

赵四清 李新春 唐志云

“东风吹暖碧潇湘，闻道浯溪水亦香。”祁阳是老一辈无产阶级革命家陶铸同志的家乡，革命老区。

“建设新祁阳，挺进省十强。”2021年5月17日，祁阳成功撤县设市。各项工作因“市”而变，顺“市”而为，与“市”俱进，趁“市”而上，开启了以市为治的新纪元。

2022年2月9日，永州市政协副主席、祁阳市委书记蒋良铁在祁阳市委经济工作会介绍，面对经济下行压力和各种风险挑战，祁阳持续迈出了高质量发展的步伐。2021年完成地区生产总值375.7亿元、增长8.6%，实现地方财政收入18.1亿元、增长12.2%，规模工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长9.7%、2.4%、15.8%，城乡居民人均可支配收入分别增长7.1%、10%。祁阳在永州率先跻身中部地区县域经济百强榜。

成绩的取得，极为不易，令人振奋。而透视这一串串数据，祁阳财政人的奉献与努力功不可没。

祁阳市委副书记、市长陈小平透露，2022年，该市主要预期目标已确定为：地区生产总值增长11%左右，规模工业增加值增长13.5%左右，固定资产投资增长12%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，地方财政收入增长10%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长9%、11%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

锚定目标，勇毅前行。祁阳财政人正竭尽全力培植财源、为政理财、务实创新、廉洁高效，为在全省版图中增加永州分量贡献祁阳力量，以实际行动喜迎党的二十大胜利召开。

一枝一叶总关情

——祁阳市打造“民生财政”纪实



唱好民生财政“重头戏”

普惠民生，促进公共型财政建设，是祁阳财政工作的“重头戏”。近年来，祁阳财政始终把保障和改善民生放在首要位置，在保工资、保运转的同时，力求拿出更多的财力改善民生，为113万祁阳人民带来更多的获得感、幸福感。

——坚持补短板、提品质，城乡面貌大为改观。在财政力量的推动下，祁阳大力实施乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，不断提升城乡品质。该市持续推进原种场、高铁新城、城南新城等城市片区开发，推动城市有机更新。完成老旧小区升级改造53个，既有小区加装电梯47台。新建公共停车位5700个，新增管道天然气用户8810户，建成投用4个建制镇污水处理厂。全面启动全国文明城市、国家卫生城市、省级园林城市创建，城区环境更加宜居宜业。乡村振兴深入实施。统筹整合资金3亿多元，扎实推进乡村振兴示范创建，实施了496个“多规合一”村庄规划编制，全域推进乡村振兴，祁阳成功创建为永州市唯一、全省14个乡村振兴示范县市之一。完成农村公路提质改造46公里，安装安防工程106公里。深入推进农村人居环境提升行动，拆除农村危房、空心房110万平方米，创建绿色村庄20个、美丽院落17个，新建农村厕所7500户。成功申报省级乡村振兴重点帮扶村、示范创建村87个。成立祁阳市惠农担服务有限公司，累计为全市新型农业适度规模经营主体提供担保贷款4.5亿元，每年为各类贷款主体减少贷款利息支出300万元，助力农村产业发展。

——坚持办实事、惠民生，人民生活更加美好。推动财力向民生集中、政策向民生倾斜，2021年，祁阳全市民生支出48.1亿元，占财政支出的79%。既定的40项民生实事较好完成，“六位”建设有力推进，新增城区学位5440个、敬老院床位100张、市场摊位240个、公共停车位5700个，完成棚改安置244户、农村危房314户。完成教育支出13.37亿元，增长2%，建成白水镇芙蓉学校，实施60所薄弱学校、13所学校食堂标准化改造等建设任务，教育均衡发展再上新台阶。社会保障和就业支出10.71亿元、增长8.31%，贯彻落实“稳就业”各项政策，新增城镇就业6510人，实现农村劳动力转移就业6200人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。三大社会保险参保76.6万人次，城乡居民医保参保86.34万人。困难群众救助继续扩面提标、应保尽保，城乡低保标准分别提高8.7%、9.1%，惠及群众2.8万人。卫生健康事业支出9.28亿元、增长4.29%，支持全民免费接种新冠病毒疫苗，新建数字化预防接种门诊23家，标准化疾控中心1所，120急救指挥调度中心建成投用，全市所有镇(街道)卫生院达到分级诊疗基本标准。投入文化惠民工程7300万元，群众性体育和广场文化活动蓬勃开展，成功申报“中国民间文化艺术之乡”。统筹发展和安全，积极防范化解各类风险。顺利完成“雪亮工程”建设，群众安全感、满意度持续提升。

——坚持办实事、惠民生，人民生活更加美好。推动财力向民生集中、政策向民生倾斜，2021年，祁阳全市民生支出48.1亿元，占财政支出的79%。既定的40项民生实事较好完成，“六位”建设有力推进，新增城区学位5440个、敬老院床位100张、市场摊位240个、公共停车位5700个，完成棚改安置244户、农村危房314户。完成教育支出13.37亿元，增长2%，建成白水镇芙蓉学校，实施60所薄弱学校、13所学校食堂标准化改造等建设任务，教育均衡发展再上新台阶。社会保障和就业支出10.71亿元、增长8.31%，贯彻落实“稳就业”各项政策，新增城镇就业6510人，实现农村劳动力转移就业6200人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。三大社会保险参保76.6万人次，城乡居民医保参保86.34万人。困难群众救助继续扩面提标、应保尽保，城乡低保标准分别提高8.7%、9.1%，惠及群众2.8万人。卫生健康事业支出9.28亿元、增长4.29%，支持全民免费接种新冠病毒疫苗，新建数字化预防接种门诊23家，标准化疾控中心1所，120急救指挥调度中心建成投用，全市所有镇(街道)卫生院达到分级诊疗基本标准。投入文化惠民工程7300万元，群众性体育和广场文化活动蓬勃开展，成功申报“中国民间文化艺术之乡”。统筹发展和安全，积极防范化解各类风险。顺利完成“雪亮工程”建设，群众安全感、满意度持续提升。



祁阳市主要领导在企业考察和调研。



祁阳市财政局工作人员深入企业排忧解难。

奏响服务发展“主旋律”

为有源头活水来。祁阳市委常委、常务副市长柏雄文始终认为：打造“民生财政”，首先得做大“财政蛋糕”。该市充分运用政策、资金、服务等“组合拳”，大力支持区域经济发展、重点项目建设等，增强财政造血功能，打造新的增长点。

突出财源培植，促进高质量发展，祁阳聚焦“三高四新”战略定位和使命任务，大力实施财源建设工程，提升经济发展“含金量”。该市高规格组建财源办，由市长担任财源建设领导小组组长，并从财政、税务、自然资源等部门抽调专人集中办公。制订年度任务清单62条，定期召开联席会议，将财源建设工作列入年度绩效评估范畴，形成部门协作、上下联动、运转高效的工作格局。财政安排园区发展资金和产业引导资金2.3亿元以上，夯实园区基础，扶持财源企业。2021年财政收入量质齐升。全年实现的18.1亿元地方财政收入中，地方税收收入达14.18亿元，同比增长11.4%，税收占比78.4%，地方收入总量、质量继续居永州市第一。同时，该局紧盯政策导向，围绕财力争资金，突出重点争项目。2021年到位上级补助资金37.37亿元；争取政府债券资金额度13.17亿元，同比增长52.3%，居湖南省前列。祁阳成为全省5个财政涉农资金统筹整合长效机制奖补县市区之一。

“园区功能日益完善，投资客商纷至沓来，财源基础日趋巩固。”祁阳高新区党工委副书记李政对此也深有感触。2021年，祁阳高新区完成基础设施投入12亿元，新建标准厂房面积12万平方米；新入统规模工业企业11家；规模工业总产值突破400亿元，增加值突破100亿元，轻纺制鞋、先进装备制造成为“百亿产业链”；实缴工业税收7.6亿元，增长54.7%，正在奋力创建国家级高新区。园区培育纳税过1000万元企业21家，科力尔电机成为永州市首家上市的本土民营企业。园区市场化改革创造“祁阳经验”，并在全省作典型推介。今年2月14日，世界500强住友电装集团子公司祁阳住信电气有限公司举行投产仪式，该项目从签约到投产不到100天，总投资1亿元，全部投产后上交税额可达2000万元以上。



祁阳市财政局庆祝建党100周年知识竞赛现场。



祁阳市财政局“我为群众办实事”演讲比赛现场。



祁阳市财政局女子代表队在永州市女职工业排球比赛中荣获二等奖。

(本版图片由祁阳市融媒体中心 and 祁阳市财政局办公室提供)

紧牵财政管理“牛鼻子”

近年来，祁阳市财政局牢牢抓住财政科学化、精细化管理这个“牛鼻子”，深入开展“管理服务提升年”行动和“乡镇财政管理规范年”行动，大胆探索实践，不断推陈出新，预算绩效管理、财政日常管理、预算执行分析等工作得到省财政厅的表彰。

直达资金管理有力有效。该市优化预算指标分配、下达、拨付流程，突出直达资金“扩围”，纳入直达范围的资金达16.24亿元，基本民生领域资金全部纳入直达资金管理，确保直达资金定向精准惠企利民。

预算绩效管理扩围提质。祁阳强化预算单位绩效管理主体责任，建立全过程绩效管理机制。对101个预算单位实行部门整体绩效目标管理。对149个本级预算项目实施绩效监控，资金规模17.22亿元；选取校园安保、校车补贴、十星级文明户、协辅警经费、专职消防员等项目实施重点评价，资金总额达1.68亿元；委托第三方机构对2个专项资金项目和3个政府专项债券项目进行现场评价，资金总额达4.76亿元。

财政监督从严从实。重点实施预算决算信息公开、直达资金、政府专项债券、会计

质量信息等检查，促进财政资金规范安全运行。加大预算单位实有资金账户的清理力度，清理账户28个。充分发挥财政投资评审的“过滤器”作用，全市完成评审项目1309个，审减资金5.04亿元，审减率21.7%。

政府采购和国有资产管理逐步规范。优化政府采购审批流程，加快政府采购管理交易平台建设，政府采购监管效率不断提高，2021年实现采购业务3.38亿元，节约资金3992万元，节约率10.6%。积极推进行政事业性资产配置标准化体系建设，落实向人大常委会报告国有资产管理情况制度，资产管理水平和使用效益进一步提升。

预算管理一体化在全省先行先试。修改完善财政管理制度22项，清理规范财政财务业务流程，推进预算管理一体化2.0系统建设，实现预算数据上下贯通，全面提高预算管理规范化、标准化和自动化水平。

压减盘活资金过紧日子。祁阳预算执行环节压减“三公”经费等一般性支出2268万元。建立完善清理盘活财政存量资金常态化机制，腾出财力统筹用于关键领域、落实重大决策。

构建财政发展“精神高地”

人是财政工作的核心因素。祁阳市财政局坚持以文化建设为主线，围绕干部职工思想、作风和能力三大建设，不断创新财政文化活动载体，丰富财政文化内涵，提升干部职工综合素质，构建财政事业跨越发展的“精神高地”。

一是突出政治引领。该局坚持把政治建设摆在首位，牢固树立“财”服从服务于“政”的意识，确保财政各项工作始终沿着正确政治方向前进。强化教育培训，注重实践锻炼，采取“师傅带徒弟”方式助力年轻人成长。有力推进轮岗交流，中心、股室负责人交流率达90%以上。每年选派优秀年轻干部到上级跟班学习，建立中层干部储备库，厚植人才根基。

二是切实改进作风。遵守党纪法规和廉洁从政规定，“严”字当头抓纪律，从严从实抓作风。深化“放管服”改革，全面落实“三集中、三到位”，营商环境持续优

化。加强干部执行力建设，进一步健全完善各项管理制度和工作运行机制，紧盯督查督办，做到用制度管思想、管工作、管作风、管纪律，积极营造干事创业的浓厚氛围。

三是建设“六型机关”。全面建设“学习型、服务型、创新型、务实型、高效型、廉洁型”机关，努力建设一支政治品格过硬、职业操守过硬、专业能力过硬、作风形象过硬的高素质财政干部队伍。祁阳市财政局机关被评为“省文明标兵单位”、全国巾帼建功先进集体等，局机关老年支部被评为“全省示范离退休干部支部”。

踔厉奋发正当时，笃行不怠向未来。饱含着信心与激情的祁阳财政人将永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，开拓创新，务实进取，奋力打造祁阳更加秀美、和谐的明天。