

唐璐 黄超

筑梦湘江，心系全球。

湖南省第十二次党代会提出“实施强省会战略”，地处省会城市的自贸试验区长沙片区，迎来新的发展机遇。

制度创新领域勇敢作为，产业发展驰而不息，营商环境持续优化……更具国际范的长沙片区，以冲刺之姿加速建设，为湖南的高质量发展插上动力引擎。

2021年，长沙片区实现进出口总额948.94亿元，同比增长25.07%，实际利用外资1.86亿美元，同比增长54.7%。新设立企业6978家，同比增长117.7%，实现税收132亿元。

2022年1—3月，实现进出口总额230.4亿元，同比增长15.52%。实际使用外资8287万美元，同比增长94.13%。新设立企业数1424家，其中新增金融机构9家，新增内资注册资本68.83亿元。

阳春三月，省委书记、省人大常委会主任张庆伟调研自贸区长沙片区，提出“五更”发展要求，为贯彻强省会战略指明方向。长沙片区利用国字号平台优势，抢抓机遇、比照先进，发挥引领作用，于高质量发展上闯出新路子。

勇立潮头谱新篇

——自贸试验区长沙片区在实施强省会战略中闯出内陆改革开放新路子

制度创新拓展对外开放新空间

强省会战略在省会长沙的各行各业中吹响了冲锋号角，唤起了长沙片区更强大的奋斗力量。

3月20日，一架搭载110吨跨境电商货物的货运航班从长沙黄花机场出发飞往美国纽约，其中75吨货物来自湖南高朋供应链管理有限责任公司。

“主要是服装、手机配件、家居用品等电商货物。”高朋供应链副总经理曾涛介绍，长沙国际邮件互换局的“邮快跨”集约化发展新模式令通关更便利，“原本三种不同形式的货物，通关需要跑不同场所，现在三合一，让企业少跑路，大大节约了时间。像时效性很强的跨境电商货物，时间就是效益。”

“在物口、邮政、海关、商务等部门的共同推动下，长沙在全国率先探索实施了国际邮件、国际快件、跨境电商业务集约化发展新模式，将3个场所和3套监管系统合而为一，实现了从换场地到换界面、从搬货物到搬数据的转变，产生降本、增效、促发展的创新效果。”长沙片区相关负责人介绍，目前每单查验时间从一分钟压缩到20秒，通关时间平均压缩近50%。日处理能力从5万件提升到30万件。

精准发力带来产业集聚新机遇

“一基地一中心一先行区一增长极”的发展定位，是长沙片区有别于其他园区的鲜明特征。结合过去一年多来的发展成效来看，长沙片区保持“开局即冲刺”的主动性，以精准招商为发力点，推动高质量发展。

2021年，长沙片区签约项目72个，总投资额1071.57亿元，“三类500强”项目10个，2亿元以上项目42个。2022年一季度，长沙片区新引进项目31个，总投资额336.4亿元，其中“三类500强”项目6个。

招大引强是精准招商的重要道路，而让已经落地长沙片区的企业发展壮大，追加投资并新建更多项目，也造就了长沙片区和企业家的“双向奔赴”。

位于长沙经开区的上汽大众新能源项目，是上汽大众长沙分公司的首个新能源汽车项目，将打造成为智能制造研发创新为一体的全球领先的现代化工厂；索恩格工业园三期项目正式启动，将建设成为索恩格集团全球电动系统及产品的技术研发中心、试制中心和性能测试中心……

产业腾飞离不开金融活水浇灌，长沙片区在深化金融领域开放创新的道路上持续向前。目前长沙片区国际金融港已引进金融机构22家；国际人才港集聚人力资源机构200余家，其中全国人力资源百强机构5家，省级以上诚信服务示范机构10家；国际先进制造业总部经济中心新引进商事主体3058

家；知识产权服务中心成功获批国家知识产权公共服务信用网点。

今年3月，长沙银行银德支行下辖高桥支行落户雨花区块，助力中非经贸合作发展；华融湘江银行长沙自贸区支行在长沙经开区开业，深耕园区企业，重点支持园区项目建设和高端装备制造、新一代信息技术、生物医药、电子商务、农业科技等重点产业发展。

金融助力，政策加持。长沙片区乘风破浪、奋楫扬帆，特色产业蓬勃发展。长沙经开区块立足已汇聚而来的6家国家级研发平台和102家省级以上研发平台，各个重点企业聚焦关键核心技术和“卡脖子”技术。其中，铁建重工大型掘进机主轴承等五大科技攻关项目成功入选湖南省的十大技术攻关项目；自贸临空区块自今年开展“项目建设提速年”行动以来，园区范围内的33个项目已实现开工、复工，一季度预计完成固定资产投资10亿元，全面实现了一季度开门红；会展区块湘府东路跨浏阳河大桥项目、国际交流区配套学校等多个重大项目正在加紧建设；雨花区块建立的产销一体化模式，更是打通整个产品供应链，已形成咖啡、可可等10条进出口产业链；芙蓉区块担当作为，立足实际加强种业硅谷建设，依托隆平高科和岳麓山种业创新中心，构建出“种业创新生态圈”，目前这里集聚种业、农业相关高等院校、科研院所25家，生物育种产业链上下游龙头企业近300家。

中非人民币汇款直连；创新打造的非洲非资源型产品集散交易平台，侧重解决非洲非资源型产品在国国内的销路及定价方式等阻碍货物自由流动的问题；建立中非跨境人民币中心，实现在非洲将肯尼亚先令通兑成人民币后再汇入国内的汇款路径；构建市场采购贸易方式风险补偿机制，引导和鼓励外贸供应链企业积极服务中小微出口企业……

以上制度创新的探索与实施离不开社会各界的强有力支撑，于是“中非经贸深度合作政研商一体化模式”应运而生。该模式包含省市区三级地方政府、湖南省中非经贸合作研究会、湖南高桥大市场股份有限公司，实现高位调度，推动问题应对，解决常态化高效化。

“政研商一体化模式的推进，对提升中非经贸合作水平的效果，是显而易见的。”高桥大市场中心非业务部总经理武连宾介绍，对比2020年，2021年高桥大市场（自贸雨花区块高桥板块）进出口贸易额由9.9亿美元增长至19.8亿美元；对非贸易额由1200万美元增长至2.5亿美元；已培育100多个非洲品牌产品。

在临空区块，制度创新继续推动国际经贸发展。通过创新鲜活海产品混合



规格进口监管模式，省去了国外分拣环节，显著减少了境外生产环节中人与货物直接接触几率，有效降低疫情输入风险。这也为疫情期间的国际贸易发展，摸索出行之有效的新路径。

长沙经开区块不遗余力打造全球高端装备制造业基地。探索工程机械二手机械出口，目前已成功出口4个国家。率先对制造业项目实施“揭榜挂帅”，揭榜攻关任务完成后每个项目最高补助800万元。

汇聚人才点燃经济发展新引擎

的人才占比79%。

“对企业来说，人才最重要。自贸区（长沙片区）在人才引进上给予大力支持，一年多来帮助我们引进100多位国内国外的高端人才，这对企业的发展非常重要。”山河智能董事长何清华表示。

为了让优质人才在长沙“留得住”，真正做到“心安长沙”，长沙片区积极对接英才，了解他们的需求，努力满足。

2022年3月10日，长沙片区芙蓉区块举办今年首场企业沙龙，主动宣讲自贸区人才政策、职称初任认定等内容，并为芙蓉区块申报职称初任的专技人员开辟绿色通道，提供一站式服务。这是湖南自贸区长沙片区首个职称初任的绿色通道。

“我们都是搞技术的，对政策不是很懂，没想到政策还能主动找上门。”华智生物分子育种技术智创中心分子技术研究员李乐，怀揣着国家粮食安全贡献技术力量的梦想回长沙工作，7年来已经成为公司技术骨干，却尚未评定中级职称。绿色通道开启后，工作人员一对一进行指导，让人才“一次都不跑”，快速为李乐完成了职称评定所需要的程序。

灵活的机制给予人才强大的获得感，90后姑娘刘郡从上海交通大学博士毕业入职铁建重工，就有机会担任纲国内首台（套）装置的研制。

求贤若渴，但不局限于吸引人才，培养人才脚步也在自贸长沙加快。

2022年3月，中国（湖南）自由贸易试验区国际化复合型人才培养基地在长沙片区揭牌，这将为长沙片区营造良好人才生态提供重要契机。

长沙片区现有高层次人才579人，新认定高层次人才133人，认定骨干人才1423人，3.8万人通过人才新政落户长沙。片区率先建立跨境电商人才培训认证体系，累计培育专业人才超8000人。2021年设立外国人来华工作一站式服务中心，行政审批流程不断优化，如今审批时间已从30个工作日缩短至最快10个工作日，为海内外人才汇聚长沙片区提供了重要保障。



▲ 2021年，中欧班列（长沙）发运量突破1000列，首开湖南自贸专列，为长沙片区外向型经济发展提供通道支持。

◀ 长沙经开区块毫不动摇做强先进制造业，机械制造、汽车产业蓬勃发展。

联动创新打造营商环境新高地

2022年省、市“两会”胜利闭幕后，长沙片区抬高坐标，全力推动自贸试验区与海关特殊监管区、产业园区等协同联动发展，积极推动湘江新区、长沙经开区、金霞经开区等园区设立自贸区联动创新区。

金霞经开区有陆港型国家物流枢纽的优势，中欧班列（长沙）运营居于全国第一方阵，长沙片区有以黄花机场和保税区为核心的临空、保税优势，将全力争取两区的两大国家战略迅速形成叠加效应。

同时，长沙片区水路、陆路、空路三条“丝路”协同推进，打通了国际物流大通道。

2021年，中欧班列（长沙）发运量突破1000列。今年，中欧班列克服疫情等重重困难，逆势跑出“开门红”。1至3月中欧班列（长沙）累计发运263列，同比增长71.90%，共22720标准集装箱，货值6.52亿美元；中欧班列货运量18.04万吨，同比增长88.23%。

4月7日，长沙新港首次迎来万吨级货轮，象征着湘江航道通航能力的全面提升，2022年1—3月，长沙新港件杂货吞吐量188万吨，同比增长32%。集装箱吞吐量52942标箱，同比增加13.28%。

依托黄花机场和临空区块的交通便利化，四小时航空经济圈加速建设。长沙片区以“一带一路”为总牵引大机遇，打造国内大循环重要枢纽和国内国际双循环重要支点。

打好中非经贸特色牌。打造106个非洲产品品牌。顺利承办第二届中非经贸博览会，实现签约合作项目135个，累计金额229亿美元。

聚力发展种业硅谷。粮食安全至关重要，中国人的饭碗就要端在中国人的手上。长沙片区芙蓉区块担当作为，立足实际加强种业硅谷建设，依托隆平高科和岳麓山种业创新中心，构建“种业创新生态圈”。

营造公平法治环境。长沙中院创新涉外商事审判，成为中部唯一入选全国法院服务保障自由贸易试验区建设十大典型案例。2022年3月1日，《中国（湖南）自由贸易试验区条例》正式施行，湖南自由贸易试验区建设进一步步入法治化轨道。这有利于长沙片区成为法治湖南建设的桥头堡，进一步推动国际贸易便利化和通关便利化。

长沙片区在“放管服”改革领域推出的系列举措，给企业家带来了浓浓的幸福感。

长沙经开区块率先探索环评、排污许可、排水许可“三证合一”审批新模式，惠及企业。三个事项同时出具审批结果，为企业减负，极大的节省了企业的审批时间。这样的改革创新，让企业家可以更加集中注意力，不为行政审批“东奔西跑”，进而一心一意抓生产。

获批以来，长沙片区管委会积极承接省级下放的86项和市级下放的41项经济社会管理权限，构建“片区综合服务中心+区块综合服务专区”的“1+5”政务体系，优化服务，实现业务就近办、马上办、高效办。

同时，纵深推进行政审批改革，积极落实“证照分离”改革，对长沙片区人力资源服务许可、进出口农作物种子（苗）初审等25项政务服务事项开展极简审批。

另外，分两批次共推出80项“一件事一次办”套餐。2021年6月2日，中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区推出40项“一件事一次办”事项，指导创业者、企业家“办企业”“进口食品”等；2021年12月7日，结合企业反馈而来的新诉求，长沙片区管委会顺势推出了第二批40项“一件事一次办”事项，“怎么在长沙片区开互联网电商、外贸公司？”等问题被精准解答。

下一步，长沙片区还将继续聚焦服务企业、人才的需求，全力在行政审批服务改革领域推出符合自贸特点的创新举措，推动营商环境美誉度得到有力提升。

2020年9月，湖南自贸试验区成功获批，长沙片区这艘航船顺势扬帆起航。获批一年多来，长沙片区以“一带一路”为总牵引大机遇，彰显省会担当，积极对接长株潭都市圈、强省会战略，以“开局即冲刺”的积极面貌大胆试、大胆闯、自主改，有力推动长沙经济高质量发展。

制度创新催生创业热土，产业发展提供奋斗舞台，人才汇聚激发活力动力，环境优化让人心安长沙。

踏着强省会战略的强劲鼓点，长沙片区以强烈的责任感、使命感，全面提升对外开放度和影响力，奋力打造内陆地区改革开放高地，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

长沙片区致力于打造四小时航空经济圈。黄花机场、保税区等叠加优势，助力临空经济发展。



位于雨花区块的高桥大市场担负为长沙片区建设中非经贸深度合作先行区的重任。

图片均由中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区管委会提供