介绍,姚桥村以屋场为单元,整合“助农资金”激活“屋场资源”,形成“集体资产”,通过两次土地流转,招引经营者“拎包入驻”,壮大新型集体经济,带动农民稳定增收,村集体收入从2019年的“0”增至今年的14万余元。

为推进基层治理体系和治理能力现代化,娄星区坚持以党建为引领,以经济为抓手、以治理为主轴,推行以“屋场”为基本单元的农村基层治理模式。各村按照居住集中、地缘相近、就近就熟原则,结合网格党支部、村民小组实际情况划分若干个屋场,每个屋场成立党小组、理事会、合作社,把党的组织延伸至“神经末梢”,形成党小组管理好屋场内党员群众、理事会管理好屋场大小事务、合作社致力于发展屋场经济的屋场治理共同体和新型经济体,构建党建引领下的党的组织、自治组织、新型经济组织为一体的立体化“单元治理”格局,全面激活群众参与基层治理的内生动力,助力乡村全面振兴。

目前,娄星区实现农村屋场党小组、屋场理事会组建全覆盖,从村里发展、调解矛盾、服务群众等各项身边事务,通过屋场“最小单元”,把党建触角延伸到屋场,让党员走近群众身边,村民的“主人翁”作用得到充分发挥。

党员带头,支部建在疫情一线

“麻烦出示一下您的场所码、行程码……”6月13日,万宝镇驻高速娄底南出口防疫健康服务站,十分醒目地挂着一面党旗和写有临时党支部的牌子。多名工作人员正在对驶上高速公路车辆上的所有人员进行检查,重点排查外地车辆,查验驾乘人员场所码、行程码,确保排查“不漏一车一人”。

“临时党支部自3月成立以来,每天检测车辆2000多台、3000多人次。”健康服务站临时党支部支委委员李敏介绍,疫情防控进入常态化后,健康服务站工作人员仍分5个党小组,实行24小时轮流值班制度,全面落实“人娄即管控、人娄无密接”的工作要求,应检尽检,守护好娄底南大门。

疫情发生后,作为娄底市中心城区,娄星区发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,实行“党支部+最小管理单元”模式,包括小区楼栋、院落、营业场所、核酸检测点、医疗机构、隔离点、方舱、校区、道路进出口服务站、车站码头等都要建立临时党支部,组建以机关下沉干部、社区(村)“两委”成员、管理单元内党员、疫情防控医疗人员、应急保障人员、志愿者等为主体的实战队伍,将临时党支部建在核酸检测点一线、疫情常态化防控“最小单元”,全力构筑疫情防控严密防线。

同时,按照“一管理单元一支部”的工作要求,创新“1+1+1+N”人员配备模式,即“1个管理单元+1个支部+1个支委班子成员+各行业系统工作力量或社会工作力量”,形成疫情防控阻击战的强大合力。以全面创建无疫社区(村)为抓手,广泛建立“五包五讲五到户”体制机制,形成“人、物、环境”全闭环,压实党支部书记带头落实工作任务、带头宣传防控知识、带头值守防疫“战场”的“三带头”工作责任。

目前,娄星区共组建935个临时党支部,做到应建尽建。娄星区还紧扣党建引领发展主线,深化拓展“党支部+指挥部”模式,在项目一线、产业一线、招商一线充分发挥基层党组织战斗堡垒,建立临时党支部,推动项目建设又快又好发展。

明实践示范带为契机,我们将继续深化共管共治联动机制,让我们共同的母亲河水更清、岸更绿、景更美,成为两县人民的幸福河!”龙山县水利局局长罗胜东表示。

共护西水河,同创文明城。据了解,龙山、来凤两县除了每月开展一次志愿服务集中示范活动外,还在共同建造一个新时代文明实践西水爱心驿站、共同打造一个新时代文明实践教育基地、共同建设一个新时代文明实践示范小区、共同培育“龙凤同行·文明‘西’你”志愿服务项目,为两县筑牢基层思想政工作阵地,弘扬时代新风,如期成功创建省级文明县城,共同打造武陵山片区精神文明新高地提供强大精神力量。

(胡域 向波 莫成)

淘汰焦炭产能64万吨/年。工业“三废”100%回收利用,生产余热、余气和余压全部用来发电,今年5月自发电量连创新高。VAMA获评第五批国家“绿色工厂”,开展36万吨轻量化超高强度热成型钢生产线技术改造项目,有效降低车辆自重,实现减碳目标。娄底市聚宏环保科技有限公司获评第一批湖南省工业固体废物资源综合利用示范企业。

据统计,该区高新技术企业企业研发投入比11%以上,今年一季度实现高新技术产业产值238.8亿元,占规上工业总产值89.6%。科技“大盘”稳住了,绿色发展可期。

(李中声 李文仪 邹妮妮)

湖南龙山县·湖北来凤县：携手开展新时代文明实践跨省协作

6月17日,湖南省湘西土家族苗族自治州龙山县与湖北省来凤县共同在酉水河畔的龙山诚信广场,举行“龙凤同行·文明‘西’你”——“共护西水河 同创文明城”新时代文明实践志愿服务活动。

活动现场,两县160名志愿者通力合作、分工明确,有的拿着夹子、有的拿着垃圾袋,沿酉水河两岸,仔细清理河道内、沿河游步道里的塑料袋、饮料瓶、烟头等杂物。一件件红色马甲汇成河道边一道道靓丽的风景线。同时,志愿者通过发放宣传单、口头宣讲等形式,对周围居民、商户进行省级文明城市相

关知识宣传,教育引导大家共同维护美丽酉水河,倡导大家从自身做起,不乱丢垃圾、不乱排污水,保护生态环境,共创文明城。

酉水河是龙山、来凤两县的界河,也是两县土家儿女共同的母亲河。龙山、来凤是全国距离最近的县城,两县虽分属两省,但山同脉、水同源、民俗、人同宗。

2011年,自国务院批复设立龙凤示范区以来,“龙凤”两县破除行政壁垒,抱团发展,取得了“十个一体化”建设的丰硕成果,两县5次被国务院授予“全国民

族团结进步模范集体”称号,在武陵山区谱写了一曲“龙凤呈祥、比翼齐飞”的区域协作发展佳话。

今年2月,龙山、来凤共同组建了“龙凤同行·文明‘西’你”新时代文明实践志愿服务总队,下设10支志愿服务分队,常态化为群众提供各类志愿服务。

“作为一名龙山、来凤人,将充分发挥志愿力量,美化人居环境,以实际行动共同保护好两县人民的‘母亲河’。”龙山县志愿者代表杨桥的父亲是龙山人,母亲是来凤人,在活动中她这样说。

“以全力打造酉水河两岸新时代文

娄底经开区：科技“赋能”促工业“减排”

日前,娄底经开区被湖南省工业和信息化厅“选中”,作为“绿色园区”纳入湖南省绿色制造体系创建计划。近年来,该区坚持走差异化、高质量发展之路,以科技创新为抓手,积极推进工业领域碳达峰及先进制造业“降碳增绿赋能”。

该区对第一工业园、薄板深加工产业园开展智能化改造,建设工业互联网平台,在娄底市首创开展企业运营云端管理,促进企业将设备、业务系统等关键

环节向云端迁移,推动企业乘“云”而上,借“数”转型。开展生产线装备智能化改造,充分发挥中液液压油缸灯塔工厂、精细陶瓷云制造中心、纯电动新能源汽车智能化车间、涟钢智能机械车库等的带动作用,推进企业各类装备与信息系统广泛互联互通,建设智能生产线、智能车间和智能工厂。积极搭建产学研用交流平台,鼓励国家级、省级企业技术中心、制造业创新中心、工程技术研究中心、产业技术创新联盟、重点实验室等创新平

台落户。

据悉,区内高新技术产业企业79家,与中科院、清华大学、复旦大学、中南大学等20多所高校和科研机构开展产学研合作,拥有国家级检验检测中心1个、博士后工作站1个、省市企业技术中心15个。科技加持,成为绿色发展的最大动力,重点企业能耗单耗处于行业领先水平。

涟钢是湖南省“绿色工厂”。去年投资12亿元实施焦炉环保升级改造工程,

江永：“禁毒妈妈”暖心帮扶“瘾君子”重拾信心

“真心感谢你的真诚相助,让我远离了毒品,以后我将好好生活,不再让家人担心。”江永县粗石江镇竹桂村村民廖某军诚恳地对“禁毒妈妈”毛观飞说道。

事情从2020年5月1日起,时任粗石江镇竹桂村妇联主席兼“禁毒妈妈”志愿者毛观飞在村委会接待了戒毒人员廖某军,这是她第一次接待戒毒人员。她一边倒水,一边亲切地与廖某军聊家常,

了解到廖某军在2019年6月因工作不顺,心情郁闷,在“朋友”的诱骗和唆使下,第一次接触毒品,之后便一发不可收拾。一个月后,他再次因吸毒被公安机关查获并被责令戒毒。在走访中发现,廖某军的父亲年纪大且患有疾病,年迈的母亲因儿子吸毒气坏了身子,导致家庭关系十分紧张。

为了让廖某军早日脱离“毒海”,回归家庭,毛观飞与粗石江镇禁毒办协商

后,制订了一套戒毒计划。一方面由镇村两级加强管控,落实人员盯控,对与廖某军来往的不明人员核查清楚,从源头切断其与毒友的联系。另一方面密切掌握廖某军近况与变化,对其制订心理教育计划,帮其建立良好的生活模式,净化朋友圈,同时从心理方面给予辅导、教育,通过行为治疗助其彻底戒毒,促其加强法律法规的学习,纠正不良认知。

经过“禁毒妈妈”毛观飞持续数月的真诚帮扶,廖某军家庭关系不断和谐、邻里关系不断融洽,社交圈不断净化,戒除毒瘾的信心不断增强。一年后,他实现了浪子回头,戒掉了毒瘾。2021年9月,廖某军去东莞开始务工。这次暖心帮扶,使他远离毒品,让他重拾生活信心,回归人生正轨与幸福生活。

“禁毒妈妈”的走访日记里,有这样一段话:禁毒是一场持久战,只有真正走进吸毒人员的内心,了解他们的真实需求,有针对性地开展帮扶帮教,才能带他们走出困境,走向希望。

(周文 谭欢 陆小芳)

李秉钧 谢锋 刘永跃

2020年,国务院办公厅《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》明确提出,坚持以人民为中心的发展思想,大力改造提升城镇老旧小区,改善居民居住条件,推动构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的社区治理体系,让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

资兴市中心城区始建于上世纪80年代,老旧小区多,基础设施差,物业管理缺乏,严重影响居民群众的幸福感、安全感、满意度。近年来,资兴市委、市政府以推进市域社会治理现代化试点工作为契机,落实“强基”“固本”“培元”工作举措,小区协同治理作出大文章。

更新提质“强基”

笔者在改造好的资兴市教育局住宅小区看到,柏油马路、太阳能路灯、公共停车位、体育设施、电子监控、绿化树木等一应俱全,小区面貌焕然一新。居住在该小区的李大爷说,老旧小区改造不仅改变了过去脏乱差的面貌,更为重要的是完善了地下管网这个里子,现在大家住得安心、放心、舒心。

近年来,资兴市全面推进中心城区老旧小区的提质改造专项资金1.8亿元,高标准改造老旧小区50个。同时抢抓国家政策机遇,制定出台《资兴市2022—2025年老旧小区改造规划》,计划在2025年全面完成所有老旧小区的提质改造工作。

该市着眼于打造智慧城市综合治理示范典型,投资600余万元开发建设城市管网GIS系统,对小区的供水、排水、电力等地下综合管线,实施在线监控和信息化管理,进一步夯实小区治理根基。

完善管理“固本”

资兴市把全面推进小区物业管理,作为协同治理工程的重要抓手。去年制定出台《资兴市物业管理暂行办法》,目前中心城区已落实物业管理的的小区达178个,全部安装建设了电子监控、人脸识别、门禁系统等末端感知系统,联网接入市公安局大数据管理平台,织密织牢平安小区建设防护网。根据资兴公安机关统计数据,该市今年前5个月,在小区内的刑事治安案件发案同比下降63%,居民群众的安全感与日俱增。

该市在全省率先推动物业保修金制度落地落实,出台《资兴市新建物业质量保修基金管理暂行办法》,现已缴存物业保修金2500余万元,彻底解决了新建住宅保修期内维修难问题。

该市倡导共治共享理念,全面推进小区协商议事制度化,成立由物业公司、业主委员会、业主代表等多方参与的小区物业管理服务议事机构,做到小区的事大家议、

张家界出台《意见》 深入推进清廉张家界建设

近日,《中共张家界市委关于深入推进清廉张家界建设的实施意见》(以下简称《意见》)正式出台。这是市委全面落实清廉湖南建设部署、对当前和今后一段时期深入推进清廉张家界建设的纲领性文件。

《意见》指出,深入推进清廉张家界建设的主要目标是建设干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的清廉张家界。通过5年左右建设,各级党组织管党治党责任意识明显增强,党员干部遵纪守法自觉性明显提高,对公权力的监督制约明显强化,“四风”问题明显遏制,反腐败治理效能明显提升;通过15年左右建设,各级党组织管党治党责任机制健全,党员干部廉洁自律,权力运行规范有序,党风政风社风民风清朗纯正,全社会守廉崇廉氛围浓厚,清廉成为张家界的品牌和名片。

《意见》明确四项重要任务。聚焦“两个维护”,加强理论武装,强化政治监督,优化政治生态,以政治建设为引领促进政治清明;聚焦廉洁高效,深化“放管服”改革,推进党务政务公开,加强公共资金资产资源管理,以规范权力运行为重点推动政府清廉;聚焦勤廉务实,严把选人用人关,加强干部教育管理监督,构建亲清政商关系,以忠诚干净担当为标准督促干部清正;聚焦正气充盈,以清廉机关、清廉商会、清廉村居等清廉单元建

小区治理大文章

——资兴市强化城市科学治理纪实

共同管。建立健全“小区吹哨、部门报到”的联动机制,扎实开展“心连心、面对面”干部下访解难题、为民服务办实事活动,干部职工进小区、包楼栋,开展“敲门行动”,助力小区安全生产、疫情防控等管理事项,帮助解决各类问题和矛盾纠纷。近年来化解各类矛盾纠纷170多件。

党建引领“培元”

该市以创建“全国文明城市基层党建示范市”为契机,把支部建在小区上,让战斗堡垒作用发挥在居民的家门口,通过推行街道“大工委制”和社区“兼职委员制”,探索构建了“社区党委(总支)一小区党支部一楼栋(庭院)党小组一党员中心户”的组织体系,动员小区在职党员到小区党支部“双报到”,参与组织生活、义务志愿,发挥党员作用。

同时,建立小区党支部书记数据库和小区党支部书记后备人才库,从小区居住的离退休干部、在职干部、优秀党员志愿者里,推选有威望、有热情、有能力的居民党员担任小区党支部书记。目前已有4名党性强、群众威望高的居民党员担任小区党支部书记。

该市建立健全“组织联建、资源共享、治理联网、服务联动”党建四联模式,完善“要事协商、纠纷调解、服务评价、志愿服务”四项机制,充分发挥小区党支部助推小区管理服务作用。在互湘东江湾小区,高标准设置了党员活动室、物管中心、业主活动中心、青少年阅览室、心理健康教育室、小区矛盾纠纷调解室,构建起在小区党支部领导下,业主委员会、物业服务企业、网格员、楼栋长等

积极协同、共建共治共享的居民小区治理体系。今年已妥善解决小区管理重要事项、居民矛盾纠纷120多件。

设为抓手促进社会清明。

《意见》强调,要不断强化监督保障措施,着力形成共创清廉张家界的良好态势。市委成立推进清廉张家界建设领导小组,抓好规划、统筹、督查等工作。全市各级党委(党组)要落实主体责任,认真研究实施方案,明确工作目标和措施,及时报送工作开展情况。全市各级纪检监察机关要认真履行协助职责,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。建立健全分管市领导领衔、行业主管部门牵头、相关部门参与、市县乡三级联动的工作机制,强化行业管理、属地管理责任。鼓励各地各部门各单位结合实际制定清廉单元建设举措,打造一批有影响、有实效的清廉样板,总结提炼好办法好举措好经验。把推进清廉张家界建设情况纳入绩效考核评价体系,并将考评结果作为领导干部奖惩任免的重要参考。鼓励支持清廉艺术作品创作,开展清廉宣传教育活动,形成全市上下共建清廉张家界的良好局面。

同时,市纪委出台了《关于深入推进清廉张家界建设的实施方案》,确立了宣传发动、组织实施、培树典型、巩固提升、建章立制等方法步骤,强调了监督推动、宣传引导、责任追究等保障措施,明确了清廉机关、清廉商会、清廉村居等清廉单元创建标准。

(肖君 周倩丽)